



АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК В III ТЫСЯЧЕЛЕТИИ

**Сборник статей
по итогам
Международной научно-практической конференции
17 июня 2018 г.**

Стерлитамак, Российская Федерация
АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
AGENCY OF INTERNATIONAL RESEARCH
2018

УДК 00(082)
ББК 65.26
О 284

О 284
ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК В III ТЫСЯЧЕЛЕТИИ: Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (Стерлитамак, 17 июня 2018 г.). - Стерлитамак: АМИ, 2018. - 74 с.

ISBN 978-5-907088-33-7

Сборник статей подготовлен на основе докладов Международной научно-практической конференции «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК В III ТЫСЯЧЕЛЕТИИ», состоявшейся 17 июня 2018 г. в г. Стерлитамак.

Научное издание предназначено для докторов и кандидатов наук различных специальностей, преподавателей вузов, докторантов, аспирантов, магистрантов, практикующих специалистов, студентов учебных заведений, а также всех, проявляющих интерес к рассматриваемой проблематике с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей, за соблюдение законов об интеллектуальной собственности и за сам факт их публикации. Редакция и издательство не несут ответственности перед авторами и/или третьими лицами и/или организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

Издание постатейно размещено в научной электронной библиотеке eLibrary.ru по договору № 1152-04/2015К от 2 апреля 2015 г.

© ООО «АМИ», 2018
© Коллектив авторов, 2018

Ответственный редактор:

Сукиасян Асатур Альбертович, кандидат экономических наук.

В состав редакционной коллегии и организационного комитета входят:

Васильев Федор Петрович, доктор юридических наук

Грузинская Екатерина Игоревна, кандидат юридических наук

Киракосян Сусана Арсеновна, кандидат юридических наук,

Мухамадеева Зинфира Фанисовна, кандидат социологических наук,

Песков Аркадий Евгеньевич, кандидат политических наук

Сирик Марина Сергеевна, кандидат юридических наук

Venelin Terziev, Professor Dipl. Eng., DSc., PhD, D.Sc. (National Security), D.Sc. (Ec.)

Шилкина Елена Леонидовна, доктор социологических наук

Юрова Ксения Игоревна, кандидат исторических наук

Юсупов Рахимьян Галимьянович, доктор исторических наук

СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ ИНФОРМАЦИОННОМУ ОБЩЕСТВУ

Аннотация

Мы живем в мире, где существенно преобладает огромный поток информации, новых технологий, смартфонов, ноутбуков и т.п. В кратчайшие сроки наш мир перешел из индустриального в постиндустриальное (информационное) общество, где большинство населения занято в сфере создания услуг. В данной статье рассматривается проблема угроз информационному обществу, и она является одной из самых актуальных тем в мире. Процесс усовершенствований и информатизации также привел нас к появлению таких угроз как: информационный терроризм, кибертерроризм, информационная война. Все эти угрозы жесточайше влияют на моральное, психическое и физическое состояние человека и общества. Мы приходим к выводу, что процесс новшеств и усовершенствования имеет не только свои удобства и плюсы, но и глобальные проблемы, много значимые для национальной безопасности.

Ключевые слова: Информационное общество, информационный терроризм, угрозы, национальная безопасность, кибертерроризм.

Важнейшей угрозой безопасности нашего общества и государства является увеличение преступности, с помощью роста компьютерных преступлений. Угрозы могут проявляться в любом виде: кража финансовых средств с банковской карты; взламывание личных кабинетов; обман в сети и т.п. Развитие Интернета не только упростило нам жизнь полезными технологиями, средствами для моментальной передачи информации, но и приобрело ряд опасных проблем в этой же сфере.

Кибертерроризм немного отличается от традиционного терроризма тем, что он включает в себя только атаки, которые угрожают имуществу или жизни через Интернет, чтобы причинить реальный, физический вред. Это проявляется в угрозе страха и насилия, с целью добиться своих определенных преступных намерений. Степень угрозы кибертерроризма можно смело сравнивать с угрозой ядерной бомбы или химического и биологического оружия, и все мы прекрасно понимаем насколько это жизненноопасно. В нашем мире еще не все до конца осознали степень риска подобной угрозы, и далеко не до конца эта проблема изучена. Распознать и тем более устранить виртуального преступника чрезвычайно сложно, так как такие преступники умело заматают свои следы, от них не остается практически ничего. В свое время, Советник Президента Российской Федерации Яковлев В.Ф с точностью правильно и справедливо отметил, «у нас сейчас есть две важные социальные сферы, в которых право пока еще, к сожалению, слабо представлено. Первая – это Интернет. Интернет – величайшее благо, пока оно еще не превратилось в величайшее зло.»

Информационный терроризм – это в первую очередь негативное влияние и воздействие на общество, и государство абсолютно всеми видами информации. Его задача ослабить и, в конце концов, разрушить конституционный строй. Данное деяние представляет глава 28 Уголовного Кодекса Российской Федерации (преступления в сфере

компьютерной информации) и несколько других Федеральным законом. К сожалению, с каждым годом в России растет количество преступлений, с помощью информационного терроризма. По данным ГИЦ МВД РФ, в 2002 году правоохранительные органы зарегистрировали 4050 компьютерных преступлений. В 2003 году уже 10 375, это более чем в 2,5 раза превышает уровень 2002 года. В январе – сентябре 2017 года зарегистрировано 1551,6 тыс. компьютерных преступлений, или на 6,9 % меньше, чем на аналогичный период прошлого года.

В Интернете создаются различные группы, сообщества, где преступники намерены зомбировать и объединить людей, с целью своих конкретных намерений. Также существуют несколько способов в сети Интернет для своих целей террористическим группам:

- сбор средств;
- очернение лиц, групп лиц и государственного режима;
- психологический террор;
- анонимное привлечение соучастников.

Таким образом, чтобы обезопасить самих себя, наше общество и наш мир, прежде всего, нужно быть предельно аккуратными, не поддаваться уловкам анонимов в сети, не сотрудничать с подозрительными сообществами. Нашей стране и нашей власти необходимо принять множество усилий и мер, с целью устранить террор в сети. Например, создать специальные структуры, занимающиеся слежкой информационных воздействий в сети. Также привлечь квалифицированных специалистов по изучению информационного террора. Без решения этой глобальной проблемы невозможно светлое и мирное будущее.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. В. А. Копылов «Информационное право», издание второе, Москва 2004
2. Т. П. Воронина «Информационное общество: сущность, черты, проблемы», Москва 1995.
3. Лэнс, Дж. Фишинг: Техника компьютерных преступлений; НТ Пресс, 2008. — 320 с.
4. ред. Захаров, И.М. Инструменты, тактика и мотивы хакеров; М.: ДМК Пресс, 2010. — 312 с.

© Акопян Д.А., 2018

© Чакрыан В.Р., 2018

Бер К. В., студент
Юридический институт
Томский государственный университет
г. Томск, Российская Федерация

«ПРИВИЛЕГИРОВАННАЯ» ОЦЕНКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СОСТОЯНИИ АФФЕКТА

Аннотация

В статье рассматриваются основные проблемы, связанные с понятием «аффекта» с точки зрения психологии и уголовного права. Затронуты вопросы «привилегированной» оценки преступлений, совершенных в состоянии аффекта. Также приводятся некоторые существующие предложения по внесению изменений и дополнений в данные нормативно -

правовые акты с целью повышения эффективности уголовно - правовых норм и укреплению правовой базы России.

Ключевые слова

Аффект, виды аффекта, признаки аффекта, уголовная ответственность.

В большинстве составов преступлений эмоции не являются обязательным признаком состава преступления и учитываются лишь при индивидуализации наказания. Однако некоторые эмоциональные состояния имеют важное значение при квалификации преступлений.

Отдельно выделяется такое эмоциональное переживание, как аффект. Согласно статье 107 УК РФ аффект – это состояние внезапно возникшего сильного душевного волнения (аффекта), вызванного насилием, издевательством или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего либо иными противоправными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего.

В трудах юристов и психологов встречается более подробное понятие такому состоянию, как «аффект». Так, Сидоров Б. В. пишет, что аффект – это не просто сильное, но исключительно сильное, быстро возникающее и бурно протекающее кратковременное эмоциональное состояние, существенно ограничивающее течение интеллектуальных и волевых процессов, нарушающее целостное восприятие окружающего и правильное понимание субъектом объективного значения вещей [3, с. 24].

Селиванов Е. А. среди основных признаков, указывающих на аффект как состояние, выделяют:

- а) чрезвычайно высокая степень эмоционального напряжения;
- б) интенсивность эмоций;
- в) качественное изменение сознания;
- г) глубокая «захваченность» всей психики в целом и организма в целом;
- д) внезапность и неожиданность возникновения;
- е) бурное проявление;
- ж) острота и яркость проявления;
- з) непрерывное и стремительное нарастание;
- и) кратковременность протекания [2, с. 374].

Аффективные реакции по своей интенсивности условно разделяются на аффекты физиологические (менее интенсивные) и аффекты патологические (сверхинтенсивные). При физиологическом аффекте контроль индивида над волевыми и интеллектуальными процессами падает, но при этом сохраняется. При патологическом аффекте наступает полное помрачение сознания и парализация воли. В свою очередь физиологический аффект имеет разные классификации. Физиологический аффект по продолжительности издеательства или аморального поступка потерпевшего делится на прямой и кумулятивный. При прямом аффекте – эмоциональная реакция проявляется сразу после противоправных или аморальных

действий потерпевшего, а кумулятивный аффект возникает в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего.

Но большее внимание хочется уделить вопросу совершения преступления в состоянии аффекта лицом, прежде совершающим преступления.

Сидоров Б. В. отмечает, что «привилегированная» оценка преступлений, совершаемых в состоянии аффекта, во многом объясняется тем, что они совершаются при отсутствии заранее обдуманых намерений и безнравственных побуждений [3, с. 38]. Возможна ли такая «привилегированная» оценка, описанная Сидоровым в совершении преступления в состоянии аффекта лицом, прежде совершающим преступления?

Так же Сидоров отмечает, что аффект не может смягчить ответственность в тех случаях, когда он вызван мотивами или личными качествами и привычками, отрицательно характеризующими виновного, которые отчетливо проявились в конфликтной ситуации (повышенная мстительность и склонность к насилию, нравственная и эмоциональная распушенность и т.п.) [3, с. 37 - 38]. Из этого следует, что аффект не может смягчить ответственность, если человек имеет личные качества, привычки и мотивы, которые его отрицательно характеризуют. Встает вопрос о том, что характеризуется ли человек совершивший ранее преступление как человек имеющий такие личные качества, привычки и мотивы. Ответ очевиден, если лицо, ранее совершило преступление состав которого предполагает умышленную форму вины.

В уголовном праве аффект трактуется поверхностно, без глубинных психологических познаний аффекта понимание аффекта трактуется поверхностно. Основываясь на психологических знания в области аффекта, понятие аффекта в уголовном законодательстве стоит уточнить так, аффект – это состояние внезапно возникшего, *относительно кратковременного*, сильного душевного волнения (аффекта), вызванного насилием, издевательством или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего либо иными противоправными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего, *повлекшее действия не характерные для субъекта*.

Список использованной литературы:

1. Будякова Т. П. Проблемы назначения судебно - психологической экспертизы аффекта // Эксперт криминалист. – 2014. – № 1.
2. Селиванова Е. А. Проявление аффективных реакций в поведении человека // Молодежь Сибири – науке России: сб. материалов Международной научно - практической конференции молодежь Сибири – науке России (г. Красноярск, 24 - 25 апреля, 2014 г.). – Красноярск, 2014. – С. 373 - 376.
3. Сидоров Б. В. Аффект. Его уголовноправовое и криминологическое значение (Социально - психологическое и правовое исследование) / Б. В. Сидоров; под ред. Б. С. Волков. – Казань: Издательство Казанского университета, 1978. - 159 с.

© Бер К.В., 2018

Бобринёв Р. В., к.ю.н, доцент, доцент
кафедры теории и истории государства и права,
Шмакова В.В., студентка 4 курса,
Кемеровский институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова
г. Кемерово, Российская Федерация

НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация.

В данной статье рассматриваются органы, осуществляющие контроль за соблюдением законодательства о государственных (муниципальных) закупках в Кемеровской области. Отражена динамика нарушений, также приводятся несколько видов самых распространённых нарушений в сфере закупок в Кемеровской области за несколько лет.

Ключевые слова:

Государственные (муниципальные) закупки, контрактная система, государство, Кемеровская область, нарушения, контроль, аудит, мониторинг.

Проблемы, связанные с нарушениями, совершаемыми в сфере государственных и муниципальных закупок, всегда были актуальными для России. По состоянию на 2018 год эта сфера остаётся одной из самых сложных. Основным нормативно - правовым актом, регулирующим вопросы государственных (муниципальных) закупок является федеральный закон №44 - ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ - 44) [5]. Данный федеральный закон основывается на положениях Конституции РФ, ГК РФ и БК РФ.

Согласно ст. 3 ФЗ - 44, контрактная система представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок [5].

За нарушение законодательства о контрактной системе, существует несколько видов юридической ответственности, а именно: дисциплинарная, гражданско - правовая, административная и уголовная.

Органами государственной власти Кемеровской области, осуществляющими контроль за соблюдением законодательства о государственных (муниципальных) закупках товаров, работ и услуг являются:

- Главное контрольное управление Кемеровской области;
- Департамент Контрактной системы Кемеровской области;
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области.

Главное контрольное управление Кемеровской области создано решением Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.12.2013 г. №583 и действует на основании Положения о Главном Контрольном Управлении Кемеровской области, утвержденным

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 31.01.2014 г. №35 [6]. Согласно п.1.1 данного Положения Главное Контрольное Управление Кемеровской области является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области специальной компетенции, осуществляющим полномочия по финансовому контролю, контролю за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных актов о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Кемеровской области и муниципальных нужд муниципальных образований Кемеровской области. Основными задачами Главного управления являются; внутренний государственный финансовый контроль; контроль в сфере закупок. В состав Главного управления входят три отдела: отдел государственного финансового контроля, отдел контроля в сфере закупок и отдел правовой и кадровой работы.

Отдел контроля в сфере закупок Главного контрольного управления Кемеровской области, является основным структурным подразделением, обеспечивающим контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативно правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [1]. Данный отдел осуществляет плановые и внеплановые контрольные проверки по соблюдению субъектами контроля (заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями) законодательства в сфере закупок. Отдел обеспечивает рассмотрение жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля, а также рассматривает обращения и уведомления о заключении контрактов с единственным поставщиком.

Департамент контрактной системы Кемеровской области осуществляет функции по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок на территории региона, а именно: создаёт условия, необходимые для оптимизации и снижения бюджетных расходов, повышения эффективности бюджетных средств при осуществлении закупок; разрабатывает проекты правовых актов по регулированию контрактной системы на территории; издаёт приказы и методические рекомендации, материалы для заказчиков в районе. Помимо этого, Департамент организует мониторинг закупок, обеспечивает методологическое сопровождение деятельности заказчиков, определяет поставщиков для государственных заказчиков и даёт информационное обеспечение контрактной системы [4].

Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также, осуществляет контроль за соблюдением ФЗ - 44 в соответствующем регионе. В структуре данного органа создан отдел контроля в сфере закупок, занимающийся проверкой законности осуществляемых сделок со стороны территориальных и федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, иных учреждений и организаций осуществляющих функции указанных органов, органов или подведомственных им учреждениям (организациям), отделениям государственных внебюджетных фондов, уполномоченных органов или специализированных организаций либо конкурсных, аукционных или котировочных комиссий [3].

Все результаты мониторинга, аудита, контроля в сфере закупок должны быть отражены в сводном аналитическом отчёте, который в свою очередь подлежит размещению в единой информационной системе (ЕИС) [5].

Исходя из отчётов о результатах контрольных мероприятий [2], проведённых Главным Контрольным Управлением Кемеровской области, составим таблицу 1 проведённых проверок и обнаруженных нарушений, для того, чтобы определить динамику девиантного поведения в сфере государственных и муниципальных закупок главными распорядителями, распорядителями и получателями средств областного и местных бюджетов.

Таблица 1 - Количество проверок и динамика нарушений за 5 лет

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018 (1 кв.)
Проведено проверок в отношении государственных (муниципальных) заказчиков Кемеровской области	30	70	34	35	15
Количество проверок с выявленными нарушениями	30 (100 %)	58 (82,8 %)	28 (82,3 %)	31 (88,6 %)	8 (53,3 %)
Количество нарушений по результатам проверок	310	648	693	616	69
Взыскано штрафов (возмещено) в доход бюджета (тыс. руб.)	312,8	2126,2	250	1318,49	22,3
Предотвращено необоснованных бюджетных расходов (тыс. руб.)	77834,1	13300	19127	11976,7	274,6

Данные, для составления таблицы, были взяты на официальном сайте главного контрольного управления Кемеровской области – в отчётах о результатах контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд [2].

Исходя из таблицы, необходимо отметить что количество нарушений по результатам проверок из года в год не имеет какую - то выраженную тенденцию. Однако 2014 год вышел самым продуктивным по сохранению бюджетных средств, поскольку сумма предотвращенных необоснованных бюджетных расходов была весьма крупной. Затем из года в год всё происходит примерно на одном уровне, однако всё же можно увидеть небольшую тенденцию к снижению количества нарушений и процента выявленных нарушений среди всех плановых и внеплановых проверок.

Одним из самых распространённых нарушений, за 5 - летний период, выявляемых в ходе контрольных мероприятий, и допускаемым практически всеми заказчиками, является

нарушение порядка, сроков, требований направления и предоставления сведений о заключённых и исполненных контрактах (договорах) в ЕИС РФ (информацию представляют не в полном объёме, направляют недостоверную информацию либо в реестре вовсе отсутствуют сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами РФ), что в итоге влечёт нарушение таких принципов контрактной системы как обеспечение открытости и прозрачности закупочного процесса.

Главным управлением систематически выявляются факты завышения заказчиками цен контрактов при формировании начальной (максимальной) цены контракта (необоснованное завышение цены, расчёт цены произведён не в соответствии с полученными источниками информации о ценах). По таким нарушениям материалы передаются в отдел правовой и кадровой работы управления для возбуждения административного производства.

Значительная часть нарушений связана с заключением контрактов (договоров) не на условиях извещений об осуществлении закупок и документаций о закупках, а также неправомерным изменением условий уже заключённых контрактов (договоров) на этапе их исполнения, а именно: меняют порядок и сроки оплаты, сроки выполнения работ или поставки, увеличивают объёмы и цены контрактов, нарушения порядка приёмки товаров, поставленные товары не соответствуют условиям заключённых договоров, неэффективное использование поставленных товаров. Информация по таким нарушениям направляется главным распорядителям бюджетных средств для принятия соответствующих мер (взыскать (удержать) с ответственных должностных лиц сумму излишне уплаченных денежных средств в доход областного бюджета, виновных должностных лиц, привлечь к дисциплинарной ответственности).

Начиная с 2016 года, все чаще стали встречаться такие виды нарушений, как - утверждение и размещение планов закупок и планов - графиков закупок с нарушением требований законодательства, а также заключение контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) без предварительного планирования.

Нормативная правовая база в сфере регулирования государственных (муниципальных) закупок постоянно совершенствуется и расширяется на федеральном и региональном уровне. Финансово - хозяйственная деятельность государственных и муниципальных заказчиков также очень динамична и зачастую не может в силу объективных обстоятельств полностью соответствовать действующим нормативным предписаниям. В связи с чем, значительная часть выявляемых нарушений совершается заказчиками не умышленно. Тем не менее, деятельность контролирующих органов приносит неплохие результаты по сохранению бюджетных средств и профилактике допускаемых правонарушений, из чего можно сделать вывод, что ситуация в сфере закупок в Кузбассе будет и дальше улучшаться.

