



# **ГОСУДАРСТВО И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

**Сборник статей  
по итогам  
Международной научно-практической конференции  
29 января 2022 г.**

Стерлитамак, Российская Федерация  
Агентство международных исследований  
Agency of international research  
2022

УДК 00(082) + 32 + 34+ 351:354 + 35.07

ББК 94.3 + 66 + 67

Г 728

*Ответственный редактор:*

**Сукиасян Асатур Альбертович**, кандидат экономических наук, доцент.

*В состав редакционной коллегии и организационного комитета входят:*

**Алейникова Елена Владимировна**, доктор государственного управления, профессор

**Васильев Федор Петрович**, доктор юридических наук, доцент, член РАЮН

**Грузинская Екатерина Игоревна**, кандидат юридических наук, доцент

**Киракосян Сусана Арсеновна**, кандидат юридических наук, доцент

**Кленина Елена Анатольевна**, кандидат философских наук, доцент

**Мухаммадеева Зинфира Фанисовна**, кандидат социологических наук, доцент

**Песков Аркадий Евгеньевич**, кандидат политических наук, доцент

**Сирик Марина Сергеевна**, кандидат юридических наук, доцент

**Терзиев Венелин Кръстев**, доктор экономических наук, доктор военных наук

**Шошин Сергей Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент

**Юрова Ксения Игоревна**, кандидат исторических наук, доцент

**Юсупов Рахимьян Галимьянович**, доктор исторических наук, профессор

Г 728

**ГОСУДАРСТВО И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА:**  
сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции  
(Оренбург, 29 января 2022 г.). - Стерлитамак: АМИ, 2022. - 50 с.

ISBN 978-5-907491-80-9

**Сборник статей подготовлен на основе докладов Международной научно-практической конференции « ГОСУДАРСТВО И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА», состоявшейся 29 января 2022 г. в г. Оренбург.**

Научное издание предназначено для докторов и кандидатов наук различных специальностей, преподавателей вузов, докторантов, аспирантов, магистрантов, практикующих специалистов, студентов учебных заведений, а также всех, проявляющих интерес к рассматриваемой проблематике с целью использования в научной работе, педагогической и учебной деятельности.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей, за соблюдение законов об интеллектуальной собственности и за сам факт их публикации. Редакция и издательство не несут ответственности перед авторами и / или третьими лицами и / или организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Полнотекстовая электронная версия сборника размещена в свободном доступе на сайте <https://ami.im>

Издание постранично размещено в научной электронной библиотеке [elibrary.ru](http://elibrary.ru) по договору № 1152 - 04 / 2015К от 2 апреля 2015 г.

© ООО «АМИ», 2022

© Коллектив авторов, 2022

**Авезов У.Т.,**

самостоятельный соискатель  
Ташкентского государственного юридического университета

## **ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы порядка осуществления и правового регулирования деятельности профсоюзных организаций и их права по законодательству Республики Узбекистан. Автор изучив научно - теоретические позиции отечественных и зарубежных ученых - правоведов разрабатывает рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Узбекистан по регулированию деятельности профессиональных союзов.

**Ключевые слова:** профессиональные союзы, порядок деятельности, права, первичные организации, общественное объединение, негосударственные некоммерческие организации.

Осуществление деятельности профессиональных союзов включает в себя порядок образования, реорганизации и ликвидации профсоюзов, их объединений, подразделений и первичных профсоюзных организаций. Этот способ деятельности характеризуется тем, что профсоюзы имеют свои особенности, отличающие их от других общественных объединений.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» негосударственная некоммерческая организация является юридическим лицом. Также согласно Гражданскому кодексу Республики Узбекистан правоспособность юридического лица возникает с момента его образования. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.

Законодательство Республики Узбекистан, как и других юридических лиц, связывает создание профсоюза с его государственной регистрацией, а по мнению некоторых ученых, многие негосударственные некоммерческие организации образуются с момента решения общего собрания [1].

По мнению юристов, образование юридического лица имеет ряд особенностей. Сначала один или несколько учредителей принимают учредительный документ, предусматривающий создание юридического лица и присоединение к нему его имущества для достижения определенных целей. Этот документ может быть в форме решения одного учредителя, либо в форме решения двух и более учредителей. Также образование юридического лица связано с его государственной регистрацией [2].

По словам Дж. Ширинова, для того, чтобы ННО могли осуществлять свою деятельность в Узбекистане, они должны пройти «разрешительный процесс», т.е. зарегистрироваться в соответствующем государственном органе. Однако для

создания некоммерческой организации предварительное разрешение не требуется. То есть инициаторы создания негосударственной некоммерческой организации могут объединиться и учредить негосударственную некоммерческую организацию на основе взаимных интересов, независимо от того, будет ли создаваемая ими организация зарегистрирована в будущем или нет. Это одно из их конституционных прав» [3].

Профсоюзы осуществляют свою деятельность путем образования юридического лица в форме общественного объединения. При формировании общественного объединения предъявляются особые требования не только к составу учредителей, но и к их количеству. Например, в соответствии со статьей 8 Закона «Об общественных объединениях» в Республике Узбекистан общественное объединение создается по инициативе не менее десяти граждан [4].

Д. Степанов [5] отметил, что государственная регистрация представляет собой организационную систему взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, обеспечивающих правомерность создания юридического лица и факт признания государством его права на осуществление его уставной деятельности.

Статьей 13 Положения «О порядке государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций», утвержденного Постановлением Кабинета Министров № 57 от 10 марта 2014 года, предусмотрено, что в списке должно быть не менее трех тысяч человек инициативных граждан. По нашему мнению, это требование целесообразно снизить, исходя из зарубежного опыта и требований других неправительственных организаций в национальном законодательстве.

При этом целесообразно на законодательном уровне установить, что профсоюзы, их объединения, подразделения и первичные профсоюзные организации имеют право не проходить государственную регистрацию.

Границы правового регулирования отношений с участием профессиональных союзов определяются их целью, необходимостью представления и защиты прав и интересов работников в сфере труда, а также трудовых отношений, приносящих наибольшую пользу работникам. Также границы регулирования профсоюзных отношений определяются конкретными средствами и методами деятельности профсоюзов, взаимодействием правовых и неправовых средств. Определение профсоюза определяет его основную функцию, заключающуюся в защите интересов человека и его социальных и трудовых прав. Это означает, что работа для достижения своей лидерской цели означает наличие у них соответствующих прав. Важнейшей задачей профсоюзов является защита прав и интересов работников в профессиональных отношениях [6].

Объем и содержание прав профсоюзных организаций определяются, прежде всего, целью их формирования, задачами, положением в политической системе. Поэтому правовой статус профсоюзов в сфере труда определяется государством при участии профсоюзов. Они помогают формулировать законодательные нормы о

---

профсоюзной деятельности. Права профсоюзов можно классифицировать по различным критериям.

И.О. Снигирева считает целесообразным разделить права профсоюзов в сфере труда на два вида: права, направленные на непосредственную защиту прав и интересов работников; права, способствующие реализации права на защиту прав и интересов работников [7].

К первой группе относятся материальные права: участие в регулировании условий труда, контроль за соблюдением законодательства о труде и охране труда, участие в рассмотрении трудовых споров.

Вторую группу составляют процедуры реализации процессуальных прав: обеспечение организационной самостоятельности профсоюзов; требование о привлечении к ответственности руководителя организации, его заместителя, нарушивших законодательство о труде и иные нормативные правовые акты, коллективные договоры и условия соглашений; обращаться в инспекцию труда и судебные органы для защиты прав и интересов своих членов (а также иных работников, независимо от членов, по собственной инициативе или по их требованию); проведение коллективных акций (массовых мероприятий); участвовать в коллегиальных органах управления организации с разрешения работников. Согласно определению профсоюзных прав, Л.М. Майрова [8] отмечает права, установленные законом и коллективными договорами.

В этих документах стороны могут предусмотреть более широкие права профсоюзов и их органов, чем законодательством. Закрепленные в них права являются дополнительной составляющей их правового статуса, в отличие от прав, закрепленных законодательством и основанием статуса. Автор подчеркивает, что общие уставные права профсоюзов выражаются в соответствии с полномочиями конкретного профсоюзного органа, профсоюзной структуры или представителей конкретного профсоюза, установленными законом и уставом.

К.И. Гусов классифицировал права профсоюзов в сфере труда по следующим основаниям: их положение в системе прав этой организации; профсоюзные органы; уровень сообщества; степень независимости; формы реализации; содержание (профсоюзы или комплекс вопросов, решаемых с их участием); круг лиц, которых могут представлять и защищать профсоюзы [9].

Одним из наиболее важных и значимых прав профсоюзов является их право на содействие занятости. Профсоюзы и их объединения имеют право участвовать в разработке государственных программ занятости, предлагать меры по обеспечению занятости, в том числе создание и сохранение новых рабочих мест, совершенствование деятельности организаций, недопущение массовых увольнений. В части третьей статьи 30 Закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» профсоюзы, их объединения имеют право вносить на рассмотрение органов государственной власти на местах предложения о приостановлении на срок до шести месяцев решения работодателя о массовом высвобождении работников.

---

Однако действующее законодательство не конкретизирует порядок взаимодействия профсоюзов с органами местного самоуправления, их особенности, процедуры, и мы считаем целесообразным четко отразить в законодательстве отношения в сфере занятости.

Таким образом, хотя профсоюзы и являются негосударственными некоммерческими организациями, они отличаются от других общественных организаций по следующим критериям:

во - первых, профсоюзы независимы от органов государственной власти в своей деятельности, в том числе финансовой;

во - вторых, профессиональные союзы вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением работодателями требований нормативных правовых актов в области технического регулирования, затрагивающих социально - экономические права и интересы работников;

в - третьих, граждане имеют право добровольно создавать профсоюзы, вступать в них и заниматься профсоюзной деятельностью по своему выбору. Суть этой особенности заключается в том, что профсоюз как форма гражданского союза, его структура и организационно - правовые формы управления должны основываться на личном волеизъявлении гражданина, его добровольном желании стать членом профсоюза [10].

в - четвертых, профсоюзы могут иметь денежные средства, в том числе наличную иностранную валюту, ценные бумаги и другое имущество, и их имущество неприкосновенно;

в - пятых, членами профсоюзов могут быть только физические лица и все члены имеют равные права.

### **Список использованной литературы:**

1. Квашонкин А.В. Организационно - правовые формы, создание и регистрация НКО в Российской Федерации. Проблемы и особенности законодательства // Государственное управление. – Электронный вестник. – 2005. – Выпуск №6.
2. А.Кумаритова Гражданско - правовое положение некоммерческих организаций в сфере благотворительной деятельности / Дисс. на соиск. канд. юр. наук – М: 2006. – С. 84
3. Дж.Ширинов Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институти сифатида нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини ташкил этишнинг ҳуқуқий асослари. Юрид. фан. фалсафа. док. дисс... – Тошкент: ТДҶОУ, 2021. – Б. 88.
4. Степанов Д.А. Государственная регистрация юридических лиц / дисс.на соиск.канд. юр. Наук. – Омск: 2004. – С. 44.
5. Власов А. А. Трудовое право. Конспект лекций / А.А. Власов. - М.: Юрайт, Высшее образование. 2018, – С. 22.
6. Снигирева И.О. Права профсоюзов // Профсоюзы и трудовое право. М.: Юридическая литература, 2003. – С. 100.

7. Маирова Л. М. Защита профсоюзами трудовых прав работников / Автореф. - М., 2014 .– С. 89.

8. Гусов К. И. Трудовое право России. М.; Призма – 2015. – С. 256.

9. Сафаралеев М.Р., Шаронов С.А. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 года № 10 - ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (постатейный). – 2015 // Юрист. – С 48.

© Аvezов У.Т., 2022

**Агалакова Л.Ю.**

студент 5 курса ТГПУ,  
г. Томск, РФ

## **ПСИХОЛОГИЯ КРИМИНАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ**

### **Аннотация**

Постоянное изменение условий жизненного мира человека воздействует на факторы, способствующие усилению актуальной на сегодняшний день проблемы, - феномена криминального поведения. В статье акцентировано внимание на психологических особенностях криминального поведения. Рассмотрены концепции тройной детерминации данного поведения. Объясняется необходимость предотвращения случаев данного поведения для развития современного общества. Предложены способы профилактики.

### **Ключевые слова**

Криминальное поведение, психологические особенности, личность преступника, тройная детерминация, профилактика криминального поведения.

Поведение личности имеет социальный фундамент. Действительно, человек существует в обществе и живет по его законам. Термин криминальное поведение применяется тогда, когда поведение человека приносит фактический ущерб обществу или самому носителю асоциального действия, совершаются преступные действия, нарушающие нормы общественного порядка и наказуемые в соответствии с Уголовным кодексом [2, с. 554].

