



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Сборник статей
по итогам
Международной научно-практической конференции
08 мая 2020 г.**

Стерлитамак, Российская Федерация
Агентство международных исследований
Agency of international research
2020

УДК 00(082) + 32 + 34+ 351:354 + 35.07
ББК 94.3 + 66 + 67
К 65

Ответственный редактор:

Сукиасян Асатур Альбертович, кандидат экономических наук, доцент.

В состав редакционной коллегии и организационного комитета входят:

Алейникова Елена Владимировна, доктор государственного управления, профессор

Васильев Федор Петрович, доктор юридических наук, доцент, член РАЮН

Грузинская Екатерина Игоревна, кандидат юридических наук, доцент

Киракосян Сусана Арсеновна, кандидат юридических наук, доцент

Кленина Елена Анатольевна, кандидат философских наук, доцент

Мухамадеева Зинфира Фанисовна, кандидат социологических наук, доцент

Песков Аркадий Евгеньевич, кандидат политических наук, доцент

Сирик Марина Сергеевна, кандидат юридических наук, доцент

Терзиев Венелин Кръстев, доктор экономических наук, доктор военных наук

Шошин Сергей Владимирович, кандидат юридических наук, доцент

Юрова Ксения Игоревна, кандидат исторических наук, доцент

Юсупов Рахимьян Галимьянович, доктор исторических наук, профессор

К 65

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (Магнитогорск, 08 мая 2020 г.). - Стерлитамак: АМИ, 2020. - 57 с.

ISBN 978-5-907319-44-8

Сборник статей подготовлен на основе докладов Международной научно-практической конференции «КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ», состоявшейся 08 мая 2020 г. в г. Магнитогорск.

Научное издание предназначено для докторов и кандидатов наук различных специальностей, преподавателей вузов, докторантов, аспирантов, магистрантов, практикующих специалистов, студентов учебных заведений, а также всех, проявляющих интерес к рассматриваемой проблематике с целью использования в научной работе, педагогической и учебной деятельности.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей, за соблюдение законов об интеллектуальной собственности и за сам факт их публикации. Редакция и издательство не несут ответственности перед авторами и / или третьими лицами и / или организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Полнотекстовая электронная версия сборника размещена в свободном доступе на сайте <https://ami.im>

Издание постоянно размещено в научной электронной библиотеке elibrary.ru по договору № 1152 - 04 / 2015К от 2 апреля 2015 г.

© ООО «АМИ», 2020
© Коллектив авторов, 2020

Абдусаламов А.С.

заместитель начальника Грозненского суворовского военного училища МВД России имени Героя Российской Федерации А.А. Кадырова (по работе с личным составом), г. Грозный, РФ

АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИНЦИПОВ СИТУАЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация:

в статье рассматриваются предпосылки создания ситуационных центров МВД России, основные направления их функционирования и способы совершенствования деятельности.

Ключевые слова:

система управление, ситуационные центры, кризис, принятие решений

В эпоху быстро изменяющихся общественных отношений органы государственного управления нуждаются в совершенствовании систем и методов управления для оперативного и адекватного реагирования на складывающиеся в обществе перемены, изменение социально - экономической ситуации внутри страны и за рубежом. Одним из основных органов государственной власти выполняющие свои функции в период самых различных кризисных ситуация являются органы внутренних дел.

Для выполнения поставленных перед МВД России целей ведомство решает задачи по переходу на более высокий уровень развития и организации методов управления, что достигается путём улучшения технического обеспечения, внедрения инновационных технологий. Современные условия требуют от территориальных органов МВД России эффективного построения системы оперативного принятия управленческих решений с возможностью их реализации, а также контроля и последующего анализа результатов.

Значимость надежной работы такой системы возрастает при возникновении кризисных ситуаций, осуществлении мероприятий по управлению силами и средствами МВД России. События последних месяцев этому самое яркое доказательство.

Развитие телекоммуникационных технологий и применение информационно - аналитических методов позволяют создать и использовать новые формы организации ситуационного подхода управления. Усовершенствование существующих и внедрение более современных информационных технологий управления повышает эффективность принятия управленческих решений. Это обеспечивается объединением информационных ресурсов в единое целое. Примером такого подхода может служить концепция построения ситуационных центров.

Ситуационный центр можно рассматривать в узком и широком смысле. В узком представлении ситуационный центр – это специализированное помещение (зал, комната, кабинет), оборудованное средствами телекоммуникационного оборудования (видеоконференцсвязь, другие средства интерактивного представления информации), и программного обеспечения, предназначенные для оперативного принятия управленческих решений, контроля и мониторинга объектов различной природы, ситуаций и других

функций. В более широком представлении ситуационный центр можно определить как организационно - технический комплекс, предназначенный для информационно - аналитического и коммуникационного обеспечения решения задач управления в органах государственной власти, на крупных предприятиях, в отраслях экономики или при развитии кризисных ситуаций.

В настоящее время можно наблюдать все более широкое применение в управленческой деятельности любых сфер, в особенности в органах государственного управления, ситуационного подхода. Это обуславливается возрастающим усложнением управленческих задач, связанным с их многокритериальностью, а также с увеличивающимся перечнем управляющих воздействий органов власти.

Определяющими факторами, которые влияют на активное использование ситуационных центров в деятельности органов управления, в частности в деятельности Министерства внутренних дел, являются:

- необходимость улучшения методов управления путем привлечения специалистов на этапах принятия и выработки решения поставленных задач;

- возможность применения современных информационных технологий, обеспечивающих моделирование и визуализации сведений о ситуации для наглядного представления решаемой проблемы;

- возможность оптимизации сроков и правильности принятия решений а, следовательно, повышение скорости и качества предварительного анализа информации с помощью применяемых современных информационных технологий;

- необходимость снабжения лиц, разрабатывающих и принимающих решения, полной и достоверной информацией о проблеме;

- возможность для уполномоченных лиц в короткие сроки получить оперативный доступ ко всей необходимой информации, относящейся к вопросу, требующему решения;

- Обеспечение эффективного взаимодействия руководителей, сотрудников и групп специалистов.

Для такого более эффективного взаимодействия руководителей, сотрудников и групп специалистов и создаются ситуационные центры. Возможности, которые предоставляет организационно - технический комплекс ситуационного центра, основываются на объединении технологий передачи информации и визуализации её в режиме реального времени. Также благодаря методам оценки проблемных ситуаций и их анализу, появляется возможность организации коллективной работы в процессе непосредственного взаимодействия и решения задач.

Ситуационные центры, учитывая особенности управляемой задачи, оснащены новейшими техническими средствами (большие мониторы, экраны, система управления различными процессами и др.), которые позволяют получать информацию в сжатом виде при помощи графиков, диаграмм, образов, анимационных схем и так далее. На одном экране может отображаться состояние наблюдаемого объекта в исходном, текущем и перспективном положениях, что позволяет прогнозировать развитие различных ситуаций в режиме реального времени.

Использование различных мультимедийных форм представления информации позволяет перейти на единый язык образов, понятный всем, вне зависимости от уровня подготовленности в сфере информационных технологий.

Основной задачей создания ситуационных центров является комплексная оценка проблемных ситуаций на основе применения специальных методов обработки больших объемов информации в сжатые сроки, проведение анализа ситуации, а также разработка плана решения проблемы, моделирование и осуществление в реальности различных сценариев развития событий¹.

В современном мире ни один ситуационный центр не сможет обойтись без комплекса программно - технических средств обработки и отображения информации, информационных ресурсов, телекоммуникационных сетей. А поскольку центры работают с большими объемами данных, зачастую конфиденциального характера, то необходим также высокий уровень информационной безопасности. Все работающие системы должны обслуживаться специально подготовленным персоналом.

Телекоммуникационный компонент представляет собой интегрированную телекоммуникационную среду, которая помогает пользователям получить услуги гарантированного качества в сфере обмена разнородной информацией, связи с достаточным уровнем информационной безопасности;

Информационные ресурсы и технологии должны непрерывно наращиваться и совершенствоваться, поскольку призваны обеспечивать необходимую информационную поддержку комплекса инструментальных средств и систем;

Подсистема визуализации отображает поступающую из различных источников информацию в вид, удобный для восприятия пользователями;

Инструментально - моделирующие средства, опираясь на современный математический аппарат, обеспечивают проведение анализа проблемной ситуации, а также варианты её развития;

Подсистема информационной безопасности организует надежную защищенность информационных ресурсов, целостность и достоверность информации от несанкционированного доступа и уничтожения.

Программно - технический комплекс является основным компонентом ситуационного центра, который задает границы в функционале и технологических возможностях. Такой комплекс должен содержать аудиовизуальное и коммутационное оборудование, отвечающее последним инновационным разработкам. Центральное место в ситуационном зале комплекса занимает средство отображения графической информации, то есть монитор, экран, видео стена или проекционная установка, создающие единый информационный язык для взаимодействия сотрудников и обладающие высокой информационной емкостью.

Одним из важных элементов перспективного ситуационного центра является интеллектуальный кабинет руководителя, предназначенный для информационно - аналитического обеспечения принятия решений в режиме реального времени. Система помощи в принятии решений должна опираться на методы прогнозирования и мониторинга, как на часть математического обеспечения работы системы. Поскольку для современных руководителей характерен динамичный стиль управления, то особое внимание стоит уделить видеоконференцсвязи на основе технологий виртуальной переговорной и мобильных терминалов.

¹ Новикова Е. В. Модели и алгоритмы работы ситуационных центров органов государственной

Достаточно наукоемкими и перспективными являются разработки проекционных технологий и программного обеспечения визуализации информации. К таким разработкам можно отнести проекционные системы для любых поверхностей, в частности сферических. Основной задачей разрабатываемых технологий является повышение надежности при долговременной интенсивной эксплуатации. Это обеспечивается за счёт исключения изнашивающихся, быстро стареющих компонентов (лампы) и механических элементов (модуляторы светового потока).

Для более эффективной работы ситуационных центров различной ведомственной принадлежности необходимо создать единое информационное поле взаимодействия. Решение этой задачи предполагает необходимость совершенствования нормативно - правового обеспечения взаимодействия пользователей системы, обеспечения безопасности единого информационного пространства от различного вида угроз, повышения уровня квалификации соответствующих специалистов.

Перспективным также будет направление внедрения математических аспектов в процесс принятия решений. Учитывая возрастающие требования к качеству и оперативности решений, принимаемых в условиях все возрастающего количества неполной и нечеткой информации, актуальным становится вопрос применения технологий искусственного интеллекта, обеспечивающих эволюцию функциональных задач ситуационных центров, от чисто информационных и расчетных, к задачам оперативного мониторинга обстановки, моделирования и прогнозирования ситуаций.

Развитие информационных технологий позволяет увеличить арсенал средств обработки информационных ресурсов с дальнейшей их визуализацией.

Методы и средства подготовки решений выступают как способ формализации накопленного личного опыта и передачи его другим пользователям с возможностью узнавания автора знаний и процедур их получения. Центральную роль в работе человека со средствами графического представления информации играет такой феномен человеческой психики, как «внимание». С развитием информационных технологий и технических средств отображения информации задача не потерять «внимание» и следить за наблюдаемым объектом становится все труднее. Поэтому необходимо научить человека конструктивно использовать механизмы заострения и удержания внимания, а также включению особых методов активизации деятельности.

Все вышеперечисленные направления развития предполагают создание иерархической сети ситуационных центров, применения технологии информационных порталов, необходимых для более тесного системного взаимодействия, координации работы органов управления.

Система ситуационных центров строится, как многоуровневая, иерархическая информационно - коммуникационная система с обратными связями между соответствующими уровнями. Такая система как любая другая подвержена различным видам угроз конфиденциальности, целостности и доступности информации. Это требует решения вопросов информационной безопасности, как в рамках всей системы, так и для каждого ситуационного центра в отдельности.

К сожалению, в большинстве случаев использование ситуационных центров рассматривают с точки зрения затрат и инвестиций, а не как реальный инструмент, с

помощью которого возможно анализировать, прогнозировать и искать пути решения возникающих кризисных явлений.

Таким образом, необходимо не только совершенствовать и внедрять на базе ситуационного центра новые средства информационного обмена и коммуникаций с тем, чтобы постоянно проводить постоянный мониторинг ситуации по стране и выявлять кризисные ситуации и пути их решения, необходимо также разработать нормативные акты и регламенты и совершенствовать технологические решения, в частности, можно внедрить возможность экспертного совещания с помощью сети Интернет или режим планового обсуждения проблем².

Выделим еще одну проблему, требующую решения – избыточное количество проверок.

На наш взгляд, следует интегрировать направления контроля и предусмотреть проведение единой комплексной проверки в масштабах всего территориального органа, что позволит значительно повысить эффективность контрольной деятельности территориальных органов МВД России³.

Другая проблема связана с малой численностью ситуационных центров и недостаточной их распространённостью на территории страны, что создает трудности в определении эффективности работы ситуационных центров в долгосрочной перспективе, для анализа и улучшения работы. Поэтому для решения этой задачи требуется упорядочение управленческих правоотношений, которое должно найти свое отражение в более углубленной разработке и детализации типовых положений об ведущих подразделениях территориальных органов МВД России и должностных регламентов их должностных лиц. Названные правовые документы должны содержать четкое разграничение задач и функций служб по различным уровням управления, а также взаимодействие при осуществлении контроля. Кроме этого, в указанных нормативных правовых актах должны содержаться четкие, обоснованные и однозначные критерии оценки деятельности по каждой службе территориального отдела внутренних дел всех уровней управления.

В целях повышения качества осуществления контроля в органах внутренних дел необходимо максимально унифицировать и конкретизировать используемые служебные документы.

Список использованной литературы:

Антохонова, И. В. Методы прогнозирования социально - экономических процессов: учеб. пособие для вузов / И. В. Антохонова. – 2 - е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. С. 213.

Иванцов С. В. Обеспечение органами внутренних дел системного подхода в изучении и предупреждении организованной преступности: монография / С. В. Иванцов; под ред. С. Я. Лебедева. – Москва: Закон и право: ЮНИТИ - ДАНА, 2015. – 270 с.

Новикова Е. В. Модели и алгоритмы работы ситуационных центров органов государственной власти. Государственная служба / Е.В. Новикова. – М.: Российская

² Антохонова, И. В. Методы прогнозирования социально - экономических процессов: учеб. пособие для вузов / И. В. Антохонова. – 2 - е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. С. 213.

³ Основы управления в органах внутренних дел: учебник для СПО / Ю. Е. Аврутин [и др.]; под общ. ред. Ю. Е. Аврутина. – 2 - е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2018. С. 212.

академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2010 г. № 5. С. 45

Основы управления в органах внутренних дел: учебник для СПО / Ю. Е. Аврутин [и др.]; под общ. ред. Ю. Е. Аврутина. – 2 - е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2018. С. 212.

© Абдусаламов А.С., 2020

Головачев В.И.

Волгоградской академии МВД России,

Волгоград, Россия

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ДЕТСКОГО ДОРОЖНО - ТРАНСПОРТНОГО ТРАВМАТИЗМА

Аннотация:

В статье исследуется одна из важных задач подразделений пропаганды безопасности дорожного движения ГИБДД - информационное сопровождение оперативно - служебной деятельности подразделений Госавтоинспекции в средствах массовой информации, а также изучение общественного мнения о деятельности ГИБДД в данном направлении.

Ключевые слова:

Профилактика, детский травматизм, правонарушение, средства массовой информации, дорожно - транспортное происшествие.

Подразделение пропаганды безопасности дорожного движения ГИБДД в своей работе руководствуется Конституцией Российской Федерации [1], общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами [2], указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России [3].

Работа подразделений организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника за выполнение своих функциональных обязанностей и отдельных поручений.