Список используемой литературы:

1. Официальный сайт главного контрольного управления Кемеровской области. Отдел контроля в сфере закупок. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gkuko.ru/activities/group-2.html> (дата обращения: 09.06.2018)

2. Отдел контроля в сфере закупок главного контрольного управления Кемеровской области. Информация о результатах проверок. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gkuko.ru/activities/group-2/subgroup-6.html> (дата обращения: 09.06.2018)

3. Официальный сайт Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области. Отдел контроля в сфере закупок. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kemerovo.fas.gov.ru/department/7347> (дата обращения: 09.06.2018)

4. Постановление Коллегии администрации Кемеровской области от 30.12.2013 № 635 в ред. от 14.03.2018 «О департаменте контрактной системы Кемеровской области и наделении его полномочиями». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ugzko.ru/userfiles/normativnye/2014-DKS-Full.pdf> (дата обращения: 10.06.2018)

5. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 10.06.2018)

6. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 31.01.2014 N 35 «О главном контрольном управлении Кемеровской области». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gkuko.ru/information/position.html> (дата обращения: 10.06.2018)

© Бобринёв Р. В., Шмакова В. В., 2018

Бояршинова И.М.,

к.и.н., доцент

Оренбургский государственный педагогический университет

ПРОБЛЕМА БЕЗРАБОТИЦЫ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОСНОВА ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ МОЛОДЕЖИ НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

Статья раскрывает проблему молодежной безработицы как фактора противоправного поведения молодежи в конце 1990 - х - начале 2000 - х годов в Оренбургской области. Автор анализирует исторические условия и особенности негативных тенденций этого периода, вызвавших рост молодежной преступности в регионе.

Ключевые слова и фразы: молодежная безработица; сложная жизненная ситуация, низкий уровень жизни, правонарушения в молодежной среде, молодежная преступность, государственная политика.

После принятия новой Конституции 1993 года в России начался новый этап политического развития. В государственной политике и в общественном сознании утверждались демократические ценности многопартийности, парламентаризма, выборов на альтернативной основе, свободы слова и СМИ. Однако, следует сказать, что процесс становления правового государства в России проходил в эти годы медленно и крайне противоречиво. Одновременно с определенными позитивными итогами все эти годы нарастали и углублялись негативные тенденции в политической и социальной жизни общества, среди которых необходимо отметить коррупцию в органах власти на всех уровнях, практику нарушения прав человека, выражавшуюся в систематической невыплате зарплат и пособий в 1990 - е годы, а также значительный рост преступности. Основными

причинами такой ситуации являлась слабая социальная политика российских властей в условиях рыночных преобразований. Проводившиеся в стране социально - экономические реформы поставили на грань выживания целые категории населения.

Молодёжь в эти годы продолжала оставаться одной из наименее влиятельных и одной из наиболее социально - ущемлённых групп в обществе. Перестройка и последовавшие за ней социально - экономические реформы создали для молодёжи огромное количество проблем, преодолеть которые не всем оказалось под силу. Резко сократилось государственное финансирование образования, культуры, спорта и медицинского обслуживания[6, с. 69]. Эти процессы затронули положение менее обеспеченных слоёв населения, и в первую очередь - молодёжь. Расслоение общества на богатых и бедных стало новой реальией.

Снизился образовательный уровень молодых людей, росло число детей и подростков, лишённых возможности получения образования. Свидетельством этого является то, что в 1991 - 1992 годах снизились расходы на одного учащегося в среднем в системе среднего образования на 29 % , а в системе высшего образования на 9 % [2, с. 54]. В начале 1990 - х годов прогрессирующей тенденцией стала алкоголизация и наркотизация молодежи. В средствах массовой информации появлялись материалы, которые можно было рассматривать как пропаганду употребления наркотиков[19, с. 4]. Приобщение молодежи к наркотикам происходило в основном в группе сверстников и старших приятелей по месту жительства и по месту учебы[20, с. 35].

Особенно остро проблема неустроенности и разочарования в реализации жизненных и профессиональных целей стояла у сельской молодежи. Вынужденные в условиях кризиса идти в город в поисках жизненной перспективы, вчерашние сельские жители либо привязывались к системе социальной поддержки и социальной помощи, либо подпитывали криминальный бизнес (торговлю наркотиками, проституцию, перепродажу краденного) [18, с. 34]. Городская молодёжь также не отличалась устойчивостью жизненных перспектив и имела свои проблемы. Большая часть молодых людей не имела образования и была согласна на любую работу. Проблема была в том, что из - за свёртывания, в первую очередь, высокотехнологичного производства возможность устроиться на хорошую работу оказалась невозможной для большинства молодых рабочих, в том числе выпускников многочисленных ПТУ, которые заметно сократили подготовку рабочих кадров. Так в 1990 г. подготовка квалифицированных рабочих сократилась в целом по стране на 1,355 млн. человек, а специалистов среднего звена на 22 тыс. человек[7, с. 151].

Это привело к нарастанию проблемы безработицы. По данным Госкомстата РФ уровень безработицы среди молодёжи 20 - 24 лет составлял в 1999 году 19,6 % , что по сравнению с 1997 годом больше на 0,7 % . Уровень безработицы среди 25 - 29 летних увеличился на 1,4 % и составил 14,1 % от общего числа работающих молодых людей[8, с. 150]. Согласно данным всероссийского мониторинга «Социальное развитие молодёжи», занятость молодёжи в отраслях материального производства в 90 - е годы постоянно сокращалась. Если в 1990 г. здесь было занято 80 % работающей молодёжи, в 1994 г. – чуть больше 60 % , то в 1999 г. – 44 % [14, с. 50]. В Оренбургской области общее количество безработных в 2003 году равнялось 105 тысяч человек. Безработная молодёжь составляла около 46 тысяч человек (44,2 % от общего числа безработных). Однако в службе занятости зарегистрировано лишь 2478 человек (32,7 % от общего количества зарегистрированных безработных). Среди тех, кому назначено пособие по безработице, доля молодёжи

составляет лишь 34,9 % , или 2339 человек. В Центр занятости населения г. Оренбурга в 2005 году обратились 72,5 тысячи оренбуржцев (в 2004 году - 72,2 тысячи), из них около 50 % - молодежь в возрасте от 16 до 29 лет [11, с. 249].

В стране в эти годы ширился и углублялся процесс десоциализации, маргинализации молодежи, которая была представлена разнообразными слоями молодых людей: наркоманов (около 800 тысяч человек), алкоголиков, «профессиональных» нищих и бродяг (более 1 миллиона только бездомных), молодых инвалидов (более 1,5 миллионов человек), лиц, отбывавших заключение в исправительно - трудовых учреждениях (в начале 1997 года в исправительно - трудовых колониях находилось 1,5 миллиона человек) [17, с. 69]. Многие из них стремились стать социально полезными, но жизненные обстоятельства не позволяли им вырваться из нищеты. К концу 1990 - х годов численность бездомных детей, детей - наркоманов и алкоголиков, несовершеннолетних матерей - одиночек росла в геометрической пропорции составляла 4,5 миллиона молодых людей [17, с. 70]. Таким образом, массовая молодежная безработица и низкий уровень жизни основной части населения являлись определяющим фактором, влияющим на рост молодежной преступности, которая в тех социальных условиях являлась не только следствием нищеты и бедности, но и формой протестного движения молодежи по отношению к власти и обществу. Рассмотрим ситуацию в нашей области в период с 1985 по 2004 год.

**Численность молодёжи в возрасте до 30 лет,
осуждённой за отдельные виды преступлений в Оренбургской области.**

	Всего осуждено	Преступления против личности	Кражи	Преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков	Хулиганство
1991	5045	424	1170	51	838
1995	9266	439	1177	379	1177
1999	11726	437	4764	1675	590
2004	7936	644	3541	747	76

Данные таблицы [9, с.133; 10, с.218] показывают постоянный рост молодежной преступности в 1990 - е годы. Видна тенденция, при которой в период с 1991 по 1999 годы количество преступлений против личности практически не росло. Однако, увеличивалось количество убийств (с 67 в 1991 году до 152 в 1999 году), при этом, снижалось количество осуждённых за изнасилования (142 – 1991 год, 37 – 1999 год). Статистика свидетельствует, что наблюдался рост показателей хулиганств в молодежной среде в 1,5 раза за 5 лет [10, с. 218]. Заметно выросло в 7,5 раз за 5 лет и в 1995 - 1999 годах в 4,5 раза количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что объяснялось пограничным положением Оренбургской области и практической открытостью границы с Казахстаном, через который транзитом осуществлялись поставки наркотиков на территорию России и Западной Европы [15, с. 100 - 101].

Наибольший показатель молодежной преступности в рассматриваемый период пришелся на конец 1990 - х годов (11726 преступлений в 1999 году), в основном по

экономическим видам преступлений. Рост в 4 раза количества краж в период с 1995 по 1999 год. Одновременно с этим сократилось в 2 раза количество осуждённых по статье за хулиганство. Несовершеннолетними или при их соучастии в 1999 году совершено 31,5 % преступлений, среди которых кражи составляют 25,8 % и хулиганство - 18 % [9, с. 216].

Исследуя причины и условия подростковой преступности, наркомании и пьянства в этот период, статистика отмечает, что каждый второй из числа привлеченных к уголовной ответственности нигде не работал и не учился, значительное количество преступлений 18 - 29 летних совершено теми, кто работал, но не получал вовремя зарплату[9, с. 218].

Анализ тенденции снижения молодёжной преступности в Оренбургской области в 1999 - 2004 годах показывает, что в этот период государство постепенно начало оформление законодательной базы по регулированию общественных отношений. С начала 2000 годов, политика укрепления вертикали власти и усиления влияния государства во всех сферах общества стала давать конкретные результаты. С 2000 годов Законодательным Собранием Оренбургской области были приняты законы, целью которых было обуздать преступность в области – Закон «О программе по борьбе с преступностью в Оренбургской области на 2001 - 2003 годы» [3, с. 2 - 4], Закон о программе «Патриотическое воспитание граждан Оренбургской области на 2002 - 2005 годы» [4, с. 53], Закон «О мировых судьях в Оренбургской области» [5, с. 6]. Администрацией Оренбургской области в марте 2000 года был принят документ «О состоянии борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и дополнительных мерах по противодействию правонарушениям в этой сфере» [12, с. 1 - 2]. Благодаря мероприятиям правоохранительных органов в рамках этих документов, показатели по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков сократились к 2004 году в 2,3 раза[11, с. 258].

Уделяла администрация Оренбургской области внимание работе с неблагополучными подростками. Так, в 2000 году были приняты Распоряжения администрации области «Об улучшении военно - патриотического воспитания и подготовки молодёжи к военной службе»[13] и «Об организации физкультурно - оздоровительной и спортивно - массовой работы с детьми и подростками в 2001 - 2004 годах» [14], была восстановлена деятельности спортивных и культурно - массовых учреждений в Оренбургской области. Занятия спортом становились всё доступнее для подростков из семей социального риска.

Следует отметить, что снижение общих показателей молодёжной преступности в начале 2000 годов свидетельствовало о том, всё молодёжь увидела перспективы своего развития в рамках законной деятельности в различных сферах жизни. Возросла ценность хорошего образования и достойного труда. У молодежи появились перспективы путешествовать, приобретать дорогостоящие товары и жильё через систему кредитов и молодёжную ипотеку. Это дало обществу надежду на то, что в условиях грамотной государственной политики молодёжная преступность может снижаться и молодёжь действительно станет созидающей силой России.

Список использованной литературы:

1. Детство требует защиты. // Оренбуржье. – 2000 – 22 марта.
2. Жуков В.И. Россия: состояние, перспективы, противоречия развития. М., 1995. 204 с.

3. Закон Оренбургской области «О программе по борьбе с преступностью в Оренбургской области на 2001 - 2003 годы» Принят Зак. Собр. Области № 266 от 20 июня 2001 года. // Южный Урал. – 2001. – 14 августа. С.2 - 4.
4. Закон Оренбургской области о программе «Патриотическое воспитание граждан Оренбургской области на 2002 - 2005 годы» Принят Зак. Собр. Области № 423 от 21 декабря 2001 года. // РФ Оренбург: Бузулукская типография, 2001. С.53.
5. Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области» №174 от 21 августа 2002 г. // Южный Урал – 2002 г. - 18 сентября. С.6.
6. Мау В. Экономика и власть. Политическая история и экономические реформы в России 1985 - 1994. М.,1995. 342 с.
7. Молодёжь России. Статистический сборник. М.,1990. 185 с.
8. Молодёжь на рынке труда. // Социс 2003 №1.210 с.
9. Оренбургская область. Статистический ежегодник, 1993 год. 514 с.
10. Оренбургская область. Статистический ежегодник, 2000 год. 516 с.
11. Оренбургская область. Статистический ежегодник, 2005 год. 485с.
12. Распоряжение Администрации Оренбургской области № 320 - р от 15 марта 2000 г. «О состоянии борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и дополнительных мерах по противодействию правонарушениям в этой сфере». // Оренбуржье. – 2000. – 28 марта.
13. Распоряжение администрации Оренбургской области № 696 - р от 14 июня 2000 г. «Об улучшении военно - патриотического воспитания и подготовки молодёжи к военной службе». // Оренбуржье. – 2000 – 25 июля.
14. Распоряжение администрации Оренбургской области №971 - р от 31 августа 2000 г. «Об организации физкультурно - оздоровительной и спортивно - массовой работы с детьми и подростками в 2001 - 2004 годах». // Оренбуржье. – 2000 –19 сентября.
15. Скворцова Е. Без рубежей: Борьба пограничников с перевозом наркотиков на российско - казахстанской границе в Акбулаке. // Родина. – 2001 - №11. С.100 - 101.
16. Социологические исследования «Социальное развитие молодёжи» проведены Центром социологии молодёжи ИСПИ РАН в мониторинговом режиме в 12 регионах в период 1990 - 1999 гг. (рук. иссл. д.с.н. проф. В.И.Чупров) // Реформирование России: от мифов к реальности. Социальная и социально - политическая ситуация в России в 2000 году. - М.,2001.С.50.
17. Статистический сборник. Социальное положение и уровень жизни населения России.1998 г. – М.1998г. 334с.
18. Стазаева И.В. Социально - экономические проблемы молодёжной безработицы в современном Российском обществе. Дисс. к.с.н., Саратов,1996. 348 с.
19. Текущий архив Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. Комитет охраны здоровья. Рекомендации парламентских слушаний "О неотложных мерах по борьбе с распространением наркомании в России", 2 марта 1998 года.
20. Текущий архив Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. Комитет по охране здоровья. Справка Министерства здравоохранения РФ «О наркомании в России». 23.02.98. №2510 / 1590 - 98 - 21.

Буряков В.Н.,
подполковник юстиции, преподаватель НВИ
г. Новосибирск, РФ
Бегуганов А.А.
сержант, курсант 5 курса НВИ
г. Новосибирск, РФ

ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РФ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье рассматривается реформирование национальной гвардии Российской Федерации, ее вклад в обеспечение безопасности личности, общества и государства, защиту прав и свобод человека и гражданина. Раскрываются задачи, решаемые национальной гвардией на всех этапах развития общества, а также ее структура. Делается вывод о том, что национальная гвардия в настоящее время является государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: национальная гвардия, гвардейские подразделения, Семеновский полк, безопасность, охрана прав и свобод граждан.

Риторика и ключевая интерпретация аспектов государственной политики в сфере обеспечения безопасности, осуществляемая властными органами государства, имеет в качестве базовой платформы мощную основу, заключенную в рамках международного нормативного правового поля. В качестве ключевой основы выступает, прежде всего, «Устав Организации Объединенных Наций» (Принят в г. Сан - Франциско 26.06.1945), статья 51, предопределяющая наличие весомого права у государства, применять масштабный комплекс защитных мер по ведению оборонительных действий. Например, в случаях незаконной агрессии иным государством или группой государств. Наличие международных взаимных соглашений, предопределяет взаимное уважение к партнерам, равноправие сторон, при принятии политических решений различных уровней со стороны представителей российской политической элиты. И, конечно же, при осуществлении действий по обеспечению безопасности, представителями российской политической элиты в качестве базового фундамента

Комбинации мероприятий по обеспечению безопасности, например, при организации обороны Российской Федерации масштабны по своему характеру и включают действия по:

- правовому регулированию и прогнозированию;
- оценке военных угроз и опасностей;
- строительству, подготовке и поддержанию в должной боевой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации;
- проведению мероприятий гражданской обороны и совершенствованию стратегических вооружений и обновлению военной техники;
- развитию военной науки.

В 2016 году, для широкоформатной реализации мероприятий государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, решением Президента РФ, было инициировано создание нового федерального органа исполнительной власти, такой силовой составляющей как Федеральная служба войск национальной гвардии и входящие в ее состав войска национальной гвардии РФ. Именно войска национальной гвардии РФ, как государственная военная организация, имеющая предназначение

обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, могут привлекаться для участия в:

- обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

- территориальной обороне Российской Федерации [1, ст. 2].

Для упрощения выполнения поставленных задач в области обеспечения безопасности, например участия в территориальной обороне, в войсках национальной гвардии, осуществлено оперативно - территориальное объединение. Назначение - для выполнения возложенных на них задач, является военно - административной единицей войск национальной гвардии Российской Федерации, или округ войск национальной гвардии РФ. Решение о создании военно - административных единиц принимает Президент РФ лично по представлению директора Федеральной службы войск национальной гвардии РФ - главнокомандующего войсками национальной гвардии РФ. Оперативно - территориальные объединения выполняют задачи, возложенные на войска национальной гвардии, во взаимодействии с дислоцированными на его территории объединениями, соединениями и воинскими частями Вооруженных Сил Российской Федерации, иными воинскими формированиями и органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти [4, Ст. 6], территориальные органы подчиняются командующему округом. Общее руководство оперативно - территориальными объединениями осуществляет главнокомандующий войсками национальной гвардии.

Созданы для выполнения задач в области территориальной обороны, имеющая прямую зависимость от решения Президента РФ:

- соединения и воинские части Вооруженных Сил РФ, иные воинские формирования и органы могут быть переданы в оперативное подчинение командующего округом для выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии;

- соединения и воинские части войск национальной гвардии могут быть переданы, в оперативное подчинение командующего войсками военного округа Вооруженных Сил РФ [4, ст. 7].

По решению Директора Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, отдельные силовые компоненты могут передаваться в оперативное подчинение командующего иным округом войск национальной гвардии России, в том числе для выполнения задач, связанных с территориальной обороной.

В рамках связанных с участием структурных подразделений войск национальной гвардии в территориальной обороне, мероприятиям, в соответствии с российским законодательством о сохранении государственной тайны, могут присваиваться различные грифы секретности, а в оперативно - территориальных объединениях, соединениях, воинских частях, образовательных организациях высшего образования и иных организациях войск национальной гвардии РФ, территориальных органах Росгвардии право относить служебную информацию к разряду ограниченного распространения, принадлежит соответственно командующим округам, командирам соединений и воинских частей, начальникам ООВО и иным организациям войск национальной гвардии, начальникам территориальных органов Росгвардии [2].

Под органом управления соединения и воинской частью войск понимаются:

- управления дивизий и отдельных бригад;

- бригады, центры, полки;

- отдельные (морские) отряды (кроме авиационных);

- отдельные батальоны (отдельные дивизионы, отдельные авиационные эскадрильи, отдельные авиационные отряды);

-военные комендатуры, отдельные войсковые (специальные) комендатуры;
-отдельные роты, входящие в состав оперативно - территориальных объединений (округов, региональных командований, региональных управлений и других видов оперативно - территориальных объединений войск), соединений, непосредственно подчиненные директору Федеральной службы войск национальной гвардии РФ - главнокомандующему войсками национальной гвардии РФ [3, ст. 2].

Таким образом, риторика направленности деятельности воинских частей заключается в соответствующем выполнении возложенных задач, в целях достижения заданных уровней обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. В рамках воинской части, прямая ответственность за уровни боевой и мобилизационной готовности возлагается на командира воинской части, которой он руководит на основе принципов единоначалия.

На воинские части в соответствии с их служебно - боевым предназначением возложены следующие задачи:

-участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции.

-участие в территориальной обороне Российской Федерации [3, ст. 12].

Список использованной литературы:

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226 - ФЗ.

2. Об упорядочении обращения со служебной информацией ограниченного распространения в войсках национальной гвардии РФ: приказ Росгвардии от 30 мая 2016 г. № 155.

3. Об утверждении Единого типового устава органа управления соединения и воинской части войск национальной гвардии РФ: приказ Росгвардии от 25 июля 2016 г. № 46.

4. Об утверждении Положения об оперативно - территориальном объединении ВНГ РФ: Указ Президента от 24 мая 2017 г. № 236.

