



АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Часть 5

**Сборник статей
по итогам
Международной научно - практической конференции
14 декабря 2017 г.**

СТЕРЛИТАМАК, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
2017

УДК 00(082)
ББК 65.26
К 64

К 64

**КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: Сборник статей по итогам
Международной научно - практической конференции (Казань, 14 декабря
2017). / в 6 ч. Ч.5 - Стерлитамак: АМИ, 2017. - 204 с.**

ISBN 978-5-906996-87-9 ч.5
ISBN 978-5-906996-89-3

Сборник статей составлен по итогам Международной научно - практической конференции «КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ», состоявшейся 14 декабря 2017 г. в г. Казань.

Научное издание предназначено для докторов и кандидатов наук различных специальностей, преподавателей вузов, докторантов, аспирантов, магистрантов, практикующих специалистов, студентов учебных заведений, а также всех, проявляющих интерес к рассматриваемой проблематике с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей, за соблюдение законов об интеллектуальной собственности и за сам факт их публикации. Редакция и издательство не несут ответственности перед авторами и / или третьими лицами и / или организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов статей. При использовании и заимствовании материалов ссылка на издание обязательна.

При использовании и заимствовании материалов ссылка обязательна

Издание постатейно размещено в научной электронной библиотеке eLibrary.ru и зарегистрировано в наукометрической базе РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) по договору № 1152 - 04 / 2015К от 2 апреля 2015 г.

© ООО «АМИ», 2017
© Коллектив авторов, 2017

Ответственный редактор:

Сукиасян Асатур Альбертович, кандидат экономических наук.

В состав редакционной коллегии и организационного комитета входят:

Алиев Закир Гусейн оглы, доктор философии аграрных наук

Агафонов Юрий Алексеевич, доктор медицинских наук, доцент

Алдакушева Алла Брониславовна, кандидат экономических наук,

Алейникова Елена Владимировна, профессор

Баишева Зилия Вагизовна, доктор филологических наук, профессор

Байгузина Люза Закиевна, кандидат экономических наук, доцент

Ванесян Ашот Саркисович, доктор медицинских наук, профессор

Васильев Федор Петрович, доктор юридических наук

Виневская Анна Вячеславовна, кандидат педагогических наук, доцент

Вельчинская Елена Васильевна, кандидат химических наук, доцент

Галимова Гузалия Абкадировна, кандидат экономических наук, доцент

Гетманская Елена Валентиновна, доктор педагогических наук

Грузинская Екатерина Игоревна, кандидат юридических наук

Гулиев Игбал Адилевич, кандидат экономических наук

Датий Алексей Васильевич, доктор медицинских наук, профессор

Долгов Дмитрий Иванович, кандидат экономических наук,

Закиров Мунавир Закиевич, кандидат технических наук,

Иванова Нионила Ивановна, доктор сельскохозяйственных наук,

Калужина Светлана Анатольевна, доктор химических наук, профессор

Куликова Татьяна Ивановна, кандидат психологических наук

Курманова Лилия Рашидовна, доктор экономических наук

Киракосян Сусана Арсеновна, кандидат юридических наук,

Киркимбаева Жумагуль Слямбековна, доктор ветеринарных наук

Кленина Елена Анатольевна, кандидат философских наук

Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук

Кондрашихин Андрей Борисович, доктор экономических наук

Копоначкова Ольга Михайловна, доктор медицинских наук

Маркова Надежда Григорьевна, доктор педагогических наук,

Мухамадеева Зинфира Фанисовна, кандидат социологических наук,

Песков Аркадий Евгеньевич, кандидат политических наук

Пономарева Лариса Николаевна, кандидат экономических наук

Почивалов Александр Владимирович, доктор медицинских наук

Прошин Иван Александрович, доктор технических наук,

Симонович Надежда Николаевна, кандидат психологических наук

Симонович Николай Евгеньевич, доктор психологических наук, академик РАЕН

Сирик Марина Сергеевна, кандидат юридических наук

Смирнов Павел Геннадьевич, кандидат педагогических наук

Старцев Андрей Васильевич, доктор технических наук

Танаева Замфира Рафисовна, доктор педагогических наук

Venelin Terziev, Professor Dipl. Eng., DSc., PhD, D.Sc. (National Security), D.Sc. (Ec.)

Хромина Светлана Ивановна, кандидат биологических наук

Шилкина Елена Леонидовна, доктор социологических наук

Шляхов Станислав Михайлович, доктор физико - математических наук

Юрова Ксения Игоревна, кандидат исторических наук

Юсупов Рахимьян Галимьянович, доктор исторических наук

Янгиров Азат Вазирович, доктор экономических наук

Яруллин Рауль Рафаэлович, доктор экономических наук

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

Кунафин И.Р.

студент 1 курса магистратуры Института экономики и управления
Уфимского государственного авиационного технического университета
г. Уфа Российская Федерация

ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКО - БРИТАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация

С выходом Британии из ЕС открываются новые возможности для выстраивания партнерских отношений с Россией. Однако существует множество проблем, осложняющих налаживание сотрудничества. В данном материале рассматриваются вопросы, препятствующие развитию отношений. Изучаются возможности и пути нахождения компромиссов. Исследуются позиции сторон и сценарии развития ситуации.

Ключевые слова:

Внешняя политика, брекзит, НАТО, ЕС, антироссийские санкции.

Существуют разные точки зрения на то, выгоден ли России брекзит. С одной стороны, это фактор, который размывает европейское единство. С другой – нет каких - то очевидных выгодных для нашей страны факторов от этого процесса. Британия демонстрирует последовательность своей внешней политики, которая в отношении России обычно жестче, чем политика других европейских стран.