Учитывая, что одним из важнейших средств передачи информации, обеспечивающей процесс взаимодействия человека и общества в реализации важнейших проектов жизнедеятельности, являются средства массовой информации (коммуникации) как системы учреждений, реализующих процесс публичного распространения идей, учений, теорий, общественно - значимой информации и воспитывающих социальные чувства, формирующие привычки, определяющие побуждения и намерения. В полной мере данное воздействие проявляется и по отношению к сотрудникам органов внутренних дел, призванным для реализации задач информационно - пропагандистского обеспечения

деятельности органов внутренних дел совершенствовать и укреплять взаимодействие со средствами массовой информации.

Госавтоинспекция совместно с общественными объединениями и организациями независимо от форм собственности, при поддержке телевизионных и печатных СМИ проводит ряд профилактических мероприятий, направленных на стабилизацию детского дорожно - транспортного травматизма, в том числе связанным с перевозкой детей в салонах автомобилей, а также информационное сопровождение при проведении профилактических мероприятий направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

При проведении социальных компаний, профилактических рейдов, в том числе по массовым проверкам группами нарядов ДПС водителей управляющих автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения, перевозящих в салонах автомобилей детей без использования детских удерживающих устройств и других целевых рейдов, прежде всего надо рассматривая роль средств массовой информации в формировании правосознания и безопасного поведения, необходимо иметь в виду, что, хотя распространяемая с их помощью информация адресована массам, воспринимается (принимается или отвергается) она конкретной личностью.

Целостность личности в ее соотнесенности с целостностью и направленностью функционирующей в обществе культуры во многом определяет достижение целевых установок, на которые ориентирована деятельность средств массовой информации в обществе.

Специфика деятельности этих средств состоит в том, что в сообщениях, транслируемых с помощью СМИ, раскрывается искусственный символический мир, посредством которого культивируются определенные образцы, эталоны поведения, нормы морали, художественные вкусы, ориентирующие личность в том, что важно и существенно, что хорошо и плохо, что правильно и неправильно, что благородно и низменно, что с чем и каким образом взаимосвязано. Воздействуя через многообразие каналов на духовный мир личности, средства массовой информации ориентируют развитие этого мира в направлении его гармонизации, создания материальных и духовных условий, формирования идейно зрелой, нравственно развитой, духовно богатой личности, это предполагает последовательное проведение в жизнь общих принципов, имеющих большое значение как в исследовании деятельности СМИ, так и в социологическом анализе эффективности этой деятельности, меры ее влияния на создание условий для гармонизации духовной жизни людей.

С целью информирования максимального количества СМИ о новостях в области обеспечения безопасности дорожного движения, привлечь внимание к деятельности Госавтоинспекции по вопросам БДД, инициировать написание серии статей по БДД, а также для эффективного взаимодействия с представителями СМИ, налаживается личный контакт с журналистами.

По мнению Батышевой И.В., сотрудникам органов внутренних дел для совершенствования превентивной работы с правонарушителями следует уделять особое внимание противодействию пьянству и алкоголизму [4].

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения, характеризующаяся сложностью и многоплановостью, приобрела особую остроту в последнее десятилетие, в

связи с возрастающей диспропорцией между приростом количества транспортных средств и протяженностью улично - дорожной сети.

Список использованной литературы:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6 - ФКЗ, от 30.12.2008 №7 - ФКЗ, от 05.02.2014 №2 - ФКЗ, от 21.07.2014 №11 - ФКЗ).
2. Федеральный закон от 10.12.1995 №196 - ФЗ (ред. от 30.12.2018) «О безопасности дорожного движения».
3. Постановление правительства Российской Федерации от 3.10.2013г. №864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»»
4. Батышева И.В. // Проблемные вопросы регламентации ответственности за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные и иные противоправные деяния // «Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире» материалы XIV Международной научно - практической конференции (16 июня 2016 г., Россия, г. Санкт - Петербург) 2016. - С. 173 - 176.

© Головачев В.И., 2020

Горбачева М.А.,
магистрант I курса
Донского государственного технического университета,
г. Ростов - на - Дону, Российская Федерация

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНО - АЗИАТСКОГО РЕГИОНА

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы оценки эффективности реализации совместных мероприятий правоохранительных органов, органов исполнительной власти и местного самоуправления Ростовской области, направленных на противодействие проникновению сторонников международных террористических организаций на территорию Ростовской области в сформировавшихся миграционных потоках из Центрально - Азиатского региона. Выполнен анализ типовых процессов, оказывающих влияние на формирование угрожающих факторов в среде мигрантов из Центрально - Азиатского региона, и мероприятий, обеспечивающих снижение влияния международных террористических организаций на развитие этих процессов в регионе.

Ключевые слова

Международная террористическая организация, радикализация населения, террористическая активность, идеология терроризма, противодействие терроризму, информационный ресурс, показатели преступности.

Последовательная реализация Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 - 2018 годы позволила снизить уровень радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, за счет повышения эффективности мероприятий профилактической направленности. Число преступлений, характеризующих террористическую активность в субъектах Российской Федерации, уменьшилось с 2013 года более чем в восемь раз. Увеличилось количество лиц, склоненных к отказу от террористической деятельности. Разобщены организационные источники распространения идеологии терроризма внутри страны. В сложившихся условиях, приоритетной задачей Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы, становится обеспечение защиты населения от пропагандистского (идеологического) воздействия международных террористических организаций.

Активная пропагандистская и вербовочная деятельность международных террористических организаций часто базируется на искажении традиционных религиозных постулатов и принимает новые организационные формы. Для ее ведения используются современные средства коммуникации. Основными объектами вербовочных воздействий международных террористических организаций становятся иностранные граждане, прибывшие по каналам трудовой миграции. Расширяется география террористических проявлений, что фиксируется во всех федеральных округах [1, с. 2 - 3].

В 2019 году на территорию Ростовской области прибыло более 990 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, убыло – более 880 тыс., находилось на территории Ростовской области – более 600 тыс. В структуре иностранных граждан, условно входящих в «группу риска», можно выделить граждан Республик Азербайджан – 26,8 %, Узбекистан – 26,7 %, Армения – 25,4 %, Таджикистан – 13,2 % .

За прошедший год в рамках профилактических мероприятий составлено более 19 тыс. административных протоколов по линии миграционного контроля, принято более 100 решений о депортации (депортировано за пределы РФ более 90 иностранных граждан и лиц без гражданства), более 2 тыс. решений об административном выдворении и неразрешении последующего въезда, возбуждено 30 решений о реадмиссии.

В настоящее время на оперативно - профилактическом учёте правоохранительных органов Ростовской области состоит более 500 лиц из «группы риска», в том числе: новообращённых мусульман - 128; представителей несистемной оппозиции - 113; футбольных фанатов - 266; лиц, потенциально склонных к пособничеству террористической деятельности – 61, из них 21 человек , выезжали в Сирийскую Арабскую Республику для участия в боевых действиях на стороне незаконных вооружённых формирований.

Кроме того, на территории Ростовской области проживает 11 человек, из числа лиц, амнистированных за участие в незаконных вооружённых формированиях на территории Северо - Кавказских республик. За указанными лицами и членами их семей осуществляется

постоянный контроль, а также мероприятия по недопущению нарушения прав их несовершеннолетних детей и социальной изоляции их от общества.

Правоохранительными органами Ростовской области ведется адресная оперативная работа по выявлению скрытых миграционных потоков в регионе. Для своевременного выявления лиц, склонных к пособничеству незаконным вооружённым формированиям и потенциально готовых войти в их мобилизационный резерв, используются согласующиеся с миграционным законодательством проверки, проводятся оперативно - розыскные мероприятия.

В 2019 году проведено более 62 тыс. проверок мест компактного проживания мигрантов, в том числе объектов временного проживания иностранных граждан, строительных площадок, гостиниц, общежитий, предприятий сферы услуг и рынков. За нарушения миграционного законодательства, к административной ответственности привлечено более 6 тыс. человек. Указанные меры и профилактические мероприятия в мигрантской среде позволили снизить риски формирования угроз террористического характера в зоне подконтрольной оперативной ответственности.

В результате проведения мероприятий на объектах временного проживания и отправления религиозных обрядов привлечено к административной ответственности более 80 иностранных граждан, в том числе за нарушение режима пребывания – более 40 лиц. В ходе комплексной отработки мероприятий по проверке рынков и питейных заведений в текущем году за нарушения миграционного законодательства задержаны 20 иностранных граждан, ранее проживавших на территории государств с повышенной террористической активностью. В отношении них приняты решения о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации.

Всего в 2019 году возбуждено 46 уголовных дел по ст.322.1, 322.2, 322.3, 327 УК РФ [2].

Все выявленные преступления совершались в интересах лиц, ранее проживавших на территории с повышенной террористической активностью, а также в районах, где периодически вводился режим КТО, то есть лиц, потенциально склонных, по имеющимся оперативным данным, к осуществлению пособнической экстремистской деятельности.

На основе анализа поступающих сведений оперативного характера, обозначен круг лиц из числа иностранных граждан, являющихся носителями радикальной идеологии и склонных к её распространению. Приняты меры оперативно - упредительного характера, направленные на пресечение деструктивной деятельности данных лиц на закрепленных территориях оперативного контроля.

В 2020 году правоохранительными органами Ростовской области продолжена работа по нейтрализации религиозного влияния лиц, являющихся носителями идеологии фундаментального ислама на переселенцев и мигрантов из регионов и государств с повышенной террористической активностью.

В результате проведения оперативно - розыскных мероприятий в местах с компактным проживанием мигрантов на территории Юго - Восточных районов области было выявлено 7 молельных домов, духовные наставники которых еженедельно проводили среди мигрантов коллективные молитвы и проповеди, противоречащие основному религиозному направлению Центрального духовного управления мусульман Ростовской области. За организацию незаконной миссионерской деятельности в рамках выявленных религиозных

объединений они привлечены к административной ответственности по ч.4 ст.5.26 КРФ об АП.

По результатам мониторинга угрозообразующих факторов, в том числе в среде мигрантов из Центрально - Азиатского региона, проведены оперативно - упредительные и фильтрационные мероприятия в местах их компактного проживания на территории юго - восточных районов области. Выявлен ряд объектов с признаками незаконной миссионерской деятельности, которую осуществляли лица, являющиеся проповедниками фундаментального ислама, и потенциально способных стать центрами притяжения неофитов и амнистированных участников незаконных вооруженных формирований. По установленным объектам проведены профилактические упреждающие действия

Проведенный анализ показывает, что проводимые мероприятия по противодействию террористическим угрозам в рамках существующей нормативно - правовой базы являются эффективными. Согласно данным статистической отчетности последних лет реализуемые в мигрантской среде профилактические действия силовых структур объективно приводят к снижению рисков формирования угроз террористического направления в контролируемых ими зонах оперативной ответственности в регионе.

Список использованной литературы

1. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы / Утвержден Президентом Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 2665. – Москва: Национальный антитеррористический комитет, 2018. – 19 с.

2. Состояние преступности в России за январь - декабрь 2019 г.: статистический сборник. - Москва: ФКУ «ГИАЦ» МВД России, 2020.

© Горбачева М.А., 2020

Горбин Н.А.

Помощник начальника Владивостокского филиала ДВЮИ МВД России

О РОЛИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МВД РОССИИ В БОРЬБЕ С ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Аннотация:

В статье ведется речь о росте экологической преступности, ее значении для государства, так же необходимости подготовки высококвалифицированных сотрудников ОВД в этой области за счет профилизации отдельных образовательных организации МВД России. Проблемы такого пути и возможные решения.

Ключевые слова:

экологические преступления, образование, образовательные Организации, МВД России, подготовка кадров

В современных условиях при постоянно повышающейся роли государства, практически во всех отраслях жизни, все большую роль играют те люди, которые реализуют эти

государственную политику. При этом невозможно представить эффективную деятельность государства без высококвалифицированных кадров. Последние изменения кадрового состава в Правительстве Российской Федерации яркий пример того что необходимо меняться всему государственному аппарату. Государственный чиновник в современных условиях должен быть в первую очередь высокообразованным, а как следствие эффективным сотрудником.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 30.11.2011 № 342 - ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" «служба в органах внутренних дел - федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации»⁴. Таким образом, служба в органах внутренних дел является одним из видов государственной службы, а соответственно к сотрудникам органов внутренних дел должны предъявляться такие же требования (если не более строгие) к их профессионализму и образованности.

Министерство внутренних дел России сохранило систему ведомственного образования как наиболее эффективного для обучения именно будущих сотрудников органов внутренних дел. При этом данная система так же совершенствуется, наряду с реформой всего образования.

В данной статье хотелось бы затронуть такой аспект деятельности ведомственных образовательных организаций как их специализация. Впервые нормативное закрепление данный аспект получил после реформы МВД России в 2012 г. и изданием приказа МВД России от 29 августа 2012 г. № 820 «О профилизации образовательных организаций МВД России», в котором закреплены профили деятельности за частью образовательных организаций МВД России. В результате те направления деятельности, которые и так длительное время негласно существовали в образовательных организациях, всё - таки получили нормативное закрепление. Так, например Нижегородская академия МВД России длительный период специализируется на обучении будущих сотрудников органов внутренних дел, по направлению экономической безопасности и противодействию коррупции. Волгоградская академия МВД России еще с советских времен, являвшаяся «кузней» следователей, а с 2012 г. и экспертных подразделений. Омская Академия МВД России специализируется на подготовке сотрудников уголовного розыска.

В условиях современных реалий такая специализация вполне обоснована, но только при условии экстерриториальности, когда любой территориальный орган МВД России, планируя на перспективу свою кадровую политику и осознавая потребность в определенной категории специалистов при наличии мест мог бы направить на обучение своих кандидатов с целью получить по окончании обучения узкоспециализированного специалиста в определенной области, в которой имеется необходимость.

Обсуждая вопрос такой необходимости, следует, отметить одно из направлений деятельности государства, которое все больше выходит на передовые позиции, является охрана окружающей среды от преступных посягательств и обеспечение экологической безопасности.

⁴ Федерального закона от 30.11.2011 № 342 - ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 05.12.2011, N 49 (ч. 1), ст. 7020.

Это направление является ключевым не только для Российской Федерации, но в мире. В настоящее время по обилию и разнообразию биоресурсов Российская Федерация является одной из ведущих стран мира. Одними из главных биологических ресурсов являются ресурсы растительного и животного мира.

При современной системе использования, значительной части объектов природного мира угрожает уничтожение. Проблему усугубляют и преступные посягательства на природные объекты, истощение запасов минерально - сырьевых и биологических ресурсов, в том числе в результате «хищнического» природопользования, которыми злоумышленники занимаются организованно, профессионально, с использованием современных технических средств. Подобные преступные посягательства названы в качестве одной из реальных угроз национальной безопасности⁵.

Анализ данных официальной статистики свидетельствует об устойчивом уровне преступности в сфере незаконных добычи и оборота природных ресурсов, который создает угрозу экономической и экологической безопасности страны в таких приоритетных сферах, как добыча и оборот водных биоресурсов; заготовка и переработка древесины; оборот драгоценных металлов и камней; добыча и выработка энергоресурсов.

Складывающаяся ситуация требует от правоохранительных органов принятия адекватных мер по их сохранению, профилактике и раскрытию всех видов незаконного использования природных ресурсов, в том числе браконьерства, и их незаконного оборота⁶.

Об особом внимании к вопросам использования природных ресурсов свидетельствуют изменения, внесённые Федеральным закон от 27.06.2018 N 157 - ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации"⁷ существенно ужесточившие наказание за преступления в данной сфере.

Существующие проблемы в области охраны и рационального использования природных ресурсов находятся в прямой зависимости от профессиональной подготовки сотрудников, специализирующихся на выявлении, раскрытии и расследовании преступлений в сфере незаконных добычи и оборота природных ресурсов, от уровня криминалистического обеспечения самого процесса расследования.