© Буряков В.Н., Бетуганов А.А., 2018

Вепренцева Т. А., к. и. н., доцент
Тульский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),
г. Тула, Российская Федерация

УЧАСТИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

Аннотация:

Статья посвящена рассмотрению вопросов участия образовательных организаций высшего профессионального образования в реализации государственной политики противодействия экстремизму. Проанализировано российское законодательство по осуществлению данной политики, приведены наиболее эффективные методы работы с молодежью в образовательных учреждениях.

Ключевые слова:

экстремизм, гражданское общество, высшее профессиональное образование, молодежь

Одним из обязательных условий успешной борьбы с ростом экстремизма на территории Российской Федерации является скоординированная работа органов государственной власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных организаций и объединений, и иных структур гражданского общества по реализации основных положений государственной политики противодействия экстремизму.

Многообразие национального и религиозного состава населения, многовековой опыт сохранения единого государства, межкультурного и межрелигиозного взаимодействия составляют интеграционный ресурс российской цивилизации. Однако этот исторический ресурс, как отмечает В. Ю. Зорин, не является неисчерпаемым, и Россия существует не в изолированном пространстве. Мировой тенденцией является обострение межэтнических противоречий, рост нетерпимости даже в тех странах, которые достигли высокого качества жизни. Серьезную угрозу представляет радикальный национализм, который разделяет россиян по этническому признаку и препятствует утверждению общероссийской идентичности. [1, с.58]

Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 года №1666 утверждена «Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года». [2] Основными целями государственной национальной политики РФ в документе названы: упрочение общероссийского национального самосознания и духовной общности многонационального народа РФ, гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

«Стратегия национальной безопасности РФ» 2015 года основными угрозами государственной и общественной безопасности называет, в том числе, деятельность террористических и экстремистских организаций, радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно - экстремистскую идеологию, направленную на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, разрушение традиционных российских духовно - нравственных ценностей. [3]

Основная задача государства, в данном случае – создать необходимую нормативно - правовую основу реализации эффективной государственной политики противодействия экстремизму.

В последние годы действительно проделана серьезная работа по созданию законодательной базы борьбы с экстремизмом. В целях конкретизации положений Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», [4] Указа Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», [5] разработана «Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года». [6]

Данная Стратегия закрепляет определение понятия «проявления экстремизма (экстремистские проявления)». Под таковыми понимаются «общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов». [6]

Стратегия определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлена на объединение усилий государства (в лице его структур),

институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

В качестве действенного механизма реализации Стратегии по противодействию экстремизму назван путь активного вовлечения в работу по противодействию экстремизму общественных объединений и других институтов гражданского общества.

В данном ракурсе необходимо подчеркнуть значимость усилий образовательных организаций высшего профессионального образования в реализации государственной политики противодействия экстремизму.

По мнению Самигуллиной В. Г., в современном поликультурном обществе качественный учебно - воспитательный процесс любой образовательной организации не будет возможен без создания здоровой, безопасной образовательной среды. [7, с.74]

В условиях обострения проблемы экстремизма в современных условиях в каждом образовательном учреждении необходимо осуществлять целый комплекс мер, направленных на решение данной проблемы в рамках реализации государственной политики противодействия экстремизму. Это связано с тем, что молодежная среда является наиболее уязвимой перед любыми действиями экстремистского характера.

Как отмечают Т. Б. Крюкова и С. Ю. Лисова, молодые люди в силу неустойчивости своей жизненной позиции и несформированности идейно - политических взглядов наиболее других социальных групп подвержены манипулятивному, пропагандистскому влиянию различных экстремистских организаций. Учащиеся вузов представляют собой активную часть современного общества, которую в силу своих социально - психологических характеристик легче вовлечь в деструктивные формы группового поведения как экстремизм. [8, с.46 - 50]

В качестве наиболее эффективных методов работы с молодежью в образовательных учреждениях высшего профессионального образования можно назвать следующие:

- 1) включение учебного материала антиэкстремистской направленности в лекционные курсы, читаемые в рамках целого ряда дисциплин;
- 2) поощрение активности студентов при написании рефератов, подготовки докладов и презентаций по темам, направленным на расширение знаний и формирование правильной духовно - нравственной установки по необходимости борьбы с развитием экстремизма и терроризма;
- 3) использование творческого потенциала студентов для привлечения к участию в программах культурно - воспитательной направленности, где основным мотивом выступает борьба с экстремизмом и терроризмом;
- 4) регулярное повышение профессионального уровня преподавателей через систему повышения квалификации для использования современных методик антиэкстремистской направленности в образовательном процессе;
- 5) постоянная работа с семьей, способствующая правильному воспитанию полноценной личности с адекватным набором ценностных установок, не допускающих противозаконную деятельность;

б) активное привлечение к воспитательно - образовательному процессу различных структур и институтов гражданского общества, в том числе, Церкви, посредством организации тематических встреч, направленных на формирование духовно - нравственных установок антиэкстремистской направленности.

В качестве примера приведем деятельность, осуществляемую в рамках Тульского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) по реализации государственной политики противодействия экстремизму.

В институте проводится активная работа по осуществлению мер, направленных на предупреждение и борьбу с любыми проявлениями экстремизма и терроризма. В соответствии с российским законодательством в филиале усилена работа по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) филиала; организуются занятия с сотрудниками и студентами института по действиям при террористической угрозе; применяется график дежурства по институту дежурных из числа студентов 1, 2, 3 курсов, ответственных по институту из числа администрации, членов комиссии по чрезвычайным ситуациям и профессорско - преподавательского состава; осуществляются мероприятия по приведению объектов института в соответствие с требованиями к антитеррористической защищенности.

В филиале создан методический центр по разработке материалов антитеррористической направленности (Приказ №85 от 4 сентября 2017 г.). В период с сентября 2017 года по май 2018 года по отдельному расписанию организуется обучение студентов 1 - 5 курсов очной формы обучения по дополнительной общеобразовательной программе «Гражданское население в противодействии распространения идеологии терроризма». Мониторинг обучения студентов по данной программе намечен на июнь 2018 г. [9] Программа предназначена для учащихся образовательных учреждений в возрасте от 14 до 21 года и ориентирована на формирование у первых основ антитеррористической идеологии. Срок обучения: один учебный год. Программа призвана дать обучающимся знания о сущности и природе терроризма; выработать навыки по выявлению факторов формирования экстремистских взглядов в молодежной среде, формированию стрессоустойчивости и умения критически оценивать информацию, отражающую проявления терроризма в России и в мире в целом.

В соответствии с действующим законодательством, губернатором Тульской области подписано Распоряжение от 17 марта 2017 г. N 132 - рг Об организации работы в образовательных организациях, направленной на профилактику экстремизма в подростково - молодежной среде. [10]

Распоряжение предписывает ряду учреждений и организаций Тульской области проведение целого комплекса мероприятий, направленных на предупреждение распространения экстремизма в подростково - молодежной среде. В соответствии с данным распоряжением сотрудники филиала прошли курсы повышения квалификации для лиц, ответственных за реализацию Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в РФ.

В рамках патриотического воспитания в институте регулярно проводятся мероприятия гражданско - патриотической направленности. Например, патриотический концерт для преподавателей к дню Защитника Отечества, синтез - номер «Море - человек»,

посвященный всем жертвам терактов, катастроф и войн XXI века, заседания киноклуба с обсуждением исторических фильмов.

Ко Дню Победы 9 мая 2017 года был подготовлен проект «Виртуальная экскурсия по городам - героям», во время которой студенты могли совершить заочное путешествие в города - герои Тулу, Смоленск, Минск и Брест.

В течение 2017 года студенты вуза приняли участие в городских мероприятиях патриотической направленности: акциях «Георгиевская ленточка», «Вахта Памяти», участвовали в заседании городского круглого стола «Государство, молодежь, армия», в городском фестивале национальных культур «Заходите в мой дом».

Таким образом, данные мероприятия, проводимые в институте, несомненно способствуют уважительному и бережному отношению к историческому наследию и культурным традициям, толерантному восприятию социально - культурных и этнокультурных различий и являются эффективными мерами реализации государственной политики противодействия экстремизму.

Список использованной литературы

1. Зорин В. Ю. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: традиционность и новые подходы к укреплению единства многонационального народа России (российской нации) // Вестник БИСТ. – № 5 (21), ноябрь – 2013. – С.55 - 64.

2. Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года. Утверждена Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 года №1666 // Информационно - правовой портал ГАРАНТ.РУ: Сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>. – Дата обращения: 19.03.2018.

3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 // Законы, кодексы и нормативно - правовые акты Российской Федерации: Сайт. – Режим доступа: <http://legalacts.ru>. – Дата обращения: 19.03.2018.

4. О противодействии экстремистской деятельности. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114 - ФЗ // Информационно - правовой портал ГАРАНТ.РУ: Сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>. – Дата обращения: 19.03.2018.

5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 // Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 20, ст. 2444 (утратила силу).

6. Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года. Указ Президента РФ от 28.11.2014 N Пр - 2753 // Информационно - правовой портал ГАРАНТ.РУ: Сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>. – Дата обращения: 19.03.2018.

7. Самигуллина В. Г. Формирование безопасной образовательной среды по противодействию молодежному экстремизму средствами научной и социокультурной деятельности // Вестник НЦ БЖД. – № 2 (32), – 2017. – С.73 - 80.

8. Крюкова Т. Б., Лисова С. Ю. Педагогические условия формирования готовности студентов к противодействию идеологии экстремизма // Вопросы педагогики. – М.: Изд - во: Научно - информационный издательский центр «Институт стратегических исследований». – №7. 2017. – С.46 - 50.

9. Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма. Дополнительная образовательная программа. Министерство образования и науки

Российской Федерации. 2015 г. // Электронный фонд правовой и научно - технической документации. – Сайт: [http:// docs.cntd.ru](http://docs.cntd.ru). Дата обращения: 19.03.2018.

10. Об организации работы в образовательных организациях, направленной на профилактику экстремизма в подростково - молодежной среде. Распоряжение губернатора Тульской области от 17 марта 2017 г. N 132 - рг // Информационно - правовой портал ГАРАНТ.РУ. Сайт: [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru). – Дата обращения: 19.03.2018.

© Вепренцева Т. А., 2018

Власенко М.О.

Ученица 3 курса

Группы УВТ - 3л

Шепелин Г.И.

И.о. заведующий кафедрой КЭ, ЛиВЭС

ПРОБЛЕМЫ СТРАХОВАНИЯ ОСАГО

Аннотация

В данной статье мы исследуем проблемы страхования ОСАГО. На наш взгляд, необходима жесткая корректировка, как самого закона, так и трактовок к ней. Почти все страховые компании применяют все меры для отказа в страховании, используя разные методы: отсутствие полиса, отказ от применения скидок и т.д. На наш взгляд, данный вид страхования наиболее полно отражает современное состояние российского страхового рынка, т.к. коснулся всех слоев населения. Количество автовладельцев в России с каждым днем растет и перед всеми встает дилемма, где и как лучше для себя пройти страхование.

Ключевые слова: Страхование, закон ОСАГО, страховые компании, страхователи, методы страхования.

В страховании реализуются определенные экономические отношения, которые складываются между людьми в процессе производства, обращения, обмена и потребления материальных благ. В страховом деле выражается вся совокупность проявления различных негативных последствий, имеющих случайный характер.

В то же время деятельность страховых компаний сопряжена высокой долей вероятности наступления страховых случаев, поэтому страхование опирается на статистическо - математические методы при определении тарифной сетки страховых резервов. Основной задачей страховых компаний, несомненно, является уменьшение риска потерь от страховых выплат. Это, в свою очередь, требует применения экономико - математических методов и моделей, с учетом региональных потребностей в страховой защите.

Опыт зарубежных стран показывает важность данного вида страхования, обезопасивающий автовладельцев от убытков. В первые годы действия закона наблюдалось большое количество страхового мошенничества, так называемых «подстав». Модернизация механизма функционирования страхового рынка предполагает исключительно активное участие государства и потребителей страховых услуг. Рыночные преобразования, проходящие в Российской Федерации, требуют коренного изменения роли

и места регионов России, в том числе регионального рынка страхования в системе современной организации страховой защиты, поиска новых видов и дальнейшее развитие ранее принятых мер страховой защиты.

В современной России важной задачей является становление цивилизованного страхового рынка.

Более чем за полтора десятка лет становления национальной системы страхования произошли крупные изменения в составе страховых организаций не только в институциональном разрезе, но и в структуре оказываемых услуг, в соотношении пропорций развития отраслей, форм и видов страхования; соответственно, трансформировался характер экономических отношений субъектов страхового дела. Наибольший научный интерес представляет исследование трансформации, и выявление закономерностей развития страхового рынка в регионах за последние три - пять лет в связи с изменениями законодательной базы, введением ОСАГО.

Важным фактором роста объема и изменения структуры страхового рынка стало введение с 1 июля 2003 г. обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ФЗ ОСАГО). Страхователи не торопились начать страхование автотранспорта, только когда стало ясно, что закон действует, отменять его не собираются, а с 01 января 2004 г. за отсутствие полиса страхования будут наказывать, началось массовое страхование. Но вопросов накопилось достаточно много. Недостаточно ясным оказалось применение индивидуальных коэффициентов (бонус - малус). Так коэффициент К1 – территория преимущественно использования транспортных средств предусматривал снижение коэффициента для сельских местностей. Многие автовладельцы срочно начали перерегистрацию свои транспортные средства на сельских жителей, т.к. принято было рассчитывать по месту прописки владельца. Мы писали о данной проблеме в предыдущих статьях. В дальнейшем данный пункт отменили. Сельские регионы потеряли скидку. Вторая проблема, которую также освещал автор решена. Это минимальная сумма ущерба, по которой стороны участники ДТП (дорожно - транспортного происшествия) могут разрешить самостоятельно без приглашения автоинспекторов. Сумма увеличилась с 25 тыс. руб. до 50 тыс. руб. (автор предлагал увеличить до 50 тыс. руб. задолго до принятия изменений в закон) [1]. Самое главное, на наш взгляд, несоответствие применения бонуса - малуса условиям самого закона. В названии закона звучит «гражданская ответственность автовладельца», т.е. ответственность автовладельца, а условия применения коэффициентов жестко привязаны к транспортному средству. Аналогично применение коэффициента: «мощность двигателя» – чем больше лошадиных сил, тем выше коэффициент. Вероятность аварий в первую очередь зависит от водителя: опыт, использование возможностей транспортного средства. На наш взгляд коэффициент излишен. Коэффициент за безубыточное вождение за предыдущий период. Он, безусловно, нужен для аккуратных водителей, поощряет безубыточное страхование и для страховщиков. Снижение на 5 % проходит каждый год. При наступлении страхового случая применяются повышающие коэффициенты, при этом класс применяется 1, 2, а в дальнейшем за каждый год безубыточного страхования водитель опускается классом ниже, хотя мог иметь класс несколько ниже и получать значительные льготы. Коэффициенты постоянно пересматривались в сторону увеличения. Определен минимальный возраст 23 года и стаж вождения не менее двух лет. На снижении собираемости премий по ОСАГО повлиял

мировой финансовый кризис. Многие предприятия не смогли пролонгировать имеющиеся страховые полисы, или снижают количество используемого транспорта, физические лица переходят к сезонному использованию, или ограничивают количество допущенных лиц к вождению транспортным средством.

К 2009 - 2010 гг. страховой рынок России выправил положение. Пока сами страховщики в последние 2 - 3 года не стали ставить проблемы перед страхователями. Ссылаясь на убыточность данного страхового продукта, наличии мошенничества и т.д. начали лоббировать увеличение страховых тарифов, введение добровольных видов страхования в нагрузку к ОСАГО.

Мы предлагаем свое видение решения данной проблемы на рынке страховых услуг. Мы предлагаем каждому владельцу водительского удостоверения страховать свою ответственность без привязки к конкретному транспортному средству. В нашей концепции при оформлении страхового полиса страховщик учтет стаж вождения, возраст и другие показатели, характеризующие степень риска. Люди, имеющие водительское удостоверение, но никогда не садящиеся за руль освобождаются от необходимости страховаться. Мы считаем, в нашем случае страховщики могут только выиграть за счет большего количества страхователей. Облегчается порядок оформления полиса. Нет необходимости запроса документов на автомобиль, потребуются только водительское удостоверение и паспорт. Желающие страховать водительское удостоверение могут быть допущены к вождению транспортных средств в соответствии с категорией, указанной в водительском удостоверении. В зависимости от стажа, возраста, категории, наличия или отсутствия страховых случаев и т.д. можно разработать индивидуальный тариф. В данном случае отпадает необходимость применения ряда коэффициентов.

Список литературы / References

1. Исламов Ф.Ф. Проблемы формирования и функционирования рынка страховых услуг России: Монография. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2013. – 92 с.
2. Исламов Ф.Ф. Методические и социально - экономические аспекты развития рынка страховых услуг Приволжского федерального округа: Диссертация на соискание ученой степени к.э.н. – Москва: РГТЭУ, 2012. – 151 с.

© Власенко М.О., Шепелин Г.И. 2018

Горяева Р. П., магистрант
Факультет управления и права, КалмГУ
г. Элиста, Республика Калмыкия, РФ

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЮСТИЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ: СТАНОВЛЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены отдельные конституционно - правовые проблемы, связанные с толкованием положений конституций (уставов) субъектов Российской Федерации. В их числе отсутствие во многих субъектах конституционных (уставных)

судов, наделение действующих судов различными по объему полномочиями, предоставление права обращения в суд за разъяснением основного закона различным субъектам и другие. В целях решения вопросов на законодательном уровне предложено закрепить основы деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Федерации.

Ключевые слова: конституционное правосудие, судебные органы конституционной (уставной) юстиции, толкование конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Key word: constitutional Justice, judiciary constitutional (charter) Justice, the interpretation of the constitution (statute) of the Russian Federation.

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации - это специальные органы, созданные для правовой охраны конституций республик, уставов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Являясь судами субъектов Федерации, конституционные (уставные) суды осуществляют деятельность, направленную на защиту конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечивают верховенство и непосредственное действие конституций (уставов) в системе законодательства субъектов Федерации¹. Таким образом, предназначение этих органов состоит в том, чтобы, применяя юрисдикционные компетенции, связанные прежде всего с конституционным (уставным) нормоконтролем, ликвидировать противоречия, появляющиеся между различными субъектами конституционно - правовых отношений на региональном и муниципальном уровне власти, гармонизировать эти отношения, обеспечивая постоянство и единообразие их отражения в контексте общего конституционного правопорядка в России.

Одной из основных конституционно - правовых вопросов остается незавершенность в России региональной системы конституционного (уставного) правосудия. Конституционные (уставные) суды в настоящее время фактически действуют только в 16 из 85 субъектов Российской Федерации². В таких российских регионах, как Республика Бурятия, Курганская, Самарская, Тюменская области, Ханты - Мансийский автономный округ, деятельность образованных конституционных (уставных) судов приостановлена. Уставный суд Челябинской области в 2014 г. вовсе упразднен³.

Отсутствие специального федерального закона, регламентирующего общие принципы организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов РФ, с учетом упомянутого противоречия порождает правовую неопределенность в разрешении соответствующих вопросов, принуждает прибегать к использованию федерального законодательства, регулирующего подобные институты судебной власти.⁴

Нельзя не согласиться с мнением О.Х. Качмазова, который отмечает, что применительно к проблеме организации судебной системы субъектов Российской Федерации можно констатировать наличие определенного правового пробела.

¹ Безруков А.В., Казанцев А.О. О необходимости создания и совершенствования компетенции конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Журнал конституционного правосудия. 2012. N 2. С. 28

² Жилин Г.А. Конституционное судопроизводство в субъектах Российской Федерации: некоторые проблемы становления и развития // Журнал конституционного правосудия. 2014. N 1 (37). С. 14

³ Роскошь правосудия. В Челябинской области из экономии ликвидирован Уставный суд региона // Российская газета. 2014. 26 февраля

⁴ Клеандров М.И. В защиту конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. 2015. N 6. С. 2

Россия нуждается в развитии. Это могучая империя, нуждающаяся в жестком управлении не только экономическим сектором, но и судебным. От этого зависит будущее государства. Если не обращать внимания на свои ошибки и противоречия, то произойдет серьезное упущение. Для качественного регулирования определенным сектором власти, необходимо анализировать судебную практику не только Московского округа, но и всей территории страны. Жалобы, поступающие в органы гос. власти и заявки в суды с претензиями на действия или бездействия власти в различных сферах жизни должны не просто рассматриваться и отписываться, а тщательно анализироваться и приносить коррективы в деятельность органов власти.