Долгое время ученые изучают личность преступника и каждый раз их мнения разнятся. Никто не может ответить на вопрос, является ли криминальное поведение продуктом генетики или социальных условий? Среди ученых есть и такие, кто согласен с двумя точками зрения, обычно это сторонники «тройной детерминации».

Н. Н. Губанов, Н. И. Губанов, А. Э. Волков сформировали концепцию «тройной детерминации», которая связана с:

- 1) природным началом – генотипом, наследственностью человека;
- 2) социальным началом – экономическими, политическими, культурными условиями жизни человека;

3) личностным началом – свободной волей человека, самодетерминацией, его разумом и креативной деятельностью по самосовершенствованию [3, с. 189].

Криминальное поведение начинает проявляться уже в подростковом возрасте, что вызвано особенностями психологического развития, так называемым «переходным возрастом». В этот период у подростка проявляется правовой нигилизм, что приводит к проявлению криминального поведения.

Основными направлениями поиска решений и способов профилактики криминального поведения являются следующие концептуальные подходы:

— информационный подход, в основе которого лежит тезис о том, что дети и подростки не знают о том, что такое общественная норма и не всегда способны произвести оценку своих действий. В рамках данного подхода целесообразным выглядит организация необходимого информирования детей на дошкольном и школьном уровнях обучения посредством широкого применения СМИ, литературы, возможностей интернет - сообществ и т. д.;

— социально - профилактические методы, в рамках которых допускается нейтрализация условий, способствующих появлению негативных проявлений. В рамках данного подхода, особенно важным будут являться системные решения на уровне государственно - общественных учреждений;

— медико - биологическая концепция подразумевает оказание помощи людям, страдающим различного рода расстройствами психического характера;

— социально - педагогические подходы допускают мероприятия по коррекции и восстановлению социальных качеств личности. В рамках данного подхода наиболее актуальной видится работа психологов в системе государственных учебных учреждений [1].

Таким образом, криминальное поведение является негативным, деструктивным фактором, которому не должно быть места в современном обществе. Главным условием предотвращения случаев криминального поведения должно стать стремление общественных институтов, начиная от семьи и заканчивая государственными учреждениями, в формировании социальной общности в условиях нравственного общественного климата.

### **Список использованной литературы:**

1. Марченко, Е. М. Психология девиантного и криминального поведения: проблемы, подходы и технологии профилактики / Е. М. Марченко // Актуальные проблемы психологии правоохранительной деятельности: концепции, подходы, технологии (Васильевские чтения - 2020): Материалы международной научно - практической конференции, Санкт - Петербург, 23 апреля 2020 года. – Санкт - Петербург: Санкт - Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 374 - 377.

2. Челпанова, О. Е. Психология девиантного и криминального поведения: проблемы, подходы и технологии профилактики / О. Е. Челпанова // Актуальные проблемы психологии правоохранительной деятельности: концепции, подходы,



технологии (Васильевские чтения - 2020) : Материалы международной научно - практической конференции, Санкт - Петербург, 23 апреля 2020 года. – Санкт - Петербург: Санкт - Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 554 - 558.

3. Шелепова, Е. А. Криминальное поведение: генетические и социальные предпосылки / Е. А. Шелепова // Проблемы и перспективы развития уголовно - исполнительной системы России на современном этапе: Материалы Международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов, Самара, 27 апреля 2018 года. – Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 188 - 191.

© Агалакова Л.Ю., 2022

**Бабажанова Д. И.,**  
и.о. доцента кафедры Гражданское право  
Ташкентского государственного юридического университета  
доктор философии (PhD) по юридическим наукам

### **СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО: ДОГОВОРНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ СТОРОН**

**Аннотация:** статья посвящена проблемам договорно - правового регулирования суррогатного материнства, защите интересов предполагаемых родителей, самого ребенка и суррогатной матери. Автор приходит к выводу, что договор о суррогатном материнстве представляет собой особую договорную конструкцию, где должны быть отражены условия по автономии сторон, защита от эксплуатации и цены. Также обосновывается право суррогатной матери на оставление себе ребенка, рожденного на основе договора о суррогатном материнстве.

Ключевые слова: суррогатное материнство, договор о суррогатном материнстве, репродукция, договорно - экономическая позиция.

Суррогатное материнство – спорная, но широко используемая технология репродукции. Это практика, посредством которой женщина по предварительному соглашению с предполагаемым родителем (родителями) намеренно беременеет, вынашивает и рождает ребенка, на которого она не претендует в роли родителя. В «традиционном суррогатном материнстве» суррогатная мать вносит свою собственную яйцеклетку. В свою очередь, при «гестационном суррогатном материнстве» оплодотворенная яйцеклетка имплантируется суррогатной матери. Кроме того, суррогатное материнство может быть альтруистическим или

коммерческим, в зависимости от того, получает ли суррогатная мать оплату за свой труд [1].

Суррогатное материнство требует изменений в правовом регулировании отцовства и бросает вызов традиционным взглядам на материнство, отцовство, беременность и семью. Традиционно закон признавал естественное отцовство и усыновление двумя моделями правоотношений между родителями и детьми. Юридическое признание суррогатного материнства предполагает, что модель родительства по умыслу является возможной основой правоотношений между родителями и детьми [2]. Таким образом, родительство больше не должно быть только биологическим фактом, но социально сконструированным статусом, вытекающим из согласия и намерения стать родителем.

С договорно - экономической позиции суррогатное материнство следует рассматривать как договор, и, следовательно, будут применяться обычные средства защиты, против недобросовестности, угрозы и мошенничества. Так, например, доктрина недобросовестности не позволит одной из сторон договора получить чрезмерно несоразмерное преимущество от другой стороны. При отсутствии договорной защиты, как утверждал Познер [3], договоры о суррогатном материнстве должны строго обеспечиваться. Эта точка зрения не является единодушной в экономическом анализе права. Например, Майкл Требилкок [4] объясняет, что суррогатное материнство сопряжено с особыми проблемами, такими как положение детей, рожденных в результате суррогатного материнства. Эти вызовы сопряжены с рисками, которых лучше избегать с помощью специального регулирования. Например, когда дела становятся известными, как, например, дело «Бэби М» [5], вызвавшее широкую общественную дискуссию на национальном уровне по поводу суррогатного материнства в Соединенных Штатах, рожденные в результате суррогатного материнства непреднамеренно передается огласке, что может оказать психическое влияние. Чтобы избежать подобных рисков с экономической точки зрения, Требилкок предлагает регулирование, которое дает суррогатной матери право решать, хочет ли она оставить ребенка в течение 1 месяца после родов. Безусловно, это увеличило бы стоимость соглашения для договаривающихся сторон. Действительно, за первый месяц ребенка предполагаемые родители потеряют право требовать передачи ребенка. При коммерческом суррогатном материнстве этот риск будет вычтен из цены, которую заплатят предполагаемые родители. Кроме того, договаривающиеся стороны могли договориться о том, когда будет производиться оплата: вероятно, для предполагаемых родителей лучшим моментом будет передача ребенка, чтобы избежать оппортунистического поведения суррогатной матери.

Чтобы защитить суррогатную мать, когда она уже беременна, Требилкок предлагает, чтобы закон не давал предполагаемым родителям возможность раскаться и выйти из договорных отношений, независимо от того, бесплатно это или нет. Чтобы проиллюстрировать этот момент, представьте случай, когда пара, которая подверглась суррогатному материнству, и через несколько месяцев после

---

того, как они заключили договор с гестационной матерью, женщина забеременела, и, таким образом, пара хотела бы выйти из договора о суррогатном материнстве. По словам Требилкока, пара не должна выходить из договорных отношений даже в том случае, если они готовы выплатить компенсацию за нарушение договора. Это важный момент, потому что, недопущение раскаяния предполагаемых родителей и обеспечение отцовства до беременности также являются способами защиты наилучших интересов ребенка [4].

Кроме того, право на период обдумывания после рождения также может быть основано на либертарианско - патерналистской литературе о подталкивании. [6]. В договорах о суррогатном материнстве предоставление гестационной женщине периода, чтобы переосмыслить свое решение отказаться от рожденного ребенка, может привести к тому, что она исправит ошибку.

Как объясняет Лауфер - Укелес, ни сторонники, ни противники суррогатного материнства не имеют достаточной эмпирической информации, потому что никто из них не согласен с тем, что означает «эксплуатация» [7] или каков объект суррогатного материнства. Кроме того, преимущества суррогатного материнства зависят от контекста, в котором оно проводится. С одной стороны, можно возразить, что лучший сценарий для ребенка, рожденного в результате суррогатного материнства, – это воспитание его предполагаемыми родителями – теми, кто вложил экономические и эмоциональные ресурсы для получения «статуса» родителей. Однако, с другой стороны, можно возразить, что у суррогатной матери не было другого способа заработать деньги, кроме продажи своих репродуктивных услуг. В этом случае преимущества суррогатного материнства как минимум спорны. Лауфер - Укелес утверждает, что при условии, что у нас есть информация о том, каковы на самом деле последствия суррогатного материнства, сторонники любой позиции могут быть более гибкими в отношении своих принципов. Этим способом Лауфер - Укелес предлагает регулирование суррогатного материнства, целью которого является удовлетворение интересов каждой стороны в обсуждении. Она имеет в виду регулирование, которое уважает близость между сторонами договора о суррогатном материнстве. Этот тип близости существует не только между суррогатной матерью и ребенком, но также между предполагаемыми родителями и суррогатной матерью. По словам Лауфер - Укелес, суррогатные матери рассчитывают, что рождение ребенка не будет означать прекращения всех этих интимных связей. Ее теоретическая основа – автономия отношений. С этой точки зрения автономия – это не просто независимость, индивидуальные права, границы между людьми и контроль. Скорее, речь идет о способности, которая может быть усилена или подорвана личными отношениями и социальными структурами. В таком случае регулирование должно защищать суррогатных лиц от эмоционального вреда, поддерживать других участников сделки и учитывать распространенное мнение о том, что суррогатное материнство угрожает человеческому достоинству. Лауфер - Укелес проводит различие между мерами «поощрения автономии» и мерами «предотвращения эксплуатации». Это

---

различие очень помогает понять, как в идеале должно выглядеть регулирование. Однако, как мы увидим, ее примеры этих мер проблематичны.

Во - первых, меры по сохранению автономии могут включать право роженицы требовать после родов нечастых, но потенциально постоянных посещений в случае, если ей трудно разлучиться с ребенком. Таким образом, как уже упоминалось, стороны не будут рассматривать соглашение как соглашение, которое заканчивается рождением. Другой мерой поощрения автономии будет разрешение только гестационного суррогатного материнства, чтобы гестационным женщинам было легче отделиться от ребенка [8]. Этот показатель основан на эмпирическом предположении, что из - за своей генетической связи с ребенком традиционные суррогатные матери сталкиваются с трудностями при разлучении с ребенком. Законодательство многих юрисдикций основано на этой точке зрения.

Во - вторых, меры по «избеганию эксплуатации» будут включать психологическую оценку и информационное консультирование перед заключением договора о суррогатном материнстве. В зависимости от того, как это применяется на практике, может быть приемлемо или неприемлемо в качестве меры предотвращения эксплуатации. Это может, например, стигматизировать женщин, решивших стать суррогатами вопреки какому - либо психологическому совету, которые могут быть приняты за иррациональных женщин.

Таким образом, учитывая последствия для детей, договор о суррогатном материнстве не является обычным договором и требует специального регулирования. Это регулирование может включать как меры по сохранению автономии, так и меры по предотвращению эксплуатации. Что касается цены, из - за экономических последствий максимальных цен идея «справедливой цены» для коммерческих договоров о суррогатном материнстве была бы проблематичной. В обычных контрактах доктрина недобросовестности работает как мера предотвращения эксплуатации. Учитывая, что женщины, не имеющие детей или ранее не беременевшие, могут захотеть стать суррогатными матерями, требование о том, что суррогатные матери должны иметь детей, чтобы стать суррогатными матерями, не оправдано. Требование о предварительном разрешении устранило бы эту возможность в том смысле, что для признания законного отцовства предполагаемых родителей судьям придется оценить условия, при которых заключается договор о суррогатном материнстве, и вероятность того, что суррогатная мать захочет сохранить ребенка.

### **Список литературы**

1. Sharyn L. Roach Anleu, Reinforcing Gender Norms: Commercial and Altruistic Surrogacy, 33 *acta. sociologica* 63 (1990).
2. John Tobin, To Prohibit or Permit: What is the (Human) Rights Response to the Practice of International Commercial Surrogacy?, 63 *int'l & comp. l. q.* 2 (2014).
3. Richard Epstein, Surrogacy: The Case for Full Contractual Enforcement, 81 *va. l. rev.* 2305 (1995).