В связи с этим, одним из направлений повышения эффективности реализации задач в области выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконной добычей и оборотом природных ресурсов, выступает подготовка высококвалифицированных специалистов в указанной сфере деятельности.

В настоящее время подготовка сотрудников органов внутренних дел для подразделений следствия и дознания осуществляется образовательными организациями, находящимися в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, в рамках специальностей (направлений подготовки) без учета особенностей и специфики расследования преступлений, связанных с незаконными добычей и оборотом природных ресурсов.

Наиболее остро проблема сохранения природных ресурсов стоит именно в Дальневосточном федеральном округе как месте наибольшего их сосредоточения и разнообразия. Именно в данном регионе целесообразнее было бы проводить обучение по

⁵ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

⁶ Федеральный закон от 28.12.2010 № 390 - ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

⁷ Федеральный закон от 27.06.2018 N 157 - ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ", 02.07.2018, N 27, ст. 3940.

данной специальности. Единственное учебное заведение, осуществляющее подготовку для органов внутренних дел в Дальневосточном федеральном округе является Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁸. Данная образовательная организация способна выполнять функции учебно - научного центра по реализации приоритетного профиля подготовки «Деятельность подразделений в сфере противодействия незаконным добыче и обороту природных ресурсов».

Следует отметить, что проблема совершенствования организационно - правовых основ подготовки кадров органов внутренних дел, особенно в контексте рационального и законного использования природных ресурсов, к сожалению, не получает изучения. Это, естественно, лишает руководство страны и МВД России, в частности, возможности принятия, научно обоснованных мер координации, в образовательной и оперативно - служебной целостности органов внутренних дел, что приводит к отрыву образования от тех нужд практики которые диктуются современным развитием жизни. В целом это крайне отрицательно влияет на конечные результаты борьбы с преступностью.

Список использованной литературы:

1. Позднышов А.Н. Служба в органах внутренних дел как особый вид государственной службы. Монография. Отв. ред. Д.К. Нечевин. Ростов - н / Д., 2002. С. 113.
2. Управление персоналом государственной службы: Терминологический словарь / Под общ. Ред. В.М. Анисимова. М., 1999. С. 50.
3. Зенкова, М.А. Административно - правовое регулирование деятельности системы образования в Российской Федерации / М.А. Зенкова // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2016. - № 3 (36). - С. 85 - 90.
4. Официальный Интернет - сайт Департамента государственной службы и кадров Министерства внутренних дел России [Электронный ресурс]. - URL :дгск.мвд.рф. - Дата обращения 01.09.2020.

© Горбин Н.А., 2020

Дуюн Е.А.,

Преподаватель Инжинирингового колледжа НИУ «БелГУ»,
г. Белгород, Российская Федерация

Гриднева В.А.,

Студентка 1 курса Инжинирингового колледжа НИУ «БелГУ»,
г. Белгород, Российская Федерация

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАСЧЕТОВ ПО ОПЛАТЕ ТРУДА

Аннотация

Оплата труда является той категорией, которая должна, с одной стороны, удовлетворять интересы работника, получающего доход и обеспечивающей достойный уровень его жизни, а с другой стороны – отражать издержки работодателя, заинтересованного в их минимизации, но при этом получении высококачественного труда. Кроме того, оплата труда является объектом за счет которого пополняется бюджет государства через

⁸ Далее – «ДВЮИ МВД России».

распределения части дохода работника в виде налога на доход физического лица, а также представляет собой базу для исчисления и уплаты взносов на социальное и пенсионное страхование

Ключевые слова

Оплата труда, заработная плата, трудовые правоотношения, расчеты по оплате труда

Как правовая категория заработная плата отражает определенные права и обязанности участников трудовых правоотношений по поводу оплаты труда. В этом случае оплата труда является одним из условий найма. Основные условия, которые определяются соглашением между участниками трудового правоотношения и являются обязательными для применения.

Субъектом трудовых правоотношений с одной стороны выступает работодатель, а с другой стороны – наемный работник. При возникновении такого рода правоотношений заключается договор трудового найма. Заработная плата выступает оплатой за наемный труд [4, с. 122].

При осуществлении расчетов с персоналом по оплате труда необходимо соблюдать законодательство Российской Федерации в сфере принципов расчетов сумм заработной платы, условий оплаты труда, а также сроков осуществления выплат.

Основные источники регулирования расчетов по оплате труда:

- 1) трудовое законодательство;
- 2) иные нормативно - правовые акты, содержащие нормы трудового права;
- 3) указы Президента Российской Федерации;
- 4) постановления Правительства Российской Федерации и нормативно - правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- 5) нормативно - правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления [3, с. 556].

Регулирование трудовых отношений, а также связанных с ними отношения регулируются коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами. Нормативное регулирование расчетов по оплате труда можно объединить по четырем направлениям:

1. Регулирование порядка возникновения трудовых отношений путем заключения трудового договора, а также порядка и условий прекращения трудовых отношений.
2. Регулирование порядка расчетов по оплате труда, предоставление дополнительных выплат, расчеты больничных и отпускных сумм.
3. Регулирование порядка налогообложения расчетов по оплате труда, предоставление стандартных налоговых вычетов и компенсаций.
4. Регулирование ответственности между участниками трудовых отношений.

Основным источником регулирования в области трудовых отношений является Трудовой кодекс РФ. В статье 133 ТК установлен минимальный размер заработной платы. С 1 января 2020 года федеральный МРОТ вырос до 12130 руб. [1, 2].

Одним из факторов, влияющих на расчеты с персоналом выступает квалификация работников, от которой зависит качество труда и его оплата. В связи с этим наиболее актуальными на сегодняшний день являются вопросы применения профессиональных стандартов. При отказе от применения профессиональных стандартов в обязательных

случаях, предусмотренных законодательными нормами грозит работодателям административными штрафами в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб. Работники с более высоким уровнем квалификации имеет право получать более высокую заработную плату. Проведение аттестации сотрудников после прохождения профессионального обучения, в случае неудовлетворительного результата, служит основанием для увольнения.

Таким образом, на сегодняшний день можно говорить о существовании ряда вопросов, затрагивающих регулирование трудовых отношений, которые оказывают влияние на оплату труда работников. Наиболее перспективным решением для работодателя в сфере регулирования вопросов по оплате труда является применение профессиональных стандартов как способа повышения эффективности управления персоналом. Применение профессиональных стандартов закреплено законодательством, однако работодатель вправе самостоятельно разрабатывать регламент по их внедрению.

Список использованной литературы

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая) от 30 декабря 2001 года № 197 - ФЗ (ред. от 06.04.2015) // Собрание законодательства РФ, 2019.
2. Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24 октября 1997 № 134 // Собрание законодательства РФ, 2020.
3. Анциферова, И.В. Нормативно - правовое регулирование расчетов по оплате труда [Текст]: учебное пособие / И.В. Анциферова. – М.: ИТК «Дашков И К», 2016. – 556 - 565 с.
4. Ацканов, Т.А. Понятие заработной платы по современному Российскому законодательству [Текст]: учебное пособие / Т.А. Ацканов. – М.: Наука, 2019. – С. 120 - 134.
© Дуюн Е.А., Гриднева В.А., 2020

Дуюн Е.А.,

Преподаватель Инжинирингового колледжа НИУ «БелГУ»,
г. Белгород, Российская Федерация

Хатаев М.А.,

Студент 1 курса Инжинирингового колледжа НИУ «БелГУ»,
г. Белгород, Российская Федерация

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ЭЛЕМЕНТЫ И СТРУКТУРА

Аннотация

Актуальность выбранной темы характеризуется тем, что условием экономической и финансовой устойчивости государства является обеспечение устойчивого сбора налогов, надлежащей дисциплины налогоплательщиков. От их формирования зависит каким образом будет развиваться общество в целом.

Ключевые слова

Налог, налоговая система, элементы налогов, функции налогов

Налоги и сборы выступают источником формирования доходов бюджета государства, поэтому они неразрывно связаны с функционированием самого государства и соответственно напрямую зависят от уровня развития самого государства. Налоговая система в Российской Федерации практически была создана в 1991 году, когда в декабре этого года был принят пакет законопроектов о налоговой системе. Среди них: «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», «О налоге на прибыль предприятий и организаций», «О налоге на добавленную стоимость» и другие.

В России обязанность платить налоги закреплена в Конституции РФ и распространяется на всех налогоплательщиков в качестве безусловного требования государства (ст. 57) [1].

Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований [2].

Прежде чем взимать тот или иной налог, государство в лице законодательных или представительных органов власти в законодательных актах должно определить элементы налога. Элементы налога – это принципы построения и организации налогов. К элементам налога относятся: налогоплательщик, объект налогообложения, налоговая база, единица обложения, налоговые льготы, налоговая ставка, налоговый период, порядок уплаты налога и т.д. [3, с. 85];

Налоги делятся на прямые, т.е. те налоги, которые взимаются с экономических агентов за доходы от факторов производства и косвенные, т.е. налоги на товары и услуги, состоящие в самой цене на предметы потребления. Прямыми налогами можно назвать такие, как налог на доходы физических лиц, налог на прибыль и подобные налоги. К косвенным налогам относятся налог на добавленную стоимость, акцизы и др.

Сущность, внутреннее содержание налогов проявляется через их функции. Функции налога – это проявление его сущности в действии, способ выражения его свойств. Налоги и их функции отражают реальные базисные отношения, т.е. объективные закономерности движения налоговых отношений:

1. Фискальная функция, т.е. обеспечение финансирования общественных расходов, в первую очередь расходов государства.

2. Социальная функция выражается в поддержании социального равновесия путем изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп с целью сглаживания неравенства между ними.

3. Регулирующая функция налогов заключается в установлении и изменении системы налогообложения, определении налоговых ставок, их дифференциации, предоставлении налоговых льгот.

4. Контрольная функция состоит в том, что появляется возможность количественного отражения налоговых поступлений и их сопоставления с потребностями государства в финансовых ресурсах.

Налоговое законодательство РФ состоит из Налогового кодекса (НК РФ) и перечня, принятых в соответствии с ним, федеральных законов и инструкций о налогах и сборах. Налоговый Кодекс устанавливает систему налогов и сборов, взимаемых на территории РФ. В ст. 1 НК РФ определены 4 уровня налогового законодательства:

- 1) налоговый кодекс;
- 2) федеральные налоговые законы;
- 3) законы и иные нормативные акты законодательных субъектов РФ;
- 4) нормативные акты законодательных органов местного самоуправления [2].

К законодательству субъектов РФ о налогах и сборах относятся законы и иные нормативно - правовые акты о налогах и сборах субъектов РФ, принятых в соответствии с НК РФ. Системе источников налогового права свойственно единство, основой которого служат отношения субординации ее элементов.

Таким образом, налоговая система РФ использует системный подход сотрудничества всех ее элементов: налогов, сборов, их плательщиков, правовых актов и государственных органов в налоговой сфере. Современная налоговая система регулируется Налоговым кодексом РФ, и именно изменения Налогового кодекса РФ приведут к изменению сегодняшнего экономического строя.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных конституционными законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11 - ФКЗ) // Российская газета. – 2014. – № 7.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 года № 146 - ФЗ (ред. 31.10.2019) // Собрание законодательства РФ, 2019. – № 8.
3. Налоги и налогообложение [Текст]: Учебник / Под ред. И.А. Майбурова. – М.: Юнити, 2017. – 383 с.

© Дуюн Е.А., Хатаев М.А., 2020

Закамалдин Р. М.

прикрепитель кафедры криминологии
Санкт - Петербургский университет МВД России
г. Санкт - Петербург, Российская Федерация

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

В статье проанализированы особенности организованной преступности на территории Российской Федерации, а также обоснован комплекс мер, направленных на борьбу с данным негативным явлением.

Ключевые слова

Ключевые слова: организованная преступность; международное сотрудничество; организованная группа; организованное сообщество.

Организованная преступность в Российской Федерации из года в год приобретает всё большие масштабы, а также становится все более ухищренной. Можно с уверенностью говорить о том, что организованная преступность – это угроза национальной и международной безопасности.

Организованная преступность в Российской Федерации – это особый уровень групповой преступности, которому присущи свои специфические особенности. Значительная часть преступлений совершается именно высокоорганизованными преступными сообществами, что представляет повышенную опасность. Сегодня для Российской Федерации характерно наличие такого признака организованной преступности как консолидация. Все больше отмечается и профессиональный характер преступности. Именно поэтому осуществление борьбы с организованной преступностью – это актуальная проблема всего современного общества.

Неоднократно, как в теоретических исследованиях, так и на практике, возникал вопрос о том, в какой сфере в большей степени представлена организованная преступность. По мнению значительной части правоведов, в период начала 90 - х годов XX века традиционным источником дохода для преступных группировок был в первую очередь рэкет. Особой популярностью пользовались и азартные игры, услуги «криминальной крыши», наркобизнес, проституция. Во многом указанные направления получали широкое распространение ввиду коррумпированности чиновников.

Сегодня можно отметить тот факт, что акценты в некоторой степени сдвинулись. Большая часть прибыли стала извлекаться из банков, а также различных финансовых институтов. Помимо этого, высоким спросом стал пользоваться и вывоз, продажа антикварных вещей, организация процессов незаконной миграции и продажа людей в рабство, проституцию.

Перспективными направлениями развития организованной преступности в РФ можно признать: наращивание транснациональных, коррупционных связей, интенсивная интеграция преступных объединений, использование крупные финансовые организации в целях отмывания больших денежных сумм. Все это позволяет рассматривать организованную преступность как одно из опаснейших явлений современности. Но вопреки такой опасности до сих пор не выработан эффективный механизм борьбы.

Все это позволяет говорить о том, что организованная преступность Российской Федерации значительно совершенствует свою деятельность. Все больше преступниками изыскиваются нестандартные схемы и способы совершения противоправных деяний. Однако до сих пор актуальными остаются вопросы о реальной ситуации, существующей в стране [4, 48 - 52].

Исследователи выделяют некоторые объекты экономики страны, к которым как раз проявляет повышенный интерес организованная преступность. Так, здесь стоит выделить такие объекты, как:

- таможенные посты, а также склады временного хранения;
- объекты сельского хозяйства;
- промышленность, связанная с газовой и нефтяной отраслью;
- алкогольная и табачная промышленность;
- сфера железнодорожных перевозок;
- металлургическая отрасль (в первую очередь рынок цветных и черных металлов);
- лесная, а также деревообрабатывающая промышленность;
- угольная промышленность [1, 150 - 152].

Указанные сферы признаются основными сферами противоправной деятельности организованной преступности в Российской Федерации на сегодняшний день. При этом,

отмечается тенденция на увеличение количества противоправных деяний в указанных сферах. Есть необходимость обозначить и перечень противоправных деяний, которые совершаются в таких сферах:

- уклонение от уплаты налогов;
- незаконный ввоз товаров;
- осуществление незаконного контроля за деятельностью ресторанов, торговых точек и т.д.;
- вымогательство, а также ряд иных преступлений имущественного характера;
- похищение людей, а также захват их в заложники.

Стоит согласиться с тем, что то негативное влияние, которое оказывает организованная преступность на культурные, экономические, политические, общественные составляющие в стране, признается просто неприемлемым и недопустимым. Сегодня есть необходимость обозначить основные тенденции развития организованной преступности в России [4, 48 - 52].

Так, стоит отметить тот факт, что в основе организованной преступности страны лежат преступления, которые совершаются в секторе «теневой» экономики. В эту категорию стоит также отнести проституцию, наркобизнес, вымогательство.

В стране отмечается не совсем хорошая тенденция, поскольку криминальные структуры просто приспособились к изменениям, которые произошли в 90 - х годах XX века, а теперь наблюдается рост коррупции. Помимо этого, прослеживается связь органов правопорядка и организованной преступности.