Если проанализировать судебную практику, представленную в данной работе, то видится не совсем слаженная работа в регулировании и совершенствовании наших законов и действий органов гос. власти. Множество ответственных и целеустремленных граждан, желающих попробовать свои силы в организации и совершенствовании деятельности государства и правительства. Однако нормы законодательства значительно отстают от нынешнего времени и слишком противоречивы между собой.

Для исправления ситуации, полагаю, что необходимо внести коррективы в законодательство, дающее право на большее доверие граждан и прислушивание голоса народа. Конституции уставы субъектов РФ должны быть приняты однозначно во всех регионах страны, для реализации порядка и стабильности, также необходимы комиссии по надзору и контролю развития и постоянного совершенствования законодательства на региональном уровне, а так же на неукоснительном соблюдении его не только гражданами, но и органами гос. власти. Данная комиссия должна быть федеральной, а не местной.

Проведение в нашем государстве правовой реформы, установление в Конституции Российской Федерации принципов федерализма, признание за субъектами Российской Федерации права быть независимой правовой системой и иметь самостоятельные системы органов государственной власти привели к нужде формирования результативных правовых конструкций защиты Конституции Российской Федерации, конституций и уставов субъектов Федерации. Демократизация страны должна побудить к развитию законодательных актов, т.к жизнь не стоит на месте и все меняется, однако слишком много противоречий находит судебная практика в субъектах РФ.

Некоторые субъекты могут гордиться опытом использования конституции устава субъекта РФ в осуществлении судебного правосудия.

Несмотря на состояние субъектов Российской Федерации предоставить свои конституционные и уставные суды не должно представлять проблемой, ведь наличие этого только поможет региону самостоятельно решать проблемы в судебной отрасли.

Конституционные суды либо аналогичные аппараты конституционного надзора образованы в основном в республиках. В других субъектах Российской Федерации, главным законодательством которых считается устав, законы об уставном суде установлены только лишь в Красноярском крае, Свердловской, Тюменской обл., создан и функционирует суд только в Свердловской обл. В статутах ещё более 20 субъектов Российской Федерации учтено формирование уставных судов, но только лишь в 10 из них проводится деятельность по подготовке планов законов о данных судах.

Причин подобного медлительного развития судебных органов конституционного (уставного) надзора в субъектах Российской Федерации имеется перечень, в т.ч правовые, профессиональные, экономические и прочие.

Требуются общие старания федеральных и областных органов власти с целью ликвидации данных факторов и постановки вопросов конституционного (уставного) правосудия. Из числа их: создание муляжных законов, помощь в подготовке грамотных сотрудников, методическая поддержка с края федеральных судов, формирование вещественных обстоятельств для снова образуемых судов, окончание в ближайшие года развития законной базы для производства конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации и действительного создания конституционных (уставных) судов .

Практика органов конституционной юстиции демонстрирует, что законодательных путей предотвратить недостатки в праве недостаточно. С целью охраны прав и свобод людей, предоставления конституциональной законности суды должны в некоторых ситуациях предотвращать возникновение в праве недостатки, predetermined признанием утверждений нормативных законных актов неконституционными, с поддержкой методов, не предусмотренных законодательством.

Применение судами изученных нами методов, не происходит из утверждений установленных в законодательных актах, а обуславливается только лишь мишенями формирования органов конституционной юстиции.

В условиях строительства демократического федеративного правового государства создание конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации, верно считает А.М. Цалиев, объективно требует принятия рамочного федерального закона, в котором бы регулировались общие принципы формирования и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации⁵. Разделяя мнения о надобности принятия федерального закона, обращенного на регулирование общих вопросов деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Федерации, обозначим следующее⁶.

В вышеприведенных условиях разумнее внести в Федеральный закон от 06.10.1999 N 184 - ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" изменения, дополнив его положениями об основах деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Федерации. Название Федерального закона можно изложить в такой редакции - "Об общих принципах организации законодательных (представительных), исполнительных и судебных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Предложенный Закон позволит закрепить правовые основы деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и обеспечить результативную правовую охрану региональных конституций (уставов), в том числе через их официальное разъяснение.

⁵ Цалиев А.М. О Федеральном законе об общих принципах организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. 2014. N 7. – С.5

⁶ Евдокимов В.Б. Конституционные (уставные) суды в системе разделения властей в Российской Федерации // Вестник академии Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. 2013. N 5 (37). С. 64

Список литературы

1. Авакьян С.А. Назревшие проблемы конституционного правосудия в субъектах РФ // Конституционное и муниципальное право. 2014. N 6. С. 47
2. Цалиев А.М. О Федеральном законе об общих принципах организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. 2014. N 7.
3. Евдокимов В.Б. Конституционные (уставные) суды в системе разделения властей в Российской Федерации // Вестник академии Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. 2013. N 5 (37). С. 64;
4. Жилин Г.А. Конституционное судопроизводство в субъектах Российской Федерации: некоторые проблемы становления и развития // Журнал конституционного правосудия. 2014. N 1 (37). С. 14;
5. Клеандров М.И. В защиту конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. 2015. N 6. С. 2.
6. Будаев К.А. Новые правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации об организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // "Современное право", 2016, N 2.
7. Тухватуллин Т.А. Некоторые проблемы толкования конституционными (уставными) судами положений основных законов субъектов Российской Федерации // "Российская юстиция", 2017, N 9

© Горяева Р.П., 2018

Дорофеева А.В., обучающаяся факультета магистерской подготовки
ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации,
Россия, г. Москва

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ С КОМИССИЕЙ ПО СПЕЦИАЛЬНОМУ РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ В СФЕРЕ ДЕТСКОГО ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ

Аннотация

Актуальность настоящей статьи связана с тем, что количество преступлений, совершаемых в сфере детского отдыха и оздоровления с каждым годом увеличивается. К сожалению, на сегодняшний день нет эффективного алгоритма взаимодействия комиссии со следователем.

Ключевые слова:

отдых, дети, оздоровление, несовершеннолетние, несчастный случай, специальное расследование

На первоначальном этапе расследования преступлений, совершаемых в сфере детского отдыха и оздоровления, следователю необходимо наладить эффективное взаимодействие с

комиссией по расследованию несчастного случая. Специальному расследованию подлежат: групповой несчастный случай, происшедший одновременно с двумя или более пострадавшими, а так же несчастный случай со смертельным исходом. Специальное расследование группового несчастного случая проводится комиссией состоящей из председателя и членов, которая назначается Минобрнауки России либо Правительством Российской Федерации. Председатель комиссии, проводившей специальное расследование несчастного случая, в десятидневный срок после его окончания направляет материалы в прокуратуру по месту, где произошел случай, подлежащий специальному расследованию.

Необходимо отметить, что о групповом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом, происшедшем во время дальних походов, экскурсий, экспедиций или других мероприятий вне территории района, руководитель проводимого мероприятия немедленно сообщает органу управления образованием, в прокуратуру по месту происшествия, руководителю учреждения. Следовательно материалы поступают либо направляются из прокуратуры для решения вопросов об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений законодательства, либо от органа, осуществляющего оперативно - розыскную деятельность. Следователь вправе поставить перед руководителем комиссии те вопросы, ответы на которые необходимы для принятия законного и обоснованного решения по материалу проверки.

На изучении материалов специального расследования несчастного случая деятельность следователя не ограничивается. Для принятия законного и обоснованного решения по сообщению о преступлении следователь проводит ряд мероприятий, таких как: опрос заявителя, должностных лиц, проверяет подлинность, обоснованность, а также срок действия всех правоустанавливающих документов. Следователь рассматривает вопрос о наличии оснований для приостановления или прекращения деятельности организации, включая работу аттракциона, бассейна, аквапарка.

В случае возникновения сомнений в достоверности представленных документов или наличия данных о возможной фальсификации, следователь незамедлительно направляет их на исследование, при необходимости принимает меры к получению образцов для сравнительного исследования. В случаях необходимости опрашивает эксперта или специалиста по вопросам проведения экспертного исследования и полученных результатов, опросить членов комиссии, проводивших служебную проверку.

Обвинительные заключения по уголовным делам о гибели детей в лагерях отдыха должны содержать ссылки на материалы специальных расследований, если специальное расследование не производилось, то следователь обязан потребовать проведения такого расследования.

Анализируя материалы следственной практики, хотелось бы отметить, что при расследовании преступлений, совершенных в сфере детского отдыха и оздоровления, взаимодействие следователя с комиссией происходит крайне редко. На 10 изученных обвинительных заключений, всего в 1 есть ссылка на материалы специального расследования. Представляется, что отсутствие ссылок на акты и проведение специального расследования связано с отсутствием опыта практического взаимодействия.

Список использованной литературы:

1. письмо Министерства образования и науки РФ от 18 марта 2016 г. № 12 - ПГ - МОН – 7412

Казаков М.Н.

подполковник юстиции, старший преподаватель НВИ
г. Новосибирск, РФ

ВОЕННАЯ ИПОТЕКА: ПЛЮС И МИНУСЫ

В статье выделены преимущества и недостатки накопительно - ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих. Рассмотрены отдельные особенности механизма функционирования накопительно - ипотечной системы.

Ключевые слова: военная ипотека, накопительно - ипотечная система, право военнослужащих на жилье.

Накопительно - ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих, или, как ее кратко называют, «Военная ипотека», действует 1 января 2015 года, с момента вступления в силу Федерального закона «О накопительно - ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [3]. На сегодняшний день насчитывает более 437 тысяч участников, из которых уже почти половина приобрела собственное жильё, в декабре 2017 года свое право на жилье посредством военной ипотеки реализовал двухсоттысячный участник накопительно - ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.

Механизм реализации прав военнослужащих на жилье посредством накопительно - ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих детально регламентируется комплексом нормативно - правовых актов, в числе которых, два федеральных закона: «О статусе военнослужащих» [4] и выше упомянутый федеральный закон «О накопительно - ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [3], а так же подзаконными актами и актами военного управления, особое внимание из которых заслуживает Приказ Росгвардии «Об утверждении Порядка реализации накопительно - ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации» [5], поскольку предусматривает все аспекты накопительно - ипотечной системы: от включения в систему до исключения и получения дополнительных средств.

Несомненно, новая форма реализации прав военнослужащих на жилье обладает множеством преимуществ. Так, возможность стать участником накопительно - ипотечной системы жилищного обеспечения у военнослужащего возникает не зависимо от наличия у него в собственности жилья [3, ст. 9].

Военнослужащий, по истечению трех лет с того момента, как он был включен в программу, становится обладателем права на получение целевого жилищного займа для приобретения жилья [3, ст. 14]. Таким образом, практически в самом начале службы жилищная проблема может быть решена и военнослужащий в полной мере может посвятить себя службе.

Приобретать жилье участник НИС может в любой точке Российской Федерации, не зависимо от места прохождения службы, что является существенным преимуществом по отношению к тем военнослужащим, которые обеспечивались жильем на общих основаниях.

Площадь приобретаемого жилья не зависит от состава семьи, расчет средств осуществляется с учетом возраста участника НИС и максимальной возможности прохождения им военной службы (предельного возраста пребывания на военной службе).

Несомненным плюсом военной ипотеки является и минимальная процентная ставка по данному виду кредитования, а так же отсутствие штрафных санкций в случае задержки очередного платежа до 45 суток.

Возможность приобрести совместно жилье путем объединения личных целевых займов, если оба супруга военнослужащие, так же является положительным моментом. Однако в данном случае при расторжении брака и разделе совместно нажитого имущества может возникнуть вопрос, нормами какого права, семейного или гражданского, руководствоваться при разделе жилья.

При всех перечисленных положительных моментах, новая система обеспечения жильем военнослужащих не лишена недостатков. Первым из них назовем то, что расчет предоставляемых кредитными организациями займов в рамках военной ипотеки абсолютно не привязан к рыночной стоимости жилья. Казалось бы, это уравнивает права военнослужащих, однако военнослужащим проходящим службу в городах федерального значения вряд ли хватит ипотечных средств для реализации своего права по месту службы, а внесение собственных средств ставит участника в менее выгодное положение, в сравнении военнослужащими проходящими службу и приобретающими жилье в других регионах.

Так же, военнослужащий, участник НИС, должен осознавать, что может оказаться в сложной ситуации, если решит уволиться по не легитимным основаниям, в данном случае военнослужащий будет обязан не только самостоятельно осуществлять платежи по ипотечному кредиту, но и в течении десяти лет вернуть сумму выделенных ему государством средств, при этом если ранее возврат данной суммы не подразумевал начисление процентов, то новая редакция закона предусматривает начисление процентов начиная со дня увольнения военнослужащего по целевому жилищному займу по ставке, установленной договором целевого жилищного займа [1].

Военнослужащий должен учитывать, что государство платит за него, только пока он служит и погашать все долги после увольнения оно не обязано. По всем обязательствам военнослужащий отвечает перед банком самостоятельно. Военнослужащий должен понимать, что при увольнении и возникновении права на дополнительные выплаты – этих выплат может не хватить на полное погашение остатка по банковскому кредиту.

Список использованной литературы:

1. О внесении изменений в статьи 5 и 15 Федерального закона «О накопительно - ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»: Федер. закон от 7 мар. 2017 г. № 32 - ФЗ

2. О внесении изменений в статьи 64.1 и 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и Федеральный закон «О накопительно - ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»: Федер. закон от 28 июня 2011 г. № 168 - ФЗ

3. О накопительно - ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих: Федер. закон от 20 авг. 2004 г. № 117 - ФЗ

4. О статусе военнослужащих: Федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76 - ФЗ

5. Об утверждении Порядка реализации накопительно - ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации: Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 14 марта 2017 г. № 79

© Казаков М.Н. 2018

Кунижева И.Х.

студент 2 курса
юридического факультета
ФГАБОУ ВО СКФУ ИСТиД
филиал в г. Пятигорске

Бунина А.Ф.

к.с.н.
ФГАБОУ ВО СКФУ ИСТиД
филиал в г. Пятигорске

Амиянц К.А.

к.ю.н.
ФГАБОУ ВО СКФУ ИСТиД
филиал в г. Пятигорске
E - mail: aka19811982@yandex.ru

ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ФОРМ ХИЩЕНИЯ

Аннотация: В статье рассматривается характеристика отдельных форм хищения в Российской Федерации.

Ключевые слова: кража, мошенничество, хищение, штраф, заработная плата.

Кража (ст. 158). В силу ст. 158 действующего УК РФ «... Кража, то есть тайное хищение чужого имущества, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Кража, совершенная: а) группой лиц по предварительному сговору; б) с незаконным проникновением в помещение либо иное хранилище; в) с причинением значительного ущерба гражданину; г) из одежды, сумки или другой ручной клади, находившихся при

потерпевшем, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

Кража, совершенная: а) с незаконным проникновением в жилище; б) из нефтепровода, нефтепродуктопровода, газопровода; в) в крупном размере, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.

В случае совершения кражи группой лиц без предварительного сговора ответственность должна наступать по ч. 1 ст. 158 УК. Это касается и совершения без предварительного сговора группой лиц хищения в формах мошенничества, присвоения, растраты, грабежа и разбоя.

Следующим квалифицирующим признаком кражи является кража с проникновением в помещение или иное хранилище (ч. 2 ст. 158 УК).

Если термины "помещение", "иное хранилище" раскрывают содержание места, откуда совершено хищение, то термин "незаконное проникновение" отвечает на вопрос о способе совершения хищения. Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 27 декабря 2002 г. N 29 разъяснил, что "проникновение" - это тайное или открытое вторжение в помещение, иное хранилище или жилище с целью совершения кражи, грабежа или разбоя. Оно может совершаться как с преодолением препятствий или сопротивления людей, так и без этого. Проникновение может быть осуществлено также с помощью приспособлений, когда виновный извлекает похищаемые предметы без входа в соответствующее помещение.

Следующим квалифицирующим признаком кражи является совершение этого преступления с причинением значительного ущерба гражданину (п. "в" ч. 2 ст. 158 УК). Значительный ущерб согласно примечанию 2 ст. 158 УК определяется с учетом имущественного положения потерпевшего, но не может составлять менее двух тысяч пятисот рублей.

В ч. 3 ст. 158 УК устанавливается ответственность за кражу с проникновением в жилище, из нефтепровода, нефтепродуктопровода, газопровода и в крупном размере.

Под жилищем согласно примечанию к ст. 139 УК следует понимать индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но предназначенное для временного проживания⁷.

⁷ Назарова Н.Л. Мелкое хищение чужого имущества: понятие, сущность и проблемы квалификации. Н. Новгород, 2010.

Под кражей в особо крупном размере (ч. 4 ст. 158 УК) следует понимать кражу имущества, стоимость которого превышает 1 млн руб.

Мошенничество (ст. 159). Действующая редакция ст. 159 УК РФ выглядит следующим образом: «..1. Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, - наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, а равно с причинением значительного ущерба гражданину, - наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы до одного года или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

3. Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.

4. Мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере, - наказывается лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.»⁸.

Квалифицирующие признаки мошенничества: мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, а равно с причинением значительного ущерба гражданину, мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере, мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере⁹.

В УК РФ классифицирующие признаки расположены главным образом в следующем порядке: сначала перечисляются обстоятельства, имеющие отношение к объекту и объективной стороне преступления, а затем - имеющие отношение к субъекту и субъективной стороне.

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63 - ФЗ (с изм. от 16.07.2015 г.) // Справочно - правовая служба Консультант Плюс

⁹ Пушков С.Д. Криминологическая характеристика грабежей и разбоев. - М., Проспект - 2010.

Квалифицирующие признаки грабежа в ч. 2 и ч. 3 статьи 161 УК совпадают с квалифицирующими признаками кражи. Однако, опять же необходимо учитывать, что в данном виде преступления - например, в случае присутствия такого признака, как проникновение в жилище, помещение или иное хранилище - важно, что преступник еще до проникновения в чужое помещение имел намерение похитить имущество именно открытым способом.

Специфическим для грабежа квалифицирующим признаком является применение насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угроза применения такого насилия (п. "г" ч. 2 ст. 161).

Разбой (ст. 162). Разбой - одна из наиболее опасных насильственных форм хищения чужого имущества, которая посягает одновременно на собственность, а также на жизнь и здоровье потерпевшего.

Статья 162 УК РФ понимает под разбоем нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Посягательство на личность потерпевшего является средством завладения имуществом¹⁰.

Список использованной литературы:

1. Назарова Н.Л. Мелкое хищение чужого имущества: понятие, сущность и проблемы квалификации. Н. Новгород, 2010.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63 - ФЗ (с изм. от 16.07.2015 г.) // Справочно - правовая служба Консультант Плюс
3. Пушков С.Д. Криминологическая характеристика грабежей и разбоев. - М., Проспект - 2010.
4. Елисеев С.А. Преступления против собственности по уголовному законодательству России. - Т. ТГУ - 2011.

© Кунижева И.Х., Бунина А.Ф., Амьянц К.А. 2018

Лойко А.С.

студентка 1 курса магистратуры, СевГУ ГПИ, г. Севастополь, РФ

Кузёма Т.Б.

канд. пед. наук, доцент СевГУ ГПИ, г. Севастополь, РФ.

ГРАЖДАНСКО–ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Аннотация.

Данная статья раскрывает сущность аспекта гражданско - правовой ответственности. Обозначено отсутствие единого понятия гражданско - правовой ответственности. Рассматриваются формы и функции гражданско - правовой ответственности и ее взаимосвязь с другими правовыми институтами.

¹⁰ Елисеев С.А. Преступления против собственности по уголовному законодательству России. - Т. ТГУ - 2011.

Ключевые слова

Ответственность гражданско - правовая, признаки гражданско - правовой ответственности, формы гражданско - правовой ответственности, функции гражданско - правовой ответственности.