Очевидно, России было бы выгодно иметь дело с пророссийски настроенным британским правительством. Но рычагов воздействия на политическую жизнь Соединенного Королевства у Москвы не много. Несомненно, в Британии есть люди, которые желали бы установления нормального диалога между нашими странами, но понятный политический блок здесь не складывается. Партия независимости, которая вполне могла бы выступить союзником России, после брекзита пришла в упадок.

Что касается России, то она и сама, кажется, не особенно заинтересована в развитии двусторонних отношений. Например, в концепции внешней политики 2013 года Великобритания включалась в число стран, с которыми стоило бы активизировать контакты. В концепции 2016 года Британия уже не упоминается.

События на Украине сделало российско - британские отношения еще хуже. Великобритания была в числе самых ярых сторонников антироссийских санкций. И это неудивительно, учитывая то, что российско - британские экономические связи намного слабее, чем у других европейских стран. Лондон также активно меры НАТО по укреплению безопасности на восточных границах, отправив контингент войск в Эстонию.

Но брекзит означает, что Великобритания на международной арене приобретет новый статус, более самостоятельный, для поддержания которого ей понадобятся новые партнеры. А хорошие отношения с Россией неплохой актив для увеличения веса на международной арене. Однако готова ли Британия к примирению с Россией.

Новое правительство Соединенного Королевства, которое пришло к власти после брекзита в начале выражало неудовлетворенность российско - британскими отношениями. Президент Путин и премьер - министр Тереза Мэй также обсуждали возможность возобновления сотрудничества между спецслужбами двух стран.

Но попытки наладить контакты несколько раз оканчивались неудачей. Министр иностранных дел Борис Джонсон два раза отменил свой визит в Москву. В первый раз это

произошло из - за заседания совета стран НАТО, которое было перенесено по инициативе США. Во второй раз это произошло из - за российских авиаударов по Сирии. Также Джонсон во время саммита стран G7 пытался их убедить ввести новые санкции в отношении России.

Для Великобритании сегодня важнее сохранить свое место среди западных союзников, чем восстанавливать отношения и укреплять свою международную позицию. После выхода из Евросоюза будет стремиться сохранить свое место в остальных трансатлантических объединениях, прежде всего в НАТО. Также важное значение приобретают отношения в сфере безопасности с ЕС. Лондон подчеркивает стремление иметь прочный альянс в сфере безопасности с ЕС и отмечает, что этот альянс будет более глубоким и всеобъемлющим, чем все другие подобные соглашения Евросоюза.

Все это показывает, что внешнеполитические приоритеты Великобритании не претерпевают серьезных изменений. Позиция в отношении антироссийских санкций тоже вряд ли будет меняться, только в случае изменения политики США или ЕС.

Но это не значит, что полноценное и плодотворное взаимодействие невозможно. Поначалу оно, конечно, будет весьма ограниченным. Нужно начать выстраивать диалог и восстанавливать доверие. Выстраивание отношений в сфере обороны и безопасности могло бы стать плацдармом для этого. А далее, систематически и скрупулезно искать точки соприкосновения интересов двух стран. Только такой подход позволит достичь какого - то прогресса. Но это возможно только при осознании необходимости налаживания отношений с двух сторон. А пока процесс замедляет внутривнутриполитическая ситуация и пропаганда, идущая с обеих сторон и мешающая любым подобным процессам.

Список литературы:

1. Сара Лэйн «Отношения России и Британии после брекзита: тупик или новые возможности?» [Электронный ресурс] // Московский центр Карнеги. 2017. 3 ноября. URL: <http://carnegie.ru/commentary/74607> (дата обращения 8.12.2017).

2. Георгий Степанов «Британский парламент изучит «вмешательство России» в референдум по «Брекзиту» [Электронный ресурс] // Коммерсант. 2017. 15 ноября. URL: <http://https://www.kommersant.ru/theme/100> (дата обращения 8.12.2017).

© Кунафин И.Р., 2017.

Кунафин И.Р.

студент 1 курса магистратуры Института экономики и управления
Уфимского государственного авиационного технического университета
г. Уфа Российская Федерация

РЕФОРМА ЕС. НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Аннотация

В крупнейших странах Европейского союз – Франции и Германии прошли выборы. В обоих государствах к власти пришли силы, настроенные проевропейски. Лидеры как Германии, так и Франции заявляли о необходимости проведения реформы ЕС, но кажется они немного по - разному смотрят на то, как реформы должны осуществляться. В данной

статье исследуются проблемы, с которыми могут столкнуться стороны при реализации плана реформ. Изучается, насколько к реформам готовы граждане самих стран.

Ключевые слова:

Интеграция, политический кризис, реформы, институты ЕС.

В последние годы Европейский союз сталкивается с большим количеством проблем. Кризис еврозоны, наплыв мигрантов, выход Великобритании, эти и множество других факторов ставят вопрос о необходимости реформ. Отсутствие каких - либо эффективных действий будет приводить только к усугублению ситуации и еще больше будет раскалывать единство союза.

Возглавить реформы ЕС решили президент Франции Эммануэль Макрон и канцлер Германии Ангела Меркель. Макрон заявлял о необходимости изменений в европейских институтах еще во время предвыборной кампании. Меркель же пришла к этому выводу после череды кризисов. Но пока все это только разговоры о намерениях, реальной программы реформ никто еще не предоставил.

Если позиции Макрона достаточно устойчивы - уровень его поддержки остается стабильным, а в парламенте большинство принадлежит президентской партии «Вперед, Республика!», то у немецкого канцлера не все так гладко. На сентябрьских выборах в Германии выиграла партия Ангелы Меркель «Христианско - Демократический союз». Но победой это можно назвать весьма условно, так как партия потеряла существенную часть голосов. Коалиционные переговоры с «Зелеными» и «Свободными демократами» провалились, и теперь выбор стоит между формированием правительства меньшинства и новыми парламентскими выборами. Эти факторы отодвигают какие - либо разговоры о реформе ЕС со стороны Германии, перед лицом крупнейшего за последние годы политического кризиса.