В стране имеет место быть легализация различного «подпольного» бизнеса. Так называемый «грязный» капитал приобретает черты на первый взгляд вполне законного бизнеса. Значительная часть криминальных группировок открывает вполне законные предприятия, используя свои связи. Все это приводит к тому, что идет процесс выстраивания совершенно новых коммерческих структур. В ряде случаев данный процесс реализуется и за счет привлечения представителей власти. Все это способствует тому, что ощущается некое беззаконие организованной преступности.

Все больше в России стала отмечаться тенденция, когда средства, добытые преступным путем, легализируются в различных сферах бизнеса. Во многом это обусловлено тем, что все больше преступников стремятся возглавить организации, крупные компании. И на первый взгляд данный процесс выглядит совершенно законным. Все большее число «выходцев» из организованной преступности стремятся попасть в органы власти.

В Российской Федерации отмечается формирование совершенно нового слоя преступной среды – элиты. И для такой элиты само осуществление управления преступной деятельностью воспринимается не просто как средство, с помощью которого можно получить средства, а своего рода профессиональное, интеллектуальное развитие [3, 75 - 78].

В руках организованной преступности в России сосредоточено значительное количество финансовых средств. При этом, их расходование осуществляется как для собственных нужд, так и для расширения сферы криминального воздействия. Помимо этого, указанные средства могут быть использованы и в целях разложения

государственных институтов, структур. Так, именно коррупция в данном случае выступает в качестве эффективного приема. Все это приводит к таким негативным последствиям, как разорение государственной казны, а также подрыв веры народа во власть.

Необходимо учитывать тот факт, что противодействие таким незаконным действиям осуществляется весьма динамично в Российском государстве. Например, за последние несколько лет отмечается снижение противоправных деяний коррупционной направленности.

С другой стороны есть и тенденция, которая с каждым годом набирает обороты, а соответственно представляет большую опасность для экономики всей страны. Так, это касается сращивания преступных группировок с организациями, которые имеют террористическую и экстремистскую направленность.

Представители экстремистских организаций поняли настрой стран СНГ после развала Советского Союза – каждая из таких стран стремилась к тому, чтобы сохранить особенности самобытности, а также своей культуры. Именно поэтому стало уделяться повышенно внимание религии, ее изучению. В 90 - х годах религиозный вакуум стал весьма интенсивно наполняться. Именно поэтому стало возникать в ряде случаев искажение традиционной религии, а также чувствоваться веяние экстремизма. Все это способствовало тому, что в России стали возникать радикальные настроения, различные экстремистские идеи [5, 30 - 33].

Таким образом, можно сказать о том, что тенденции организованной преступности в Российской Федерации действительно оказывают негативное воздействие на экономическую составляющую государства. Помимо этого отмечается серьезная угроза национальной безопасности. Единственная возможность, которая позволит минимизировать негативные тенденции, выражается в аккумулирование способностей всех государственно - общественных институтов страны и выработка ими адекватных и профессиональных мер по сокращению масштабов пагубного влияния преступных группировок.

Список использованной литературы:

1. Адилов Э. Р. Проблемы уголовно - правовой борьбы с организованной преступностью в современных условиях // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации. 2017. № 2. С. 150 - 152.
2. Ибрагимов И. И. Организованная преступность (группировки, организации), методы борьбы // Молодой ученый. 2018. № 21(207). С. 361 - 363.
3. Карягина А. В. Понятие и признаки современной организованной преступности // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2016. № 1 (24). С. 75 - 78.
4. Малинин В. Б. Постановка проблем борьбы с организованной преступностью // XXI Царскосельские чтения. 2017. С. 48 - 52.
5. Савин В. С., Осадчая Н. Г. Понятие и принципы предупреждения преступлений как метода борьбы с организованной преступностью // Отечественная юриспруденция. 2017 № 5. С. 30 - 33.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ КАК ИСТОЧНИК ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Аннотация

В статье анализируется экономический аспект земельного налога как одного из векторов доходов местных бюджетов. Приводятся практические данные из бюджета муниципального образования. Исследуются существующие тенденции по изменению места и роли земельного налога в структуре доходов местного бюджета. Выявлены характерные особенности взимания земельного налога органами местного самоуправления. Автор приходит к выводу о необходимости проведения активной государственной политики перераспределения земельного фонда для повышения значимости земельного налога для муниципальных образований.

Ключевые слова

Земельный налог, местный бюджет, налоговая политика, местное самоуправление, экономическая политика

Земля – незаменимый природный ресурс, который лежит в основе всех производственных процессов. Объектом государственного регулирования в российской истории земля стала ещё в эпоху князя Олега, что упоминается в древнерусских летописях того периода. С развитием российского государства появляется и постепенно эволюционирует земельный налог, который со временем становится одним из основополагающих в налоговой системе страны [1,20]. В настоящее время земельный налог относится к местным налогам, что делает его важным элементом финансовой стабильности муниципалитетов. Очевидно, что изучение и анализ экономического аспекта земельного налога сможет помочь муниципальным образованиям проводить более грамотную, рациональную налоговую политику и формировать соответствующее правовое регулирование. Согласно данным Независимого института социальной политики по состоянию на 2018 год, уровень дотационности муниципальных районов составлял 75 % [2,1], поэтому необходимо на практическом примере проанализировать экономический характер земельного налога, который является одним из основных источников доходов муниципальных бюджетов. **Целью** нашего исследования является уяснение способов оптимизации правового регулирования земельного налога как инструмента экономической политики органов местного самоуправления. **Актуальность** исследования подтверждается непосредственным воздействием земельного налога на местный бизнес, необходимостью выявления наиболее эффективных моделей регулирования земельного налога и постоянным повышением рыночной цены на землю, что влияет и на объект налогообложения – земельные участки.

Доходная часть бюджетов муниципальных образований формируются из нескольких источников. Важную роль для собственных доходов каждого муниципального образования

имеет земельный налог, поступающий в местный бюджет в размере 100 % . На основании ст. 388 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Устанавливая земельный налог, сроки и порядок его уплаты, органы местного самоуправления не только реализуют свои фискальные полномочия, но и проводят самостоятельную политику в экономической сфере в целях повышения коммерческой привлекательности муниципальных образований для ведения в них бизнеса. Данный экономический аспект иллюстрируют **возможности** муниципалитетов (для Москвы, Санкт - Петербурга и Севастополя – регионов) по установлению дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категории земель, предоставление отдельным категориям налогоплательщиков права не исчислять и не уплачивать авансовые платежи по налогу в течение отчётного периода. Высокое значение земельного налога для местных бюджетов подтверждается и тем, что в результате реализации политики «бюджетного федерализма» перечень местных налогов определяется всего двумя позициями – земельным налогом и налогом на имущество физических лиц. Положение земельного налога в структуре доходов муниципальных образований напрямую **зависит** от следующих факторов – от количества налогоплательщиков, налоговой ставки, размера налоговых льгот и других показателей. При этом ключевые факторы – качество земель и их кадастровая стоимость, т.е. налоговая база.

Представим анализ земельного налога в структуре доходов муниципального образования на примере бюджета Михайловского сельсовета Харабалинского района Астраханской области [3,1] за период с 2016 года по 2019 год. При общей сумме доходов бюджета в размере: 5435 тыс. руб. доходы от земельного налога составили 95 тысяч рублей в 2016 году, т.е. 1,7 % в общей структуре доходов. В 2019 году общие доходы муниципалитета составили 6145 тыс. руб., из них доходы от земельного налога - 334 тысячи рублей, т.е. 5,43 % от общей суммы доходов. В абсолютном значении доходы бюджета с 2016 года по 2019 год увеличились на 710 тысяч 158 рублей, в процентном – на 13 % . При этом доходы от земельного налога за 4 года в абсолютном значении увеличились на 239 тысяч рублей, а в процентном – на 251 % . Так как в Положение о земельном налоге на территории МО «Михайловский сельсовет»[4,1] не вносилось изменений с 2015 года, можно резюмировать, что в **значительной** части увеличение общих доходов муниципального образования произошло за счёт увеличения собираемости земельного налога.

Согласно данным официальной статистики – Управление федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия (АСТРАХАНЬСТАТ)[5,1] за период с 2016 по 2019 год уровень инфляции (индекс потребительских цен) вырос на 13,38 % . Таким образом, увеличение общих доходов муниципального образования на 13 % за период с 2016 по 2019 год соответствует уровню инфляции за тот же период – 13,38 % , в то время как доходы от взимания земельного налога за аналогичный период фактически увеличились более, чем в 2 раза, а их доля в структуре доходов муниципального образования возросла в 3,2 раза и данное увеличение **многokратно** превышает уровень инфляции.

В 2016 году основным плательщиком земельного налога в указанном муниципалитете выступали граждане – 60 тысяч рублей, в то время как поступления от организаций составили 5 тысяч рублей. Анализ бюджета 2019 года показывает выраженную тенденцию увеличения поступлений земельного налога от организаций – 265 тысяч рублей и снижения поступлений от граждан – 65 тысяч рублей. Таким образом, можно сделать вывод, что прирост поступлений от взимания земельного налога в данном муниципальном образовании произошёл исключительно за счёт организаций. С учётом того, что рассматриваемое муниципальное образование является сельским поселением, полагаем, что уменьшение поступлений земельного налога от граждан и увеличение за счёт организаций обусловлено общемировой тенденцией к сокращению сельского населения с одной стороны и экономическим развитием с другой.

Муниципальное образование в рамках осуществления своих публично - правовых функций прямо **заинтересовано** в увеличении поступлений в бюджет и земельный налог в данном случае является одним из ключевых способов и механизмов пополнения бюджета и как следствие решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципалитета. Сегодня муниципальное образование в Российской Федерации обладает несколькими инструментами, с помощью которых оно осуществляет экономическую политику, направленную на увеличение доходной части бюджета за счёт земельного налога.

Во - первых, это приватизация земельных участков. Приватизация является единственным легальным способом передачи принадлежащего муниципальному образованию земельного участка потенциальному налогоплательщику. Принимая во внимание то, что по состоянию на 2017 год в государственной и муниципальной собственности находилось 92,4 % земельного фонда Российской Федерации, приватизация в краткосрочной и долгосрочной перспективах останется наиболее эффективным инструментом экономической политики муниципального образования, направленного на увеличение доходов за счёт взимания земельного налога, поскольку приватизация является прямым средством «культивирования» объектов налогообложения – земельных участков, без значительных финансовых затрат со стороны муниципалитетов.

Во - вторых, налоговый и отчётный периоды. В соответствии со ст. 393 НК РФ налоговым периодом признаётся календарный год. Отчётными периодами при уплате земельного налога для налогоплательщиков - организаций признаётся 1 квартал, 2 квартал и 3 квартал календарного года. При этом в п. 3 этой же статьи предусматривается, что при установлении земельного налога представительный орган муниципального образования вправе не устанавливать отчётный период. Помимо этого, органы местного самоуправления вправе предусмотреть для отдельных категорий налогоплательщиков право не исчислять и не уплачивать авансовые платежи по налогу в течение налогового периода согласно п. 9 ст. 396 НК РФ. Таким образом, у муниципалитетов имеются законные основания не предусматривать отчётные периоды, тем самым, облегчая положение налогоплательщика путём отмены обязательных авансовых платежей по уплате земельного налога, что влечёт за собой упрощение процедуры уплаты налога. Данный вывод обосновывается тем, что большинство муниципальных образований в России – сельские поселения, в которых существенную роль имеют сельскохозяйственные предприятия. Деятельность аграрного сектора напрямую зависит от выполнения различных

сезонных работ. Сезонный характер сельскохозяйственных работ предполагает, что основное поступление средств приходит на третий квартал после реализации продукции. Таким образом, выплата авансовых платежей сельскохозяйственными предприятиями будет затруднять их финансовое положение в периоды, когда аграрные работы не ведутся и в первом и втором кварталах затруднительно выплачивать земельный налог.

В - третьих, налоговая ставка. В соответствии со ст. 394 НК РФ органы местного самоуправления вправе устанавливать дифференцированные налоговые ставки в зависимости от категорий земель и (или) разрешённого использования земельного участка. Указанный инструмент налоговой политики позволяет муниципалитетам обеспечивать наибольшую заинтересованность для осуществления коммерческой деятельности на земельных участках в зависимости от их категорий, тем самым поощряя те виды хозяйственной деятельности, которые являются наиболее привлекательными для муниципальных образований.

В - четвертых, налоговые льготы. В соответствии со ст. 387 НК РФ органы местного самоуправления могут также устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков. Полагаем, что налоговые льготы являются одним из самых эффективных инструментов экономического развития муниципального образования, поскольку они предоставляют легальную возможность платить налогов меньше или не платить вовсе – исходя из п. 1 ст. 56 НК РФ.

Исходя из анализа Положения о земельном налоге на территории муниципального образования "Михайловский сельсовет", можно сделать вывод об использовании некоторых инструментов экономической политики при регулировании земельного налога. Муниципальное образование, стимулируя дальнейшее развитие и привлекая сельскохозяйственный бизнес, установило ставку в размере 0,1 процента от кадастровой стоимости участка в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования и используемых для сельскохозяйственного производства. Также органы местного самоуправления ввели непредусмотренные Налоговым кодексом РФ налоговые льготы и освободили от уплаты земельного налога земельные участки, предоставленные для автодорог местного значения, отнесенных к ним объектов и элементов обустройства автодорог в целях развития автодорожного строительства. Муниципальное образование не в полной мере пользуется предоставленными инструментами экономической политики по регулированию земельного налога, реализуя свои полномочия только в **приоритетных** направлениях – сельском хозяйстве и дорожном строительстве.

В долгосрочной перспективе по мере перераспределения земельного фонда в пользу граждан и организаций, а также по мере увеличения конкуренции и значения затрат в конечной стоимости производимого товара, приватизация как инструмент экономической политики муниципалитетов будет отходить на второй план, в то время как налоговая ставка, налоговый период и налоговые льготы будут приобретать всё большее значение, что в свою очередь потребует от муниципальных образований более выверенной и гибкой налоговой политики, что приведёт к конкуренции среди муниципальных образований в этой сфере.

В заключении отметим, что действующие нормы налогового законодательства позволяют органам местного самоуправления эффективно влиять на экономическую политику местного уровня. В ходе анализа бюджета муниципального образования были выявлены тенденции к увеличению доли земельного налога в структуре доходов местного бюджета как в абсолютном денежном выражении, так и в процентном. Изучены основные инструменты муниципалитетов при регулировании земельного налога – налоговая ставка, налоговый и отчётный периоды и налоговые льготы. При этом обращаем внимание на существенную роль приватизации как инструмента, позволяющего увеличивать объект налогообложения при минимальных затратах со стороны муниципального образования. Исходя из вышеизложенного, очевидны перспективы дальнейшего увеличения **значимости** земельного налога для местных бюджетов и его **функциональности** для влияния на местный бизнес.

Список использованной литературы:

1. Христова Н.А. Земельный налог в Российской Федерации (финансово - правовой аспект). Дисс.к.ю.н. Москва, 2007;
2. Города - банкроты: кто в России не может расплатиться по долгам. URL: <https://www.bbc.com/russian/features-46638019>. Дата последнего обращения 1.05.2020;
3. Михайловский сельсовет Харабалинского района Астраханской области. URL: <https://mo.astrobl.ru/mihajlovskijselsovet/>. Дата последнего обращения 1.05.2020;
4. Положение о земельном налоге на территории муниципального образования "Михайловский сельсовет". Лиманский вестник;
5. Управление Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия. URL: <https://astrastat.gks.ru/folder/41217>. Дата последнего обращения 1.05.2020.