Урегулированием возникающих между сторонами правовых отношений разногласий, занимается институт, именуемый гражданско - правовой ответственностью. Отдельным аспектом является урегулирование отношений между несовершеннолетними. Это связано с тем, что тенденция вовлекать несовершеннолетних в имущественный оборот, продолжает возрастать, а также, растет численность, совершаемых ими преступлений.

Единого значения термина «гражданско - правовая ответственность» в юриспруденции нет. На фоне этого закономерно возникновение вопроса в отношении взаимосвязи понятия «гражданско - правовой ответственности» с «юридической ответственностью» и «социальной ответственностью» [2].

Функционирующие социальные нормы, позволяют установить для субъектов общества права и обязанности в рамках гражданско - правовых отношений. Соблюдение социальных норм необходимо для обеспечения стабильной жизни общества. При отхождении от норм возникает феномен социальной ответственности.

Что касается социальной ответственности, то она включает в себя множество разновидностей ответственности, среди которых – политическая, моральная, эстетическая, юридическая и другие. Гражданско - правовая ответственность, в свою очередь, входит в административную, уголовную и дисциплинарную [2].

Во многих юридических анализах были предприняты попытки предоставить квалификацию признаков гражданско - правовой ответственности, которые отличают ее от иных видов юридической ответственности. Ключевым критерием является имущественный. Также, правомерно говорить о том, что гражданско - правовая ответственность носит компенсационный характер и может быть предусмотрена по соглашению сторон. Тем не менее, она не является схожей со способами защиты прав граждан, о чем говорится в положении из ст. 11 ГК РФ, согласно ей, защита гражданских прав, которые были нарушены и оспорены, осуществляется в суде, арбитражном суде или третейском суде. Закон предусматривает случаи защиты гражданских прав в административном порядке, однако принятое в административном порядке решение, может быть оспорено [1].

Сам термин «форма гражданско - правовой ответственности» применяется в литературе, касающейся гражданского права, произвольно, несмотря на отражение в ней конкретных лишений, испытываемых правонарушителем. По форме гражданско - правовая ответственность может быть, как добровольной, так и принудительной [2], при этом, единой общепризнанной классификации в отношении видов и форм гражданско - правовой ответственности в российском праве не выявлено. Часть авторов склонна именовать виды гражданско - правовой ответственности формами, остальные же, напротив, обозначают формы видами.

Для определения места гражданско - правовой ответственности, целесообразно говорить о ее функциях, наиболее значимой из которых, по мнению экспертов, является предупредительно - воспитательная функция (предупреждение правонарушений до

возможности их возникновения). Далее идут репрессивная (выявление и наказание правонарушений), компенсационная (за счет нарушителя устраняются последствия потерпевших) и сигнальная (поведение субъекта, способное повлечь правонарушение) функции [3]. Все они находятся в неразрывной взаимосвязи.

Гражданско - правовая ответственность необходима для восстановления имущественного статуса потерпевших без преследования цели наказать, привлеченного к ответственности лица, в силу того, что осуществляет воздействие не на личность правонарушителя, а его имущественную сферу.

На основании вышесказанного приходим к выводу, что гражданско - правовую ответственность правомерно считать одной из форм государственного принуждения. Несение ответственности является следствием нарушения гражданско - правовых норм поведения, оказания негативного воздействия, направленного на другое лицо. Действующее гражданское законодательство сегодня не дает четкого определения понятия «вред». Основной ущерб находит выражение в расходах, произведенных потерпевшей стороной для восстановления нарушенных прав.

Таким образом, рассмотрение гражданско - правовой ответственности, как значимого аспекта отрасли права, указывает на необходимость проведения дальнейших комплексных исследований правовых норм, в связи со сложностью проблемы.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации Ч. первая от 30 ноября 1994 г. № 51 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 05.12.1994г. № 32, Ст. 3301.
2. Ветрова А.А. Понятие и сущность гражданско - правовой ответственности // Философия права. – 2013 – № 3 (58). – С. 22
3. Александрова С.П. Понятие и особенности гражданско - правовой ответственности // Научные труды Северо - Западного института управления. – 2012 – Т. 3 № 1 – С. 284, 287 © Лойко А.С., Кузёма Т.Б. 2018

Мартынов А.А.,

Магистрант

Самарский государственный экономический университет,

г.Самара, Российская Федерация

ПУБЛИЧНЫЕ ДОХОДЫ В СИСТЕМЕ ПРАВА

Аннотация

В статье рассмотрены основные проблемы в сфере регулирования публичных доходов. Поставлен вопрос о необходимости глубокого изучения категории «публичные доходы» в системе права.

Ключевые слова

Публичные доходы, система права, бюджетные доходы, штрафы, взимаемые с физических лиц и организаций.

В условиях развития рыночных отношений, существуют усложненные правила ведения финансовой деятельности государства. Часто возникают проблемы в сфере регулирования публичных доходов, которые всегда являются предметом острой дискуссии в политических кругах.

В настоящее время категория «публичные доходы» является особо актуальной. Она состоит из двух частей: регулируемой налоговым кодексом РФ в части налогов и нерегулируемой, состоящей из платежей, с помощью которых происходит формирование доходной базы публичных денежных фондов.

Существование публичных доходов в целом в системе права Российской Федерации, несомненно, оказывает значительное влияние на все существующие в ее структуре правовые категории; в том числе, на правовое регулирование и юридическую ответственность. Вместе с тем, аспектам интеграции и дифференциации норм права, определяющим правовое регулирование публичных доходов в юридической науке в настоящее время уделяется недостаточно внимания. В основном, научные исследования в области правового регулирования публичных доходов посвящены его отдельным положениям, таким как принципы, цели, функции.

В процессе регулирования публичных доходов имеет место углубленное изучение самой категории «публичные доходы», посвященное определению места публичных доходов в системе права в Российской Федерации, с помощью которого можно было сформулировать основные направления совершенствования действующего законодательства.

Понимание категории «публичные доходы», как недостаточных денежных средств, поступающих в процессе распределения национального дохода, позволит обеспечить эффективность процесса правового регулирования отношений, возникающих при формировании публичных денежных фондов, и будет способствовать расширению возможностей для исследования финансовых правоотношений.

Сложившаяся ситуация в Российской Федерации требует глубокого исследования законодательства в сфере регулирования публичных доходов и совершенствования налоговой базы государства посредством закрепления единых правил установления и администрирования налоговых, таможенных и иных платежей, и принудительных изъятий.

Анализ нормативно - правовых актов, регулирующих публичные доходы, позволит управлять процессом правового регулирования данной сферы, выстроить правильное толкование термина на всех уровнях и свести к минимуму противоречия, вызывающие возникновение судебных споров и требующих устранения.

На сегодняшний день, ведущее место среди публичных доходов занимают доходы, централизуемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Данные доходы отличает, прежде всего, то, что они поступают в собственность соответствующего публично-правового образования. Согласно положениям ст. 214, 215 ГК РФ бюджетные средства являются собственностью соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Соответствующие органы публичной власти от имени публично - правового образования осуществляют без каких - либо ограничений все правомочия собственника (владение, пользование и распоряжение) в отношении бюджетных доходов. [1, 22]

Бюджетные доходы покрывают, хотя и основную, но только часть расходов государства. Ограниченность бюджетных средств, невозможность удовлетворения за их счет всех

общественных потребностей определяют то, что функции государства в сфере образования, здравоохранения, культуры, в социальной и иных областях осуществляются различными организациями, наделенные для этих целей государственным имуществом.

Без внимания субъектов права законодательной инициативы остаются штрафы, взимаемые с физических лиц и организаций, являющиеся существенными источниками доходной базы бюджетов. Отсутствие единых правил управления доходами в форме штрафов приводит к нарушению конституционных гарантий защиты прав должников в случае необоснованного взыскания штрафной санкции. Например, в отличие от налогового кодекса РФ, КоАП РФ не предусматривает начисление процентов на отмененные штрафы, что ставит физических лиц и организаций, в отношении которых применяется КоАП РФ, в неравное положение с субъектами, правовой статус которых определен НК РФ. [3, 16]

Помимо вышеизложенного, закрепленный в законодательстве механизм управления доходами разрушается коммерциализацией, проявляющейся в наделении субъектов предпринимательской деятельности полномочиями по обеспечению функционирования системы взимания платежей, что не соответствует модели фискального администрирования и контроля, закрепленной НК РФ.

Элементы коммерциализации прослеживаются в механизме регулирования бюджетных доходов, привлечение которых обеспечивается мерами государственного принуждения. Коммерческая составляющая в механизме управления государственными доходами проявляется в том, что к процедуре межбюджетного распределения доходов привлекаются организации, являющиеся промежуточным звеном между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Изложенное приводит к размыванию границ финансово - правового регулирования, результатом которого является отсутствие эффективных моделей управления бюджетными ресурсами и публичными доходами, а также внутреннего единства правоприменительной практики. Следовательно, предлагаемые государственными органами нововведения в рассматриваемой сфере не позволяют обеспечить единую платформу регулирования публичных доходов в Российской Федерации. [2, 50]

Таким образом, выявлена необходимость перехода на новый качественный уровень рассмотрения категории «публичные доходы», как новой категории, обладающей своим содержанием, а не как синонима государственным и муниципальным доходам.

Список использованной литературы

1. Анциферов С. А. Критерии оценки эффективности использования бюджетных средств / С. А. Анциферов, С. А. Андреев, Т. Ю. Шидловская // Финансовое право. - 2016. - № 3. - С. 22 - 27.
2. Васильева Н.В. Правовое регулирование публичных доходов / Н.В. Васильева. - Иркутск : Изд - во БГУ, 2015. - 194 с.
3. Васянина Е. Л. К вопросу об эффективности управления государственными доходами / Е. Л. Васянина // Финансовое право. - 2014. - № 9. - С. 15 - 19.

© Мартынов А.А., 2018

Миронов Р.Г.,
д.ю.н., профессор, Восточная экономика - юридическая гуманитарная академия
(Академия ВЭГУ)
г. Уфа, Российская Федерация

Красильникова Т.М.,
к.п.н., ГАПОУ РБ «Бирский медико - фармацевтический колледж»
г. Бирск, Российская Федерация

Голубева О.В.,
ГАПОУ РБ «Бирский медико - фармацевтический колледж»
г. Бирск, Российская Федерация

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ В СРЕДЕ МОЛОДЕЖИ

Аннотация. В статье исследуется проблема наркотизации несовершеннолетних, которая привела к повышению уровня социальных угроз обществу (заболевания наркоманией, ВИЧ - инфекцией, прогрессирующий рост подростковой преступности, детской проституции и беспризорности). В связи с этим особая роль отводится образовательным учреждениям, органам внутренних дел и социальной защиты по профилактике наркомании в среде обучающейся молодежи.

Ключевые слова: наркоэпидемия, подростковая преступность, органы профилактики наркомании, образовательные учреждения, антинаркотическая система, социальная безопасность.

Многие эксперты считают, что масштабы распространения наркотиков в России таковы, что можно уже констатировать наличие в стране наркоэпидемии. На этом фоне с каждым годом молодеет преступность, связанная с употреблением наркотиков, причем становится все более жестокой и агрессивной. Если до середины 80 - х объектом внимания была молодежь 16 - 18 лет, то во второй половине 90 - х годов уже 14 - 15-летние подростки. С начала нового столетия правоохранительные органы активно работали с лицами достигшие 8 - 10 лет, а в последние годы зарегистрированы случаи употребления наркотических средств лицами дошкольного возраста.

Кроме того, эти годы характеризовались интенсивным ростом числа больных наркоманией. Уровни заболеваемости и болезненности наркоманией в 2010 - 2015 гг. по сравнению с началом 2000 - х гг. возросли многократно. Велико число потребителей наркотиков, никогда не обращавшихся за лечением. Более 50 % лиц начали использовать внутривенный путь введения наркотиков в возрасте 17 - 21 года.

На этом фоне в стране угрозой стала подростковая преступность. В России в 2003 году насчитывалось 3 млн. беспризорников [4, с. 24]. В настоящее время, по заявлению заместителя главы Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) Александра Повалко, в нашей стране насчитывается до 5 млн. несовершеннолетних беспризорников, большинство из которых вовлечены в преступную деятельность [7]. Такого не было даже в годы гражданской войны и иностранной военной интервенции.

Социологические исследования свидетельствуют о широком распространении употребления наркотиков в детской и молодежной среде. Высока информированность

подростков и молодежи о наркотических средствах. В ходе опросов молодыми людьми названы более 100 наименований наркотических средств, которые они знают лично либо слышали о них. Среди учащихся 7 - 11 - х классов общеобразовательных школ выявлены низкий уровень культуры, сочетающийся с низкой мотивацией к учебе. Возраст «первой пробы» по сравнению с 2001 г. снизился на 7 лет (с 17,6 до 10,3 лет). Доля потребляющих наркотики или пробовавших их (хотя бы один раз) среди молодежи в возрасте 10 - 20 лет составляет 44,8 % , т.е. примерно 4,9 млн. человек. Среди 630 опрошенных школьников и студентов в возрасте 14 - 20 лет Санкт - Петербурга 5,1 % лиц употребляли наркотики внутривенно [6, с. 17 - 19].

По праву в настоящее время эту проблему специалисты относят к главной и реальной опасности, которая может отрицательно сказаться на здоровье и самой жизни населения, подорвет генофонд нации, создаст угрозы региональной общественной и социальной безопасности, и в целом интересам национальной безопасности Российского государства.

Общеизвестна связь ВИЧ - инфекции с употреблением наркотиков. По данным Федерального центра по профилактике и борьбе со СПИДом, эпидемия ВИЧ - инфекции в России в настоящее время развивается самыми быстрыми темпами. Число зарегистрированных случаев ВИЧ - инфекции ежегодно удваивается. Если к концу 2000 года было зарегистрировано 90177 ВИЧ - инфицированных, то на начало 2002 г. - уже 177354 [5, с. 79]. По данным Минздрава России к началу 2017 года в Российской Федерации было всего выявлено 793 тысячи человек, живущих с ВИЧ. В 2015 году было зарегистрировано 93 тысячи новых случаев инфекции. Ежегодно число новых случаев заражения ВИЧ в РФ увеличивается в среднем на 10 % [8].

Быстрый рост ВИЧ - инфицированных в течение последних шести лет связан с ростом потребителей наркотиков, которые составляют 94 % среди ВИЧ - инфицированных. До 1996 г. в России распространение этой инфекции шло половым путем, при этом большинство зараженных составляли мужчины - гомосексуалисты. В 1996 - 1997 гг. в связи с появлением на «черном» рынке незаконного оборота наркотиков, большого количества героина и стремительным ростом внутривенной героиновой наркомании ВИЧ - инфицирование получило мощный толчок к распространению. По данным санэпиднадзора, ВИЧ - инфекция стремительно распространяется среди внутривенных потребителей психоактивных веществ. Распространение вируса среди больных наркоманией приводит к его переходу в другие группы населения, преимущественно в гетеросексуальной среде [3, с. 26].

В Республике Башкортостан также сохраняется ряд негативных тенденций в сфере противодействия незаконному потреблению наркотических средств. Особую тревогу вызывают имеющиеся факты вовлечения в незаконный оборот наркотиков школьников и студентов. К основным «зонам риска», относятся места досуга подростков и молодежи, а также образовательные учреждения (школы, профессиональные училища и колледжи, средние специальные и высшие учебные заведения, общежития образовательных учреждений).

Несмотря на принимаемые в стране меры по работе с несовершеннолетними [1], руководством МВД по Республике Башкортостан было обращено внимание на осложнение ситуации в подростковой среде. В 2008 году практически каждое второе преступление (48,4 %) совершено учащимися общеобразовательных учреждений. В 2009 г. этот показатель

вырос до 64 % , 2010 – достиг 70 процентного рубежа, 2013 - 2017 гг. – 73 - 74 % . Значительная часть несовершеннолетних, доставляемых в органы внутренних дел, были учащимися общеобразовательных школ. Увеличилось число школьников, совершивших административные правонарушения, связанные с употреблением наркотических средств и психотропных веществ с 116 человек в 2008 г. до 135 в 2009 г. В 2010 г. – 190 чел., в 2017 г. – свыше двухсот человек.

В связи с этим, по инициативе МВД по Республике Башкортостан в правительство республики были внесены предложения о введении дополнительной штатной численности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних для проведения профилактической работы в учреждениях образования. Условно этих сотрудников стали называть «школьными инспекторами». Они осуществляли свою деятельность в наиболее криминогенных школах городов и районов республики, профтехучилищах, колледжах и т.п.

В соответствии с нормативными актами МВД России [2], установлен новый порядок деятельности инспекций по делам несовершеннолетних (ИДН). Дана расширенная категория несовершеннолетних с которой проводится индивидуальная профилактическая работа, а также осуществляют профилактические мероприятия, в отношении их родителей или иных законных представителей указанных лиц.

Необходимо особо отметить, образовательные учреждения (школы, профтехучилища, колледжи, институты) как социальные институты, в современном мире, становятся фактором риска приобщения к наркотикам. Установлено, что нестабильность преподавательского состава наиболее характерна для образовательных учреждений, в которых отмечается наибольшее число проблем среди обучающихся. В более успешных группах отмечаются хорошие взаимоотношения между преподавателем и учениками (студентами), и последние, как правило, преданы школе (колледжу, ВУзу) и серьезно относятся к учебе. От обучающихся из более слабых групп педагоги ожидают только плохого и, кроме того, учащиеся в таких группах получают меньше положительных эмоций. Эти наиболее слабые группы, по существу, формируют особую субкультуру, в рамках которой может осуществляться приобщение к наркомании. Это приобщение осуществляется в группах сверстников, а употребление наркотиками является защитной активностью личности перед трудностями, которые препятствуют удовлетворению наиболее важных и значимых для него потребностей, и носит адаптивный смысл.

Побуждением к употреблению наркотиков могут быть не только ожидания снижения напряженности неудовлетворенных потребностей, но и ожидания возрастания возможностей действовать на фоне наркотического опьянения. Речь идет об отношении к наркотику как средству, увеличивающему возможности индивида во взаимодействии с миром и в своей референтной группе. Столкновение личности с обстоятельствами, препятствующими реализации в жизни ее глубинных, базисных тенденций, обуславливает предрасположенность к употреблению наркотиками. Первоначальное приобщение к наркотикам чаще всего происходит (по нашим данным) в молодежных группах на дискотеке (43,4 %) и на «квартирах» (33,2 %).

В правовом воспитании молодежи участвуют множество субъектов. Они представляют собой единую систему, связанную общностью целей и задач. Особое место в этой системе

отводится правоохранительным органам. Предупредительная деятельность этих органов предполагает обязательное включение в нее и субъектов образовательной системы.

В последнее время их совместная деятельность в основном направлена на ограничение влияния негативных социальных факторов, связанных с причинами и условиями преступности несовершеннолетних и лиц, молодежного возраста, а также последующее воздействие на причины и условия, способствующие совершению преступления. В результате этой работы в молодежной среде наметилась тенденция к снижению уровня правонарушений с участием несовершеннолетних. С 2010 по 2017 г. только в г. Уфе удалось сдержать прирост общего количества преступлений с участием подростков (2010 год - 854, 2017 год - 787), в т.ч. в сфере незаконного оборота наркотиков (соответственно 62 и 14). За этот же период в республиканском центре заметно сократилось количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ИДН за потребление наркотических средств: с 96 до 32 человек. Следует отметить положительную тенденцию к снижению правонарушений со стороны учащихся общеобразовательных школ.

Но нельзя забывать и об особом уголовно - правовом статусе несовершеннолетних правонарушителей и особенностях их психологического развития. Из опыта видно, что молодые люди легче поддаются влиянию со стороны других людей. Их личность еще не до конца сформирована и их отношение к жизни, и взгляд на нее могут быстро меняться. Все зависит от того, с кем они общаются в этот период жизни. Прежде всего, необходимо помнить, что несовершеннолетние – это, как правило, лица, не достигшие эмоциональной, психологической и нравственной зрелости, не имеющие трудовой профессии, не получившие достаточного образования и должного воспитания. Чем моложе подросток, тем меньше он осознает жизненные цели, тем менее выражены у него такие качества, как принципиальность, честность, волевые качества, настойчивость и т.п.