Макрон решил начать с внутренних изменений. Его план по реализации экономических и социальных реформ оказался очень масштабным и даже резким. Такие шаги были встречены во французском обществе достаточно противоречиво. Стало понятно, что новый курс французской экономики связан с желанием вывести ее на один уровень с Германией.

После всех событий, связанных с выборами, Франция ожидает, что Берлин будет работать также интенсивно в отношении европейской интеграции. С точки зрения Франции выборы в 2017 году в обоих странах показали проевропейский настрой граждан, что создает условия для дальнейших серьезных шагов по реализации европейского проекта.

Однако реформаторской решимости Берлина и Парижа и их взаимному доверию еще предстоит пройти проверку на прочность. Масштабные ожидания могут смениться более скромным подходом при столкновении с реальностью. Берлин, к примеру, может указать на то, что французское общество обычно очень остро реагирует на попытки перестроить экономику страны, что может потребовать более осторожного подхода. В свою очередь, когда дело дойдет над созданием проекта реформ, большие ожидания французов могут столкнуться с более скромными запросами Германии.

После стабилизации ситуации в Германии диалог должен стать более содержательным. Необходимо начать разговор о том, какое именно будущее для Европейского союза хотя бы видеть Берлин и Париж, насколько гибкими должны стать институты ЕС и в какую сторону перераспределять полномочия. Германия и Франция должны понять, насколько их видение ситуации совпадает.

В этом таятся определенные риски: возникающие разногласия могут снизить энтузиазм Берлина и Парижа. Обе стороны будут претендовать на руководство процессом реформ. Впрочем, пока в Германии всюду разворачивается политический кризис, Франция может сохранять нынешний уровень давления и попытаться протолкнуть как можно больше своих идей в формировании новой программы реформ.

Противоречия в таком процессе неизбежны. ЕС уже многие годы сталкивается то с одним серьезным кризисом, то с другим. Международная ситуация сегодня становится все более напряжённой. И если ЕС намерен и в дальнейшем оставаться влиятельным мировым игроком, то компромиссы просто необходимы. На лидерах Германии и Франции сегодня лежит особая ответственность, от их усилий и способности идти на взаимные уступки зависит единство Европейского союза.

Список литературы:

1. Pierre Vimont «План для Европы: получится ли у Меркель и Макрона реформировать ЕС?» [Электронный ресурс] // Московский центр Карнеги. 2017. 28 сентября. URL: <http://carnegie.ru/commentary/73236> (дата обращения 11.12.2017).

3. Реформы Европейского союза: Париж против Берлина? [Электронный ресурс] Русская служба BBC. 2017. 1 мая. URL: <http://www.bbc.com/russian/features-39773841> (дата обращения 11.12.2017).

© Кунафин И.Р., 2017.

Мызник Ю.А.

студентка 4 курса ВГУЭС,
г. Владивосток, РФ

ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА США И КИТАЯ

CHINA AND USA'S FOREIGN TRADE POLICY

В статье описываются особенности внешнеторговой политики Соединенных Штатов Америки и Китая, а также даются показатели экономического сотрудничества этих стран. Увеличение доли Китая на импортном рынке США. Ориентация США на азиатский рынок. Снижение роли Канады в торговле с США. Нарастание лидерства Китая на мировой арене.

The article describes the peculiarities of China and USA's foreign trade policy and economic index of these countries. The increase in China's share of U.S. import market. The USA's orientation on Asian market. The decreasing role of Canada in the trade policy with the United States. China's growing leadership on the world scene.

После возникновения международного финансового кризиса сокращается объем экспорта из Китая в США, Японию и ЕС, однако доля китайской продукции на рынке импортных товаров этих стран все же увеличивается.

Из - за кризиса на мировом рынке уменьшается спрос на китайские товары и сокращается объем внешней торговли Китая. Согласно статистике, за первые три квартала

текущего года внешнеторговый оборот страны составил 1 трлн 557,8 млрд долл США, уменьшившись на 20,9 процента по сравнению с этим же периодом прошлого года[14, с.459].

Согласно статистике, в январе - сентябре объем импорта из Китая в США составил 184,92 млрд долл при сокращении на 14 % . Однако доля Китая на импортном рынке США достигла 18,84 % при повышении на 3,88 процентного пункта. В Японии этот показатель составил 22,27 % , поднявшись на 3,99 процентного пункта. За первые 7 месяцев доля Китая на импортном рынке ЕС также поднялась на 2,94 процентного пункта, составив 17,41 % .

В торговле с Америкой, Канаде, население которой составляет всего 2,5 % от населения Китая, с годами стало не просто поспевать за стремительным экономическим ростом азиатского гиганта. По объему импорта в США, Канада уже находилась позади КНР и Мексики. Больше она не является лидером: по общему объему американского импорта - экспорта, на Канаду приходится 15,5 % объемов торговли Соединенных Штатов.

Можно заметить, что американско - китайская торговля, по оценкам Министерства торговли США, достигла 15,7 % и продолжает расти. Такая тенденция напрямую указывает, во - первых, на усиление роли КНР в мире, а во - вторых - на разворот США в сторону азиатского рынка. Активно растущий Китай с населением почти в полтора миллиарда человек, – это наиболее перспективный рынок сбыта не только в Азии, но и во всем мире. Сейчас китайские власти прилагают активные усилия к тому, чтобы разговаривать с западными партнерами на равных[20, с.17].