© Зенин А.В., 2020

Злыднев А. Н.,
слушатель Академии управления МВД России, г. Москва

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация

Проблема осуществления общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел в условиях формирования гражданского общества и правового государства в России приобретает особое значения. Намеченный реформой полиции вектор повышений к ней общественного доверия не может быть реализован без учета накопленного позитивного опыта взаимодействия институтов гражданского общества и власти в зарубежных странах. Цель настоящей статьи – раскрыть основные формы общественного контроля за деятельностью полиции в зарубежных странах. На основе сравнительно - правового анализа автор приходит к выводу о возможности использования опыта

гражданского надзора и аудита за деятельностью полиции в отечественной правовой системе.

Ключевые слова

Общественный контроль, органы внутренних дел, гражданский надзор, аудит, публичные слушания, гражданское общество

В условиях ведения активных дискуссий о роли и эффективности гражданского общества, о необходимости открытости публичных органов власти, своевременном информировании важных решений, на первый план выступает необходимость привлечения населения к сотрудничеству и формированию партнерских отношений между обществом и органами внутренних дел. Это обеспечивает не только повышение эффективности их работы, но и способствует созданию доверия и укреплению отношений между полицией и гражданами.

В современных условиях главенствующим подходом представителей правоохранительных органов в отношении с общественностью выступает концепция общественно - ориентированной деятельности полиции. Данное понятие – «community policing» – можно обозначить как признание и одобрение роли общества в оказании влияния на философию управленческой деятельности полиции.

В числе последних тенденций взаимоотношений общества и полиции за рубежом четко прослеживается тот факт, что полиция опирается на поддержку общества достаточно давно. Это необходимо для получения информации в целом, а также способствует как предотвращению преступлений, так и их расследованию.

Необходимо отметить, что в законодательстве США и Европейского Союза главной целью общественного контроля является обеспечение демократии. Эти аспекты отражены в законах [2, с.160].

Так, состояние общественного контроля в США можно охарактеризовать как прозрачность функционирования государства, подотчетность органов государственной власти и участие граждан в управлении. В числе основных способов осуществления общественного контроля здесь можно отметить, во - первых, непосредственный контроль через волеизъявление граждан, во - вторых, представительный – через органы, избранные гражданами и действующими по их поручению. Первый вариант контроля осуществляется через непосредственное получение гражданами информации о деятельности власти, обращение граждан в органы государственной власти и местного самоуправления, журналистские расследования, участие в публичных слушаниях и собраниях, общественное обсуждение законопроектов и других важных вопросов функционирования государства, законодательная инициатива граждан, общественная экспертиза законопроектов, работы суда присяжных, а также формирование общественного мнения с помощью художественных, научно - публицистических и публицистических произведений. Для второго варианта характерны парламентский контроль, контроль законодательного органа региона, контроль представительного органа местного самоуправления.

Помимо этого, в США широко практикуется добровольная помощь полиции со стороны граждан, общественный контроль различных общественных организаций и СМИ. Особое место занимает программа гражданского надзора за полицией – добровольный комитет граждан, который обеспечивает рассмотрение жалоб на деятельность полиции. Причем

члены данного комитета обладают правом самостоятельно проводить расследование фактов нарушения полицейской законности.

С 1993 г. в США применяется «аудиторская модель» гражданского надзора за полицией. Так, в специальный совет с постоянным штатом входят эксперты, которые обладают широкими полномочиями по ведению аудита и мониторинга деятельности департамента шерифа. Результатом этого стало снижение числа исков против департамента, а соответственно, уменьшение сумм компенсации денежных выплат истцам.

Вообще, аудит органов внутренних дел – традиционный инструмент контроля граждан за соблюдением законов стороны полиции и администрации за рубежом. Не ограничиваясь административным контролем, аудит играет важную роль при консультировании министров внутренних дел, при управлении и оценке результатов деятельности полиции, а также в оценке политики государства.

Такая прозрачность и открытость современных государственных администраций и полиции заключается в том, что они должны действовать публично, под общественным контролем. Как правило, аудиторские отчеты являются открытыми, они доступны для населения через вебсайты аудиторских агентств. Аудиторские отчеты включают базовые оценки полицейских органов каждой местности, стоимости полицейских услуг, размерах должностных окладов, о соответствии полицейских отчетов реальной ситуации с выделением бюджетных средств и т.д.

В Великобритании аудиторские отчеты практикуются с 2000 г., причем именно их система управления аудита и контроля над полицией не имеет себе равных среди полицейских служб в мире, возможно, кроме Австралии [4, с. 55].

Вообще, в США и странах Европейского Союза практически отсутствуют области государственного управления, которые не подлежат общественному контролю. Например, контроль за сферой публичных финансов – обязателен. Наряду с этим, действует принцип презумпции добросовестности сомнений представителей гражданского общества, осуществляющих контроль за органами публичной власти, относительно удовлетворительного характера их функционирования. Например, в Европейском Союзе и Великобритании при наличии сомнений относительно удовлетворительного характера деятельности должностных лиц органов публичной власти, могут инициировать процедуру отзыва данных выборных лиц или чиновников до очередной процедуры выборов [6].

Одной из распространенных форм общественного контроля являются публичные слушания, родиной которых являются США – их истоки находятся в начале XX в., когда власти обязали муниципалитеты проводить общественные слушания. Целью подобных слушаний за рубежом является сбор мнений граждан о проектах, предполагаемых к реализации на территории муниципалитета. Для муниципального совета важно принять управленческое решение, которое не вызывает сопротивления граждан и удовлетворяет интересам большинства. Несомненным достоинством реализации подобной практики является то, что зарубежное законодательство содержит ряд важных пунктов, которые делают публичные слушания более открытыми и прозрачными, а соответственно и эффективным механизмом участия граждан в управлении делами муниципалитета. В числе них, например, ведение аудио - или видеозаписи слушаний и их размещение в открытом доступе.

Некоторые шефы полиции (в Нью - Йорке, Вашингтоне) и шерифы избираются на пост всенародным голосованием.

Еще одна форма общественного контроля публичной власти за рубежом – общественная инициатива – прочно заняла свое место. Так, согласно законодательству ряда стран, в числе которых США, Германия, Испания, Италия, Швейцария, Словения, Литва, Латвия, Польша, общественная правотворческая инициатива предполагает наличие обязательного для рассмотрения парламентом проекта, подписанного определенным числом граждан [7, с. 187].

Также законы различных стран устанавливают требования к численности граждан, которые имеют право вносить в парламент проект нормативного правового акта, а также говорится об официальном представительстве в лице инициаторов разных регионов страны в определенных пропорциях. Так, в Бразилии состав инициативной групп должен представлять не менее пяти субъектов из 26, в Румынии – не менее $\frac{1}{4}$ от их общей численности [5, с. 426].

Отдельно необходимо сказать о работе общественно - наблюдательных комиссий. В частности, в Великобритании действует Совет визитеров, во Франции – ведут работу посетители тюрем. Полномочия данных институтов носят реальный характер, который позволяет осуществлять информирование общества о состоянии дел с соблюдением, охраной и защитой прав, свобод и интересов граждан, а также предупреждать и пресекать их нарушение со стороны органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц.

Для законодательства некоторых стран СНГ характерно закрепление деятельности субъектов общественного контроля нормативными правовыми актами министерств и ведомств. Так, в Грузии создан Независимый совет общественного контроля пенитенциарной системы при Минюсте республики. Его цель – обеспечение законности содержания заключенных. Среди его полномочий – помощь администрации пенитенциарных учреждений в распределении, подготовке, занятости, питании, медицинском обслуживании осужденных, а также надзор за данными учреждениями [1, с. 9 - 19]. На основе указа Минюста Республики Армения функционирует подобный институт – Группа общественных наблюдателей в пенитенциарной системе при Минюсте Республики Армения [3, с. 8].

Думаем, что Россия может перенять рациональные идеи по использованию зарубежного опыта общественного контроля за органами власти. Так, следует более широко применять добровольную помощь граждан или общественных организаций. Следует подумать о внедрении в практику общественного контроля программы гражданского надзора за полицией. Это может быть добровольное объединение или комитет граждан, в задачи которого входит аудит органов внутренних дел, рассмотрение жалоб на их деятельность. Члены данного объединения должны быть наделены правом самостоятельного расследования фактов нарушения законности со стороны органов внутренних дел.

Это позволит обеспечить большую открытость органов власти, будет способствовать осуществлению более эффективного общественного контроля. Этому будет способствовать и размещение проведенных проверок и отчетов по ним для ознакомления в свободном доступе.

Список использованной литературы

1. Александров А.С. Зарубежный опыт общественного контроля и общественного воздействия на осужденных к лишению свободы // Вестник Кузбасского института. 2018. № 1. С. 9–19.
2. Гончаров В.В. Правовое регулирование института общественного контроля: международный и зарубежный опыт // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 10. С. 155 - 171.
3. Зарубежный опыт исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних: аналитический обзор с предложениями / НИИ ФСИН России. М., 2010.
4. Киселев А.К. Общественность и полиция в Европе: опыт последнего десятилетия // Административное право и процесс. 2012. № 11. С. 54–58.
5. Комарова В.В. Институт народной правотворческой инициативы (понятие, виды, правовые основы) // Lex Russica (Русский закон). 2006. Т. LXV. № 3. С. 459 - 473.
6. Лафитский В.И., Пилипенко А.Н., Тимошенко И.Г., Касаткина Н.М., Лещенков Ф.А., Трещетенкова Н.Ю., Зеленцов Б.А. Тенденции развития контроля за деятельностью публичной администрации в зарубежных государствах. М., 2015.
7. Огнева Е.А. Правовое регулирование правотворческой инициативы граждан как гарантия реализации прав человека: зарубежная практика // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2013. № 6. С. 187–192.

© Злыднев А.Н., 2020

Казачко А. А.

Кубанский государственный аграрный университет, г. Краснода, Россия

Шатохин А. П.

Кубанский государственный аграрный университет, г. Краснодар, Россия

Кочин И. А.

Кубанский государственный аграрный университет, г. Краснодар, Россия

ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ МОШЕННИЧЕСТВА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Аннотация

Существует большое количество методов мошенничества в интернете и в этой статье авторы рассматривают основные их виды.

Ключевые слова

Мошенничество, обман, интернет, сеть, деньги, заработок, наказание, юридическое право

Основные способы мошенничества

В наше время существует огромное количество юридических преступлений. Основными из них являются мошенничество в интернете.

1. Электронный кошелек.

Сейчас электронные кошельки становятся все более популярными среди пользователей интернета. Существуют различные типы кошельков. Вы можете создавать их на разных платформах. Один из вариантов мошенничества основан на отправке электронных писем на электронную почту с предупреждением о блокировке кошелька. Чтобы решить

проблему, пользователю предлагается перейти по ссылке или ввести персональные данные. Ни в коем случае нельзя этого делать. Если вы подозреваете какие - либо проблемы с кошельком, то лучше всего обратиться в службу поддержки платформ, на которых вы создали кошельки.

2. SMS - мошенники.

Этот вид мошенничества очень прост. Вам будет предложено отправить сообщение на определенный номер. В то же время вы уверены, что это совершенно бесплатно или плата чисто символическая. После того как вы сделаете то, о чем вас просят, с вашего счета списывается весь остаток средств, либо сумма, которая в несколько раз превышает указанную стоимость SMS. Стоит отметить, что ни одна солидная организация никогда не будет заниматься такими поставками.



Рис. 1. Мошенничество в интернете

3. Блокирующие Окна.

Персональный компьютер может быть заражен вирусами, если пользователь не активирует систему безопасности при использовании интернета. Таких вирусов существует огромное количество. У них разные цели и функции. Одним из таких типов вирусов являются те, которые направлены на блокировку Windows. Система блокируется после перезагрузки компьютера. Как правило, на экране появляется предупреждение о том, что вам необходимо отправить сообщение на определенный номер, Если вы хотите разблокировать свой компьютер. Не бойтесь такого рода обмана. Через любую поисковую систему или на страницах антивирусных программ можно найти коды для разблокировки компьютера.

4. Фишинг.

Этот вид интернет - мошенничества направлен на сбор персональных данных. Схема фишинга выглядит следующим образом. Вы получите электронное письмо, которое уведомит вас о срочной необходимости куда - то перенести ваши персональные данные.

Это может относиться, например, к вашей банковской карте. В этом случае системный сбой, во время которого ваши данные были потеряны или повреждены, часто приводится в качестве объяснения причин. Попутно вы можете подвергнуться риску, заблокировав свой аккаунт, учетную запись и т. д.

5. Программы, которые взламывают различные платежные системы.

Мошенники часто предлагают купить у них замечательные программы, предназначенные для взлома электронных кошельков. После покупки обычно обнаруживается, что купленная программа не работает и в худшем случае даже заражает ваш компьютер вирусом.

6. Взлом аккаунта.

Сегодня у многих пользователей есть свои страницы в социальных сетях. Это породило новый вид мошенничества. Однажды вы не сможете зайти на свою страницу. Вам будет предложено отправить сообщение на определенный номер.

Интернет - мошенничество сегодня хорошо развито, не смотря на все защищающие факторы со стороны государства (ст. 159 ук РФ). Каждый день преступники придумывают все новые и новые способы обмана. То, что упоминается в этой статье, - лишь малая часть того, что существует в реальности.

Использованная литература:

1. Развитие личности [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://stop-obman.com/>
2. Не бодем [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://stop-obman.com/>

© Казачко А.А., Шатохин А. П., Кочин И. А., 2020

Новицкий А. А.,

студент 1 курса магистратуры направления подготовки «Юриспруденция»
(направленность – Уголовное право и уголовный процесс)

ФГБОУ ВО Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского,
г. Брянск, Россия

СМЕРТНАЯ КАЗНЬ КАК ВИД УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос применения такого вида наказания как смертная казнь, анализируется действующее законодательство и правовая позиция Конституционного суда Российской Федерации. Рассмотрен процесс поэтапного введения моратория на смертную казнь в Российской Федерации. Представлена статистика общественного мнения по вопросу допустимости применения смертной казни по некоторым видам преступлений.

Ключевые слова

Смертная казнь, мера наказания, мораторий на смертную казнь, преступление, уголовное законодательство.

Такой вид наказания как смертная казнь стал причиной сотен, если не тысяч научных дебатов. По данной тематике написано множество научных статей, курсовых, защищены диссертации, но даже если учесть все труды теоретиков и практиков вопрос целесообразности применения смертной казни в современных реалиях остается открытым. Принято считать, что одной из ключевых ценностей социального и правового государства является жизнь гражданина. Защита основных прав и свобод человека и гражданина лежит в основе законодательства большинства мировых государств. В современном мире большинство стран негативно оценивают применение «высшей меры наказания», особенно категорично по данному вопросу выступают страны западной Европы. Но как же быть, если на одной чаше весов находится жизнь преступника рецидивиста, а на другой - сломанные судьбы, отнятые жизни ни в чем не повинных людей? На данный вопрос национальное законодательство государств дает совершенно разный ответ.

В настоящее время в Российской Федерации смертная казнь не применяется. Если обратиться к Конституции РФ, то в соответствии с ч. 2 ст. 20 смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. Данная формулировка была рассчитана лишь на «переходный период» времени, до полной отмены смертной казни, но как мы видим, поправки к Конституции не предусматривают решения уже давно назревшего вопроса.

Что же касается федерального закона, которым предусматривается применения смертной казни, то из УК РФ данный вид наказания не исключался, несмотря на правовую позицию Верховного и Конституционного суда. Согласно ч.1 ст. 59 УК РФ смертная казнь может назначаться лишь за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь [1]. Необходимо отметить, что по сравнению с ранее действующим УК РСФСР, перечень преступлений за которые в настоящее время назначается смертная казнь, значительно сократился. Так, к таким преступлениям относятся ч. 2 ст. 105; ст. 277; ст. 295; ст. 317; ст. 357 УК РФ.