4. Michael Trebilcock, Paternalism in the limits of freedom of contract 155 (1993).
5. In re Baby M, 109 N.J. 396, 537 A.2d 1227 (1988).
6. Richard H. Thaler & Cass Sunstein, Nudge: improving decisions about health, wealth, and happiness (2008).
7. Pamela Laufer - Ukeles, Mothering for Money: Regulating Commercial Intimacy, 88 ind. l. j. 1123, 1245–47 (2013).
8. Eleonora Lamm, Argentina in international surrogacy arrangements. legal regulation at the international level 5 (Katarina Trimmings & Paul Beaumont, eds., 2013).

© Бабажанова Д.И., 2022

**Бронникова Н.И.**

магистрант 1 курса ФГБОУ ВО «ДГТУ»  
образовательной программы  
«Правовой порядок и правовые ценности»  
направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
г. Ростов - на - Дону

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В РФ**

**Аннотация:** Статья посвящена анализу некоторых организационно - правовых аспектов регулирования контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Целью исследования является выявление аспектов, препятствующих эффективному осуществлению государственных закупочных процедур в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** закупки; государственный заказчик; аудит в сфере закупок; эффективность закупок.

В настоящее время реализация различных социально - значимых и инфраструктурных проектов зависит от целевого использования бюджетных средств. Отметим, что улучшения социального благополучия граждан путем создания социально - экономических, политических и культурных условий является одним из приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации.

Единой группой расходов для бюджетов бюджетной системы, согласно 21 статье Бюджетного Кодекса РФ, является группа «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Механизм проведения государственных закупок регулируется федеральным законом от 05.04.2013 №44 - ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В указанном нормативном акте понятие «закупка» описывается, как совокупность действий заказчика, направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно отчету Минфина РФ о мониторинге госзакупок<sup>1</sup> и данным единой информационной системы в сфере закупок (далее ЕИС) в 2020 году государственными заказчиками, действующими в рамках № 44 - ФЗ, было заключено 3,41 млн контрактов (для сравнения 3,6 млн контрактов в 2019 году) на 8,9 трлн рублей, что 8,5 % больше аналогичного показателя прошлого года. Экономия бюджетных средств по итогам заключенных госконтрактов выросла на 21 млрд рублей и составила 423 млрд рублей. Так же наблюдается положительная тенденция увеличения среднего количества участников конкурсных процедур.

Совокупный объем закупок государства (ФЗ - 44) и госкомпаний (ФЗ - 223) в 2020 году составил 28,8 трлн руб., а это 27 % ВВП нашей страны.

Однако реалии показывают нам обратную сторону данной системы. Средства массовой информации еженедельно информирует население о задержаниях чиновников разного уровня, которые обогатились за счет бюджетных средств Российской Федерации в большей части при проведении государственных закупок. При этом значительный ущерб наносится всему государству.

По данным Счетной палаты треть нарушений, выявленных за 2020 год нарушений пришлось на госзакупки.

Согласно годовому отчету контрольного ведомства из общей суммы 108,7 млрд рублей на долю нарушения при проведении государственных закупок пришлось порядка 4000 нарушений на 355,5 млрд рублей. Из них аудиторы выявили почти 1500 нарушений при формировании и исполнении бюджета на сумму 70,6 млрд рублей, из них на нарушения, допущенные при исполнении бюджета пришлось 52,3 млрд рублей. По результатам проверок исполнения бюджетов Счетная палата установила 343 факта нарушений органами госвласти и внебюджетных фондов при выполнении их задач и функций на 14,5 млрд рублей.

В научном сообществе предполагается, что основная проблема организации государственных закупок, лежит в поле отставания нашего административного и юридического сознания от современных достижений экономической науки, в частности от основных положений анализа институтов, учета специфичности активов, учета организации рынка, который есть в той или иной отрасли. Законодатели тщетно пытаются создать одну и ту же нормативную модель для абсолютно разных типов закупок товаров, работ и услуг. В результате возникает неизбежная имитация конкурсов, которая ведет за собой совершенно очевидные транзакционные издержки. Не может быть единой. Между тем чиновники с завидным упорством пытаются разработать единый механизм и единые оценочные

---

<sup>1</sup> Отчет о результатах экспертноаналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2020год».

нормы для закупок, носящих инновационный характер, и для закупок обычных товаров.

Общественное мнение относительно эффективности закупок находится сейчас в такой стадии, что государство и профессиональное сообщество экономистов, юристов, обеспечивающих интересы государства и политику государства в данной области, должны очень быстро реагировать на необходимость изменений. В первую очередь нужно решать проблему не с позиций отстаивания какой - то модели, предлагаемой тем или иным ведомством, а с позиций базовой эффективности всей системы государственных закупок, то есть вернуться к рассмотрению закупок и с точки зрения их структуры, а также сопоставления эффективности по срокам, качеству отбора проектов, качеству приобретаемых товаров и услуг, сложившихся в государственном секторе, и в альтернативном частном секторе, где этот закон не применяется.

Вышесказанное отражается и в отчете Счетной палаты по итогам мониторинга за 2020 год, сообщается что отсутствие стратегии развития системы госзакупок приводит к снижению их эффективности. Госаудиторы фиксируют снижение конкуренции в госзаказе, рост доли в нем единственного поставщика, а также — числа нарушений на фоне цифровизации и повышения прозрачности госзакупок. В Счетной палате считают, что сам по себе эффект от технических новаций в госзаказе неочевиден, и настаивают на выработке стратегии развития системы с учетом ее влияния на экономику. Спрос, реализуемый через систему закупок, составляет существенную долю совокупного спроса в 11 из 21 вида экономической деятельности нулевого уровня, что свидетельствует о высоком влиянии системы закупок на потенциальные возможности развития данных видов деятельности, а соответственно и структуру российской экономики.

На фоне отсутствия единого документа, описывающего стратегические цели регулирования этой системы в РФ Счетная палата отмечает ухудшение эффективности госзакупок. Хотя Минфин фиксирует рост конкуренции (в среднем 3,31 заявки на один лот против 3,12 в 2019 году). Аудиторы поясняют, что показатель варьируется в отраслях - от 1,7 до 5,6 заявки на лот, и считают «средние» оценки несостоятельными. На снижение конкуренции в госзаказе указывает концентрация трех четвертей всех закупок у единственного поставщика - 74 % в 2020 и 76 % в 2019 году. Реальная конкуренция отмечалась лишь в закупках стоимостью до 10 млн руб., в которых в основном участвует малый бизнес, как и наибольшие показатели экономии (18 % ) при среднем ее уровне в 6,2 % (хотя и оценка экономии во многом зависит от расчета начальной цены контракта).

Счетная палата рекомендует Минфину совместно с другими заинтересованными госорганами разработать стратегию развития системы госзакупок. «Качество функционирования системы закупок и ее эффективность в определяющей степени зависят от учета отраслевой специфики в процессе

---

планирования закупок, организации и проведения процедур закупок, формирования условий контрактов и их исполнения», - говорится в отчете.

При этом необходимо учесть специфику тех отраслей, на которые госзакупки и закупки госкомпаний имеют существенное влияние. Речь идет о строительных и ремонтных работах, коммунальных услугах, приобретении транспортных средств, лекарственных препаратов, медицинского оборудования, вычислительной техники и периферийного оборудования, страховых услуг, услуг в области информации и связи и услуг, связанных с научной и инженерно - технической деятельностью. На них приходится более 80 % стоимостного объема госзакупок.

Как отмечают аудиторы законодательство о закупках нестабильно. Национальная система государственных и муниципальных закупок проживает процесс постоянной модернизации, ежемесячно в закон вносятся «точечные» правки. Период стабильности ФЗ - 44 на протяжении семи лет не превышал полутора месяцев, а с учетом подзаконных актов - двух недель. В 2020 году из - за коронавирусных ограничений в закон внесено 12 правок (им сопутствовали более 40 нормативно - правовых актов), значительная часть которых была вызвана работой Минфина по совершенствованию системы - в том числе за счет прослеживаемости закупок от планирования до приемки, ускорения срока расчетов, автоматизации выявления нарушений и пр. В Счетной палате отмечают, что цифровизация сама по себе качественно не повлияла на госзаказ, а лишь автоматизировала «бумажные» процедуры, хотя и сохранила работоспособность системы в условиях COVID - 19 и повлияла на своевременное исполнение бюджетных расходов. При обсуждении «оптимизационного» пакета поправок к ФЗ - 44 принятого 6 июля текущего года сократилось число способов закупок с 11 до 3. Экспертное сообщество выразило недовольство данным изменением, указав на риски отказа от качественных критериев в пользу ценовых, используемый Минфином технический подход не решает проблем конкуренции в сфере закупок и не повышает экономической эффективности.

В заключении отметим, что в настоящее время вопросы долгосрочного развития сферы закупок РФ прорабатываются отраслевыми экспертами и объединениями. Возможно правая база государственных и муниципальных закупок пополнится новыми нормативно - правовыми актами, которые повысят эффективность закупочной деятельности.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 02.07.2021).
2. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223 - ФЗ (в ред. от 01.07.2021).



3. Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 N 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»(ред. от 25.11.2021).

4. Отчет о работе по направлению аудита государственного управления Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году. Электронный ресурс. [https://ach.gov.ru/upload/reports/2020\\_gosupravlenie.pdf](https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_gosupravlenie.pdf).

5. Отчет о результатах экспертно - аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2019 год». Электронный ресурс. <https://ach.gov.ru/upload/iblock/fea/fea86920fc7f4c8b39262ce74beb32d8.pdf>.

6. Отчет о результатах экспертноаналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2020год». Электронный ресурс. <https://ach.gov.ru/upload/iblock/123/442w02xo0vq4unq199jwxnr9mrow972c.pdf>.

7. Гринев В.П. Обзор подзаконных нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок / В.П. Гринев // Право и экономика: журнал. – 2014. - № 4.

8. Государственные и муниципальные закупки: как добиться эффективности? // Вопросы государственного и муниципального управления. 2008. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-i-munitsipalnye-zakupki-kak-dobitsya-effektivnosti> (дата обращения: 21.12.2021).

9. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: моногр. / Л.И. Юзвович [и др.] ; под ред. Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исаковой. Екатеринбург : Изд - во Уральск. ун - та, 2019.

© Бронникова Н.И., 2022г.

**Галеев А. Н.**

советник юстиции

прокурор Кушнаренковского района

Республики Башкортостан

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРОКУРАТУРЫ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

### **Аннотация:**

Органы прокуратуры и местного самоуправления занимают особо место среди других органов в сфере противодействия экстремизму и терроризму, что обусловлено организующей и координирующей ролью, налаженное взаимодействие способствует минимизаций проявлений экстремизма и терроризма.

**Ключевые слова:**

Прокуратура, терроризм, противодействие, органы местного самоуправления

В соответствии с частями 1, 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации<sup>2</sup> носителем и единственным источником власти в Российской Федерации является её народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы местного самоуправления и органы государственной власти, взаимодействие которых является важнейшим условием развития муниципальных образований, общества и государства.

Органы государственной власти, и органы местного самоуправления решают вместе одни и те же цели и задачи – первоначально защищают права и свободы человека и гражданина; создают необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие граждан России; обеспечивают управление значимыми процессами для всех граждан страны. И органы государственной власти, и местного самоуправления представляют собой разновидности публичной власти. Они две её формы. Прокуратура является государственным органом для надзора за соблюдением законов и законности, и привлечением к суду нарушителей.

От качественно выстроенного взаимодействия органов местного самоуправления с прокуратурой в сфере противодействия экстремизму и терроризму зависит эффективность функционирования всего механизма публичной власти в России, в связи с чем, выявление проблем в данной сфере и предложение путей их разрешения представляет значительный интерес, как для органов, так и для граждан.

Пути надлежащего взаимодействия органов местного самоуправления и органа прокуратуры в сфере противодействия экстремизму и терроризму можно скоординировать работу всех подведомственных органов и организаций для системной защиты жителей и безопасности государственных интересов на определённой территории, обеспечить безопасное посещение детьми образовательных организаций, своевременно пресекать возможные факты экстремистских проявлений отдельных жителей, обеспечить правильное и мирное обучение имеющимся религиям, обеспечить подход избирательно, назначая лиц распространяющих религиозные верования и т.д.

Прокуратура России занимает особое место в государственной системе РФ. С одной стороны, она осуществляет прокурорский надзор как вид государственной деятельности, не относящаяся к законодательной, исполнительной и судебной власти, но обладают в то же время признаками каждой из них. С другой стороны, осуществляя надзор за соблюдением главного Закона нашей страны – Конституции РФ и исполнением федерального законодательства, прокуратура распространяет свою компетенцию на все ветви государственной власти. Кроме того, надзирает за

<sup>2</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

органами местного самоуправления, которые согласно Конституции РФ не входят в систему органов государственной власти.

Прокурорский надзор распространяется на все урегулированные законом сферы правовых отношений, в том числе и деятельность правоохранительных и контролирующих органов, что свидетельствует об их универсальном характере. Прокурорские работники осуществляют надзор за соблюдением и исполнением законов, за соответствием принимаемых нормативно - правовых актов и решений правоохранительными и контролирующими органами.