Безусловно, глобальное экономическое устройство, при котором крупнейшие западные корпорации вывозили в Китай свое производство, меняется. Китайская экономика больше не делает упор на дешевую неквалифицированную рабочую силу. Результат: если раньше, открывая бизнес в КНР, американские концерны экономили около 15 - ти центов с каждого затраченного доллара, то теперь они экономят не более 8 - 9 центов.

Именно поэтому многие транснациональные корпорации из США, в последние годы, перестали расширять производство в Китае и вновь начали строить предприятия в Америке. Это хорошая новость для американских трудящихся: безработица в стране, как сообщило Министерство Труда США, в октябре вновь снизилась. Сейчас она составляет ровно 5 % , что в Америке считается благополучным показателем трудоустройства.

В то же время, в Лондоне впервые прошел международный форум, посвященный исключительно развитию экономического сотрудничества европейских стран и Китая. Один из проектов, который обсуждался на форуме, - это проект интеграции ведущих фондовых бирж и инвестиционных рынков Европы и Азии[6, с.87].

Выдвижению Китая на второе место в торговле с США способствовало множество факторов. На сегодняшний день Китай является крупнейшим экономическим партнером уже около сотни государств, иначе говоря – примерно половины стран мира.

Список литературы

1. Б. Обама встретился с Ван Цишанем и Дай Бинго: [Электронный ресурс] // Газета «Жэньминь Жибао» он - лайн. 30.07.2009. URL: <http://russian.people.com.cn/31520/6713874.html> (Дата обращения: 15.03.2013).

2. Аксенов П.А. Современные тенденции в торговле товарами и услугами между США и Китаем // Россия и Америка в XXI веке. – 2013. - №3. – С.9.

3. Китай вошел в тройку крупнейших инвесторов мира в 2012 году. 9 сентября 2013 // <
http: // lenta.ru / news / 2013 / 09 / 09 / investors / >

© Мызник Ю.А. 2017

Устинова Т.С., Солсоев И.Н.
студент, старший преподаватель
факультет иностранных языков
ИГУ,
г. Иркутск, Российская Федерация

РОЛЬ И МЕТОДЫ США В ВОЙНЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Аннотация

Данная статья рассматривает феномен международного терроризма как реальную угрозу национальной безопасности государств, а также оценивает роль и методы США в глобальной войне с ним.

Ключевые слова

Международный терроризм, национальная безопасность, США

Терроризм – преднамеренное применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и других целей. В 21 веке с окончанием Холодной войны и активизацией процессов глобализации, терроризм стал качественно новой угрозой, имеющую более сложную и не до конца сформулированную структуру. Теоретической разработкой данной гипотезы в своих работах занимались как отечественные ученые, например, член Совета по внешней и оборонной политике, заместитель директора Института США и Канады П.С. Золотарев, так и зарубежные - Т. Сэндлер, автор книги «Global Collective Action» и др. Также не могут быть не отмечены заключения таких видных теоретиков природы безопасности как Дж. Ная, Г. Киссинджера и З. Бжезинского. Согласно позиции упомянутых исследователей, международный терроризм на сегодняшний день является одним из наиболее опасных вызовов существующей структуре безопасности государства [1].

В современном политическом дискурсе не существует единого мнения касательно роли США в международных отношениях. Наиболее влиятельными концепциями являются подходы школ структурного реализма и конструктивизма. Первые полагают, что мировой порядок сегодня – это сбалансированная система взаимодействия нескольких центров силы. Вторые уверены, что США – полноправный гегемон, формирующий международную повестку. Как бы там ни было, во многих аспектах политика Вашингтона является преобладающей. Таким образом, промежуточный анализ действий, предпринятых американским правительством, представляется нам необходимым для последующего создания усовершенствованной контртеррористической концепции.

События 11 сентября 2001 г. стали поворотными не только в истории Соединённых Штатов, но и всего мира. Объявив войну глобальному терроризму, Джордж Буш обозначил центральный вектор внешней и, отчасти, внутренней политики США, который в дальнейшем был продолжен следующим президентом Бараком Обамой.

Война с терроризмом стала комплексной кампанией всеобъемлющего масштаба. Основные сферы данной акции включали военные, разведывательные, дипломатические и внутренние аспекты национальной безопасности. В рамках данных аспектов были реализованы следующие действия:

1. Военный - ведение крупномасштабных войн в Афганистане и Ираке, проведение тайные операции в Йемене и других странах, создание многочисленных программ военного присутствия для стран дружественных режимов, беспрецедентное увеличение финансирования.

2. Разведывательный – реорганизация институтов, значительное увеличение субсидий в развитие возможностей сбора разведанных, международная программа по захвату подозреваемых в терроризме и заключению в Гуантанамо, расширение сотрудничества с разведками других стран, отслеживание и перехват финансовых потоков террористов

3. Дипломатический – усилия по созданию и поддержанию мировой коалиции стран и организаций по противодействию терроризму, а также предотвращение распространения концепции антиамериканизма на Ближний Восток.

4. Государственная безопасность – принятие нового антитеррористического законодательства, например Патриотический акт, учреждение новых госорганов, такие как Департамент национальной безопасности, превентивное задержание тысяч подозреваемых, создание Агентством национальной безопасности, Федеральным Бюро расследований и местными властями программ по слежки и сбору оперативных данных, усиление мер реагирования на чрезвычайные ситуации, улучшение уровня охраны аэропортов, границ и публичных мероприятий [2].