Правовое положение осужденного к смертной казни регулируется ст. 185 УИК РФ. Данная норма предоставляет право оформить необходимые гражданско - правовые и брачно - семейные отношения; получить необходимую медицинскую, юридическую помощь; получать и отправлять письма; иметь свидание с близкими родственниками, священнослужителем; право на ежедневную прогулку продолжительностью 30 минут, на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (ограниченная сумма) [2]. По мнению автора, данная норма позволяет лицу «привести в порядок свои дела», пообщаться с близкими ему людьми и в целом «подготовиться» к применению наказания, что говорит о гуманности данной нормы. Порядок исполнения смертной казни регулируется ст. 186 УИК РФ, исходя из данной нормы, смертная казнь исполняется непублично путем расстрела, при исполнении смертной казни присутствуют прокурор, представитель учреждения, в котором исполняется смертная казнь, и врач, тело для захоронения не выдается и о месте его захоронения не сообщается [2].

С учетом всего вышеизложенного встает вполне обоснованный вопрос, почему при наличии деяний, за которые предусмотрена исключительная мера наказания, а также норм регулирующих порядок назначения и исполнения данного наказания, смертная казнь не

применяется? Довольное долгое время суд и другие правоприменительные органы опирались на норму конституции (ч.2 ст. 20 Конституции РФ), а именно на положения о праве обвиняемого на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. Так как в России на тот момент времени еще не все субъекты смогли сформировать данный «институт» уголовного процесса, то и применения смертной казни в качестве наказания было невозможно. В дополнение, свою позицию по данному вопросу выразил Конституционный Суд РФ (постановление КС РФ от 02.02.1999 N 3 - П), она заключалась в признании неконституционной возможность вынесения смертных приговоров в отсутствие судов присяжных во всех регионах страны. На долгое время вопрос применения смертной казни исчез с правовой повестки дня. Но с 1 января 2010 года суды присяжных должны были быть сформированы в Чеченской Республике, на тот момент это был последний субъект РФ, где их до сих пор не было. Многие ведущие юристы стали задаваться логичным вопросом, восстановят ли смертную казни и как это отразится на членстве России в Совете Европы. Хотя Россия и не ратифицировала Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, но все же подпись президента обязывала соблюдать все положения до его ратификации. В связи с этим Верховный Суд РФ обратился с запросом о возможности применения смертной казни в Конституционный Суд РФ.

19 ноября 2009 года Определением Конституционного Суда № 1344 - О - Р «О разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3 - П» признавалась невозможность назначения смертной казни. Конституционный Суд мотивировал свое решение тем, что с учетом уже сформированных гарантии права человека и международно - правовыми обязательствами взятых на себя Российской Федерацией (Протокол № 6) сложился конституционно - правовой режим, направленный на отмену смертной казни как одной из мер наказания, которая до этого момента носила временный характер. Необходимо отметить, что судья Конституционного Суда РФ Ю. Д. Рудкин с данным решением не согласился и высказал особое мнение. Казалось бы, вопрос применения смертной казни в России был закрыт окончательно, однако даже спустя 11 лет данный вид наказания является катализатором оживленных споров.

Что касается статистики общественного мнения по вопросу допустимости применения смертной казни, то по данным опроса фонда «Общественное мнение» (ФОМнибус) 68 % участников опроса считают допустимым применение смертной казни за сексуальное преступление против несовершеннолетних, за убийство (57 %), терроризм (53 %) и изнасилование (52 %). Если говорить о принятом в РФ в 1996 году решении ввести «временный мораторий», то поддерживают данный шаг 37 % участников опроса, не поддерживают 45 %, 18 % с мнением не определились [4].

По мнению автора, в настоящее время вернуть возможность применения смертной казни можно лишь с принятием новой конституции. Но нужна ли она в современных реалиях, стоит ли возмездие за преступление даже самой незначительной вероятности лишения жизни невиновного человека? На это вопрос каждый должен ответить себе сам, с учетом своего мировоззрения и жизненного опыта. По мнению автора, пожизненное лишение свободы без права на освобождения ничем не уступает по строгости смертной казни. Напротив, для преступника перспектива провести остаток жизни в замкнутом, закрытом от

социума месте является не менее запугивающей, чем лишение жизни. Если же говорить о возможности реабилитации, то при наличии новых и вновь открывшихся обстоятельств (ст. 413 УПК РФ) оправдывающих осужденного, например, на пожизненное лишение свободы освобождение и дальнейшая реабилитация вполне возможна, однако приведению в исполнение смертной казни процесс необратимый [3]. По мнению автора, назначение пожизненного лишения свободы как альтернативы смертной казни вполне соответствует целям применения наказания и никак не уступает ей, например, в вопросе восстановления социальной справедливости. Также необходимо осознавать возможность возникновения судебных ошибок при назначении любого вида наказания. Человеческий фактор как основа принципа справедливости, к сожалению, может стать причиной фатальной ошибки. Именно поэтому при решении вопроса об актуальности, необходимости, возможности применения смертной казни нужно учитывать все правовые и что не менее важно моральные аспекты данного вида наказания.

Список использованной литературы

1. Уголовный кодекс (УК РФ) // СПС «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/10108000/> (дата обращения: 02.05.2020)
2. Уголовно - исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК) // СПС «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/1306500/> (дата обращения: 02.05.2020)
3. Уголовно - процессуальный кодекс (УПК РФ) // СПС «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/12125178/> (дата обращения: 02.05.2020)
4. Официальный сайт ФОМнибус [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/organization_FOMnibus/ (дата обращения: 02.05.2020)

© Новицкий А. А., 2020

Постнова А.А.,

Студентка 4 курса бакалавриата МГУ им М.В. Ломоносова,
Факультет политологии,
г. Москва, Российская Федерация

ЛОББИЗМ ОТРАСЛИ МОРСКИХ И РЕЧНЫХ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК В ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУРАХ

Аннотация:

В данной статье рассмотрены особенности лоббизма в отрасли морских и речных грузоперевозок. Проводится анализ данного явления и его последствия.

Ключевые слова:

Лоббизм, транспорт, перевозки, морской и речной транспорт.

Морские и речные грузоперевозки являются самым популярным видом транспортировки грузов ввиду ряда преимуществ: большая грузоподъемность, возможность транспортировки крупногабаритных грузов, мобильность, небольшая стоимость перевозок.

Принято выделять два правовых режима: для морских перевозок между портами России (каботаж) и для перевозок в заграничном сообщении. Договору морской перевозки груза посвящена Глава VIII Кодекса торгового мореплавания РФ 1999 г. (КТМ РФ). Договор морской перевозки грузов бывает двух видов: договор перевозки грузов по чартеру и договор перевозки грузов по коносаменту. [1]

Существует огромное количество компаний, которые занимаются морскими и речными перевозками, однако из лидеров в данной отрасли можно выявить «Донречфлот» и Новороссийский морской торговый порт (НМТП). Также, например, выручка от реализации ПАО «Совфрахт» в 2015 году по отношению к показателям 2014 года увеличилась на 47,9 %, в том числе за счет исполнения государственных контрактов на бункеровку топливом и поставку продовольствия для Министерства обороны РФ, перевозки в Арктике по контракту с ООО «Запсибгазпром - газификация». Данная компания существует уже 90 лет и можно заметить немалое количество государственных заказов, которые исполняет данное ПАО.

Наглядным примером лоббирования групп интересов в лице заинтересованных чиновников и парламентариев можно проследить на парламентских слушаниях. Например, круглый стол о законодательной поддержке использования альтернативных видов моторного топлива, который был проведен в Государственной Думе 10 февраля 2005 года, инициированный думским Комитетом по энергетике, транспорту и связи, под руководством Валерия Язева. Предлагалось разработать закон, благодаря которому осуществлялась бы замена бензина на природный газ, так как это выгоднее и менее вредно для окружающей среды. Также в данное время ущемлялось нефтяное лобби и их интересы.

Дмитрий Кобылкин, министр природных ресурсов и экологии РФ, способствовал продвижению проекта по созданию Северного широтного хода с мостовым переходом через Обь близ Салехарда. Он лоббировал возрастание роли речных перевозок. Развитие судоходства в Обь - Иртышском бассейне и приход железной дороги в Сабетту позволит переваливать через этот арктический порт десятки миллионов тонн металлов, зерна, нефтепродуктов и полимеров.

«Газпром нефть» обеспечивает четверть всех произведенных заправок. Их клиентами являются крупнейшие мировые парохозяйства. Именно Россия является предпочтительным местом для заправки топлива, так как стоимость является очень низкой, даже если для этого приходится увеличивать пройденное расстояние.

Также более 70 % бункерного топлива через порты Приморья приходится на следующие компании: «Роснефть», «Независимая нефтяная компания» и «Газпром». Данное топливо имеет 29 технических показателей мирового уровня в отличие от элементарного мазута. Если реализовать такое топливо с полной пошлиной, то оно заметно уступит в цене тому, что предлагают, к примеру, Пусан или Гонконг. «Роснефть» оказалась прижатой санкциями на европейском направлении, поэтому можно предположить, что перспективы удачного ведения проектов на арктическом шельфе невелики.

В 2016 году в Госдуму был внесен законопроект об отмене лицензирования деятельности по перевозкам внутренним водным и морским транспортом пассажиров и опасных грузов, а также деятельности по осуществлению буксировок

морским транспортом. Его внесли депутаты Александр Меткин и сенатор Николай Власенко.

С апреля 2017 года вступило в силу постановление Правительства, согласно которому судоходные компании могут получить утилизационный грант – краткосрочную единовременную государственную выплату в размере 10–15 % стоимости нового судна при утилизации судов возрастом более 30 лет, если оно было в эксплуатации под российским флагом на протяжении не менее последних пяти лет. На субсидии за утилизированный флот могут претендовать владельцы грузовых, пассажирских и технических судов.

В 2018 году глава комитета Госдумы по транспорту и строительству Евгений Москвичев объявил следующее: «В городах, где имеются судоходные водоемы, речной транспорт должен стать альтернативой городским пассажирским перевозкам», способствуя тем самым продвижение проектов, связанных с данной отраслью.

По прогнозам Росморречфлота, объем перевозок грузов по Северному морскому пути к 2030 году возрастет до 70 млн т. Госпрограмма по социально - экономическому развитию Арктической зоны предполагает большой объем инвестиций в инфраструктуру Северного морского пути в размере 35,4 млрд рублей. Развитию Северного морского пути способствует реализуемый совместными усилиями РЖД и «Газпрома» перспективный проект «Северный широтный ход», направленный на сокращение времени доставки грузов в Западную Сибирь путем создания 707 километров железнодорожного коридора, который обеспечит связь промышленных районов Урала и арктической территории Ямала. Отмечается также то, что данный вид транспорта, с помощью которого можно экологично и экономично перевезти крупногабаритный груз, на данный момент не получает должного развития. [2]

Подводя итог, можно отметить, что Российские компании в данный период времени находятся в «плачевном» положении. В списках крупнейших фирм, которые занимаются данной отраслью, России нет. Плюс к этому все добавились различные санкции (например, со стороны США), которые еще больше усугубили положение нашей страны. Говоря о лоббизме, стоит сказать, что в основном условия «диктуют» именно предприниматели, так как большинство успешных компаний являются коммерческими и действуют они в своих интересах. Можно отметить негативные последствия лоббизма, так как данная деятельность зачастую сопряжена с элементами недобросовестной конкуренции, признаками мошенничества, самоуправства, взяточничества и превышения полномочий.

Список использованной литературы:

1. "Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" от 30.04.1999 N 81 - ФЗ (ред. от 01.03.2020) [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22916/ (дата обращения: 06.05.2020).

2. Обновление флота: эффект господдержки и новые подходы. Интервью Ю.А.Цветкова. Журнал «Морской флот». №4. 2019. [Электронный ресурс] – URL: http://www.morflot.ru/novosti/publikatsii_i_intervuy/f3312.html (дата обращения: 07.05.2020).

© Постнова А.А., 2020

ОСНОВНЫЕ СТАДИИ ПРОЦЕССА НОРМОТВОРЧЕСТВА В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация

Данная статья посвящена рассмотрению стадий процесса ведомственного нормотворчества в системе органов внутренних дел Российской Федерации.

Ключевые слова

Правотворчество, нормативный правовой акт, норма права, органы внутренних дел

Ведомственное нормотворчество в органах внутренних дел можно определить как осуществляемую в рамках полномочий и протекающую в определенном организационно - правовом порядке деятельность по изданию, изменению и отмене ведомственных правовых норм.

Нормотворческая деятельность органов внутренних дел подчиняется общим принципам нормотворчества и имеет свои уровни, направления, формы и методы. Её задачей является конкретизация правовой основы организации и деятельности органов внутренних дел.

В юридической литературе процедуру издания нормативных актов органами управления делят на следующие стадии: 1) установление необходимости издания акта; 2) подготовка проекта акта; 3) внесение проекта акта в нормотворческий орган; 4) обсуждение (рассмотрение) проекта; 5) принятие решения по проекту; 6) опубликование принятого акта. Данная классификация вполне соответствует практике ведомственного нормотворчества в органах внутренних дел.

Первая стадия ведомственного нормотворчества в органах внутренних дел – установление необходимости издания ведомственного акта – предполагает наличие осознания такой необходимости. Протекать эта стадия может в двух формах: когда вышестоящий орган прямо предписывает принять ведомственный акт и когда такой акт принимается по собственной инициативе.

Стадия эта состоит из комплекса исследовательских действий, направленных на системное выявление реального состояния отношений, которые нуждаются в урегулировании. Разработчики проекта должны на основе такого изучения убедиться, что издание ведомственного акта вызывается существенной необходимостью, т.е. быть обоснованным.

Стадия подготовки проекта включает всесторонний сбор и анализ необходимой для составления проекта информации, прогнозирование результатов принятия и действия различных вариантов проекта и, собственно, составление текста проекта ведомственного акта. Информационное обеспечение предполагает привлечение и использование широкого круга источников информации и методов её обработки. Эффективное нормотворчество предполагает сосредоточение у его субъекта информации не только о состоянии объекта

управления, но также сбор и анализ данных о самом нормотворческом процессе, последовательности его этапов, соблюдении гарантий его участниками и т.д.

Из предложенных вариантов нормативных решений должен отбираться для правового закрепления лишь тот, который подтвержден прогнозным исследованием. Результаты этого анализа могут понадобиться и в случае непринятия нормативного акта.

При подготовке проекта необходимо исходить из цели издания нормативного акта и средств её достижения, которыми располагает субъект ведомственного нормотворчества. Далее следует выбор формы изложения нормативного материала. На ведомственном уровне перечень форм актов невелик, однако, это не исключает возможности использования форм актов, не соответствующих их содержанию. Поэтому, важное значение имеет выработка критериев, по которым выбирались бы та или иная форма нормативного акта.

Составление текста проекта предполагает создание «конструкции» нормативного акта: определение структуры и логики его построения, моделирование норм поведения в виде конкретных правовых предписаний, письменное изложение самого текста проекта. Текстуальное изложение проекта требует соблюдения правил юридической, в данном случае нормотворческой, техники. Юридическая техника по своему содержанию подразделяется на две части: средства и приёмы юридического выражения воли субъекта нормотворчества, а также средства и приемы словесно - документального изложения содержания акта.

Результатом деятельности участников нормотворческих отношений на этой стадии является надлежащим образом оформленный текст проекта нормативного акта.

Следующая стадия выражается в представлении проекта для рассмотрения субъектом нормотворчества. Обычно подготовительной работой в органах внутренних дел занимаются службы или должностные лица, не являющиеся субъектом нормотворчества в строгом смысле этого слова. Субъектом ведомственного нормотворчества в органах внутренних дел является Министр внутренних дел. Причем, следует подчеркнуть, что нормативные акты, издаваемые Министром и распространяющие своё действие только на отношения, складывающиеся в рамках аппарата МВД, имеют характер локальных.