Прокуратура самостоятельна, независима, выполняет функции одного из элементов системы уравнивания в механизме разделения властей.

Современное понятие местного самоуправления дано в части 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учётом исторических и иных местных традиций»<sup>3</sup>.

Органы местного самоуправления согласно статье 12 Конституции России, не входят в систему органов государственной власти, поэтому представляют собой самостоятельную форму реализации граждан России своей власти.

Вместе с тем, они осуществляют деятельность, которая носит властный характер, принимаемые ими в пределах своих полномочий решения обязательны на территории местного самоуправления (на территории Учалинского района в части исследования) для всех граждан, организаций, субъектов предпринимательской деятельности, учреждений, должностных лиц, общественных объединений.

Органы государственной власти и местного самоуправления сотрудничают друг с другом, они как партнёры, равны в отношении главного объекта управления, и осуществляют свою деятельность ради достижения общей цели и повышения прав граждан РФ<sup>4</sup>.

Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти подразумевает не только отношения подчинения, но и сотрудничество государства и органов местного самоуправления, путём обеспечения

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 N 131 - ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>4</sup> Основные направления взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления по социальным вопросам: статья / Т.С. Мохова, журнал Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России: 2016.

---

качественного и эффективного функционирования муниципальных образований. Взаимодействие подразделяется на два вида связи, прямая – исходящая от государства и обратная – исходящая от органов местного самоуправления. В прямой связи основным способом взаимодействия является управление и поддержка. В обратной связи на первое место выдвигаются сотрудничество, взаимоуважение и инициатива. В системе взаимодействия между государственными органами и органами местного самоуправления, важное значение имеет оптимальное сочетание прямой и обратной связи.

Вопросы местного значения неотделимы от государственных интересов, они не остаются и не должны оставаться без влияния государства. Различного рода проблемы взаимодействия местного самоуправления с органами государственной власти возникали в различные периоды развития местного самоуправления как в России, так и во всём мире.

Проблема взаимодействия местного самоуправления с органами государственной власти имели и имеют место практически во всех этапах развития местного самоуправления в России<sup>5</sup>.

Таким образом, задача государственной власти на внутренней арене – достичь политического, экономического и гуманитарного единства страны на основе согласования разнонаправленных интересов всех регионов.

Для прокуратуры обеспечение законности, защита прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства составляют основное содержание ее деятельности. Для органов местного самоуправления вопросы законности, общественной безопасности и правопорядка, противодействия экстремизму и терроризму, выявление и устранение нарушений закона – лишь часть их деятельности по решению многих иных вопросов. Поэтому прокуратура в отношениях с органами местного самоуправления хотя и имеет общие цели, но не выступает в роли координатора, а согласованные действия по вопросам правоохранительной деятельности проводит с ними в форме взаимодействия. Учитывая, что основная часть работы прокуратуры сосредоточена в регионах и на уровне городов, районов, взаимодействие прокуроров преимущественно связано с органами законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления наделены огромным перечнем обязанностей и координирующей ролью в сфере противодействия экстремизму и терроризму, что обязывает органы прокуратуры более тщательно изучать нормативно - правовые акты органов местного самоуправления в указанной сфере, проверять исполнение возложенных обязанностей.

---

<sup>5</sup> Гасанов, К.К. Правоохранительная деятельность органов внутренних дел по обеспечению конституционных прав и свобод человека в России: монография / К.К. Гасанов, Е.Н. Хазов Е.Н. М.: Московский университет МВД РФ им. В.Я. Кикотя, 2004. С. 210.

---

Огромное значение в исследовании данного вопроса придаётся в «Стратегии национальной безопасности РФ»<sup>6</sup>. Статьей 1 определено, что необходимо консолидировать усилия органов государственной власти (федеральных и региональных) и органов местного самоуправления по созданию внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных паритетов государства. Деятельность органов по национальной безопасности определяется как совокупная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и находящихся в их распоряжении инструментов. Тем самым, подчёркивается потребность в эффективном взаимодействии всех органов публичной власти России, поскольку объединение усилий и применение принципа субсидиарности позволит выполнить задачи, стоящие перед государством на данном историческом этапе, в том числе и исследуемые вопросы в сфере противодействия экстремизму и терроризму на всей территории страны.

Основное значение для достижения необходимого баланса интересов государственной и муниципальной власти заключается в качественном построении взаимодействия названных уровней публичной власти, результатом которого становится достижение политической и правовой стабильности органов местного самоуправления в системе публичной власти нашей страны. При этом необходимо исходить из того, что государственное централизованное управление и местное самоуправление – не однопорядковые явления, они больше противостоят друг другу, так же как государство и гражданское общество – взаимно связанные, но противоположные по сути образования. Самоуправление успешно функционирует там, где гражданское общество сложилось и самоуправление не сводится лишь к деятельности муниципалитетов, а вбирает в себя иные структуры и институты гражданского общества.

Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму и терроризму в первую очередь осуществляется в ходе рассмотрения общих вопросов на совещаниях, межведомственных рабочих группах.

В прокуратурах ежегодно на Координационных совещаниях обсуждаются темы профилактики и противодействия экстремизму и терроризму, возникшие проблемы и принимаются совместно пути их решения. В качестве приглашённых участников присутствуют представители антитеррористических комиссии и комиссии по вопросам межконфессиональных отношений органов местного самоуправления, которые в том числе предлагают пути решения возникших проблем.

---

<sup>6</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно - правовая система / Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 31.05.2020)

Кроме того, прокурорами проводятся межведомственные рабочие группы по противодействию экстремизму и терроризму. В состав членов рабочих группы входят руководители правоохранительных органов и местного самоуправления. На рабочих группах рассматриваются результаты прокурорских проверок, нарушения, выявленные прокуратурой в деятельности контролирующих и правоохранительных органов, органов местного самоуправления, образования и т.д., возникающие проблемы в указанной сфере и пути их решения.

Ко второму этапу взаимодействия можно отнести надзорные мероприятия прокуратуры по изучению нормативно - правовых актов органами местного самоуправления, в том числе в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Статьей 9 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202 - 1 «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что прокурор, установив в ходе надзора нормативно - правовые акты, требующие изменений, обязан внести в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Все принятые нормативно - правовые акты органом местного самоуправления направляются для изучения прокурору. По результатам изучения в случае выявления нарушений федерального законодательства приносится протест в адрес главы органа местного самоуправления либо составляется заключение о соответствии нормативно - правового акта требованиям федерального законодательства.

Третьей формой взаимодействия прокуратуры и органов местного самоуправления относятся проверочные мероприятия – изучение документации органов местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму и терроризму, получение объяснений, различные формы надзора и мониторинга.

В этой связи, необходимо обеспечить обязательное участие прокуратуры в совещаниях антитеррористических комиссий и комиссий по межконфессиональным отношениям органов местного самоуправления. Участие даёт право прокурору выступать на заседании, провести анализ правонарушений и обстоятельств, способствовавших их совершению, по поводу которых внесены акты прокурорского реагирования (протест, представление), и поддержать внесенные их путем дополнительной аргументации, представления разъяснения нарушенного закона и иных нормативных правовых актов, сложившейся судебной практике. В случае принятия решения, не соответствующего характеру, обстоятельствам совершения правонарушения, в связи с которыми акты прокурорского реагирования, прокурор обращает на это внимание соответствующего коллегиального органа. А также в случае необходимости прокурор принимает меры к рассмотрению данного вопроса вышестоящим органом либо направляет материалы со своим заявлением в суд. Участие прокурора при рассмотрении протеста или представления позволяет максимально оперативно реагировать на выявляемые нарушения, также

---

способствует повышению качества принимаемых решений, их соответствия закону и фактическим обстоятельствам.

Четвёртой формой взаимодействия являются совместные учебные семинары прокуроров и органов местного самоуправления в образовательных организациях, коммерческих предприятиях, социальных объектах и т.д.

С учётом выявленных проблем во взаимодействии между прокуратурой и органом местного самоуправления необходимо прокуратуре принимать участие в совещаниях антитеррористической комиссии и комиссии по вопросам межконфессиональных отношений органа местного самоуправления; активизировать работу органов местного самоуправления по мониторингу средств массовой информации в целях выявления информации, включенных в Федеральный список экстремистских материалов и содержащих экстремистские сведения; органам местного самоуправления и прокуратуре активней освещать в средствах массовой информации, в организациях законодательство о противодействии экстремизму и терроризму; организовывать совместные сверки прокуратуры и органов местного самоуправления библиотечных фондов с федеральным списком экстремистских материалов; отлажено и действуя в едином государственном механизме обеспечить общественный порядок и безопасность граждан со дня получения уведомления о проведении публичных мероприятий либо иной информации о нём; акцентировать внимание на обеспечении соблюдения законности при разработке, принятии, исполнении и финансировании государственных и муниципальных программ профилактики правонарушений в области межнациональных отношений и противодействия экстремизму.

© Галеев А. Н. 2022

**Джумагазиева Р. Р.,**

студент 1 курса магистратуры  
Астраханский государственный университет  
г.Астрахань, Российская Федерация

## **ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ АВТОРСКИХ И СМЕЖНЫХ ПРАВ**

**Аннотация.** Статья посвящена объектам и субъектам авторских и смежных прав. Автор, анализируя действующее гражданское законодательство, определяет основные виды субъектов авторского права, а также классификацию объектов авторских прав.

**Ключевые слова:** авторские права, смежные права, объекты авторских прав, субъекты авторских прав.

Законодательство Российской Федерации не ограничивает ценности, которые могут подлежать защите. Перечень объектов авторских и смежных прав, которым

предоставляется охрана, регламентирован нормами ГК РФ. Национальное законодательство России полностью соответствует международным стандартам, закрепленным в Бернской конвенции и иных соглашениях. В состав охраняемых объектов входят произведения искусства, науки и литературы, а их точная классификация приведена в ст. 1259 ГК РФ: произведения литературы – книги, сборники и его отдельные части, статьи и публикации в СМИ; музыкальные произведения, в том числе с использованием текста; произведения искусства – живопись, графика, дизайн, скульптуры и т.д.; аудиовизуальные произведения; иные объекты.[4]

Для предоставления охраны не имеет значения смысловая нагрузка произведения, его культурные и общественные достоинства, целевое назначение. Равные права будут предоставлены художественному произведению для массового читателя и методическим пособиям в отдельных сферах образования.[1]

Закон рассматривает как объекта авторского права и программу для ЭВМ. Ввиду наличия программного кода, выраженного с помощью букв и цифр, такой объект приравнивается к литературным произведениям.

Специальный режим охраны предоставляется объектам смежных прав: результат исполнительской деятельности, который может быть выражен в определенной форме и распространен с использованием материальных носителей или технических средств; фонограммы, включающие звуковые записи исполнений; передачи эфирного и кабельного вещания; произведения, которые были обнародованы после присвоения им статуса общественного достояния.

Закон позволяет выражать произведения в различных формах. Даже небольшая часть литературного сборника рассматривается как самостоятельный объект авторских прав.

Чтобы произведение было признано объектом авторских прав, необходимо изложить его в какой-либо форме. Пока творческий замысел существует в виде идеи, способа решения проблем и задач, концепции, основания считать его произведением отсутствуют. В состав возможных форм творчества входят: письменная форма – рукопись, текст на печатном носителе, нотная запись и т.д.; устная форма – исполнение, монолог актера в драматической постановке и т.д.; звуковая запись или видеозапись, выраженная на механических, магнитных, цифровых и иных носителях; объемная форма – скульптуры, сооружения, макеты и т.д. Это перечен может расширяться, так как закон не содержит строгих ограничений по форме выражения творчества.

Механизм авторства допускает создание индивидуальных, совместных или коллективных творений. Если у произведения только один автор, весь комплекс имущественных и неимущественных прав будет принадлежать только ему. Если в создании объекта принимали участие несколько граждан, они признаются соавторами. Дальнейшее использование и распоряжение правами может происходить на основании соглашения между соавторами, либо на основании судебного акта.[3]

---



В правоприменительной деятельности и правоотношениях в сфере интеллектуальной собственности важно понятие субъекта авторского права. Это сложная многогранная категория, характеризующаяся спецификой правового положения обладателей неимущественных, исключительных прав, соавторов, правопреемников и других лиц .

Субъекты смежных прав и взаимоотношений в сфере авторства в широкой трактовке включают всех участников, которые имеют прямое или косвенное отношение к созданию результатов творчества. Субъектный состав включает: создателей; наследников по завещанию и по закону; правообладателей исключительных прав на основании авторских соглашений; работодателей (применительно к произведениям, которые были подготовлены в рамках служебной деятельности); управляющих профильных организаций, например, РАО. [2]

Ключевой фигурой в этой цепочке является автор. Исходя из положений статьи 1257 ГК РФ, таковым может признаваться только физическое лицо - гражданин. Все субъекты теоретически приобретают право на такой статус с рождения, но фактически могут самостоятельно осуществлять правомочия в этой сфере только с момента достижения четырнадцати лет.