По окончании реализации данных мер, аналитики пришли к единому мнению - ущерб от действий США оказался преобладающим в сравнении с относительными успехами. Война в Ираке и Афганистане рассеяла волну исламского экстремизма по территориям Сирии, Сомали, Йемена и Ливана, трансформировав остатки физически уничтоженной Аль - Каиды в Исламское государство, которое, полностью изменив тактику осуществления терактов, сейчас представляет большую угрозу, чем Усама бен Ладен в нулевых. Нападения на Ирак и Афганистан увеличили антиамериканские настроения на Ближнем Востоке, создав прецедент для консолидации различных исламских группировок. Другие критики утверждают, что война с терроризмом была изобретенной дымовой завесой для преследования американских геополитических целей, которые включают управление мировыми запасами нефти, увеличение расходов на вооружение, расширение международного военного присутствия страны, противостояние политике остальных стран на региональном уровне [3]. Неоднозначность итогов данного исследования обуславливают целесообразность более глубокого изучения политики США. Вероятно, будущий углубленный анализ внесет маленький вклад в создании более усовершенствованной концепции борьбы с терроризмом, столь необходимой нам сегодня.

Список использованной литературы

1. J. Dobbins, R.H. Solomon, M.S. Chase Choices for America in a turbulent world. – Library of Congress, 2015 / - п. 49 - 56
 2. Richard Jackson «War on terrorism: United States' history» [Electronic resource] / Режим доступа: <https://www.britannica.com/topic/war-on-terrorism>
 3. Jacob Hornberger «The depressing results of the war on terrorism» [Electronic resource] / Режим доступа: <https://www.fff.org/2015/03/11/depressing-results-war-terrorism/>
 4. Kimberley Amadeo «War on terror: facts, costs, timeline» [Electronic resource] / Режим доступа: <https://www.thebalance.com/war-on-terror-facts-costs-timeline-3306300>
- © Устинова Т.С., Солсоев И.Н., 2017

Щечова М.А.

магистрант

Пятигорский государственный университет

г.Пятигорск, Российская Федерация

ПРЕДПОСЫЛКИ ПРОЯВЛЕНИЯ СЕПАРАТИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Аннотация. В статье рассмотрены основные причины проявления сепаратизма в современных государствах.

Ключевые слова: сепаратизм, современное государство, суверенитет, целостность государства, мировая политика.

Проявления сепаратизма в современном мире является одной из главных угроз международной, региональной и национальной стабильности. В настоящее время волны сепаратизма охватили не только политически и экономически слабые государства (Судан, Алжир), но и некоторые страны Европейского Союза (Великобритания, Испания, Бельгия, Италия, Корсика во Франции). Как подсчитали эксперты, в XXI веке в Старом Свете теоретически могут возникнуть более 10 новых государств [3].

Сепаратизм (фр. *separatisme* от лат. *separatus* – отдельный) – политика и практика обособления, отделение части территории государства с целью создания нового самостоятельного государства или получения статуса более широкой автономии [1].

Американский политолог Д.Горовиц, определяет сепаратизм как «выход группы и ее территории из - под юрисдикции более крупного государства, частью которой она является» [2].

Таким образом, сепаратизм способствует возникновению опасности сохранения суверенитета, территориальной целостности государства и, как показывает практика, довольно часто является источником межнациональных или межгосударственных конфликтов.

Следует заметить, что зачастую сепаратизм провоцируется нарушением прав народов и человека, а также ущемлением религиозных, расовых и национальных меньшинств.

Исследователь Фонсека Н. обозначает следующие проблемы сепаратистских настроений «различные этнические, конфессиональные или общественно - политические организации и группы»[4:185].

Обратим внимание, что причины подъема сепаратистских движений в современном мире весьма разнообразны, и сложно сказать, какая из них является главной. На наш взгляд, основным поводом является совокупность как субъективных, так и объективных факторов. Рассмотрим некоторые из них.

1. Политические причины, связанные с желанием приобрести государственную независимость, а также желание этноса приобрести политический статус в рамках единого государства.

2. Экономические причины с одной стороны связаны низким уровнем жизни национальных (религиозных) меньшинств внутри государства по сравнению с другими нациями и народностями, а с другой стороны желанием экономически сильных регионов осуществлять независимую финансовую политику.

3. Фактором социокультурных причин выступают противоречия, связанные с различиями в языке, традициях, обычаях, религии, а также ущемление других ценностей этноса [4:186].

4. Исторические причины связаны с прошлыми неприятностями, которые хранятся в памяти этноса на подсознательном уровне. Эти причины, по мнению Фонсека Н. определяются следующими критериями: географической близостью; этнокультурной общностью; единым цивилизационным фундаментом [4:184].

Итак, основные причины сепаратизма связаны, во - первых, требованиями удовлетворения экономических и политических интересов, во - вторых, желанием обрести независимость, и, в - третьих, борьба коренных народов за территорию и соблюдение своих прав.

В тоже время, сепаратизм настолько многолик, что невозможно сравнение сепаратистских движений различных стран, если не учитывать конкретные причины его проявления. В условиях одной страны сепаратистское движение предстает как реакция на политику властвующей элиты, в условиях другой - как национально - освободительная борьба за освобождение от политического гнета этнического большинства. В третьем случае сепаратизм разворачивается в форме движения за присоединение к исторической родине под влиянием агрессивной политики соседнего государства

Таким образом, для разрешения существующих причин сепаратизма требуется взвешенная политика и пока правительства государств особо с этой задачей справляются. Понимание механизмов сепаратизма может привести к выработке конкретных рекомендаций по снижению рисков сепаратизма и способствовать постепенной нормализации внутригосударственных противоречий.

Список использованной литературы

1. Большой энциклопедический словарь [Электронный ресурс]. URL: <http://www.endic.ru/ozhegov/Separatizm-31780.html>.
2. Горовиц Д. Ирредентизм, сепаратизм и самоопределение // Национальная политика в Российской Федерации. – М., 1993. - С.147.

3. Очаги сепаратизма в современной Европе. Справка [Электронный ресурс]. URL: <https://gia.ru/politics/20090729/179013774.html>.