Особенно это касается молодежи в возрасте от 15 лет до 21 года. Во - первых, как часть общества она подвержена влиянию его объективных условий, т.е. внешних по отношению к ней угроз и риска. Находясь в самом начале жизненного пути, молодые больше рискуют остаться без образования, не найти работы, не создать семьи, не выдержать конкуренции в бизнесе, подвергнуться маргинализации. Во - вторых, социальное взросление отражается в приобретении и изменениях собственного социального статуса в ходе интеграции молодежи в структуру общества, а также в характере ее идентификаций с различными социальными группами. В - третьих, источником риска становится имманентное стремление молодежи к новому, неизведанному, меньшая рефлексия по поводу возможных последствий от соприкосновения с неопределенностью (речь идет об «уголовной романтике»). При этом смелость и легкость, с которой молодые идут на риск, редко уравновешиваются, какой бы сложной не была вероятность выигрыша и проигрыша. Вот почему в среде молодежи распространен немотивированный риск (как правило, на почве употребления наркотиков или алкоголя), а опасность ошибки так велика.

Подобные обстоятельства вызывают необходимость выявления, постоянного учета и детального анализа социально - психологических факторов, оказывающих доминирующее влияние на формирование личности несовершеннолетних.

К сожалению, приходится констатировать, что до настоящего времени не решены в полной мере вопросы о роли и месте учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования, правоохранительных органов и общественных организаций в осуществлении

мероприятий по первичной профилактике наркомании среди несовершеннолетних, нередко отсутствуют необходимые административные и финансовые механизмы, обеспечивающие их деятельность в этом направлении.

Профилактика, основанная на методе запретов и наказаний, не учитывала социально - психологических и возрастных особенностей подростков. Современные подходы заменяют «деструктивные методы», связанные с запугиванием, ориентируют на формирование таких установок и ориентации личности, при которых наркотики не являются ценностями. Наиболее эффективны две модели обучающих программ первичной профилактики для детей и подростков: программы достижения социально - психологической компетентности (общения) и программы обучения жизненным навыкам (обучение навыкам ответственного принятия решений). Эти программы включает в себя три основные задачи: 1) развитие личностной компетентности; 2) выработка и развитие навыков защиты; 3) предупреждение возникновения проблем.

В заключении следует отметить, что эффективный способ предупреждения наркомании в среде обучающейся молодежи - региональный. В каждом субъекте федерации должна быть разработана целевая программа по правовому воспитанию, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения. Программа должна представлять собой логическую систему основных направлений, включающая необходимость проведения специальных рейдов по семьям, где родители употребляют наркотические средства; осуществление лечения наркозависимых лиц с созданием системы реабилитационных подразделений (центры, общежития для социально дезадаптированных лиц, круглосуточный телефон доверия и т.д.). В рамках профилактики: кадровое обеспечение профилактической работы в учреждениях образования и подготовка методической базы; обеспечение занятости детей и подростков во внеурочное и каникулярное время; взаимодействие с общественными организациями и др.

Выстроить антинаркотическую систему и систему правового воспитания обучающейся молодежи возможно только на основе научно разработанной, материально обеспеченной программы, включающей систему мер политического, социального, экономического, медицинского, нравственно - психологического и правового характера. Причем, эти меры должны осуществляться не сами по себе, а в тесном взаимодействии и координации с другими профилактическими мероприятиями в рамках государственной правоприменительной политики в области борьбы с преступностью в целом и ее наиболее опасными проявлениями, такими как коррупция и организованная преступность, терроризм и молодежный экстремизм и др.

Список использованной литературы

Нормативно - правовые акты:

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120 - ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 02.04.2014 г.).
2. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Научные издания:

3. Покровский В.В., Ладная Н.Н., Соколова Е.В. и др. ВИЧ - инфекция\ Информационный бюллетень, 2002, №22. - 280 с.

4. Россия: на пути к возрождению. Социальная и социально - политическая ситуация в России в 2003 году. Под редакцией акад. РАН Г.В. Осипова, чл. - корр. РАН В.Н. Кузнецова, д.с.н. В.В. Локосова. - М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2004. - 564 с.

5. Смальзер Н. Социальные отклонения - 2 - е изд., перераб. и доп. - М.: Юрид. лит. 2009. - 275 с.

6. Шереги Ф.Э., Арефьев А.Л., Вострокнутов Н.В., Зайцев С.Б., Никифоров Б.А. Девиация подростков и молодежи: алкоголизация, наркотизация, проституция. М. 2001. - 48 с.

Интернет - ресурс:

7. <http://www.interfax.ru/russia/45552> (дата вхождения 16.05.2018 г.)

8. http://www.medkrug.ru/article/show/Minzdrav_RF_v_Rossii zaregistrirovano_vosem_tysjach_detej_s_VICH (дата вхождения 16.05.2018 г.)

© Мионов Р.Г., Красильникова Т.М., Голубева О.В., 2018

Морозов В.Е.

Преподаватель кафедры ГПД ТОГУ

Студент ДВИУ РАНХИГС

Наседкина А.С.

Студент ТОГУ

г. Хабаровск, РФ

КОЛЛИЗИИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Аннотация

Связанная с автомобильным транспортом проблема аварийности в последнее время приобрела особую остроту в связи с недостаточным уровнем профессионального мастерства водителей, скудными знаниями правил дорожного движения, которая также сопровождается низкой дисциплиной участников дорожного движения и недостаточной эффективностью деятельности системы обеспечения безопасности дорожного движения. В настоящей статье включен правовой анализ норм, регулирующих отношения при осуществлении государственного контроля (надзора) за безопасностью дорожного движения, а также статистика видов и причин дорожно - транспортных происшествий.

Ключевые слова: ГИБДД, ДТП, административное правонарушение, контроль, надзор, пешеход.

Одним из вопросов совершенствования общественных отношений в сфере безопасности дорожного движения является соотношение понятий «контроль» и «надзор».

В работе Н.Ф. Поповой, дается определения государственного контроля как деятельность специально уполномоченных государственных органов, их должностных лиц по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров [7].

Термин «надзор» составители словарей связывают с понятием «наблюдать за порядком, за соблюдением каких - либо правил». В.П. Беляев в своей работе определяет, что надзор – это форма юридической деятельности управомоченных субъектов, выражающаяся в совершении ими в соответствии со своей компетенцией юридически значимых действий по разрешению на поднадзорных объектах юридических дел, возникающих в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением законов государственными органами и должностными лицами [5].

Н.В. Макарейко толкует государственный надзор как функцию специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц [6].

К сожалению, в законодательстве (в том числе в федеральном законе «о безопасности дорожного движения») критерии для определения содержания понятий «контроль» и «надзор» отсутствуют [2]. Между тем в системе ГИБДД согласно Приказу МВД России от 23.08.2017 № 664 осуществляется государственный, ведомственный и общественный контроль, судебный контроль и надзор, прокурорский надзор за законным исполнением государственной функции.

Наряду с формами государственного контроля, приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 закрепляет исчерпывающий перечень административных процедур при исполнении государственной функции (федерального государственного надзора) [4].

Порядок осуществления перечисленных процедур закреплен как в вышеуказанном приказе, так и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс, КоАП РФ). Кодекс устанавливает процедуру применения мер административного воздействия или мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Среди них: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей и др [1]. Подробное описание названных действий для сотрудников ГИБДД дается в регламенте и в законе о полиции [3].

Необходимо отметить, что в список административных процедур, установленных в административном регламенте также входит остановка пешехода. Таким образом, на наш взгляд, это является пробелом в законодательном регулировании. Регламент определяет административную процедуру – остановка пешехода, но при этом законодательством не установлено полномочие останавливать пешеходов.

В связи с тем, что ряд оснований для остановки пешеходов включает в себя пресечение и предупреждение нарушения правил дорожного движения, что является неотъемлемой частью обеспечения безопасности дорожного движения сотрудниками ГИБДД, соответственно требуется внести в федеральный закон о полиции положение, наделяющее правом останавливать пешеходов [3].

Помимо этого, так как в КоАП РФ имеются составы административного правонарушения, где в объективной стороне предусматривается нарушение ПДД

пешеходом (ст. 12.29, 12.30 КоАП), а в Кодексе такая мера обеспечения не предусмотрена, следовательно, следует закрепить ее [1].

На основании проведенного исследования можно сформулировать следующие выводы и предложения.

В законодательстве критерии для определения содержания понятий «контроль» и «надзор» отсутствуют, сами термины не упоминаются в федеральном законе о безопасности дорожного движения. Это создает ситуацию неопределенности правоприменения на практике. Целесообразно внести в перечень основных терминов данного закона понятия, отражающие содержание федерального государственного надзора и контроля.

При сопоставлении полномочий ГИБДД и административных процедур, выявлено, что приказ МВД №664 определяет административную процедуру – остановка пешехода, но при этом законодательством не установлено полномочие останавливать пешеходов. В связи с тем, что ряд оснований для остановки пешеходов включает в себя пресечение и предупреждение нарушения правил дорожного движения, что является неотъемлемой частью обеспечения безопасности дорожного движения сотрудниками ГИБДД, соответственно требуется внести в федеральный закон о полиции положение, наделяющее правом останавливать пешеходов. Помимо этого, так как в КоАП РФ имеются составы административного правонарушения, где в объективной стороне предусматривается нарушение ПДД пешеходом (ст. 12.29, 12.30 КоАП), а в Кодексе такая мера обеспечения не предусмотрена, следовательно, следует закрепить ее.

Список использованной литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195 - ФЗ.
2. О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10.12.1995 № 196 - ФЗ.
3. О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3 - ФЗ.
4. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 // Российская газета. – 2017. - № 232.
5. Майоров В.И. Государственный контроль и надзор в сфере обеспечения безопасности дорожного движения / В. И. Майоров, А. Ю. Петров // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015. - № 5 - 6. - С. 249 - 255.
6. Макарейко Н. В. Административное право : краткий курс лекций / Н. В. Макарейко. — 8 - е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — С. 212.
7. Попова Н. Ф. Административное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н. Ф. Попова. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 298 с.

Орлов А.А.,

студент второго курса
Института юстиции ФГБОУ ВО «СГЮА»,
г. Саратов, РФ

Мусаев А.Р.

студент второго курса
Института юстиции ФГБОУ ВО «СГЮА»,
г. Саратов, РФ

Научный руководитель: Д.Ф. Абузярова,

кандидат юридических наук, доцент кафедры земельного и экологического права
ФГБОУ ВО «СГЮА»,
г. Саратов, РФ

E - mail: dinaabyzayrova@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ РАЗРЕШЕНИЯ СУДАМИ СПОРОВ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Аннотация

В данной статье рассмотрены и проанализированы проблемы разрешения судами споров об установлении границ земельного участка. Выявлены причины возникновения споров об установлении границ земельного участка, а также рассмотрены искимые требования, предъявляемые стороной судебного процесса по данным спорам. Проведен анализ судебной практики разрешения споров таких категорий дел.

Ключевые слова

Земельные споры, земельные участки, установление границ земельного участка, межевание земельного участка.

Споры об установлении границ земельного участка являются одними из самых распространенных и наиболее сложных земельных споров, а их актуальность обусловлена тем, что до введения в действие Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) земельные участки зачастую предоставлялись без точного установления границ. В результате чего в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) зачастую отсутствуют сведения о границах участка земельного участка, либо границы земельного участка указаны с использованием устаревшей системы координат. Стоит отметить, что данный вид споров разрешается в судебном порядке [1].

Наиболее часто споры об установлении границ земельного участка возникают в связи: отказом собственника соседнего земельного участка подписать акт согласования границ в процессе межевания; захватом части соседнего земельного участка, строительства на нем построек; пересечением границ вновь образованного участка с уже установленными в ЕГРН границами соседнего участка. В основе любого спора о границах земельного участка всегда лежит несовпадение его юридических (т.е. закрепленных в ЕГРН) и фактических (т.е. реально существующих на местности) границ [2].

Детальный анализ судебной практики позволяет сделать вывод о том, что основными искимыми требованиями для защиты нарушенных прав в рамках разрешения указанных

споров являются определенные искивые требования. Такие как: внесение изменений в сведения ЕГРН о местоположении границ земельных участков; признание недействительными результатов межевания; истребование участка из чужого незаконного владения; обязательное устранение препятствия в пользовании земельным участком путем сноса хозяйственных построек, заборов, демонтажа ограждений, разборки фундаментов и т.д.; перенос в конкретное место хозяйственных построек, заборов, ограждений, беседок, парников и т.п. [3].

Одной из основных проблем при разрешении споров об установлении границ земельного участка является неоднозначная судебная практика. При вынесении судебных решений по схожим спорам суды исходят из различного толкования одних и тех же правовых норм.

В связи с этим определенный интерес представляют определения Верховного Суда РФ от 15 декабря N 19 - КГ 15 - 37 и от 11.10.2016 N 9 - КГ 16 - 10, в которых были отменены апелляционные решения областных судов по спорам об установлении границ земельных участков.

Судебная коллегия по гражданским делам ВС РФ неоднократно выносит решения о направлении дел указанной категории на новое рассмотрение в связи с неправильным применением норм земельного законодательства судами нижестоящих инстанций. Основными причинами подобных решений являются указание на то, что судами не разрешаются споры об установлении границ земельного участка, отказ судов в установлении границы по причине отсутствия акта согласования границ смежных землепользователей не основывается на законе, судами не обосновано к спорным правоотношениям применяются положения закона, которые не регулируют порядок разрешения спора относительно границ участков смежных землепользователей.

На наш взгляд, принятие таких решений областными судами препятствует правильному и своевременному рассмотрению и разрешению гражданских и арбитражных дел, возникающих из споров об установлении границ земельных участков.

Подводя итог, стоит сказать, что разрешение споров об установлении границ земельных участков является весьма затруднительным процессом. Для правильного толкования и применения норм земельного законодательства судами нижестоящих инстанций, а также для выработки единообразной судебной практики необходимо дальнейшее развитие законодательной базы в сфере земельных правоотношений.

Список использованной литературы:

1. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136 – ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. – 2001. – N 44 Ст. 4147; ПГ. 2017 – 31 декабря. – N 506.
2. Споры о границах земельных участков // URL: <http://vashanova.ru/spory-o-granichah-zemelnyh-uchastkov/> (дата обращения: 25.05.2018).
3. Спор об установлении границ земельного участка (на основании судебной практики Московского областного суда) // URL: <http://pravo163.ru/spor-ob-ustanovlenii-granic-zemelno-uchastka-ob-ustanovlenii-mestopolozheniya-granic-zemelno-uchastka-na-osnovanii-sudebnoj-praktiki-moskovskogo-oblastnogo-suda/> (дата обращения: 25.05.2018).

© Орлов А.А., Мусаев А.П. 2018

Погодин С.С.,
студент, 5 курс
Средне - Волжский институт (филиал)
ВГУЮ (РПА Минюста России),
г. Саранск,
Российская Федерация

ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Аннотация

В статье представлены основные положения национальной стратегии противодействия терроризму в Российской Федерации.

Ключевые слова

Терроризм, национальная безопасность, противодействие.

Содержание термина «противодействие терроризму» раскрывается в п. 4 ст. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35 - ФЗ как деятельность государственных и муниципальных органов власти, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Одним из важнейших направлений деятельности государства по противодействию терроризму является профилактика данных преступлений, которая выражается в совокупности специальных мер, направленных на минимизацию криминогенных факторов, выявление лиц, склонных к совершению преступлений, а также причин и условий возникновения и распространения отдельных видов (форм) преступной деятельности[1, с. 154].

Важно учитывать социальные аспекты противодействия терроризму. Незащищенность материальных проблем населения продолжает оставаться значимым фактором в развитии терроризма. Решение проблемы представляется в улучшении социально - экономического климата в России, повышении количества и качества предоставленных рабочих мест, в особенности для молодежи. Также государству следует обратить внимание на досуговую занятость молодых людей, повысить финансирование молодежных программ развития культуры и спорта, увеличить количество предоставляемых бюджетных мест в высших и средних специальных учебных заведениях лицам из семей со сложной жизненной ситуацией либо неблагоприятным влиянием. Возможно формирование отдельных групп в учебных заведениях из указанных лиц, требующих более активной работы и повышенного внимания.

Из числа общеспециальных мер в качестве способа противодействия терроризму традиционно рассматривается ужесточение уголовной ответственности. Данный способ активно использует законодатель. В последнее время наметилась тенденция ужесточения уголовной ответственности за террористические[2] преступления: отменены сроки давности по отношению к террористическим преступлениям[3], усилена ответственность за незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ[4], установлены новые обеспечительные меры, связанные с конфискацией имущества[5] и т.д.

Безусловно, только неотвратимость наказания удерживает сегодня многих от совершения преступления, это является универсальным принципом государственной политики по отношению к терроризму. Но наличие только факта принятия уголовно - правовой нормы не дает возможности влиять на состояние и тенденции преступности, необходимы также средства ее эффективной реализации. В качестве подобных эффективных средств может рассматриваться деятельность правоохранительных органов, установление их взаимодействия с населением, а также повышение уровня доверия последних.

С учетом того, что современный терроризм в России зачастую имеет международные связи в части идеологической и иной подготовки, финансирования, важным условием эффективной деятельности российских правоохранительных органов по противодействию терроризма является взаимодействие с правоохранительными органами зарубежных государств.

На практике правоохранительные органы различных государств чаще всего взаимодействуют в рамках единых антитеррористических структур и подразделений регионального и международного уровней. Подобное взаимодействие является перспективным, создает условия для эффективной совместной деятельности в сфере противодействия терроризму, оперативного обмена опытом и информацией между компетентными органами блоковых государств.

Список использованной литературы:

1. Шалагин А.Е. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 2. С. 154.

2. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности: Федеральный закон от 6.07.2016 № 375 - ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 28. Ст. 4559.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 5.05.2014 № 130 - ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 19. Ст. 2335.

4. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.2014 № 370 - ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 48. Ст. 6651.

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 179 - ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 26 (ч. 1). – Ст. 3385.

© Погодин С.С., 2018

«ОПРАВДАНИЕ РАБСТВА»: НЕОБХОДИМОСТЬ КРИМИНАЛИЗАЦИИ

Аннотация

В работе раскрывается сложность общественных отношений, их учет при формировании социального государства, основные направления предупреждения социальных конфликтов, а также обоснование введения в УК РФ ст. 127³ «Оправдание рабства»

Ключевые слова

Общественные отношения, свобода, ответственность, рабство, криминализация

В цивилизованном обществе соблюдение и обеспечение социальных интересов является не только проявлением ответственности и профессионализма власти, но и всех государственных и общественных институтов. Постоянный и открытый диалог внутри общества позволяет не только успешно разрешать возникающие социальные конфликты, но и выработать основные направления общественного развития. Однако там, где это не так, социальные проблемы не разрешаются десятилетиями и даже столетиями, а это постоянно детерминирует социальные противостояния и конфликты, сопровождаемые преступлениями экстремистской направленности и иными преступлениями, что способно разрушить любое государство.

По мнению современных ученых, экстремизм за достаточно короткий срок превратился в одну из главных проблем, как в России, так и за рубежом. Его проявления разнообразны: от возбуждения гражданской ненависти или вражды до функционирования незаконных вооруженных формирований и совершения террористических актов [1, с. 109 - 112]. В большинстве своем люди не хотят революций и каких бы то ни было радикальных потрясений, они понимают, что это крах их спокойной и стабильной жизни, что революции приводят к большим откатам в историческом развитии, сопровождаются экономическими и иными проблемами, но они также не хотят деспотизма, бедности, рабства, коррупции и обмана. Баланс здесь очень хрупок, это по сути внутренний компромисс каждого о границах человеческого терпения и самопожертвования, о возможном и невозможном, о легитимном и нелегитимном, о законном и незаконном.