Стадия рассмотрения проекта занимает важное место в нормотворческом процессе. Получив проект, субъект нормотворчества изучает его и сопроводительные документы. При этом он активно использует консультации специалистов, проведение совещаний по данному вопросу и т.д. Однако, это не исключает необходимости высокой юридической и профессиональной подготовки самого субъекта нормотворчества.

После рассмотрения (следующая стадия) проект либо принимается, либо отправляется на доработку. В случае принятия проект акта облекается в правовую форму со всеми вытекающими из этого последствиями. Именно эта стадия определяет весь процесс нормотворчества – по сути, положительное решение и даёт основание называть эту деятельность нормотворчеством. Подписание (утверждение) акта одновременно делает его юридически значимым документом, нормативным правовым актом.

И, наконец, последней стадией является опубликование принятого акта. Цель её состоит в доведении содержания акта до сведения исполнителей.

Как показывает практика, границы стадий нормотворческого процесса иногда бывают, размыты, те или иные нормотворческие действия сжаты во времени, их трудно вычленишь, определить, но последовательность операций практически не меняется.

Список использованной литературы:

1. Семёнова О. В. Некоторые аспекты локального нормотворчества в связи с определением правового состояния личности // Правовые состояния и взаимодействия: историко - теоретический, отраслевой и межотраслевой анализ. Материалы VII международной научно - теоретической конференции. (Санкт - Петербург, 1 декабря 2006 года). СПб.: Санкт - Петербургский университет МВД России. 2006. С. 199 - 201.

2. Семёнова О. В. Локальное нормотворчество в системе юридических гарантий правового статуса личности // Актуальные проблемы теории и истории государства и права: Труды кафедры теории государства и права Санкт - Петербургского университета МВД России / Науч. ред. Н. С. Нижник. СПб.: «Астерион», 2012. С. 164 - 166.

3. Нижник Н. С., Семёнова О. В., Карчевская Н. И., Бялт В. С. и др. Теория государства и права: Учебное наглядное пособие / Под ред. Н. С. Нижник. СПб., 2016. 242 с.

© Семёнова О. В., 2020

Ефимова З.Ю.

студентка 3 курса

Юридический институт

ВлГУ им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

Г. Владимир, РФ

Синотагина С.С.

студентка 3 курса

Юридический институт

ВлГУ им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

Г. Владимир, РФ

Научный руководитель: **М.Л. Гачава**

к.ю.н., доцент кафедры «Уголовно - правовых дисциплин»

НРАВСТВЕННОЕ ВОСПИТАНИЕ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

MORAL EDUCATION OF PERSONS SENTENCED TO IMPRISONMENT

Аннотация: В данной статье будет рассмотрена одна из наиболее актуальных проблем уголовного права и социального развития - нравственное воспитание заключенных, приговоренных к тюремному заключению, а также воспитание несовершеннолетних заключенных как условие их повторной социализации. Сегодня в России происходит оптимизация процесса нравственного воспитания личности и, следовательно, ее качества. Смысл оптимизации состоит в том, чтобы получить положительные результаты от

исправления осужденных посредством эффективности образовательного воздействия, т.е. повышение качественного процесса воспитания.

Ключевые слова: нравственное воспитание, осужденный, лишение свободы, наказание, законопослушность, воспитательная работа, несовершеннолетние осужденные.

Abstract: This article will examine one of the most pressing problems of criminal law and social development - the moral education of prisoners sentenced to prison, as well as the education of juvenile prisoners as a condition for their re - socialization. Today in Russia, the process of moral education of the individual and, consequently, its quality is being optimized. The purpose of optimization is to obtain positive results from the correction of convicts through the effectiveness of educational impact, i.e., improving the quality of the educational process.

Keywords: moral education, convict, imprisonment, punishment, law - abiding, educational work, juvenile convicts.

Согласно Уголовному кодексу Российской Федерации, лицо, осужденное за преступление, подлежит ограничениям и лишению своих прав и свобод, то есть наказанию. Целью санкции является исправление осужденного, предотвращение новых незаконных действий, а также восстановление социальной справедливости. Коррекция - это развитие уважительного отношения осужденных к личности, социуму, общественно полезной деятельности, общепризнанных правил поведения, побуждение к законопослушному поведению.

Воспитательная работа является одним из средств исправления осужденного. В соответствии с уголовным исполнительным кодексом Российской Федерации ведущие направления воспитательной работы - нравственное, правовое, физическое, трудовое и иное воспитание, которое способствует исправлению.

Нравственное воспитание осужденных представляет собой учебный воспитательный процесс, направленный на преодоление антиобщественных взглядов и убеждений, отрицательных качеств как моральных, так и в целом, развитие правильного мировоззрения, формирование таких чувств, как – чувство долга, доброжелательность, гуманность, патриотизм, в конечном итоге цель воспитания – формирование личности законопослушного гражданина.

Чувство долга представляет собой умение выражать высшую форму сознания, исполнять свой долг, свои обязанности из любви, ответственности, альтруизма.

Доброжелательность – это такое качество личности, которое показывает положительное отношение к окружающим, это умение относиться к другим с уважением, способность к проявлению сочувствия. Это свойство сильного, открытого человека, способного помочь ближнему.

Целью воспитания осужденных является воспитание законопослушного человека. Законопослушный гражданин - это человек, который соблюдает законы государства, гражданином которого он является, осознает ценность правовых норм и понимает, что соблюдение всех общеобязательных правил поведения приносит пользу обществу и государству в целом.

В соответствии с Концепцией развития уголовно - исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г.[2] особое значение приобретает ресоциализация осужденных. Одной

из приоритетных задач в сфере социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными является совершенствование их духовно - нравственного воспитания, изменение идеологии применения основных средств исправления, усиление психолого - педагогической работы в плане подготовки личности к жизни в обществе. Особенно это касается несовершеннолетних, которые относятся к наиболее социально уязвимой, неблагополучной и незащищенной категории в местах лишения свободы и нуждаются в особом внимании и поддержке.

Специфика мер педагогического воздействия на несовершеннолетних правонарушителей определяется особенностями их личности, возрастными психологическими и физиологическими условиями. Подростковый возраст сложен и во многом противоречив. Поэтому осужденный, приобретая привычки нравственного поведения в различных сферах деятельности тюремного учреждения, готовится к жизни, которая уважает закон в условиях свободы[4, с. 55].

Таким образом, эффективное нравственное воспитание осужденных должно включать три обязательные составляющие: обучение, личностное переживание и тренировки нравственного способа поведения, что приводит к трем результатам: 1) осужденный знает и понимает нормы, идеалы и т.п., 2) осужденный признает их значимыми для себя, 3) осужденный поступает в соответствии с ними. Базовым действием в нравственном воспитании является усвоение осужденным значения слов, нравственных категорий, используемых в работе.

Согласно части 1 статьи 110 УИК РФ: «В исправительных учреждениях осуществляется нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению»[1].

Поскольку получение осужденными общего образования является одним из основных средств исправления осужденных (ст. 9 УИК РФ), оно отнесено к критериям оценки степени исправления осужденных[3, с. 147].

Таким образом, отношение осужденных к обучению учитывается при принятии решения о досрочном условном освобождении от наказания, замене неисполненной части приговора более умеренным видом наказания, изменении типа исправительного учреждения, а также применении стимулов или штрафует их и меняет условия, чтобы соответствовать предложению.

Учитывая, что для определенных категорий осужденных получение образования обязательно, уклонение от учебных занятий является нарушением установленного порядка отбывания наказания и может повлечь применение к осужденному мер взыскания, предусмотренных ст. 115 УИК РФ.

Однако вышеперечисленные меры не дадут желаемого эффекта без основного элемента – нужного предмета образования. Слова об ответственности, долге и чести правонарушителя не имеют никакого воспитательного воздействия, а скорее способствуют развитию двойных стандартов поведения среди преступников[5, с. 88 - 90].

Поэтому для учителей, обучающихся заключенных, должны быть введены дополнительные уроки по педагогике, а также новые планы и суммы на переподготовку.

Подводя итог, в процессе исправления несовершеннолетних заключенных традиционно центральная роль отводится нравственному воспитанию. Это часть единого

образовательного процесса, в котором развитие концептуального мышления учащихся в области этики и формирование законопослушного поведения развивается параллельно. Организация нравственно - эстетического воспитания в воспитательной колонии является важным элементом процесса ресоциализации несовершеннолетних осужденных. Активное приобщение личности к нравственно - эстетическим ценностям направлено на формирование позитивных ориентаций и повышение уровня общей культуры, что в значительной степени будет способствовать адаптации воспитуемого после освобождения от отбывания наказания.

Список использованной литературы

1. Уголовно - исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ) от 08.01.1997 №1 - ФЗ (ред. от 27.12.2019) // РГ РФ №9 от 16.01.1997 г.
2. Собрание законодательства Российской Федерации от 2010 г., N 45, ст. 5871. URL: <http://www.szrf.ru/szrf/index.phtml?md=0> (дата обращения: 04.05.2020 г.).
3. Бриллиантов А.В. Комментарий к Уголовно - исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. 3 - е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2016. С. 147.
4. Зильберштейн А. А. Уголовно - исполнительное право. Конспект лекций. – М.: Проспект. 2018. С. 55.
5. Щербаков А. В. Обеспечение безопасности уголовно - исполнительной системы. Теоретические и правовые основы. Учебное пособие. – М.: Юрайт. 2020. С. 88 - 90.
© Ефимова, Синагогина., 2020 г.

Третьяк И.А.

к.ю.н., старший преподаватель ФГБОУ ВО «ОмГУ им. Ф.М. Достоевского»,
г. Омск, РФ

НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВА

Аннотация. Актуальность. В условиях четвертой промышленной революции российское общество претерпевает существенные изменения, которые отражаются на фактической конституции страны. С учетом того, что конституционные правоотношения медленнее адаптируются к происходящим в обществе изменениям, возрастает риск возникновения конституционно - правовых конфликтов. В конституционном праве присутствует целый комплекс правовых норм, регулирующих конституционно - правовой конфликт. В связи с различным содержанием и правовой природой эти нормы нуждаются в детальном изучении с тем, чтобы адекватно отражать воздействие права на возникновение различных аномалий в конституционном праве в виде конституционно - правовых конфликтов. В статье содержатся предложения о возможных направлениях юридических исследований в науке конституционного права, нацеленных на адаптацию конституционно

- правовых отношений и их правового регулирования к проблемам, вызванным четвертой промышленной революцией.

Цель. Продемонстрировать существование в конституционном праве комплекса правовых норм с конфликтологической сущностью, требующих изучения в рамках самостоятельного раздела конституционного права – конституционной конфликтологии.

Методология. Статья подготовлена с использованием формально - юридического, диалектического методов научного познания, а также методов формальной логики (дедукция, индукция, анализ и сравнение).

Результаты. В конституционном праве присутствует целый комплекс норм, в которых сосредоточена конфликтологическая компонента, что обусловлено конфликтологической сущностью самого конституционного акта – основного закона страны. Одним из перспективных направлений в науке конституционного права представляется развитие и систематизация научных представлений о конституционно - правовых конфликтах.

Выводы. В статье излагается подход к пониманию конфликтологической сущности конституционно - правовых норм с учетом возрастающей конфликтности в обществе, формирующий новое направление научных исследований о конституционно - правовых конфликтах.

Ключевые слова: большие вызовы, конституционно - правовой конфликт, конфликтология, разрешение конфликтов.

В настоящее время российское общество вступило в фазу четвертой промышленной революции, которая характеризуется большими вызовами, стоящими перед государством. В Стратегии научно - технологического развития Российской Федерации [3] данные большие вызовы определены как объективно требующая реакции со стороны государства совокупность проблем, угроз и возможностей, сложность и масштаб которых таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы исключительно за счет увеличения ресурсов. Наиболее значимыми с точки зрения научно - технологического развития России большими вызовами являются, например: исчерпание возможностей экономического роста России, основанного на экстенсивной эксплуатации сырьевых ресурсов; демографический переход, обусловленный увеличением продолжительности жизни людей; необходимость эффективного освоения и использования пространства, преодоление диспропорций в социально - экономическом развитии территории страны.

Данные большие вызовы способны породить противоречия и противодействия между субъектами правоотношений, в том числе конституционно - правовых, в связи с чем являются конфликтогенами.

На решение указанных больших вызовов направлены национальные цели и стратегические задачи развития России на период до 2024 года [4], к которым отнесены в том числе: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения; повышение ожидаемой продолжительности жизни; снижение в два раза уровня бедности; ускорение технологического развития.

Масштаб данных больших вызовов и поставленных для их решения национальных целей свидетельствует о грядущих тектонических сдвигах в фактической конституции страны, существенном изменении баланса сил в обществе. Реализация указанных национальных целей неизбежно повлечет за собой модернизацию всей правовой системы.

При этом очевидно, что скорость, с которой распространяются большие вызовы и реализуются национальные цели, не позволит одновременно адаптироваться к новым реалиям всем видам правоотношений. Конституционно - правовые отношения как наиболее стабильные во всей правовой системе будут медленнее адаптироваться к новым реалиям. Следовательно, в отечественной правоприменительной практике будет нарастать конфликтность.

В связи с этим конституционное право как отрасль права должно обладать эффективным и адекватным механизмом разрешения конституционно - правовых конфликтов, а наука конституционного права должна обратить пристальное внимание на их изучение и предложить не только теоретически обоснованный механизм поиска наиболее эффективного способа разрешения такого конфликта, но и новое систематизированное знание в данной области.

В научной литературе неоднократно отмечалось, что Конституция Российской Федерации сама способна порождать и разрешать конфликты, а история развития российского конституционализма представляет собой череду сменяющих друг друга конфликтов и противостояний разнонаправленных сил в государстве [2]. По мнению К.В. Арановского, суть конституции нужно понимать так, что она выражает и закрепляет известное состояние конфликта, а сущность конституции предстает выражением социальной и политической борьбы, поскольку едва ли не в большинстве случаев образование конституций сопровождается социально - политической, экономической, межнациональная борьба [1, с. 194 - 195].

Таким образом, конституционное право России как наука и отрасль права не смогут остаться в стороне при столь масштабных изменениях, вызванных большими вызовами, и неизбежно будут вовлечены в орбиту происходящих изменений. Представляется, что наука конституционного права должна предложить различные механизмы разрешения конституционно - правовых конфликтов и варианты совершенствования существующих способов. Также перспективным направлением исследований в конституционном праве в свете больших вызовов представляется формирование общей теории конституционно - правового конфликта в рамках самостоятельного раздела науки конституционного права – конституционной конфликтологии.

Список использованной литературы:

[1] Бондарь Н.С. Власть и свобода на весах конституционного правосудия: защита прав человека Конституционным Судом Российской Федерации. М.: ЗАО Юстицинформ, 2005. 592 с.

[2] Арановский К.В. Конституционная традиция в российской среде. СПб. 2003. 658с.

[3] Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно - технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.12.2016. № 49. Ст. 6887.

[4] Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 14.05.2018. № 20. Ст. 2817.

© Третьяк И.А., 2020

Чимаров Н.С.

кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и международного права
Санкт - Петербургский институт (филиал) ВГУЮ
(РПА Минюста России)
Россия, Санкт - Петербург

Chimarov N.S.,

candidate of jurisprudence,
associate Professor of constitutional and international law
Saint Petersburg Institute (branch)
The AII - Russian State University of Justice
(RLA of the Ministry of Justice of Russia)
Russia, Saint Petersburg

РОССИЙСКИЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОДЕРЖАНИЯ И РАЗВИТИЯ

RUSSIA CONSTITUTIONALISM: CURRENT ISSUES OF CONTENT AND DEVELOPMENT

Аннотация: В статье проводится анализ содержания правовой категории «конституционализм». Уточняя компоненты российского конституционализма, автор акцентирует внимание на необходимости дальнейшего развития конституционализма в условиях ожидаемых новаций в тексте действующей Конституции. Позиция автора подкрепляется суждениями ряда ученых - конституционалистов.