4. Фонсека Н. Природа сепаратизма в современном мире // Вестник ВГУ. Серия: История. Политология. Социология. – 2012. – №1. – С. 184 - 187.

© Цечоева М.А. 2017

Штанчикова Ю. С.
Студентка 4 курса МГПИ
г. Саранск, РФ.

СУЩНОСТЬ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

Аннотация

В статье рассматриваются сущность и значение молодежного парламента для современного общества.

Ключевые слова

Выборы, молодежь, государство, молодежный парламент.

Результативное осуществление выборов в демократическом государстве - Российской Федерации в большей степени зависит от самого человека, его уровня правосознания, избирательной активности. Каждый человек в своей жизни выбирает себе друзей, любимого человека, профессию и т. д. На выборах он выбирает судьбу государства в целом.

Молодежь является большой составной частью общества. Заботам молодежи должны уделять внимание в представительных органах власти. Кто как не молодежь знает о своих проблемах лучше?! Кто как не молодежь может найти более гибкие и рациональные пути для решения этих проблем?! [1]

В нашем государстве требуется наладить коммуникацию между молодежью и государством в решении проблем молодежи, проведении реформ. Вопрос электоральности молодежи в современном мире приобретает большую популярность. Важной задачей государства является призыв молодых людей в избирательный процесс. Одним из решений этой задачи выступает молодежный парламент, который способствует вовлечению молодежи в процесс управления государственными делами, а также изучению избирательного процесса и его значения.

В Республике Мордовия действует Общественная молодежная палата при Государственном Собрании Республики Мордовия. Это коллегиальный совещательный и консультативный орган. Документ, регламентирующий деятельность палаты – Положение об общественной молодежной палате при государственном собрании республики Мордовия от 24 февраля 2012 года с изменением на 21 октября 2016 г.

Основной целью Молодежного парламента является содействие деятельности Государственного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных

интересов молодежи, а также представление их интересов по вопросам государственной политики, развитие гражданской и политической активности молодежи. [3]

Молодежь - возрастная категория граждан, которая через некоторое время будет наиболее социально активной частью населения. Она наследует политическую культуру и традиции общества, формирует образ будущего и поэтому вопросы участия молодежи в избирательном процессе становятся всё более значимыми на сегодняшний день. [2]

2016 год являлся очень важным для граждан Российской Федерации. Ведь именно осенью, а именно 18 сентября 2016 года состоялись выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации 7 созыва.

Чтобы вовлечь молодых людей в избирательный процесс молодежный парламент проводит различные мероприятия.

Так, 22 марта 2016 года в Государственном Собрании Мордовии прошел очный этап Республиканского конкурса исследовательских работ в области законотворческой деятельности «Законотворец Мордовии – 2016».

Основная цель конкурса - привлечения молодежи к государственному управлению посредством ее участия в законотворческой деятельности, а также содействия распространению и развитию правовой культуры в молодежной среде. Принимали участие школьники и студенты от 14 до 35 лет.

Так же на данном конкурсе присутствовала делегация школьников из города Рузаевки. Они презентовали конкурс " "Я иду голосовать - 2016". В данное мероприятие были включены мастер - классы, тренинги, экскурсии, лекции, круглые столы.

Организационный комитет конкурса надеялся, что по завершению всех мероприятий связанных с избирательным процессом, участники смогли в полной мере осознать значимость роли молодежи в избирательном процессе и в последующем смогут четко и аргументировано отстаивать свою законодательную инициативу в представительных органах города и Республики. [3]

Таким образом, можно сказать, что связь молодежи и государства через молодежный парламент имеет большое значение для нашего общества. Через него молодые граждане смогут выразить свою гражданскую позицию, самостоятельно решать, касающиеся их, проблемы настоящего и строить будущее. У молодых людей будет возможность реализовать свои планы в области молодежной политики государства и сформировать свою гражданскую позицию.

Список использованных источников

1. Интернет - конференция «Молодежь и выборы» [Электронный ресурс], – URL: <http://kemporsovnet.ru/konferenczii/anonsyi-internet-konferenczij/10-fevralya-molodezh-i-vyboryi/itogi-po-teme-molodezh-i-vyboryi.html>

2. Малиновская Л. С. Молодежь в политике - есть ли перспективы [Электронный ресурс], – URL: <https://infourok.ru/molodezh-v-politike-est-li-perspektivi-1800075.html>

3. Общественная молодежная палата при Государственном Собрании Республики Мордовия [Электронный ресурс], – URL: <http://www.gsm.ru/preddstavitelnaya-activities/public-youth-chamber/pravo.php>

© Штанчикова Ю. С., 2017

Власов А.В.

магистр 1 курса СНИГУ им. Н.Г. Чернышевского,
г. Саратов, РФ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТСКОЙ ВОЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ В ГЕРМАНИИ

Аннотация

За годы существования СССР сложился особый управленческий стиль, значительно определявший функционирование государства и решение тех проблем, которые появлялись в ходе исторического развития государства. Целью данной работы является выявление основных организационных проблем, обуславливавших результаты деятельности Советской военной администрации в Германии. Автор приходит к выводу, что СВАГ реагировала на события, а не определяла их, постоянное «догоняющее развитие» ускорило противопоставление советской зоны оккупации остальным зонам.

Ключевые слова:

СВАГ, Восточная Германия, структура, управленческие практики, советская оккупационная зона.

Политическая система СССР, сложившаяся в конце 1920 - х – начале 1950 - х, привлекает огромное внимание как исследователей самых разных направлений, так и обычных граждан. Особым интересом пользуются различные учреждения и государственные структуры, которые были созданы в ту эпоху и играли важную роль в осуществлении управления страной. Однако, в истории СССР были такие институты, которые были порождены советской управленческой практикой, но предназначались для администрирования несоветских территорий. Одним из них являлась Советская военная администрация в Германии (далее – СВАГ), которая фактически выполняла роль правительства в Советской оккупационной зоне (далее – СОЗ) в 1945 - 1949 гг.