Российская правовая база в отношении авторства регламентирует понятие презумпции. Это означает, что автором произведения признается лицо, которое указано на экземпляре или оригинале, если отсутствуют опровергающие доказательства. При этом презумпция не может распространяться на юридических лиц, которые выступили издателями произведений. Их комплекс прав в юридическом аспекте подтверждается лицензионным соглашением или договором об отчуждении прав исключительной категории.

Соавторы – специфические субъекты рассматриваемого состава участников. Это лица (два и более), совместные творческие усилия которых в своем конгломерате позволили создать произведение и приобрести совместные авторские права. Если соглашением или законом не очерчены рамки соавторства, по умолчанию считается, что результаты совместного труда и творчества могут использоваться только при согласовании поведенческой линии и получении одобрения всех авторов. При этом законодатель не конкретизирует момент, когда именно соглашение о соавторстве считается достигнутым. Это допускается на любой стадии процесса создания, а также после окончательного завершения всех этапов.

Из вышесказанного следует, что объекты авторского права установлены и четко регламентированы на законодательном уровне. А также субъектами авторского права следует считать не только лиц, которые являются создателями произведений литературы и искусства, но и иных физических и юридических лиц, которые могут обладать данным правом в результате наследования или заключения договора с автором. Субъекты же смежных прав могут быть правообладателями одного объекта.

---

### **Список использованной литературы**

1. Братусь Д.В. Личные неимущественные авторские права: признаки и принципы // Юридическая наука и практика. - 2017. - Т.13, № 2. - С.33 - 40.
2. Голощапов А. М., Рождественская К. Ю. Особенности наследования авторских прав. М.: Р. Валент, 2011. — 144 с
3. Коновалова, В. В. Понятие и виды субъектов авторского права / В. В. Коновалова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 20 (258). — С. 329 - 331.
4. Суханов Е. А. Российское гражданское право: учебник: В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права. — М.: Статут, 2011. — 958 с.

© Джумагазиева Р.Р., 2022

### **Ибрагимова А.Н.**

ассистент кафедры теории и методики обучения праву  
Казанский (Приволжский) федеральный университет  
г. Казань, Россия

## **ПУБЛИЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В РОССИИ: ИСТОРИКО - ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

### **Аннотация**

В статье рассматривается влияние исторических факторов на развитие конституционно - правового регулирования публичных мероприятий. Дается краткая характеристика трем периодам эволюционного развития публичных мероприятий. В заключении отмечается политико - правовая природа публичных мероприятий и отражаются их имплицитные свойства.

### **Ключевые слова**

Публичные мероприятия, конституционно - правовое регулирование, исторические факторы

Процесс институционализации конституционно - правовых норм, закрепляющих общественные отношения по нормированию, обеспечению организации и проведению публичных мероприятий, неразрывно связан с рядом условий, оказывающих влияние на его развитие.

Так, исторические факторы, условия и обстоятельства в генезисе конституционно - правового регулирования публичных мероприятий отражают известную общесоциологическую закономерность, в соответствии с которой содержание любого конституционно - правового явления предопределяется

особенностями конкретного этапа общественно - политического и экономического развития, иными словами, историческим контекстом.

В этой связи, в эволюционном развитии публичных мероприятий как субъективно - объективного явления конституционного права, как правило, выделяются следующие периоды с дальнейшей внутренней градацией на этапы [1]: 1) досоветский или дореволюционный (1905 - 1917 годы); 2) советский (1917 - 1991 годы) [2]; 3) постсоветский (с 1991 до настоящего времени) [3].

Если в дореволюционный период существования российской государственности стал складываться процесс официального признания (во многом благодаря распространению либерально - просветительской идеологии и институту опосредованной демократии) публичных мероприятий как субъективного права, то в последующие периоды – его устойчивое становление и стабильное развитие на основе конституционного закрепления, несмотря на различные идеологические условия и предпосылки.

В частности, на втором советском периоде его конституционно - правовое регулирование осуществлялось на основе классового подхода, о чем свидетельствуют конституционные формулировки относительно «обеспечения трудящимся действительной свободы собраний» (Конституция РСФСР 1918 года), о предоставлении данной свободы «в соответствии с интересами трудящихся и в целях закрепления социалистического строя» (Конституция РСФСР 1937 года), «в соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления и развития социалистического строя» (Конституция РСФСР 1978 года). При этом, свобода собраний и прочих массовых акций с участием трудящихся и их организаций фиксировалась, с одной стороны, во взаимосвязи со свободой слова и мнений, а с другой – материальными гарантиями обеспечения их реализации.

Так, согласно Конституции РСФСР 1918 года и Конституции РСФСР 1925 года за гражданами признавалось право свободно устраивать собрания, митинги и шествия и в этих целях в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты предоставлялись все пригодные для устройства народных собраний помещения; в соответствии с Конституцией РСФСР 1937 года гражданам гарантировалась свобода собраний и митингов, свобода уличных шествий и демонстраций с предоставлением трудящимся и их организациям типографий, бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи. В Конституции РСФСР 1978 года свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций (в единстве со свободой слова и печати) квалифицировалась как политическая свобода, обеспечиваемая предоставлением общественных зданий, улиц и площадей, широким распространением информации, возможностью использовать печать, телевидение и радио.

Итак, развитие конституционного законодательства РСФСР, а также последующего законодательства Российской Федерации свидетельствует о том, что публичные мероприятия (собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования) исторически обладают политико - правовой природой и

---

имплицитными свойствами, среди которых выделяются: наличие общественного интереса, коллективный характер, открытый характер, целеполагание, массовость, доступность и допустимость проведения в общественном месте.

### **Список литературы**

1. Гаглов Д.В. Эволюция института публичных мероприятий в России // Вестник РУДН. Серия юридические науки. – 2013. – № 4. С. 81.
2. Симонова С.В. Конституционно - правовое регулирование публичных мероприятий в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 28 - 32.
3. Иванов А.О. Пределы ограничения права на публичные мероприятия: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2015. С.11 - 12.

© Ибрагимов А.Н. (2022)

**Ковалевский И.Г.**

магистрант 2 курса ИргУПС  
г. Иркутск, РФ

**Симоченко А.С.**

магистрант 2 курса ИргУПС  
г. Иркутск, РФ

**Белькова Ю.Д.**

магистрант 2 курса ИргУПС  
г. Иркутск, РФ

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА ЗА СЧЁТ СОКРАЩЕНИЯ ПОРОЖНЕГО ПРОБЕГА ПОДВИЖНОГО СОСТАВА**

### **Аннотация**

В данной статье рассматривается вопрос оптимизации оборота подвижного состава за счет сокращения встречного и порожнего пробега вагонов, вызванных комплексом факторов, в том числе реформированием и передачей парка вагонов частным операторским компаниям. Также раскрывается проблема текущего дефицита подвижного состава ввиду роста спроса на российский уголь и последствия влияния этих вопросов на загрузку железнодорожной инфраструктуры.

### **Ключевые слова**

Оборот вагона, порожний пробег, дефицит подвижного состава, железнодорожная инфраструктура, российский уголь.

Под оборотом вагона подразумевается цикл операций от момента окончания одной погрузки вагона до момента окончания последующей погрузки этого же вагона.

Оборот вагона является важнейшим показателем железнодорожного подвижного состава, оценка эффективности использования которого при грузоперевозках производится на основе данных, получаемых при мониторинге парка вагонов участниками перевозочного процесса [1].

Из всего этого следует, что чем быстрее будет совершаться этот оборот, тем меньше потребуется вагонов для обеспечения перевозок заданных объёмов грузов. Кто - то может сказать, что дополнительный гружёный или порожний вагоны – это непосредственный доход для железной дороги, однако при этом стоит учитывать факторы роста нагрузки на железнодорожную инфраструктуру вместе с её пропускной и перерабатывающей способностью.

В результате реформирования в 2011 году произошёл полный переход на частный парк вагонов с появлением нового участника перевозочного процесса – оператора железнодорожного подвижного состава. При этом операторы решают только свои локальные задачи, не учитывая возможности железнодорожной инфраструктуры [2].

Множественность собственников подвижного состава, самостоятельно распоряжающихся им, приводит к следующим факторам роста загрузки инфраструктуры:

- рост загрузки сетевых направлений из - за увеличений порожних и встречных пробегов однородных вагонов;
- рост переработки на сортировочных станциях гружёных и порожних вагонов;
- рост потребности тяговых ресурсов;
- длительное занятие станционных путей подвижным составом разных собственников [3].

Сейчас владелец инфраструктуры ОАО «РЖД» не имеет влияния на операторов в части определения направлений движения порожнего подвижного состава и объёмов продукции, принимаемых к перевозке.

Число грузовых вагонов эксплуатируемых на сети на 2021 год составляет 1,218 миллионов единиц. При этом, несмотря на общий прирост, за последние два года в некоторых регионах наблюдается дефицит в сегменте полувагонов. Связано это в первую очередь с ростом экспорта угля. По итогам 2021 года погрузка выросла на 5,2 % (до 371,7 млн тонн).

Высокая востребованность российского угля странами Европы и Азии была обусловлена восстановлением мировой экономики после пандемии, а также нехваткой топливно - энергетических ресурсов в подземных хранилищах, вызванной недостаточной генерацией электроэнергии от возобновляемых источников энергии и ростом цен на газ.

Большой спрос на полувагоны создал локальный дефицит подвижного состава, что связано с неоптимальным его использованием. Этому также поспособствовали

---

ограничения пропускной способности в восточном направлении, которое является приоритетным для российского угля. К тому же, в период профицита часть парка не эксплуатируется, ввиду потребности в ремонте, из - за чего не может моментально быть возвращена в оперирование, что в итоге и стало другой причиной нехватки подвижного состава.

В связи с ростом цен на уголь грузоотправители подают заявки на перевозку всё больших объёмов грузов. Дальнейший рост экспорта будет ограничен возможностями железнодорожной и портовой инфраструктуры и темпами по её расширению, что уже привело к излишним простоям вагонов. Таким образом, в 2021 году оборот вагона вырос более чем на сутки, что соответственно привело к увеличению потребного парка при тех же объёмах грузов.

Одним из способов оптимизации оборота вагона является уменьшение его составляющей – порожнего пробега вагонов. Для этого нужно стремиться к наибольшей маршрутизации вагонопотоков и не допускать нерациональных простоев вагонов под накоплением. Этому поспособствует максимальное развитие эффективных форм отправительской и технологической маршрутизации. При этом для сокращения простоев вагонов необходимо широко применять согласованный подвод их к станциям, как в плановом, так и в оперативном порядке [3].

Самыми очевидными способами снижения порожнего пробега являются попутная загрузка вагона в тех случаях, когда это возможно, а также обеспечение подачи вагонов под сдвоенные операции, что позволяет увеличить гружёный рейс подвижного состава. К основным мероприятиям можно также отнести разработку и внедрение оптимальных логистических схем по сокращению количества и дальности порожних рейсов.

Величину порожнего пробега можно оптимизировать большой согласованностью взаимоотношений перевозчика и оператора железнодорожного подвижного состава на уровне нормативно - правовой базы, а также выстраиванием конструктивных и долгосрочных отношений с грузоотправителями. Этому поспособствует развитие деятельности электронных торговых площадок (ЭТП) по активному обмену вагонным парком между операторами, что обеспечит малые и средние предприятия вагонами по рыночным ценам.

Некоторой оптимизации порожнего пробега может поспособствовать увеличение тарифов на перевозку порожних вагонов на линиях с ограниченной пропускной способностью и уменьшение тарифов на линиях с превалированием порожнего вагонопотока.

На Дальневосточной железной дороге существует технология формирования порожних вагонов в поезда на припортовых станциях сразу после выгрузки, что увеличивает транзитность узловых станций, а соответственно и их перерабатывающую способность.

Новую технологию с использованием сортировочной системы разработали на станции Лужской Октябрьской железной дороги, позволяющую формировать технические маршруты из порожних вагонов по конкретным операторам

---

подвижного состава, что означает сокращение оборота вагона за счёт отсутствия сортировки в пути следования.

Ещё одно решение направлено больше на восполнение потерь от порожнего пробега – укрупнение групповых отправок из порожних вагонов, обеспечивая формирование соединённых поездов.

Подводя итог можно сказать, что дальнейшая оптимизация оборота подвижного состава должна обеспечить направление вагонов по экономически выгодным путям следования, а также высокий уровень транзитности вагонопотоков и минимальный объём непроизводительной переработки вагонов на технических станциях, что позволит повысить эффективность железнодорожного транспорта в целом. Для этого необходимо развивать специальные интеллектуальные системы способные не только рационально распределять вагонопотоки, но и осуществлять их прогнозирование с учётом меняющейся конъюнктуры рынка.