Ключевые слова: Конституционализм, конституционно - правовой институт, верховенство права, общество, государство, политический режим, права человека.

Abstract: The article analyzes the content of the legal category "constitutionalism". Clarifying the components of Russian constitutionalism, the author focuses on the need for further development of constitutionalism in the context of expected innovations in the text of the current Constitution. The author's position is supported by the opinions of a number of constitutional scientists.

Key words: Constitutionalism, constitutional and legal institution, rule of law, society, state, political regime, human rights.

Актуальность обращения к проблеме российского конституционализма предопределяется действием процесса развития многих конституционно - правовых институтов, а также необходимостью дальнейшего регулирования различных сфер деятельности общества и государства. С правовой точки зрения понятие «конституционализм» свидетельствует о наличии Конституции в качестве Основного закона страны и ее определяющем значении при регламентации всех сторон жизни общества. Как утверждает российский конституционалист И.А. Кравец, проявление конституционализма заключается: во - первых, в верховенстве конституционных установлений во всей системе национального законодательства; во - вторых, в соответствии политических решений нормам Конституции; в - третьих, в конституционной

регламентации государственного строя и политического режима; в - четвертых, в конституционном закреплении совокупности прав и свобод человека; в - пятых, в конституционно - правовом характере взаимоотношений между гражданином и государством [2]. Отмеченный вывод корреспондирует суждению американского ученого М. Розенфельда, выявившего триаду существенных признаков конституционализма: 1) ограниченность полномочий государственной власти нормативными положениями текста Конституции; 2) приверженность верховенству права; 3) защита фундаментальных прав [5]. Современная парадигма конституционализма предполагает наличие двух областей: нормативной и эмпирической. Нормативный аспект конституционализма означает акцентирование внимания на целях и принципах конституционных установлений, способах реализации публичной власти, подотчетной закрепленным в Конституции страны принципам осуществлению власти, а также на ценностях и авторитете самой идеи конституционализма. Эмпирическая сторона конституционализма основана на существующей практике реализации конституционных норм и реальном действии конституционно - правовых институтов в государстве [3].

Уточняя возможную перспективу развития российского конституционализма, Р.А. Загидулин замечает, что истинное предназначение модернизации конституционных установлений заключается в дальнейшем приближении Конституции к обществу и к реалиям переживаемого момента, с сохранением при этом стабильности в обществе [1, с.1179]. Обсуждая целесообразность внесения поправок в текст действующей Конституции, доктор юридических наук, судья КС РФ в отставке Т.Г. Морщакова заявляет следующее: «Российская Конституция, как бы ее ни оценивали юристы - конституционалисты и общество, вполне жизнеспособна и еще в течение многих лет может существовать и работать. Те дефекты, которые проявлялись в ходе, основанной на ней деятельности, на самом деле являются дефектами этой деятельности. Хотя ясно, что у каждого отрицательного результата есть свои объективные причины» [4].

По нашему мнению, научная и правовая позиция Т.Г. Морщаковой является основанной и заслуживает внимания. Резюмируя изложенное, следует отметить, что российский конституционализм в настоящее время переживает испытание условиями переживаемого момента и ориентирован на изменение ряда основополагающих положений, определяющих новое место «треугольника власти» в системе правовых отношений общества и государства. Итоги предначертанного для Конституции РФ испытания временем покажут правомерность нового этапа российского конституционализма и обоснованность ожидаемых изменений в ряде конституционно - правовых норм.

Список использованной литературы:

1. Загидулин Р.А. Основные принципы и направления развития российского конституционализма // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ». - 2013. - Том 4. - № 4. - С. 1170 - 1180.
2. Кравец И.А. Российский конституционализм: проблемы становления, развития и осуществления. - СПб.: Издательство Р. Арсланова «Юридический центр Пресс», 2004. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://iknigi.net/>
3. Кравец И.А. Глобальный и отечественный конституционализм в условиях формирования интеграционного права: конституционная телеология, футуризм и структура

современных конституций // Право и политика. - 2019. - № 10. - С. 1 - 23. DOI:10.7256 / 2454 - 0706.2019.10.27293 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=27293

4. Морщакова Т.Г. О диалектике конституционного процесса и конституционных изменений // Новая газета, 6 марта 2020. - № 24.

5. Rosenfeld M. Constitutional Identity // The Oxford Handbook of Comparative Constitutional Law / Edited by Michel Rosenfeld and András Sajó. Oxford University Press, 2012. - P.756.

© Н.С. Чимаров, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Абдусаламов А.С. АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИНЦИПОВ СИТУАЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	3
Головачев В.И. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ДЕТСКОГО ДОРОЖНО - ТРАНСПОРТНОГО ТРАВМАТИЗМА	8
Горбачева М.А. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНО - АЗИАТСКОГО РЕГИОНА	10
Горбин Н.А. О РОЛИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МВД РОССИИ В БОРЬБЕ С ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ	13
Дуюн Е.А., Гриднева В.А. ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАСЧЕТОВ ПО ОПЛАТЕ ТРУДА	16
Дуюн Е.А., Хагаев М.А. НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ЭЛЕМЕНТЫ И СТРУКТУРА	18
Закамалдин Р. М. СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	20
Зенин А.В. ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ КАК ИСТОЧНИК ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА	24
Злыднев А. Н. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	28
Казачко А. А., Шатохин А. П., Кочин И. А. ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ МОШЕННИЧЕСТВА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	32
Новицкий А. А. СМЕРТНАЯ КАЗНЬ КАК ВИД УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	34

Постнова А.А. ЛОББИЗМ ОТРАСЛИ МОРСКИХ И РЕЧНЫХ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК В ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУРАХ	37
Семенова О. В. ОСНОВНЫЕ СТАДИИ ПРОЦЕССА НОРМОТВОРЧЕСТВА В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	40
Ефимова З.Ю., Синотагина С.С. НРАВСТВЕННОЕ ВОСПИТАНИЕ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ MORAL EDUCATION OF PERSONS SENTENCED TO IMPRISONMENT	42
Третьяк И.А. НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВА	45
Чимаров Н.С. Chimarov N.S. РОССИЙСКИЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОДЕРЖАНИЯ И РАЗВИТИЯ RUSSIA CONSTITUTIONALISM: CURRENT ISSUES OF CONTENT AND DEVELOPMENT	48

Уважаемые коллеги!

Приглашаем принять участие в Международных и Всероссийских научно-практических конференциях и опубликовать результаты научных исследований в сборниках по их итогам.

Все участники конференций получат индивидуальные ДИПЛОМЫ формата А4, которые высылаются в печатном виде заказной бандеролью, а так же в электронном формате размещаются в открытом доступе на сайте <https://ami.im>

Организационный взнос составляет 100 руб. за страницу. Минимальный объем статьи, принимаемой к публикации 3 страницы.

По итогам конференций издаются сборники:

- которым присваиваются библиотечные индексы УДК, ББК и ISBN;
- которые размещаются в открытом доступе на сайте <https://ami.im>;
- которые постатейно размещаются в Научной электронной библиотеке elibrary.ru по договору № 1152-04/2015К от 2 апреля 2015г.

Сборник (в электронном виде) и диплом (в электронном и печатном виде) предоставляются участникам бесплатно.

Публикация итогов (издание сборников и изготовление дипломов) осуществляется в течение 5 дней после проведения конференции.

График Международных и Всероссийских научно-практических конференций, проводимых Агентством международных исследований представлен на сайте <https://ami.im>



С уважением, Оргкомитет
<https://ami.im> || conf@ami.im || +7 967 7 883 883 || +7 347 29 88 999

Научное издание

Сборник статей по итогам
Международной научно-практической конференции

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В авторской редакции

Издательство не несет ответственности за опубликованные материалы.

Все материалы отображают персональную позицию авторов.

Мнение Издательства может не совпадать с мнением авторов

Подписано в печать 12.05.2020 г. Формат 60x84/16.
Печать: цифровая. Гарнитура: Times New Roman
Усл. печ. л. 3,3. Тираж 500. Заказ 456.



АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
453000, г. Стерлитамак, ул. С. Щедрина 1г.
<https://ami.im> || e-mail: info@ami.im || +7 347 29 88 999

Отпечатано в издательском отделе
АГЕНТСТВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
450076, г. Уфа, ул. М. Гафури 27/2

Исх. N 29-11/19 | 20.11.2019

**РЕШЕНИЕ
о проведении**

8 мая 2020 г.

Международной научно-практической конференции

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

В соответствии с планом проведения
Международных научно-практических конференций
Агентства международных исследований

1. Цель конференции - развитие научно-исследовательской деятельности на территории РФ, ближнего и дальнего зарубежья, представление научных и практических достижений в различных областях науки, а также апробация результатов научно-практической деятельности
2. Для подготовки и проведения Конференции утвердить состав организационного комитета в лице:
 - 1) Алиев Закир Гусейн оглы, доктор философии аграрных наук
 - 2) Агафонов Юрий Алексеевич, доктор медицинских наук
 - 3) Алдакушева Алла Брониславовна, кандидат экономических наук
 - 4) Алейникова Елена Владимировна, доктор государств. управления
 - 5) Бабаян Анжела Владиславовна, доктор педагогических наук
 - 6) Баишева Зилия Вагизовна, доктор филологических наук
 - 7) Байгузина Люза Закиевна, кандидат экономических наук
 - 8) Булатова Айсылу Ильдаровна, кандидат социологических наук
 - 9) Ванесян Ашот Саркисович, доктор медицинских наук
 - 10) Васильев Федор Петрович, доктор юридических наук
 - 11) Виневская Анна Вячеславовна, кандидат педагогических наук
 - 12) Вельчинская Елена Васильевна, доктор фармацевтических наук
 - 13) Габрусь Андрей Александрович, кандидат экономических наук
 - 14) Галимова Гузалия Абкадировна, кандидат экономических наук
 - 15) Гетманская Елена Валентиновна, доктор педагогических наук
 - 16) Гимранова Гузель Хамидулловна, кандидат экономических наук
 - 17) Гуриевская Екатерина Игоревна, кандидат юридических наук
 - 18) Гулиев Игбал Адилевич, кандидат экономических наук
 - 19) Датий Алексей Васильевич, доктор медицинских наук
 - 20) Долгов Дмитрий Иванович, кандидат экономических наук
 - 21) Ежкова Нина Сергеевна, доктор педагогических наук, доцент
 - 22) Екшикеев Тагер Кадырович, кандидат экономических наук
 - 23) Епкиева Марина Константиновна, кандидат педагогических наук
 - 24) Закиров Мунавир Закиевич, кандидат технических наук
 - 25) Иванова Нионила Ивановна, доктор сельскохозяйственных наук
 - 26) Калужина Светлана Анатольевна, доктор химических наук
 - 27) Касимова Дилара Фаритовна, кандидат экономических наук
 - 28) Куликова Татьяна Ивановна, кандидат психологических наук
 - 29) Курбанаева Лилия Хамматовна, кандидат экономических наук
 - 30) Курманова Лилия Рашидовна, доктор экономических наук
 - 31) Киракосян Сусана Арсеновна, кандидат юридических наук
 - 32) Киркимбаева Жумагуль Слямбековна, доктор ветеринарных наук
 - 33) Клемина Елена Анатольевна, кандидат философских наук

- 34) Козлов Юрий Павлович, доктор биологических наук
- 35) Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук
- 36) Кондрашихин Андрей Борисович, доктор экономических наук
- 37) Конопаткова Ольга Михайловна, доктор медицинских наук
- 38) Ларионов Максим Викторович, доктор биологических наук
- 39) Маркова Надежда Григорьевна, доктор педагогических наук
- 40) Мухамадеева Зинфира Фанисовна, кандидат социологических наук
- 41) Нурдавятова Эльвира Фанисовна, кандидат экономических наук
- 42) Песков Аркадий Евгеньевич, кандидат политических наук
- 43) Половения Сергей Иванович, кандидат технических наук
- 44) Пономарева Лариса Николаевна, кандидат экономических наук
- 45) Почивалов Александр Владимирович, доктор медицинских наук
- 46) Прошин Иван Александрович, доктор технических наук
- 47) Сафина Зилия Забировна, кандидат экономических наук
- 48) Симонович Надежда Николаевна, кандидат психологических наук
- 49) Симонович Николай Евгеньевич, доктор психологических наук
- 50) Сирик Марина Сергеевна, кандидат юридических наук
- 51) Смирнов Павел Геннадьевич, кандидат педагогических наук
- 52) Старцев Андрей Васильевич, доктор технических наук
- 53) Сукиасян Асатур Альбертович, кандидат экономических наук
- 54) Танаева Замфира Рафисовна, доктор педагогических наук
- 55) Терзиев Венелин Кръстев, доктор экономических наук
- 56) Чиладзе Георгий Бидзинович, доктор экономических наук
- 57) Шилкина Елена Леонидовна, доктор социологических наук
- 58) Шляхов Станислав Михайлович, доктор физико-математических наук
- 59) Шошин Сергей Владимирович, кандидат юридических наук
- 60) Юрова Ксения Игоревна, кандидат исторических наук
- 61) Юсупов Рахимьян Галимьянович, доктор исторических наук
- 62) Янгиров Азат Вазирович, доктор экономических наук
- 63) Яруллин Рауль Рафаэлович, доктор экономических наук

3. Для подготовки и проведения конференции утвердить состав секретариата конференции в лице:

- 1) Киреева Мария Владимировна
- 2) Джаббаров Артур Ильшатович
- 3) Зырянова Мария Александровна
- 4) Носков Олег Николаевич
- 5) Габдуллина Карина Рафаиловна
- 6) Ганеева Гузель Венеровна
- 7) Тюрина Наиля Рашидовна

4. Подготовить и разослать информационное письмо всем заинтересованным лицам

5. В недельный срок после конференции подготовить отчет о ее проведении.

6. Опубликовать сборник по итогам Международной научно-практической конференции, разместить электронный вариант сборника на официальном сайте в течение 3 рабочих дней после конференции.

7. Подготовить дипломы участникам Международной научно-практической конференции, разместить электронные версии дипломов на официальном сайте в течение 5 рабочих дней после конференции.

8. Осуществить почтовую рассылку сборников и дипломов в течение 7 рабочих дней.

Директор ООО «АМИ»
Пилипчук И.Н.



Исх. N 456-05/20 | 12.05.2020

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ

по итогам **Международной научно-практической конференции**
**«КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ»**,

состоявшейся 8 мая 2020 г.

1. 8 мая 2020 г. в г. Магнитогорск состоялась Международная научно-практическая конференция «КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ». Цель конференции: развитие научно-исследовательской деятельности на территории РФ, ближнего и дальнего зарубежья, представление научных и практических достижений в различных областях науки, а также апробация результатов научно-практической деятельности
2. Международная научно-практическая конференция признана состоявшейся, цель достигнутой, а результаты положительными.
3. На конференцию было прислано 25 статей, из них в результате проверки материалов, было отобрано 16 статей.
4. Участниками конференции стали 24 делегата из России, Казахстана, Узбекистана, Киргизии, Армении, Грузии и Азербайджана.
5. Рекомендовано наладить более тесный контакт с иностранными учеными с целью развития международных интеграционных процессов и обмена опытом научной деятельности по изучаемой проблематике
6. Сборники и дипломы размещены на официальном сайте и разосланы участникам конференции.
7. Выражена благодарность всем участникам Международной научно-практической конференции за активное участие, конструктивное и содержательное обсуждение ее материалов

Директор ООО «АМИ»
Пилипчук И.Н.