Существование СВАГ было осложнено многими обстоятельствами, возникшими в тот период. В данной статье предпринимается попытка выявить организационные проблемы, с которыми ей пришлось столкнуться в условиях зарождения Холодной войны и позднего сталинизма.

6 июня 1945 г. постановлением Советом народных комиссаров СССР № 1326 - 301сс «для осуществления контроля за выполнением условий капитуляции» была создана военная администрация по управлению советской оккупационной зоной Германии [3, с. 969 - 974]. Советская зона оккупации Германии имела территорию в 107500 кв. км с населением 18559000 чел. Она включала провинции Бранденбург, Мекленбург и Западную Померанию, Саксонию, Советский сектор Берлина, а также федеральные земли Саксонию и Тюрингию.

В постановлении СНК была указана структура СВАГ, в которую входило 20 отделов. Формирование штатов вновь созданных отделов возлагалось на Наркоматы СССР. Источниками формирования структур и комплектования штатов стали фронты и Группа советских оккупационных войск в Германии, наркоматы и советские предприятия. В

частности, повышенный спрос был на сотрудников 7 - х отделов. Это были единственные люди, которые неплохо знали немецкий язык, хоть немного разбирались в немецком менталитете [1, с. 174]. Стоит также отметить, что среди сотрудников было немало лиц, имеющих еврейскую национальность. Это было вызвано тем, что эти люди часто знали немецкий язык или идиш, знакомы с немецкой культурой, но, однако, не были преисполнены любви к немцам. Такое положение в условиях Германии, заражённой антисемитизмом, было явно ненормальным.

Реалии оккупационного режима и дальнейшее развитие союзнических отношений требовали изменения первоначальной структуры оккупационных администраций. Поэтому начиная с создания СВА неоднократно менялась её структура и разукрупнялись уже существующие. Наряду с разукрупнением структур СВАГ осенью 1945 г. берет свое начало еще один процесс, который можно проследить на протяжении всего существования СВАГ и который отнюдь не завершился с созданием ГДР. Это процесс организации в СОЗ системы советских структур, напрямую подчиненных СНК СССР, Наркомату финансов, Наркомату внешней торговли, НКВД и другим высшим органам власти СССР. На первых порах созданные в СОЗ структуры подчинялись именно им и лишь впоследствии постепенно, хотя и не полностью, были интегрированы в СВАГ [3, с. 24].

Зачастую неконтролируемый рост структур СВА, а также существование групп, присланных из СССР и имевшие прямой выход на органы власти, отправившие их, приводил к острым проблемам внутри Германии и в Москве. Это стало главной характерной особенностью существования СВАГ - наличие дублирующих структур, которые подчинялись различным органам и финансировались из разных источников. Эти представительства в большинстве случаев имели неясные права и обязанности. Безусловно, администрация с каждым годом приобретала опыт управления, однако с советскими государственными, политическими и экономическими структурами также успешно регулировать свои отношения или конкурировать с ними она не могла. Тому было немало причин, но главная заключалась в том, что любое советское ведомство и учреждение преследовало в оккупированной Германии собственные цели. Представители советских организаций в Германии отстаивали ведомственные интересы в ущерб общим [3, с. 44].

Ведомственные противоречия детерминировались ещё одной чертой организационной структуры СВА. Прямой выход некоторых структур на Москву создавал наличие нескольких информационных потоков, исходящих из советской оккупационной зоны и предназначенных для советского правительства и партии [1, с. 168 - 169].

Наличие таких информационных потоков часто было невыгодно и представителям НКВД - МГБ в советской зоне оккупации, имевшим собственные представления о методах обеспечения безопасности существующей власти. Более того, после образования МВД и МГБ часть функций и полномочий стали перераспределяться между этими ведомствами, что приводило к неразберихе и столкновениям не только в СССР, но и в СОЗ. Особенно это отражалось на демонтаже, денацификации, поиске немецких специалистов, контрразведке, поиске и вывозе различных материалов и ценностей из Германии.

Стоит также отметить, что ни одна страна до 1945 года за всю историю не имела такого опыта «мирной» оккупации и задач, которые были поставлены итогом Второй мировой войны. Советские идеологические структуры не были ни содержательно, ни

организационно готовы к успешной идеологической работе в чужой стране с ментально иным народонаселением.

Решения и программные установки держав - победительниц не имели детальных планов реализации совместных договорённостей. Победившие страны во многом через свою политику в Германии должны были демилитаризовать государственную систему и общество, создать новый миропорядок, учитывающий их интересы, но каждая из стран видела реализацию всех этих программ в своём ракурсе и исходила из своих внутривнутриполитических предпосылок. Спустя некоторое время каждая страна пыталась дезавуировать действия другой. В то время как в некоторых странах (и победительницах - Франции, Великобритании, и побеждённых - Германии) нормализация жизни стала поводом для общественного переустройства, пересмотра довоенных порядков и осуществлялась при активном социальном экономическом участии государства, в СССР вопреки надеждам на общую либерализацию главной целью стало возвращение к довоенному строю [2, с. 8].

Возрождение Германии происходило по различным концепциям. СВАГ руководствовалась коммунистической концепцией с присущей ей системой ценностей, субкультурой, сложившейся при сталинском руководстве, с тем коминтерновским наследием, которое сложилось на тот момент.