Как то в недавнем разговоре о современных проблемах адвокатской деятельности и адвокатуры в России со своим бывшим коллегой, а ныне практикующим адвокатом, обсуждая приговор известному экс - министру, я заметил что, к сожалению, юриспруденция сейчас умирает, на что он ответил — «она и не рождалась, это просто мы повзрослели». От этих слов сразу становится грустно и удрученно. Поэтому понятны современные высказывания о положительной роли крепостного права в России, о «этой главной скрепе, удерживающей внутреннее единство нации». А ведь в середине 90 - х годов прошлого века в качестве слушателя Нижегородской высшей школы МВД России, присутствуя на лекциях по

общей теории права и истории государства и права я слышал совсем другие утверждения — о свободе, справедливости, верховенстве права и правовом государстве — как высшей форме его развития и существования. Нельзя не верить в силу свободы, в творческий потенциал человека, в демократию. Такое неверие коверкает, видоизменяет, имитирует, подменяет общественные отношения ложными смыслами, что в конечном итоге дорого обходится обществу, а часто приводит и к разрушению самого государства. Конечно, лелеять и хвалить крепостное право гораздо проще, чем возвращать истинную демократию. Раскрыть человека, дать ему шанс на спасение — всегда более трудный процесс, чем «путь» вниз по лестнице низменных страстей и преступлений.

В ч. 1 и 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации говорится о том, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права..., что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, а в ч. 2 ст. 19 — о том, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Не стоит искать блага и добра там, где их нет и никогда не было. Неволя есть неволя, она никогда не станет альтернативой свободы. Поэтому любые высказывания по поводу восхваления и определения какой-либо положительной исторической роли дискриминационных практик должны радикально пресекаться уголовно-правовыми средствами.

В связи с чем предлагаем ввести в Уголовный кодекс Российской Федерации ст. 127³ «Оправдание рабства», где в диспозиции данной уголовно-правовой нормы предусмотреть ответственность за «публичное оправдание рабства, крепостного права, либо иного подневольного состояния, за исключением ограничения или лишения свободы, иной изоляции от общества, определенных осужденным за преступления приговором суда или по другим законным основаниям». Квалифицированный признак должен быть связан с совершением данного преступления лицом с использованием своего служебного положения. Санкции и по первой и по второй части не должны предусматривать таких видов наказания, как ограничение свободы или лишение свободы, то есть преступления должны относиться к преступлениям небольшой тяжести и содержать в примечании к статье специальный вид освобождения от уголовной ответственности, связанный с деятельным раскаянием (публичным покаянием).

Список использованной литературы

1. Литвяк Л.Г. К вопросу о понятиях «экстремистская деятельность (экстремизм)» и «преступления экстремистской направленности» // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки, 2016. № 5.

© Ставило С.П., 2018

Степаненко А.С.,
д.ф.н., профессор
Восточно - Сибирский филиал
Российского государственного университета правосудия
Хохлова О.М.,
к.ф.н., доцент
Восточно - Сибирский филиал
Российского государственного университета правосудия
г. Иркутск, Российская Федерация

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация

Авторы рассматривают законодательное обеспечение национальной безопасности современной России, анализируют проблемы, возникающие в этой сфере и ищут пути полноценного функционирования России с учетом современного понимания ее государственных интересов и системы стратегических приоритетов.

Ключевые слова

Безопасность, национальная безопасность, государственная безопасность, стратегия, концепция, устойчивое развитие, личность, общество, государство.

Основная задача на современном этапе развития России заключается в обеспечении национальной безопасности, что продиктовано рядом реально существующих угроз государству – его целостности и независимости, демократическим институтам, правам и свободам отдельной личности и т. д.

Национальная безопасность – одно из ключевых, базисных понятий в структуре современного мира, главный мотив жизнедеятельности личности, общества и государства. Проблемы безопасности человека, общества, государства и цивилизации имеют глобальное значение, поэтому интерес к их осмыслению в последнее время набирает силу, несмотря на множество различных концептуальных подходов к данному феномену социальной жизни, обеспечивающих и общественное согласие современного общества [8]. Новые вызовы, опасности и угрозы и законодательная реализация политики обеспечения национальной безопасности современной России заставляют вновь и вновь обращаться к этой сфере исследования.

Первым документом по проблемам национальной безопасности в мировой практике стал Закон «О национальной безопасности» № 257, принятый в США 26 июля 1947 г., который ввел понятие «национальная безопасность» в американскую правовую систему, а затем в правовой и политический дискурс деятельности других государств, в том числе и современное российское общество. В законодательстве Советского Союза с 1936 г. применялся термин «государственная безопасность», официально включенный в Конституцию СССР (п. «и» ст. 14 гл. 2), отражающий официальную точку зрения военно - политического руководства страны о приоритете интересов государства перед интересами общества и интересами личности («общество для государства»).

Первые нормативно - правовые акты в сфере обеспечения национальной безопасности, появляются в России в 90 - е годы XX века, одновременно начинаются первые

теоретические исследования проблем безопасности, что объясняет ряд причин исторической социальной действительности: острое обострение противоречий социально - экономического развития государства после распада Советского Союза, снятие «завесы секретности» с научного изучения феномена безопасности [2, с. 78—79] и т.д. Угрозы национальной безопасности России определяются социально - экономическими проблемами и берут истоки из внутригосударственного сегмента, среди которых наиболее опасны: терроризм, организованная преступность, сепаратизм (этнический, клановый), социальное и материальное неравенства, технологическая и интеллектуальная отсталость, демографический кризис, каждая угроза имеет специфический комплексный, характер, источники происхождения, развития, территориальную и региональную предопределенность.

Анализ действующего законодательства подтверждает недостаточное нормативно - правовое обеспечение ряда изложенных положений национальной безопасности. ФЗ РФ 1992 г. «О безопасности» [7] требует изменений ряда своих положений, а в лучшем случае изложения в новой редакции. «Безопасность» определяется в Законе как «состояние защищенности», где под «защищенностью» понимаем полное отсутствие угроз, соответственно, если отсутствуют угрозы, вопрос безопасности отпадает сам собой. Под «безопасностью», на наш взгляд, должна пониматься производная от деятельности государства: если государство эффективно, оно способно обеспечить защиту своих политических, социальных институтов, а также личные права и свободы отдельных граждан. Вероятность угроз высока, когда государство не справляется со своими функциями [3, с. 137].

В существенной доработке нуждается Стратегия национальной безопасности РФ [6], выделяющая основные сферы деятельности государства, понимаемые как объекты безопасности: международную; внутривнутриполитическую; социальную; военную; пограничную; экономическую; информационную; духовную; экологическую. Стратегия не выделяет технологическую и продовольственную составляющие, не имеет информации о региональных и правоохранных аспектах безопасности. Таким образом, целесообразно внести изменения в действующие основополагающие документы, регламентирующие сферу национальной безопасности современной России.

Место и роль государственной безопасности в системе национальной безопасности нашей страны заслуживает пристального внимания, потому что:

- во - первых, до сих пор Россия не имеет полноценной теории государственной безопасности;

- во - вторых, вопросы государственной безопасности в существующих нормативно - правовых актах системы национальной безопасности недостаточно корректны, что не дает право рассуждать о полноценности правовой основы государственной безопасности, показателем является анализируемая Стратегия государственной безопасности, смешивающая в одном разделе два вида национальной безопасности – государственную и общественную. В Стратегии имеется лишь упоминание о возможности подобного взаимодействия, последнее отдельно не разъяснено, не перечислены имеющиеся институты гражданского общества в России. Это, на наш взгляд, существенный недостаток, в документе необходимо разъяснить данную идею ввиду перспективности и значимости взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с

имеющимися институтами гражданского общества. Проведенный анализ текста Стратегии показывает, что к таким институтам гражданского общества можно отнести прежде всего образовательные учреждения (организации) и церковь. С 1991 по 2002 гг. в России принято свыше 30 законов, способствующих формированию правовой системы обеспечения национальной безопасности, направленных на правовое регулирование общественных отношений в этой сфере, для их упорядочения, развития в соответствии с общественными потребностями [4, с. 23]. Несмотря на наличие концепций, доктрин, стратегий в государственном планировании нет четкого представления о целях и задачах подобного рода документов, их соотношении, взаимозависимости и иерархии [1, с. 36].

Проведенный анализ свидетельствует о том, что несмотря на существенное ухудшение геополитического положения, Россия сохраняет объективные параметры, позволяющие занимать особое место в системе глобальных пространственно - силовых отношений, статус нашей страны определяют и особое геополитическое поведение России, и основные способы обеспечения национальной безопасности, и неизбежная вовлеченность российского государства в региональные системы безопасности.

За последние годы политиками и учеными проделана огромная работа по концептуальному осмыслению проблемы обеспечения национальной безопасности России. В обществе сложилось убеждение, что в основе государственной политики должны лежать национальные интересы, а политические решения должны быть продуманы, научно обоснованы и согласованы с основными направлениями обеспечения национальной безопасности. Сложившийся механизм обеспечения национальной безопасности России успешно функционирует последние несколько лет, его эффективность может быть повышена в случае принятия необходимых мер теоретико - методологического, организационного и содержательного плана. Для этого в России имеются все необходимые ресурсы, многое зависит от политической воли государственного руководства, активности самих граждан, чьи интересы реализуются в процессе обеспечения национальной безопасности.

Список использованной литературы

1. Возжеников А. В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М., 2002. С. 78—79.
2. Демидов А. Дорожная карта национальной безопасности: о базовых документах в сфере обеспечения национальной безопасности России // Свободная мысль. 2013. № 6. С. 36.
3. Демидов А. Сущность понятия «национальная безопасность», механизм его реализации (теоретико - правовой аспект) // Экономические стратегии. 2013. № 6. С. 137.
4. Кардашова И. Б. Укрепление конституционных основ национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2013. № 5 (37). С. 23.
5. Собрание Законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.
6. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система.

7. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390 - ФЗ. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система.

8. Хохлова О. Общественное согласие в социально - политической сфере современного общества: монография / О. М. Хохлова. – Красноярск: Сиб. федер. ун - т, 2016. – 176 с.

© Степаненко А.С., Хохлова О.М., 2018

Суханова Н.С.,
Магистрант, 2 курс
Институт права
ФГБОУ ВО «СГЭУ»
г. Самара, Российская Федерация

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ В РФ

Аннотация

В данной статье рассмотрены основные проблемы, касающиеся предоставления налоговых льгот, их систематизации, оценки эффективности, а также пробелы в налоговом законодательстве РФ.

Ключевые слова

Налоги, налоговые льготы, эффективность

Налоговые льготы в РФ, как и вся система налогообложения в целом, не являются идеальными и обладают рядом существенных недостатков.

В ст. 17 НК РФ установлено, что налоговые льготы являются не обязательным, а факультативным элементом налога, поэтому по некоторым видам налогов специальные виды льгот для налогоплательщиков не предусмотрены. В связи с этим «налогоплательщики имеют право на использование льготы при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах».[1]

В ст. 56 НК РФ определен порядок установления льгот по налогам и сборам, в котором указано, что льготы не могут носить индивидуальный характер, а так же говорить о возможности налогоплательщика отказаться от использования данного преимущества либо приостановить его действие. Для необходимо предоставить в налоговый орган заявление, с указанием периода, в течение которого он хочет приостановить действие льготы.

«Льготы по федеральным налогам и сборам устанавливаются и отменяются НК РФ. Льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются НК и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах. Льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются НК и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах». [1]

Самая главная проблема налоговых льгот заключается в их большой численности. Существующие льготы закреплены не только в соответствующих главах НК РФ, но и в неотмененных статьях законов об отдельных видах налогов. Государство с помощью регулярных налоговых реформ постепенно решает данную проблему, но на данный момент значительных успехов не прослеживается. Из этого вытекает то, что структура налоговых

льгот в РФ не имеет строгой упорядоченности: в НК РФ отсутствует четкий перечень причин и оснований для применения каждого вида льгот, что усложняет процедуру по применению льгот. Это создает благоприятные условия для налоговых злоупотреблений, таких, как необоснованное искусственное разделение крупной компании на несколько мелких фирм или подмена одних расходов другими с целью получения определенных налоговых льгот.

Другой недостаток в системе налоговых льгот – их нецелевое использование. Стоит отметить, что в РФ отсутствует система проверки выполнения условий предоставления льгот и путей расходования денежных средств, так как НК РФ не предусматривает обязанность налогоплательщика по предоставлению в органы исполнительной власти сведений о наличии оснований и результатах применения налоговых льгот. Поэтому многие налогоплательщики пользуются теми льготами, на которые они не имеют достаточных оснований, или используют полученные денежные средства не на установленные цели, а на свои собственные. Наблюдается два эффекта: недопоступление в бюджет денежных средств и снижение социально - экономической эффективности льгот.

Недостатком налоговых льгот можно назвать отсутствие гибкой и целенаправленной политики государства в области предоставления налоговых льгот. Основной задачей льгот по налогам является стимулирование предпринимательской и инновационной деятельности в тех областях экономики, которые на данном этапе развития представляют наибольший интерес для государства. В РФ процедура установления и отмены льгот преимущественно носит спонтанный характер и обусловлена либо интересами правящей элиты, либо изменением финансового положения отдельных групп налогоплательщиков, что влечет за собой новые проблемы: коррупцию и лоббирование интересов. С целью одобрения и введения новых льгот их значимость для отдельных слоев населения может быть существенно завышена. Это повышает степень коррупции среди чиновников, снижает финансовую дисциплину населения и экономическую эффективность налоговых льгот. Согласно исследованиям, большая часть налоговых льгот предоставляется достаточно обеспеченным слоям населения, и лишь 20 % приходится на тех, кто действительно нуждается в конкретных видах льгот. В результате в обществе увеличивается дифференциация населения по доходам и люди перестают видеть экономическую выгоду или преимущества от использования налоговых льгот. Это приводит к тому, что льготы перестают выполнять свою главную задачу и стимулировать предприятия на развитие и расширение своего дела, а значит, они теряют свою значимость в обществе и становятся неэффективными.

Налоговые льготы могут оказывать отрицательное воздействие на экономику в целом путем влияния на рыночную конкуренцию. Крупные налогоплательщики могут использовать более широкий спектр льгот, чем мелкие фирмы, что порождает неравенство между ними, позволяя первым приобрести исключительные возможности для концентрации своих активов с целью упрочения материального положения. Сложности в получении льгот для мелких фирм заключаются в больших издержках, которые они несут при подготовке необходимой документации и сведений, подтверждающих их право на льготы. Денежная сумма, полученная в результате, не принесет им большой выгоды по сравнению с произведенными затратами, поэтому они не смогут составить достойную

конкуренцию более крупным налогоплательщикам, а значит ситуация будет постепенно превращаться в монополизм на всем рынке.

Мы подошли к главному недостатку налоговых льгот для экономики страны – снижение и недопоступление налоговых поступлений в бюджет. В литературе неоднозначно смотрят на данный факт. Одни исследователи утверждают, что снижение поступлений в результате предоставления льгот носит временный характер, предоставляясь в форме субсидий в качестве государственной поддержки отдельным секторам экономики. Это не приведет к существенному увеличению налоговых поступлений, однако позволит многим фирмам удержать свое положение на рынке и сохранить существенный уровень поступлений в бюджет. Другие исследователи считают, что снижение налоговых поступлений носит постоянный характер, если они будут предоставляться в целях социального регулирования экономики. Государство в данном случае решает оказать финансовую поддержку определенным группам предпринимателей за свой счет, то есть предоставляет возможности для развития и усовершенствования своего дела, но все расходы берет на себя.

Таким образом, мы видим, что налоговые льготы являются неотъемлемой частью налоговой системы в целом, поскольку направлены на снижение налогового бремени налогоплательщиков и предоставление преимуществ и стимулов для развития их деятельности. Количество льгот в РФ на сегодняшний день составляет около 200 видов. Такое большое число льгот не может эффективно функционировать без соответствующего контроля за их применением и исполнением. На сегодняшний день система налогового стимулирования в Российской Федерации до сих пор нуждается в существенных преобразованиях. Все вышеперечисленные недостатки налоговых льгот свидетельствует об их неоднозначном положении в налоговой системе РФ, поскольку одни из них приводят к положительным эффектам, другие – к отрицательным. В силу этого появляется объективная необходимость в оценке эффективности налоговых льгот и определения их значимости не только для общества, но и для государства в целом.

Список использованной литературы

1. Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 №466 - ФЗ (ред. от 29.12.2017) // КонсультантПлюс

© Суханова Н.С., 2018

Чернышева С.Ю.

студент 4 курса, КубГАУ, г. Краснодар, РФ

Научный руководитель: **Кобылинская С.В.**

к.ю.н., доцент, г. Краснодар, РФ

ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЙ И ИХ ВИДЫ

Аннотация: В процессе своей профессиональной деятельности работники нередко совершают действия(бездействия), которые попадают под критерии дисциплинарного

проступка. Для предотвращения и пресечения таких правонарушений работодатель должен быть осведомлен с различными видами дисциплинарных взысканий, которые налагаются на работников. Дисциплинарные взыскания являются важным элементом для создания необходимых условий, которые обеспечивали бы нормальную работу в коллективе и выполнение работниками своих трудовых обязанностей в полном объеме.

Ключевые слова: Трудовое право, дисциплинарные взыскания, виды дисциплинарных взысканий, замечание, выговор, увольнение.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить приказ о наложении дисциплинарного взыскания. В связи с этим законодатель разделил дисциплинарные взыскания на три вида. Все они отличаются друг от друга по своей сущности и содержанию.

Исходя из толкования закона дисциплинарные взыскания можно разделить на:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Рассмотрим каждый из видов дисциплинарного взыскания по отдельности.

Замечание как один из видов дисциплинарных взысканий является самым часто употребляемым способом наказания за совершение дисциплинарного проступка. Его накладывают в тех случаях, когда нарушение норм дисциплины труда или нанесенный ущерб незначительны (ненадлежащее исполнение своих обязанностей работников впервые). Стоит учесть то, что перед наложением дисциплинарного взыскания в виде замечания, работодатель должен убедиться в том, что в данном проступке присутствует вина работника. Ему необходимо установить причинно - следственную связь между совершенным проступком и виной работника.

Замечание является самой лояльной мерой наказания по отношению к работникам за несоблюдение трудовой дисциплины предприятия. Данный вид взыскания обычно осуществляется в письменной форме. Работник, совершивший дисциплинарный проступок, в объяснительной записке может указать факты его невиновности или уважительный причины, в связи с которыми был совершен конкретный проступок.

Трудовой кодекс Российской Федерации не указывает на то, что же именно является уважительной причиной, но, как показывает практика, ими являются:

- 1) болезнь работника;
- 2) отсутствие материалов для работы;
- 3) нарушение работодателем условий труда и т.д.

Замечание работодатель должен оформить однократно. Таким образом, если работник совершил такой поступок вновь, то применяется более серьезный вид дисциплинарного взыскания.

Вторым видом дисциплинарного взыскания является выговор. Это довольно строгая мера дисциплинарного взыскания, которая может послужить основополагающей причиной увольнения и потому она требует корректного подхода работодателя к ее применению.

Вынесение данной меры дисциплинарного взыскания имеет больше психологическое значение, а не юридическое. Предполагается, что работник, который получил выговор, зафиксированный в личном деле, захочет реабилитировать себя в глазах работодателя и станет лучше выполнять свои должностные обязанности.

В трудовом кодексе Российской Федерации не определяется четкий перечень нарушений, за которые применяется выговор. Несмотря на это, на практике выговор может применяться за серьезные нарушения либо за систематические.

Увольнение за дисциплинарные взыскания работника является самой серьезной мерой пресечения противоправных деяний. Как правило, работник в этом случае совершает такие поступки, которые показывают работодателю, что дальнейшее сотрудничество с этим лицом не станет благом для компании. В итоге происходит увольнение сотрудника по инициативе руководства. Увольнение как дисциплинарное взыскание – это разновидность наказания, которая заключается в расторжении с работником трудового договора за систематическое и грубое невыполнение им своих обязанностей.

Увольнение может применяться как за однократный проступок так и за неоднократное нарушение. Под неоднократностью проступка подразумевается не только сам факт, что нарушение совершалось несколько раз, но и наличие письменного предупреждения работнику, которое написано в свободной форме.