### **Список использованной литературы**

1. Приказ Минтранса РФ от 5 мая 2012 г. N 136 «Об утверждении Порядка мониторинга обеспечения железнодорожным подвижным составом грузовладельцев и использования железнодорожного подвижного состава участниками перевозочного процесса и Методики оценки эффективности использования железнодорожного подвижного состава».

2. Феофилов А.Н. Оптимальное управление парком грузовых вагонов в системе железнодорожного транспортного обслуживания: монография. – М.: ФГБУ ДПО «Учебно - методический центр по образованию на железнодорожном транспорте», 2017. – 276 с.

3. Технология и организация перевозок на железнодорожном транспорте: учебник / Гоманков Ф.С. и др. – М.: ФГБУ ДПО «Учебно - методический центр по образованию на железнодорожном транспорте», 2018. – 404 с.

© Ковалевский И.Г., Симоченко А.С., Белькова Ю.Д., 2022

**Козлов Ю.А.,**

магистрант 3 курса ТГУ,

г. Тольятти, РФ

**Научный руководитель: Савельева О.Ю.,**

кандидат юридических наук, ТГУ,

г. Тольятти, РФ

## **УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО: АКСИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

### **Аннотация**

В данной работе рассмотрены история развития законодательства об ответственности за преступления против чести и достоинства личности, проанализирована ответственность за них в отечественном и зарубежном

законодательстве, проведен компаративный их анализ, уделено внимание аксиологическому аспекту наказаний за эти преступления, а также выявлены некоторые проблемы в российском законодательстве при их квалификации. В заключение автором сделаны выводы по совершенствованию нормативно - правовой базы данного вида преступлений, даны конкретные предложения по внесению изменений в закон о клевете, в частности об ужесточении наказания в случае использования средств массовой информации (СМИ) или своего служебного положения, а также и другие предложения.

### **.Ключевые слова**

Честь, достоинство, клевета, оскорбление, диффамация, санкция, квалифицирующий признак.

Актуальность работы подтверждается тем, что преступления против личности имеют высокую степень опасности в общественной жизни современного общества. Такие права личности, как честь и достоинство, охраняются уголовно - правовыми нормами, постоянно совершенствуемыми за рубежом и в Российской Федерации. Свидетельством этого являются внесенные в конце 2020 года изменения в статью 128.1 УК РФ о клевете, ужесточающие наказание за квалифицированные её виды, вплоть до лишения свободы на срок от двух до пяти лет. Однако адекватность такого наказания не всегда соответствует тяжести совершенного преступления – например, в случае использования для клеветы средств массовой информации (СМИ), социальных сетей и сети Интернет, которые, по мнению многих авторов, представляют большую опасность из - за широкого общественного резонанса. Имея часто заказной характер, их публикации оказывают мощное отрицательное психологическое влияние на человека [4], не говоря уже о тех последствиях, которые могут нести такие публикации для здоровья и, даже, жизни огромного количества людей, особенно в период чрезвычайных ситуаций: стихийных бедствий, массовых эпидемий и т.п. Особенную актуальность эта проблема приобрела в последние два десятилетия, когда ложь и оскорбления политических деятелей, искажение реальных исторических событий возведены в ранг государственной политики многих цивилизованных стран с, так называемой, развитой демократией. Что же касается самой России, то обращает на себя внимание факт большого количества оправдательных приговоров за клевету – 2492 из 3074 рассмотренных с 2016 по 2020 годы уголовных дел по этому виду преступления, при этом всё ещё редки случаи привлечения к уголовной ответственности по части 2 статьи 128.1 УК РФ (в 2020 году осуждено всего 14 человек) [5]. Всем этим и обуславливается значимость исследования проблематики, связанной с уголовной ответственностью за эти преступления.

Объект данного исследования – общественные отношения, связанные с уголовно - правовой охраной чести и достоинства личности.

---



Предмет исследования – нормы отечественного уголовного законодательства дореволюционного, советского и постсоветского периода, зарубежного уголовного законодательства, научная и учебная литература.

Цель исследования – изучение проблем законодательной регламентации преступлений против чести и достоинства личности, в том числе и с точки зрения адекватности наказания тяжести совершенного преступления, и формулирование рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Задачи исследования: провести анализ исторического материала по законодательству, определению понятий преступлений против чести и достоинства, ответственности за эти преступления по действующему российскому законодательству, а также изучить зарубежный опыт институализации норм о посягательствах на честь и достоинство личности, после чего провести сравнительный анализ зарубежного, исторического и современного российского законодательства в области защиты чести и достоинства.

Методологическая основа данного исследования – основные положения общенаучного диалектического метода познания, а также общенаучные и специальные методы познания: логические (анализ, синтез, дедукция, индукция), исторический, сравнительно - правовой, статистический.

Во все исторические эпохи вопросы чести и достоинства всегда были предметами правового регулирования, как личностные блага, оцениваемые по их полезности для общества в той мере, в какой они понимались законодателем того времени. Так, настоящим исследованием выявлено много схожего в проблемах, связанных с защитой чести и достоинства в России прошлых веков с веком нынешним – такое же разнообразие взглядов, неясность понятий и трудности применения законов на практике. Однако есть и отличия: первое – неадекватность наказания на Руси X - XIII веков тяжести совершенного преступления (оскорбленному человеку в целях восстановления своего доброго имени разрешалось нанести обидчику телесные увечья различной тяжести, а штраф за вырывание усов или бороды был в четыре раза больше, чем за отсечении пальца, которое приравнивалось по наказанию за толкание человека, удар по лицу и удар жердью); второе – во второй половине XIX - начале XX века данные преступления разделялись на «опозорение» и «обиду», при этом, под «опозорением» подразумевалась клевета и диффамация, а «обида» понималась в прямом смысле как оскорбление; третье – объектом клеветы в то время законодатель определял только честь [2, с. 13]; четвертое – в законодательстве существовало такое понятие как «посредственная» обида – «оскорбление человека не только в своей индивидуальной чести, но и как участника какого - либо общественного объединения, когда оскорбление даже одного из её членов воспринималось и другими участниками, как посягательство на их собственную честь, как например, в союзе семейном» [3, с. 19]; пятое – у суда было право на публикацию приговора по просьбе потерпевшего.

---

При рассмотрении понятий и определений исследуемых категорий выявлено следующее: во - первых – отсутствует четкое определение чести и достоинства в законе и существование в связи с этим в научных кругах различных мнений при их раскрытии [1, с. 135]; во - вторых – в уголовном законе нет определения оскорбления; в - третьих – понятия «унижение» и «неприличная форма» закон вообще не раскрывает; в - четвертых – нерешенным остаётся вопрос о том, что является непосредственным объектом при клевете: честь и достоинство – категории, наиболее часто указываемые авторами как объекты клеветы, но и есть мнение, что «клевета не может посягать на достоинство, то есть на осознание человеком своей ценности и полезности обществу» [3, с. 71].

Также, обращает на себя внимание большое разнообразие законов, защищающих, по сути, одинаковый тип общественных отношений, размещение их в разных разделах и главах (статьи 128.1, 148, 282, 297, 298.1, 319, 335, 336, 354.1 УК РФ) и факт существования в УК РФ множества специальных составов рассматриваемого вида преступлений, распределенных по разным главам и разделам в зависимости от ведомственной принадлежности потерпевшего (статьи 297, 298.1, 319, 335, 336 УК РФ), а изучение квалифицированных составов клеветы приводит нас к выводу о неадекватности и недостаточности наказания за данное преступление, в частности при использовании СМИ и сети Интернет, или своего служебного положения [6].

Анализ зарубежных норм уголовного права в исследуемой категориальной сфере выявил их особенности и отличие от российского, а именно: во многих странах нормы ответственности за рассматриваемые преступления помещены в отдельные разделы или главы, а помимо клеветы и оскорбления в их законодательствах существуют и другие виды преступления (упрёк, злословие, диффамация, ущерб чести и т.д.), отдельной регламентации за рубежом подлежат вопросы защиты чести и достоинства умерших и безвестно отсутствующих, а особый статус потерпевшего рассматривается в качестве квалифицирующего признака в общей норме закона [9, 10].

Рассматривая уголовные кодексы стран СНГ, исследователи отмечают, что практически все они унаследовали положения российского права. Однако есть в них и существенные отличия. Например, в Азербайджане уголовная ответственность предусмотрена только в случае публичной клеветы, а в Узбекистане для рассматриваемых видов преступления нет специальных норм – они отражены в общей норме закона. В Казахстане отдельная уголовная ответственность предусмотрена за публичное оскорбление депутата парламента при исполнении им депутатских обязанностей [7]. А в Таджикистане предусмотрена уголовная ответственность за публичное оскорбление Основателя мира и национального единства – Лидера нации, или клевета в его адрес с максимальным сроком наказания до пяти лет лишения свободы в случае использования печати или других средств массовой информации [8].

---

В целом можно сказать, что во многих странах бывшего СССР в преступления против личности включены, как и в российском законодательстве, составы клеветы и оскорбления. Однако автором подмечено – чем менее демократичней и более одиозней политический режим в какой - либо стране, тем легче её законодатель отказывается от уголовной наказуемости посягательств на достоинство и честь своих граждан, например, в уголовных кодексах Грузии, Украины и Эстонии клевета и оскорбление преступлением не признаются [11, с. 213].

Таким образом, на основании проведенного исследования по данной теме сделаны следующие выводы: первое – из - за неясности определений и отсутствия чётких формулировок в законе рекомендовать законодателю внести соответствующие изменения и дополнения в существующие нормы; второе – предложить объединить все специальные составы клеветы, предусмотренные различными разделами и главами УК РФ, в один, дополнив его особо квалифицирующими признаками; третье – объединить все статьи УК РФ по защите чести и достоинства личности в одну отдельную главу по примеру уголовных кодексов многих зарубежных государств; четвёртое – учитывая важность влияния средств массовой информации на формирование общественного мнения, предложить ужесточить наказание до пяти лет лишения свободы для лиц, использующих СМИ для распространения клеветы, а у повторно нарушивших закон СМИ аннулировать лицензию; пятое – для лиц, не являющихся работниками СМИ, но использующих своё служебное положение, свою должность, свой авторитет, свои связи и влияние в СМИ для распространения клеветы, предложить законодателю в ч. 2 ст. 128.1 УК РФ добавить пункт «а», как особо квалифицирующий для данной категории преступлений:

а) то же, совершенное с использованием своего служебного положения, наказывается штрафом в размере до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех лет либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до 5 лет;

шестое – отдельным законом защитить от посягательства честь умершего лица.

В заключение, подводя итог, следует отметить, что все рассмотренные в данной работе вопросы требуют дальнейшего углубленного научного изучения и проработки.

### **Список использованной литературы:**

1. Актуальные проблемы Особенной части уголовного права: учебник / отв. ред. И.А. Подройкина, С.И. Улезько. М. : Проспект, 2020. 768 с.
2. Вавиличева Т.Ю. Современные проблемы защиты чести и достоинства личности (уголовно - правовой и криминологический аспекты) :автореф. дис....канд. юрид. наук. М., 2012. 27 с.

3. Ганжа Ю.В. Преступления против чести и достоинства личности: уголовно - правовая и криминологическая характеристика: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н / Д, 2007. 177 с.

4. Клевета за наличные. Российская газета. 21 июля 2009г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kadis.ru/daily/?id=68465.html>, свободный. (дата обращения: 21.12.2021).

5. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2016 - 2020 годы // Судебный департамент при ВС РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5258> (дата обращения: 03.12.2021).

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63 - ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 09.01.2022).

7. Уголовный кодекс Республики Казахстан (по состоянию на 30.12.2020) URL: [https://online.zakon.kz/m/document?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/m/document?doc_id=31575252) (дата обращения: 29.11.2021).

8. Уголовный кодекс Республики Таджикистан (по состоянию на 17.12.2020 г.). URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30397325](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325) (дата обращения: 29.11.2021).

9. Уголовный кодекс Швейцарии / под ред. А.В. Серебренниковой. СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. 350 с.

10. Уголовное право зарубежных стран. Том 3. Особенная часть: учебник / отв. ред. Н.Е. Крылова. М.: Юрайт, 2020. 397 с.

11. Фролова И.Н. Уголовная ответственность за клевету по уголовным кодексам стран ближнего зарубежья // Актуальные проблемы экономики и права. 2009. № 4. С. 210 - 215.

© Козлов Ю.А., 2022

**Мартынов А.В.,**

студент Института прокуратуры  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия», Россия, Саратов

## **К ВОПРОСУ О ЗАКРЕПЛЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ, КАК ПРИЗНАКА НАЛОГОВОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ**

### **Аннотация**

В научной работе рассматриваются руководящие положения о налоговом правонарушении: дефиниция, характерные особенности. Изучены смежные составы преступления и налогового правонарушения. Рассмотрены и

проанализированы различные точки зрения правоведов. По результатам работы автор делает вывод о том, что такой признак, как общественная опасность является неотъемлемой особенностью налогового правонарушения. В связи с этим предлагаются определённые усовершенствования в законодательстве Российской Федерации

### **Ключевые слова**

Налоговое правонарушение, Налоговый кодекс Российской Федерации, общественная опасность, преступление, Уголовный кодекс Российской Федерации.