Список использованной литературы:

1. Грачева Е.Г. Порядок наложение дисциплинарных взысканий в дисциплинарном производстве. // Сборник трудов конференции Российская таможенная академия, Ростовский филиал. 2017. – С. 48 - 53.
2. Головина С. Ю. Трудовое право: учебник для бакалавров. Москва: Юрайт – 2012. – 379 с.
3. Городилова И. А. Трудовое право России: учебное пособие. Москва: РИОР – 2015. – 253 с.
4. Добробаба М.Б. Проблема совершенствования системы дисциплинарных взысканий, применяемых в рамках служебно - деликтных дисциплинарных правоотношений. // Административное и муниципальное право. 2016. №1. – С. 51 - 59.
5. Ефремов А.В. Увольнение как дисциплинарное взыскание. // Гражданин и право. 2014. №7. – С. 65 - 80.
6. Завгородский А.В. Трудовое право России: учебник. Москва: Юрайт - 2013. – 673 с.
7. Забрамная Е.Ю. Дисциплинарные взыскания: сложные ситуации. // Здравоохранение. 2012. №12. – С. 86 - 92.
8. Курбанов Р. А. Трудовое право России: учебник. Москва: ЮНИТИ - ДАНА – 2015. – 487 с.
9. Кузнецов Д.Л. Трудовое право России: учебник. Москва: КОНТРАКТ, ИНФРА - М – 2015. – 648 с.
10. Кобылинская С.В. Право человека на достойную жизнь как основная ценность социального государства. // Сборник трудов конференции. 2016. – С. 386 - 388.

© Чернышева С.Ю., 2018

ОШИБКИ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ОТНОСИМОСТИ САМОДЕЛЬНЫХ СТРЕЛЯЮЩИХ УСТРОЙСТВ К ОГНЕСТРЕЛЬНОМУ ОРУЖИЮ

Аннотация. Расследование преступлений, связанных с применением огнестрельного оружия, должно сопровождаться назначением судебно - баллистических экспертиз, особенно при расследовании незаконного оборота огнестрельного оружия. На сегодняшний день существует ряд типичных ошибок, совершаемых при проведении судебно - баллистических экспертиз в части определения относимости самодельных стреляющих устройств к огнестрельному оружию.

Ключевые слова: огнестрельное оружие, самодельные стреляющие устройства, судебная экспертиза.

При осмотре места происшествия по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия, зачастую обнаруживаются различные самодельные стреляющие устройства. Для того чтобы установить принадлежность данных самодельных стреляющих устройств к категории огнестрельного оружия, необходимо провести баллистическую экспертизу, которые обычно проводятся в ЭКЦ ГУ МВД. Сущность установления принадлежности самодельных стреляющих устройств к огнестрельному оружию заключается в оценке соответствия комплекса признаков исследуемого объекта комплексу признаков огнестрельного оружия.

На данный момент существует проблема, заключающаяся в том, что экспертами проводящими баллистические экспертизы зачастую совершаются ошибки, препятствующие вынесению достоверных выводов. Главными ошибками при определении относимости самодельных стреляющих устройств к огнестрельному оружию являются:

1. При исследовании самодельных стреляющих устройств, изготовленных из заводского оружия, например, обрезов охотничьих ружей, оценка их поражающей способности не проводится. Вывод об относимости к огнестрельному оружию делается на основании пригодности предмета к стрельбе, без расчета удельной кинетической энергии и сравнения ее с пороговым значением. Согласно методике ЭКЦ МВД, если в объекты промышленного производства, в которые были внесены необратимые изменения конструкции самодельным путем, либо составленные из частей различного оружия, произведенные заводским путем, либо самодельные устройства, в которых были использованы отдельные части заводского производства, не соответствуют требованиям, которые предъявляются к оружию заводского производства, а также имеющие измененные баллистические свойства должны классифицироваться и исследоваться как самодельное огнестрельное оружие [1]. Таким образом, в исследованиях упомянутых выше объектов обязательна проверка поражающей способности.

2. При исследовании как самодельного, так и заводского огнестрельного оружия, в исследовательской части не отражается этап определения способа изготовления предмета. Аналогичная ситуация имеет место при исследовании патронов. Между тем, этот этап

является обязательным элементом экспертных исследований, поскольку от его результата зависит необходимость проведения экспериментального отстрела и проверки поражающей способности патронов и оружия. Напомним, что при исследовании самодельного оружия и патронов такая проверка проводится в обязательном порядке, поскольку позволяет судить о предназначенности предмета для поражения цели.

3. Чаще всего используется устаревшая косвенная оценка энергетических характеристик снаряда по глубине его проникания в сосновую доску [2]. Очевидно, что данный метод крайне неточен, и даже приблизительно не позволяет судить об установленном методикой пороговом значении удельной кинетической энергии, поскольку глубина проникания зависит от массы параметров, в частности, диаметра снаряда, его материала, конструкции, формы головной части, свойств и структуры древесины и т.п.

Список использованной литературы:

1. Методика установления принадлежности объекта к огнестрельному оружию. – Москва: ГУ ЭКЦ МВД России, 2000. (утверждена Федеральным межведомственным координационно - методическим советом по проблемам экспертных исследований и рекомендована для использования в экспертных учреждениях Российской Федерации (протокол № 8 от 29.02.2000г.)

2. Погребной А.А. Типичные методические ошибки, допускаемые при производстве баллистических экспертиз // Техничко - криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений: материалы второй Всероссийской научно - практической конференции 29 - 30 ноября 2012г. Москва, 2012г. С. 154 - 160.

© Чинёнов А.А., 2018

Шуклина Е.В.
магистрант СибГУ,
г. Красноярск, РФ

ЗАЩИТА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Аннотация

Интеллектуальная собственность является уникальной информацией, может быть использована в многих областях, а актуальность ее защиты выделяется многими деятелями, как в политической области, так и в производственной. Цель работы является выделение проблем защиты интеллектуальной собственности в сфере здравоохранения. Результатом работы являются проблемы защиты интеллектуальной собственности в сфере здравоохранения. В связи с этим предлагается усовершенствование законодательства.

Ключевые слова

Интеллектуальная собственность, сфера здравоохранения, законодательство РФ, авторское право, промышленная собственность

В сфере здравоохранения любой процесс направлен на повышение качества жизни граждан. Ведется постоянная разработка и внедрение новых медицинских технологий, которые являются интеллектуальной собственностью.

В международном понятии интеллектуальная собственность делится на две составляющие — авторское право и промышленную собственность. Объектами интеллектуальной собственности (ИС) являются результаты творческой деятельности людей [1]. В сфере здравоохранения находит применение как разработки, имеющие значение в объеме промышленной собственности, так и авторское право. Промышленная собственность включает изобретения и полезные модели, которые юридически определяют как «техническое решение задачи, возникшей в сфере практической деятельности медицинского работника (автора) и обусловленной определенной общественной потребностью. Объектом авторского права в сфере здравоохранения являются результаты научных исследований, выраженные в статьях, монографиях, методических пособий, отчетах; компьютерные программы лечебно - диагностического профиля; рисунки, используемые в качестве товарного знака, рекламного материала.

Применение института интеллектуальной собственности для использования традиционных знаний, новшеств и методов должно в первую очередь обеспечить их сохранение и защиту, справедливое и равноправное распределение выгод, которые можно получить от использования этих знаний. При этом охрана интеллектуальной собственности должна обеспечить получение дохода от реализации продукции [2], укрепляя как финансовое состояние автора разработки, содержащей интеллектуальную собственность, так и предприятия, и в целом страны.

В Российской Федерации положения, касающиеся интеллектуальной собственности, представлены в Гражданском кодексе. Но существующей законодательной базы в настоящее время недостаточно. Развитие информационных технологий требует пересмотра основных положений. С каждым годом появляется больше объектов интеллектуальной собственности, больше способов их использования, которые не предусмотрена законом, например программное обеспечение. Правовая защита которых не предусматривается законом.

Одной из проблем защиты интеллектуальной собственности в сфере здравоохранения можно выделить трудность контроля за нарушением патентных прав при способе лечения или диагностики. Другой проблемой является необходимость владения патента на применение медицинских изделий и патента на само медицинское изделие.

Также сложно доказать нарушение прав интеллектуальной собственности на вещество (лекарственное средство), ведь вещество (лекарственное средство) можно получать несколькими способами, а патентуется лишь созданный разработчиком способ.

Специфичной особенностью также является наличие двух наименований у лекарственных средств: международное непатентованное наименование и торговое наименование. Торговое наименование лекарственного средства регистрируется как товарный знак, в подтверждении которого выдается свидетельство, удостоверяющее приоритет товарного знака и исключительное право на его использование в отношении товаров, указанных в свидетельстве.

Если обратить внимание в целом на правовое регулирование интеллектуальной собственности, то оно характеризуется противоречивостью, пробелами в нормативно -

правовом решении многих проблем. В следствии этого требуется усовершенствовать законодательство Российской Федерации, чтобы решить эти проблемы.

Список использованной литературы:

1. Гражданский кодекс РФ. — Ч. IV. — Ст. 1225.
2. Гражданский кодекс РФ. — Ч. IV. — Ст. 1229
3. Коваленко Т.Н., Волокитина Е.А. Правовые аспекты новых медицинских технологий // Правовые вопросы в здравоохранении. — 2010. — № 1. — С. 10 - 19
4. Гражданский кодекс РФ. — Ч. IV. — Ст. 1481

© Шуклина Е.В., 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Акопян Д.А., Чакрян В.Р. СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ ИНФОРМАЦИОННОМУ ОБЩЕСТВУ	4
Бер К. В. «ПРИВИЛЕГИРОВАННАЯ» ОЦЕНКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СОСТОЯНИИ АФФЕКТА	5
Бобринёв Р. В., Шмакова В.В. НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ	8
Бояршинова И.М. ПРОБЛЕМА БЕЗРАБОТИЦЫ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОСНОВА ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ МОЛОДЕЖИ НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ	12
Буряков В.Н., Бетуганов А.А. ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РФ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ	17
Вепренцева Т. А. УЧАСТИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ	19
Власенко М.О., Шепелин Г.И. ПРОБЛЕМЫ СТРАХОВАНИЯ ОСАГО	24
Горяева Р. П. КОНСТИТУЦИОННАЯ ЮСТИЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ: СТАНОВЛЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	26
Дорофеева А.В. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ С КОМИССИЕЙ ПО СПЕЦИАЛЬНОМУ РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ В СФЕРЕ ДЕТСКОГО ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ	30
Казаков М.Н. ВОЕННАЯ ИПОТЕКА: ПЛЮС И МИНУСЫ	32
Кунижева И.Х., Бунина А.Ф., Амиянц К.А. ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ФОРМ ХИЩЕНИЯ	34
Лойко А.С., Кузёма Т.Б. ГРАЖДАНСКО–ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	37
Мартынов А.А. ПУБЛИЧНЫЕ ДОХОДЫ В СИСТЕМЕ ПРАВА	39

Мионов Р.Г., Красильникова Т.М., Голубева О.В. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ В СРЕДЕ МОЛОДЕЖИ	42
Морозов В.Е., Наседкина А.С. КОЛЛИЗИИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	47
Орлов А.А., Мусаев А.Р. ПРОБЛЕМЫ РАЗРЕШЕНИЯ СУДАМИ СПОРОВ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА	50
Погодин С.С. ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ	52
Ставило С.П. «ОПРАВДАНИЕ РАБСТВА»: НЕОБХОДИМОСТЬ КРИМИНАЛИЗАЦИИ	54
Степаненко А.С., Хохлова О.М. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	56
Суханова Н.С. ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ В РФ	59
Чернышева С.Ю. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЙ И ИХ ВИДЫ	61
Чинёнов А.А. ОШИБКИ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ОТНОСИМОСТИ САМОДЕЛЬНЫХ СТРЕЛЯЮЩИХ УСТРОЙСТВ К ОГНЕСТРЕЛЬНОМУ ОРУЖИЮ	64
Шуклина Е.В. ЗАЩИТА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	65

Уважаемые коллеги!

Приглашаем докторов и кандидатов наук различных специальностей, преподавателей вузов, докторантов, аспирантов, магистрантов, практикующих специалистов, студентов учебных заведений (только с научным руководителем, либо в соавторстве с преподавателем), а также всех, проявляющих интерес к рассматриваемым проблематикам принять участие в Международных научно-практических конференциях и опубликовать результаты научных изысканий в сборниках по их итогам.

Все участники конференций получают индивидуальные ДИПЛОМЫ формата А4, которые высылаются в печатном виде и размещаются в открытом доступе на сайте <https://ami.im>

Организационный взнос составляет 90 руб. за стр. Минимальный объем статьи, принимаемой к публикации 3 стр.

Сборникам присваиваются библиотечные индексы УДК, ББК и ISBN. Сборники размещаются в открытом доступе на сайте <https://ami.im>

По итогам конференций издаются сборник, которые будут постатейно размещены в научной электронной библиотеке elibrary.ru по договору № 1152-04/2015К от 2 апреля 2015г.

Сборник (в электронном виде) и диплом (в электронном и печатном виде) предоставляется участникам бесплатно.

Публикация итогов осуществляется в течение 7 рабочих дней после проведения конференции.

График Международных научно-практических конференций, проводимых Агентством международных исследований представлен на сайте <https://ami.im>



АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

С уважением, Оргкомитет

<https://ami.im>

conf@ami.im

+7 967 7 883 883

+7 347 29 88 999

Научное издание

**ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ,
ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК
В III ТЫСЯЧЕЛЕТИИ**

**Сборник статей
по итогам
Международной научно-практической конференции
17 июня 2018 г.**

В авторской редакции

Издательство не несет ответственности за опубликованные материалы.

Все материалы отображают персональную позицию авторов.

Мнение Издательства может не совпадать с мнением авторов

Подписано в печать 19.06.2018 г. Формат 60x84/16.

Усл. печ. л. 4,3. Тираж 500.



**Отпечатано в редакционно-издательском отделе
АГЕНТСТВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
453000, г. Стерлитамак, ул. С. Щедрина 1г.**

<https://ami.im>

e-mail: info@ami.im

+7 347 29 88 999



АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

ИНН 0274 900 966 || КПП 0274 01 001
ОГРН 115 028 000 06 50

<https://ami.im> || +7 347 29 88 999 || info@ami.im

Исх. N 29-12/17 | 20.12.2017

РЕШЕНИЕ

о проведении
17.06.2018 г.

Международной научно-практической конференции
ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАКОННОСТЬ И
ПРАВОПОРЯДОК В III ТЫСЯЧЕЛЕТИИ

В соответствии с планом проведения
Международных научно-практических конференций
Агентства международных исследований

1. Цель конференции - развитие научно-исследовательской деятельности на территории РФ, ближнего и дальнего зарубежья, представление научных и практических достижений в различных областях науки, а также апробация результатов научно-практической деятельности

2. Для подготовки и проведения Конференций утвердить состав организационного комитета в лице:

- 1) Алиев Закир Гусейн оглы, доктор философии аграрных наук
- 2) Агафонов Юрий Алексеевич, доктор медицинских наук, доцент
- 3) Алдакушева Алла Брониславовна, кандидат экономических наук,
- 4) Алейникова Елена Владимировна, профессор
- 5) Баишева Зия Вагизовна, доктор филологических наук, профессор
- 6) Байгузина Люза Закиевна, кандидат экономических наук, доцент
- 7) Ванесян Ашот Саркисович, доктор медицинских наук, профессор
- 8) Васильев Федор Петрович, доктор юридических наук
- 9) Виневская Анна Вячеславовна, кандидат педагогических наук, доцент
- 10) Вельчинская Елена Васильевна, кандидат химических наук, доцент
- 11) Галимова Гузалия Абкадировна, кандидат экономических наук, доцент
- 12) Гетманская Елена Валентиновна, доктор педагогических наук
- 13) Грузинская Екатерина Игоревна, кандидат юридических наук
- 14) Гулиев Игбал Адилевич, кандидат экономических наук
- 15) Датий Алексей Васильевич, доктор медицинских наук, профессор
- 16) Долгов Дмитрий Иванович, кандидат экономических наук,
- 17) Закиров Мунавир Закиевич, кандидат технических наук,
- 18) Иванова Нионила Ивановна, доктор сельскохозяйственных наук,
- 19) Калужина Светлана Анатольевна, доктор химических наук, профессор
- 20) Куликова Татьяна Ивановна, кандидат психологических наук
- 21) Курманова Лилия Рашидовна, доктор экономических наук
- 22) Киракосян Сусана Арсеновна, кандидат юридических наук,
- 23) Киркимбаева Жумагуль Слямбековна, доктор ветеринарных наук
- 24) Кленина Елена Анатольевна, кандидат философских наук
- 25) Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук
- 26) Кондрашихин Андрей Борисович, доктор экономических наук
- 27) Конопашкова Ольга Михайловна, доктор медицинских наук



АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ИНН 0274 900 966 || КПП 0274 01 001
ОГРН 115 028 000 06 50

<https://ami.im> || +7 347 29 88 999 || info@ami.im

- 28) Маркова Надежда Григорьевна, доктор педагогических наук,
- 29) Мухамадеева Зинфира Фанисовна, кандидат социологических наук,
- 30) Песков Аркадий Евгеньевич, кандидат политических наук
- 31) Пономарева Лариса Николаевна, кандидат экономических наук
- 32) Почивалов Александр Владимирович, доктор медицинских наук
- 33) Прошин Иван Александрович, доктор технических наук,
- 34) Симонович Надежда Николаевна, кандидат психологических наук
- 35) Симонович Николай Евгеньевич, доктор психологических наук, академик РАЕН
- 36) Сирик Марина Сергеевна, кандидат юридических наук
- 37) Смирнов Павел Геннадьевич, кандидат педагогических наук
- 38) Сукиасян Асатур Альбертович, кандидат экономических наук.
- 39) Старцев Андрей Васильевич, доктор технических наук
- 40) Танаева Замфира Рафисовна, доктор педагогических наук
- 41) Venelin Terziev, Professor Dipl. Eng.DSc.,PhD, D.Sc. (National Security), D.Sc. (Ec.)
- 42) Шилкина Елена Леонидовна, доктор социологических наук
- 43) Шляхов Станислав Михайлович, доктор физико-математических наук
- 44) Юрова Ксения Игоревна, кандидат исторических наук
- 45) Юсупов Рахимьян Галимьянович, доктор исторических наук
- 46) Янгиров Азат Вазирович, доктор экономических наук
- 47) Яруллин Рауль Рафаэлович, доктор экономических наук

3. Для подготовки и проведения конференции утвердить состав секретариата конференции в лице:

- 1) Киреева М.В.
- 2) Ганеева Г.М.
- 3) Носков О.Н.
- 4) Габдуллина К.Р.
- 5) Зырянова М.А.

4. Подготовить и разослать информационное письмо всем заинтересованным лицам

5. В недельный срок после конференции подготовить отчет о ее проведении.

6. Опубликовать сборник по итогам Международной научно-практической конференции, разместить электронный вариант сборника на официальном сайте.

7. Подготовить дипломы участникам Международной научно-практической конференции, разместить электронные версии сертификатов на официальном сайте.

8. Осуществить почтовую рассылку сборников и дипломов в течение 7 рабочих дней.

Директор ООО «АМИ»

Пилипчук И.Н.





АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

ИНН 0274 900 966 || КПП 0274 01 001
ОГРН 115 028 000 06 50

<https://ami.im> || +7 347 29 88 999 || info@ami.im

Исх. N 97-06/18 | 19.06.2018

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ

**по итогам Международной научно-практической конференции
ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАКОННОСТЬ
И ПРАВОПОРЯДОК В III ТЫСЯЧЕЛЕТИИ
состоявшейся 17 июня 2018 г.**

1. 17 июня 2018 г. в г. Стерлитамак состоялась Международная научно-практическая конференция «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК В III ТЫСЯЧЕЛЕТИИ».
Цель конференции: развитие научно-исследовательской деятельности на территории РФ, ближнего и дальнего зарубежья, представление научных и практических достижений в различных областях науки, а также апробация результатов научно-практической деятельности.
2. Международная научно-практическая конференция признана состоявшейся, цель достигнутой, а результаты положительными.
3. На конференцию было прислано 34 статьи, из них в результате проверки материалов, было отобрано 23 статьи.
4. Участниками конференции стали 35 делегатов из России, Казахстана, Узбекистана, Киргизии, Армении, Грузии и Азербайджана.
5. Рекомендовано наладить более тесный контакт с иностранными учеными с целью развития международных интеграционных процессов и обмена опытом научной деятельности по изучаемой проблематике
6. Сборники и дипломы размещены на официальном сайте и разосланы участникам конференции.
7. Выражена благодарность всем участникам Международной научно-практической конференции за активное участие и конструктивное и содержательное обсуждение ее материалов.

Директор ООО «АМИ»



Пилипчук И.Н.