Налоговое право, в целом, является сложным явлением. И институт налогового права - налоговое правонарушение не является исключением. Налоговое правонарушение представляет собой многоаспектное явление, которое обладает определёнными специфическими особенностями.

Прежде всего, необходимо сказать о том, что из себя представляет налоговое правонарушение. Мы знаем, что данная дефиниция легально, нормативно закреплена в законодательстве Российской Федерации, а именно в налоговом кодексе Российской Федерации. И в соответствии со ст.106 НК РФ, налоговым правонарушением признается виновно совершенное противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, плательщика страховых взносов, налогового агента и иных лиц, за которое Налоговым Кодексом установлена ответственность [1]. Исходя из данного определения, мы можем вычлениить определённые признаки налогового правонарушения:

1)Деятельный характер. Данный признак заключается в действии или бездействии совершённого деяния.

А)Действие - это активная форма противоправного, сознательного поведения.

Б)Бездействие - это пассивная форма противоправного, сознательного поведения.

2)Противоправность. Данный признак говорит о том, что конкретное деяние запрещено законодательством Российской Федерации.

3)Виновность. В Российской Федерации установлен принцип субъективного вменения. Объективное вменение, т.е. привлечение лица к ответственности за невиновное причинение вреда в России, не допускается.

4)Наказуемость. Наказуемость направлена на применения конкретного вида наказания к лицу, применение к нему санкции за совершение противоправного деяния. В данном случае к лицу, которое совершает налоговое правонарушение, будет применена такая санкция, как штраф.

Но следует отметить, что мы не наблюдаем в данном понятии такого признака, как общественная опасность.

Данная характерная особенность налогового правонарушения является весьма спорной. В целом, следует отметить, что, когда появилась норма права, которая изложена в ст.106 НК РФ, то многие правоведы отметили тот факт, что именно

---

общественная опасность будет нормативным разграничительным признаком налогового преступления по УК РФ и налогового правонарушения по НК РФ, потому что в ч.1 ст. 14 УК РФ данный признак прослеживается чётко, а в ст.106 НК РФ общественная опасность отсутствует, как признак данного вида правонарушения. Специалисты, которые придерживаются данной точки зрения, в частности А.Н. Козырин, считает, что налоговое правонарушение не является общественно опасным, оно лишь вредоносное, т.е. вред причиняется, но общественной опасности мы не наблюдаем [2, с. 138].

Также существует и другая позиция, диаметрально противоположная первой. Правоведы, которые придерживаются данной позиции, а именно Тедеев А.А., считает, что общественная опасность как признак имеет место быть и в налоговом правонарушении, и в преступлении. И разница между данными видами правонарушений состоит в степени общественной опасности совершённого деяния [3, с. 85]. Соответственно, чем выше степень общественной опасности, тем ближе мы к уголовному закону, к УК РФ. И наоборот, чем ниже степень общественной опасности, тем ближе мы к налоговому законодательству.

И, если мы обратимся к нормам российского права, то заметим, что законодатель даёт нам абсолютно чёткие инструменты для разграничения общественной опасности налогового правонарушения (НК РФ) и налогового преступления (УК РФ). Прежде всего, налоговая санкция наступает за то, что причинён определённый вред. А если вред причиняется в результате совершения налогового правонарушения, то оно является вредоносным, и, значит, что оно не может быть не общественно опасным, потому что понятие общественной опасности включает в себя понятие вреда. И как раз - таки, если мы обратимся к дефиниции «общественная опасность, то увидим, что общественная опасность представляет собой способность деяния причинить вред или создать угрозу причинения вреда личности, организации, обществу и государству. Когда лицо не уплачивает определённую сумму налога, то, безусловно, имеет место быть общественная опасность, потому что причиняется определённый ущерб бюджетной системе Российской Федерации, т.е. причиняется вред государству и обществу в какой - то мере, так как обязательные платежи, которые зачисляются в государственную казну, впоследствии расформируются на нужды общества в различных сферах жизнедеятельности.

Например, если мы возьмём смежные составы деяний, которые могут быть и по налоговому законодательству наказуемыми, и по уголовному. К примеру, ст.123 «Невыполнение налоговым агентом обязанности по удержанию и (или) перечислению налогов, которая изложена в НК РФ и ст.199.1 «Неисполнение обязанностей налогового агента», которая отображена в УК РФ. Если мы сопоставим данные нормы права, то ответственность по ст.123 НК РФ наступает за неправомерное неудержание и (или) неперечисление (неполное удержание и (или) перечисление) в установленный Налоговым Кодексом срок сумм налога, подлежащего удержанию и перечислению налоговым агентом. Если мы будем

---

говорить о неисполнении обязанностей налогового агента с точки зрения ст.199.1 УК РФ, то заметим, что ответственность за данное налоговое преступление наступит за неисполнение в личных интересах обязанностей налогового агента по исчислению, удержанию или перечислению налогов и (или) сборов, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению в соответствующий бюджет, совершенное в крупном размере.

Изучив данные нормы права, мы видим, что есть разница в степени общественной опасности. Степень общественной опасности включается в себя количественный признак, в который входит размер причинённого ущерба государству. И как раз - таки данный признак абсолютно чётко прослеживается в ст.199.1 УК РФ, так как уголовная ответственность по данной правовой норме наступает, если общественно опасное бездействие совершается в крупном размере. И сразу же становится понятно, в каком случае пойдёт налоговая санкция, а в каком уголовная. Именно степень общественной опасности помогает дифференцировать какое деяние относится к налоговому законодательству, а какое к уголовному.

Таким образом, мы можем сказать о том, что такая характерная черта налогового правонарушения, как общественная опасность, определяет сущность и назначение данного вида правонарушения. Совершая налоговое правонарушение, лицо причиняет вред или создаёт угрозу причинения вреда общественным отношениям, которые охраняет налоговое законодательство. Мы придерживаемся именно точки зрения тех правоведов, которые акцентирует и обращает наше внимание на том, что необходимо указать в качестве признака налогового правонарушения, общественную опасность. И мы считаем, что основным признаком налогового правонарушения является как раз - таки общественная опасность.

В связи с этим, важно усовершенствовать законодательство Российской Федерации, а именно хотелось бы предложить, внести в ст.106 Налогового кодекса Российской Федерации такой признак налогового правонарушения, как общественная опасность. Данный признак поможет правоприменителю более детально разобраться в отграничении налоговой ответственности от уголовной.

### **Список использованной литературы**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 №146 - ФЗ // Собрание законодательства РФ №31 от 03.08.1998, ст. 3824.
2. Налоговое право: учебник для бакалавриата / А. Н. Козырин; Нац. исслед. ун - т «Высшая школа экономики». - М.: Изд. Высшей школы экономики, 2021. - 487с.
3. Налоговое право России: учебник для академического бакалавриата / А. А. Тедеев, В. А. Парыгина. - 7 - е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. - 390 с.

© Мартынов А.В., 2022

---

**Никифорова О.Р.,**

студентка 3 курса юридического факультета  
Сочинского филиала ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный  
университет юстиции (РПА Минюста России)», Россия, г. Сочи

**Научный руководитель: Яковлева - Чернышева А.Ю.,**

д - р экон. наук, доцент,  
профессор кафедры гражданско - правовых дисциплин  
Сочинского филиала ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный  
университет юстиции (РПА Минюста России)», Россия, г. Сочи

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИРЖЕВЫХ СДЕЛОК В РОССИИ**

### **Аннотация**

В статье рассматриваются проблемные аспекты биржевой торговли, в том числе связанные с манипулированием рынком ценных бумаг.

### **Ключевые слова**

Фондовая биржа, биржевые сделки, манипулирование рынком

Фондовая биржа – это место организованной торговли бумагами с обеспечением контроля участников. Каждая сделка, совершенная между участниками, подлежит регистрации. Для юридических лиц через фондовую биржу решается вопрос привлечения дополнительного финансирования с целью развития бизнеса, производства. Для физических лиц появляется возможность инвестировать собственные накопления [1, с. 79].

На бирже сделки заключаются специальными субъектами – участниками биржевой торговли, получившими соответствующие лицензии и прошедшими биржевую регистрацию. В основном участниками биржевых торгов выступают посредники, т.е. брокеры, которые в литературе называются также маклерами. Брокеры заключают биржевые сделки в интересах третьих лиц по поручению своих клиентов. Помимо посредников (брокеров) сделки на бирже заключаются и дилерами, которые осуществляют деятельность не посредническую, т.е. приобретают биржевой актив не в интересах третьих лиц, а в собственных интересах, от своего имени и за свой счет. Таким образом, биржевые сделки заключаются либо брокерами (как посредниками), либо дилерами, что существенно отличает их от остальных гражданско - правовых сделок [2].

Проблема биржевых сделок состоит в том, что на бирже заключается множество сделок, отличающихся как по целям их заключения, так и по характеру. Поэтому необходимо отличать биржевые сделки в широком смысле, под которые подпадают все сделки, заключаемые на бирже, с участием биржи в целом. При этом следует иметь в виду, что «участие» биржи в заключаемых сделках понимается и как организация ею биржевой торговли, и как выступление биржи в сделках в качестве стороны обязательства. Под биржевые сделки в широком



смысле подпадают все сделки, заключаемые на бирже. В эту группу входят сделки, заключаемые между биржей и клиринговой организацией, биржей и брокером (дилером), биржей и депозитарием, клиринговой организацией и депозитарием, клиринговой организацией и брокером (дилером), депозитарием и брокером (дилером), между брокерами и дилерами и т.д. Под биржевые сделки в узком смысле подпадают исключительно сделки, заключаемые на бирже между брокерами и дилерами по поводу биржевого актива, по поводу перехода прав и обязанностей на биржевой актив.

Развитие биржевых сделок, появление все новых их форм, приводит к появлению все новых, соответствующих требованиям времени, нормативно - правовых актов. Тем не менее, частым явлением в биржевой торговле являются различные нарушения законодательства. Так, одним из видов мошенничества на рынке ценных бумаг являются рыночные манипуляции, схема которых заключается в извлечении прибыли за счет продажи ценных бумаг, спрос на которые был искусственно сформирован. В связи с этим, особое значение имеет деятельность Банка России, направленная на противодействие манипуляциям и иным формам недобросовестных практик на рынке ценных бумаг.

Так, например, Банк России установил факты манипулирования рынком в 2018 - 2021 годах на организованных торгах ряда ценных бумаг Пермяковым А.Н. по собственному торговому счету и торговому счету Верещагина В.А., а также Смирновым А.А., Байрамовой Е.Ю.

Указанные лица использовали для получения положительного финансового результата стратегию *pump&dump*. Суть данной стратегии заключается в том, что сначала совершались сделки по покупке актива, цена на который искусственно завышалась за счет выставления ими «агрессивных» заявок на покупку (со значительным сдвигом в цене), а затем происходила продажа пакета актива по такой завышенной цене [3].

По итогам проверки Банком России вынесены постановления о наложении штрафов за манипулирование рынком в отношении Пермякова А.Н. и Смирнова А.А., обязательные для исполнения предписания Банка России о недопущении аналогичных нарушений в дальнейшем направлены в адрес Пермякова А.Н., Верещагина В.А., Смирнова А.А., Байрамовой Е.Ю.

Также Банком России направлены предписания профессиональным участникам рынка ценных бумаг, ПАО Московская Биржа, ПАО «СПБ Биржа», АО СПББ о приостановлении совершения сделок и проведения операций по торговым счетам Пермякова А.Н. и Смирнова А.А.

### **Список использованной литературы**

1. Филатова Т.В., Дунаева А.И., Удачин Н.О. Фондовый рынок и его роль в финансировании экономики РФ // Вестник евразийской науки. 2014. № 3. С. 79.
2. Семилютина Н.Г. Биржевые сделки в современном гражданском праве // Журнал российского права. 2011. № 6. С. 5 - 16.

3. Сайт Банка России // Режим доступа: [https://www.cbr.ru/press/pr/?file=28092021\\_113800PR2021-09-28T11\\_34\\_58.htm](https://www.cbr.ru/press/pr/?file=28092021_113800PR2021-09-28T11_34_58.htm) (дата обращения: 27.01.2022 г.).

© Никифорова О.Р., 2022

**Саидбоева М.Р.**

Ст. преподаватель кафедры конституционного права  
Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики  
г. Худжанд, Республика Таджикистан

**Юсупова М.А.**

Ст. преподаватель кафедры предпринимательского и международного права  
Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики  
г. Худжанд, Республика Таджикистан

**Латипов С.У.**

Ст. преподаватель кафедры конституционного права  
Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики  
г. Худжанд, Республика Таджикистан

## **ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Аннотация:** **Актуальность** темы является особо отличить административно – правовых отношений от других правовых отношений. **Целью** исследования в работе определить понятие и особенности административно – правовых отношений.

**Ключевые слова:** особенность, административно – правовые отношения, правовые отношения, гражданско – правовые отношения, государственное управление.

## **FEATURES OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL RELATIONS**

**Annotation:** The relevance of the topic is to especially distinguish administrative - legal relations from other legal relations. The purpose of the study in the work is to determine the concept and features of administrative - legal relations. The aim of the current research is to analyze the concept of the principle of legality of mandatory application in practice.

**Key words:** feature, administrative - legal relations, legal relations, civil - legal relations, public administration.

Прежде чем раскрывать особенности административно – правовых отношений, мы определим понятие административно – правового отношения.

Административно – правовое отношение - это разновидность правовых отношений, разнообразных по своему характеру, юридическому содержанию, по их участникам.

По мнению А.А. Кормилицкого административно – правовое отношение – это урегулированное административно – правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных обязанностей прав, установленных и гарантированных административно – правовой нормой [1, с.57].

Вопрос административно – правовых отношений всегда была особо дискуссионной и переход системы государственного управления к усилиям рыночных отношений в ещё большей степени усиливает это ее качество (механизм государственного управления в новых условиях).

Насколько нам известно, что право – является особым регулятором общественных отношений. В юридическом содержании оно достаточно чётко выражает властное начало [2, с.70].

Поэтому она имеет особое значение для понимания существа административного права, средств административного регулирования – в особенности. Для всестороннего понимания административно – правового отношения постараемся раскрывать его особенности, которое состоит из следующих:

а) в отличие от других правовых отношений административно – правовое отношение имеет властеотношениями, построенными на началах «власть - подчинение». В теории и практике можно заметить отсутствие юридического равенства к примеру, которое может стать обязательства из причиненного вреда, последнее являющиеся гражданско – правовым отношением.

б) государственно – управленческая деятельность, как и другого вида социального управления, диктует необходимость выделения субъекта управления, т.е. той стороной регулируемых административным правом управленческих отношений, в руках которой концентрируется власть.

в) сфера государственного управления это и есть область деятельности государства, в которой действуют особого рода субъекты. Их можно назвать органами государственной власти либо органами исполнительной власти. Это означает, что в административно – правовых отношениях опосредствуется само государственное управление.

г) административно – правовые отношения считается одним из видов организационных отношений. Их цель не только организации собственной работы аппарата управления (администрации), но и охватывают различного рода организационные аспекты, выходящие за рамки самоорганизации.

д) по инициативе любых сторон могут возникать административно – правовые отношения. При этом согласие или желание второй стороны не является обязательным условием их возникновения. Они могут возникать и по желанию или

---

согласию второй стороны. Этим признаком отличается от гражданско - правовых отношений.

Это особенность административно – правовых отношений предопределяются прежде всего тем, что в них обязательно участвует властный субъект, которому административно – правовая норма предписывает в данных условиях совершение таких действий, которые влекут за собой возникновение конкретных административно – правовых отношений.

е) в административно – правовых отношениях между сторонами могут возникать некие споры. Например, гражданин не может согласиться с правомочностью предпринятых в его адрес действий исполнительного органа. В таком случае у гражданина возникает право оспаривать указанные действия.

Именно здесь мы можем согласиться с мнением Ойева Х, который он чётко даёт понятие на административно – правовое отношение, которое имеет управленческий характер так как, управление является универсальным средством характеристики особого вида деятельности. [3, с.88]

Итак, особенность административно - правовых отношений объясняется тем, что управленческая деятельность составляет объект административно –правового регулирования, равно как и связанные с ней общественные отношения, прямо и непосредственно выражают свою волю и интересы государства. Можно отметить, что только этот субъект может являться носителем полномочий государственно – властного характера и действовать от имени государства.

Поэтому в административно – правовых отношениях всегда одной стороной является официальный и полномочный субъект.

### **Список использованной литературы:**

1. Кармолицкий А.А. Административное право Российской Федерации. Учебник. – М.: Издательство ЗЕРЦАЛО, 1996. – 680 с.
2. Алехин А.П. Административное право Российской Федерации. Учебник. – М.: Издательство ЗЕРЦАЛО, 1996. – 680 с.
3. Ойев.Х Ҳуқуқи маъмури Чумхурии Тоҷикистон. Қисми 1. Душанбе. 2013.564с.

© Саидбоева М.Р., Юсупова М.А., Латипов С.У., 2022

**Чернова Э.Р.,**

канд. юр. наук УЮИ МВД России,  
г. Уфа, Российская Федерация

## **К ВОПРОСУ О НОРМАТИВНОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ**

**Аннотация.** В статье рассмотрено понятие «инновационной деятельности» в соответствии с действующим законодательством России, проанализированы ее характерные признаки и раскрыты.

**Ключевые слова:** инновации, инновационная деятельность, законодательство, правовое регулирование.

Инновационная деятельность играет значительную роль в развитии и удовлетворении потребностей общества в общем и каждой отдельно взятой страны, в частности. Для того чтобы деятельность приносила пользу и результат должного качества, необходимо чтобы она была законодательно регламентирована государством.

Слово «инновация», пришедшее к нам из английского языка, появилось в отечественном экономическом и юридическом пространстве в начале 1980 - х годов. Его появление стало следствием теоретических разработок ученых в рамках процесса научно - технического прогресса. Дословно термин «инновация» переводится как нововведение, изначально употреблялось как синонимичное ему.

К признакам инноваций, которые могут быть положены в основу их законодательного закрепления следует относить: новизну объекта; возможность применимости для достижения социально - экономического эффекта; экономическая эффективность (в сравнении с уже известными, имеющимися решениями); соответствие имеющимся правовым и этическим нормам.

Говоря о значении слов «инновация», «инновационная деятельность» необходимо понимать их взаимосвязь с интеллектуальной деятельностью, как фактического характера, так и юридического.

Федеральный Закон «О науке и государственной научно - технической политике» регулирует процесс инновационной деятельности и сопутствующий ему процессы, он содержит определение «инновационной деятельности, как деятельности, направленной на реализацию инновационных проектов и на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности» [1].

Таким образом, под инновационной деятельностью понимается интеллектуальная деятельность субъектов, направленное на создание новых продуктов, товаров, выведение результатов этой деятельности на потребительский рынок; или научно - техническая, финансовая, административно - управленческая, предпринимательская деятельность направленная на реализацию инновационных проектов и обеспечение инновационной инфраструктуры.

К ней также относятся такие направления научно - технической деятельности как: проведение экспертизы, внедрение в производство новых изобретений и инновационных продуктов, ноу - хау и многое другое, что на данный момент отмечено в четвертой части Гражданского кодекса РФ.

В данном определении, безусловно, не содержится исключительный перечень продуктов инновационной деятельности, отнесенных к данным видам деятельности. Это связано с тем, что наука, в том числе и юридическая, не стоит на месте и развивается: так за десятилетия юридическая доктрина пополнилась наименованиями результатов интеллектуальной деятельности, что и было отражено в части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации в ст.

---

---

1225 «Охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации».

Выделим характерные признаки данного вида общественной деятельности.

Первым характерным признаком является направленность на создание и (или) использование интеллектуального продукта.

Второй признак реализация продукта интеллектуальной деятельности в виде конечной продукции на рынке говорит о том, что результатом деятельности является реализация в виде готового товара на рынке с использованием новых оригинальных идей. То есть, материальный объект – продукт, которым могут пользоваться третьи лица, получившие доступ к нему.

Так как мы можем рассматривать продукт интеллектуальной инновационной деятельности в качестве товара, то мы можем и говорить об использовании его как имущества. Но в данном случае необходимо трактовать использование значительной части продуктов такой деятельности двояко.

Третий признак инновационной деятельности выражается в виде действий по формированию нового готового продукта. Он может проявляться в виде образцов техники, образцов, мобильных приложений и других результатах интеллектуальной деятельности.

Взаимосвязь между интеллектуальной деятельностью инновационной деятельностью проявляется в виде процесса реализации от абстрактной идеи (мысли) к реальному материальному продукту. Вывод продукта на потребительский рынок может принести его создателю конкурентное преимущество, экономическую прибыль. В этом и заключается сущность инновационной деятельности [2, с. 64].

Таким образом, учитывая все выше изложенное, складывается определенный понятийный аппарат инновационной деятельности, используемый на практике, в научной - теоретической части, и самое главное при законодательном регулировании.

### **Список использованной литературы**

1. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127 - ФЗ «О науке и государственной научно - технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 августа 1996 г. № 35, ст. 4137
2. Волынкина М.В. Правовое регулирование инновационной деятельности. Проблемы теории. М.: Аспект Пресс, 2017. 192 с.

© Чернова Э.Р., 2022

---

**СОДЕРЖАНИЕ**

Авезов У.Т. ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	3
Агалакова Л.Ю. ПСИХОЛОГИЯ КРИМИНАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ	7
Бабажанова Д. И. СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО: ДОГОВОРНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ СТОРОН	9
Бронникова Н.И. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В РФ	13
Галеев А. Н. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРОКУРАТУРЫ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ	17
Джумагазиева Р. Р. ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ АВТОРСКИХ И СМЕЖНЫХ ПРАВ	23
Ибрагимова А.Н. ПУБЛИЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В РОССИИ: ИСТОРИКО - ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	26
Ковалевский И.Г., Симоченко А.С., Белькова Ю.Д. ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА ЗА СЧЁТ СОКРАЩЕНИЯ ПОРОЖНЕГО ПРОБЕГА ПОДВИЖНОГО СОСТАВА	28
Козлов Ю.А. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО: АКСИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ	31
Мартынов А.В. К ВОПРОСУ О ЗАКРЕПЛЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ, КАК ПРИЗНАКА НАЛОГОВОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ	36
Никифорова О.Р. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИРЖЕВЫХ СДЕЛОК В РОССИИ	40
Саидбоева М.Р., Юсупова М.А., Латипов С.У. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ	42

---

Чернова Э.Р.  
К ВОПРОСУ О НОРМАТИВНОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ  
ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ

44



## Уважаемые коллеги!

Приглашаем принять участие в Международных и Всероссийских научно-практических конференциях и опубликовать результаты научных исследований в сборниках по их итогам.

Библиотечные  
индексы УДК, ББК и  
ISBN

Открытый доступ на  
сайте <https://ami.im>

Индексация elibrary.ru  
по дог. 1152-04/2015K  
от 2.04.2015г.

### По итогам публикации в электронном виде БЕСПЛАТНО

**Индивидуальный  
ДИПЛОМ  
УЧАСТНИКА**

**БЛАГОДАРНОСТЬ  
Научному  
руководителю  
(при наличии)**

**ПРОГРАММА  
научно-  
практической  
конференции**

### Условия публикации

Соблюдение требований к материалам,  
представленным по ссылке  
<https://ami.im/trebovaniya-k-oformleniyu/>

Организационный взнос 100 руб. за стр.  
Минимальный объем статьи 3 страницы.

### Сроки публикации

Электронные  
варианты на сайте в  
течение 3 дней после  
конференции.

Печатные экземпляры,  
при их заказе, будут  
высланы бандеролью  
в течение 7 дней  
после конференции.

Рассылка электронных  
вариантов в течение 7  
рабочих дней после  
конференции

График Международных и Всероссийских научно-практических конференций, проводимых Агентством международных исследований представлен на сайте <https://ami.im>





Научное издание

Scientific publication

# ГОСУДАРСТВО И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Сборник статей  
по итогам

Международной научно-практической конференции  
29 января 2022 г.

В авторской редакции

Авторы дали полное и безоговорочное согласие по всем условиям Договора о публикации материалов, представленного по ссылке <https://ami.im/avtorskiy-dogovor/>

Подписано в печать 31.01.2022 г. Формат 60x84/16.

Печать: цифровая. Гарнитура: Tahoma

Усл. печ. л. 2,91. Тираж 500. Заказ 676.

**АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

<https://ami.im> || e-mail: [info@ami.im](mailto:info@ami.im) || +7 347 29 88 999

Отпечатано в издательском отделе

АГЕНТСТВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

450057, г. Уфа, ул. Пушкина 120

---

In the author's edition

The authors gave full and unconditional consent to all the terms of the Agreement on the publication of materials presented at the link <https://ami.im/avtorskiy-dogovor/>

Signed for printing on 31.01.2022. Format 60x84/16.

Printing: digital. Typeface: Tahoma

Conv. print l. 2.91. Circulation 500. Order 676.

**AGENCY OF INTERNATIONAL RESEARCH**

<https://ami.im> || e-mail: [info@ami.im](mailto:info@ami.im) || +7 347 29 88 999

Printed by the publishing department

AGENCIES OF INTERNATIONAL RESEARCH

450057, Ufa, st. Pushkin 120