Количество, многообразие и сложность задач, стоявших перед СВАГ и ставших результатом сложившихся в СОЗ условий, влияли на работу администрации в той же мере, что и неверная оценка объективного положения дел, соответственно неправильное представление о собственной роли в них. В этом контексте нормы международного, советского и немецкого права теряли свое значение. Они в меньшей степени определяли организацию и деятельность СВАГ, чем сам управленческий процесс, осуществляемый советским партийным государством, которое понимало свою особую историческую миссию как универсальную, а потому стремилось избежать подчинения другим системам мироустройства.

Эта общая идеологическая установка была мало пригодна в качестве практического руководства к действию, тем не менее она легитимировала процесс управления, создавая при этом непреложность внутреннего порядка. Она препятствовала коммуникации внутри самой организации, порождала дисфункции в отношении к окружающему миру, в котором работала и который влиял на ее деятельность, на который в свою очередь СВАГ влияла сама. Отстающие от реальности дефициты подобного рода компенсировались в рамках закрытой системы мировосприятия и действия, что проявлялось в негласном, как правило, недокументированном «импровизационном прагматизме» зависимых от указаний ведомств и нерегулярном вмешательстве вышестоящих инстанций в текущие дела. Складывалось такое положение, что СВАГ, в частности её пропагандистски структуры, реагировала на события, а не определяла их. Постоянное «догоняющее развитие» вкупе с односторонним внедрением тех практик, привычными для советского руководства и государства, ускоряло противопоставление советской зоны оккупации остальным зонам.

Взаимное отдаление как союзнических администраций, так и сил, стоящими за ними стало лишь вопросом времени и остротой происходящих событий. Наиболее отрицательной характеристикой процесса реализации советского курса в Германии явилось вытеснение перспективного планирования импровизированными и спонтанными

реакциями на конфронтационные и провокационные акции западной стороны, которая занимала выгодные позиции и стремилась использовать все свои возможности для нейтрализации советского влияния в послевоенной Европе.

Постановлением Совета министров № 5159 - 1967сс от 5 ноября 1949 г. «О создании Советской контрольной комиссии в Германии» Советская военная администрация в Германии была ликвидирована и её деятельность продолжила Советская контрольная комиссия во главе с В.И. Чуйковым. Деятельность администрации стала важным опытом функционирования советских органов власти на иностранной территории в крайне сложных послевоенных условиях.

Список использованной литературы:

1. Из истории деятельности СВАГ: интервью с ее бывшим сотрудником доктором исторических наук А. А. Галкиным / беседовал С.Н. Мудров // Новая и новейшая история. 2011. № 5. С. 165 - 184.

2. Победители и побеждённые. От войны к миру: СССР, Франция, Великобритания, Германия, США (1941 - 1950). М., 2010.

3. Советская военная администрация в Германии. 1945 - 1949: справочник. М., 2009.

© Власов А.В., 2017

ГАЛИКЕЕВА Л.А.

старший преподаватель кафедры административно - правовых дисциплин
Уфимского юридического института МВД РФ, г. Уфа, Россия.

GALIKEEVA L.A.

Senior lecturer of the Department of Administrative Legal Disciplines
of the Ufa Law Institute of the Russian Interior Ministry, Ufa, Russia.

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В 18 ВЕКЕ

В статье рассматривается один из этапов развития таможенной политики России – период царствования преемников Петра I. На основе историко - правового анализа показано, что важнейшим мероприятием в таможенном деле стало торгово - экономическая политика, которая была успешной и, что, безусловно, благоприятствовала развитию России.

Ключевые слова: таможенная политика, таможенное дело, тариф, пошлина, таможенная реформа

The article describes one of the stages of development of the customs policy of Russia - during the reign of the successor of Peter I. Historical analysis shows that the most important event in the field of customs policy was trade and economic policy, which has been successful, and certainly contributed to the development of Russia.

Keywords: customs policy, customs, tariffs, duties, customs reform

Одним из этапов развития таможенной политики с изменением правовых и организационных мер, образующих административно - правовой режим обеспечения таможенного дела, приходится на периоды царствования ближайших преемников Петра I.

В годы царствования Петра I была достаточно развита внутренняя и внешняя торговля. Этому способствовали развитие производств как промышленного, так и ремесленного, выход к Балтийскому морю, улучшились пути сообщения. В результате проведенных преобразований в 1724 г. был выработан Покровительственный тариф и регламент, содержание которого направлено на защиту экономических интересов России и регулирование внешней торговли. Этот документ был протекционистский, что создавал благоприятные условия для развития отечественной промышленности и внес существенные изменения в таможенные правила. Если раньше всякое действие или бездействие купца, направленное к ущербу казенного интереса (например, заниженные цены товара при декларировании, указание неверной массы и т.п.) наказывалось конфискацией товара, то теперь вводилась целая система взысканий: за открытую контрабанду, а также сокрытие товара от таможенного контроля следовала его конфискация; за частичное сокрытие изъятию подлежали только необъявленные излишки. Отменялась прежняя система правильности таможенной оценки товара, когда сам голова или его помощники должны были присутствовать при заключении торговой сделки и т.д.¹. Таким образом, Тариф 1724 года сдерживал внешнюю торговлю и ослаблял приток таможенных доходов, в связи, с чем усилился контрабандный ввоз товаров.

После смерти Петра I, проводимая им таможенная политика, была подвергнута острой критике. Хотя преемники Петра I и стремились следовать пути предшественника, а именно политике поощрения вывоза российских товаров, увеличения доходов казны путем взимания таможенных пошлин и борьбы с контрабандой, но пришли к заключению, что внутреннее производство не развилось в первой четверти XVIII в. настолько, чтобы в его интересах стеснять привоз иностранных товаров. Показательно в этом отношении заключение Комиссии о коммерции – высшего экономического органа страны («к коему Коммерц - коллегия входила с рапортами») о состоянии игольного производства: «Игольная фабрика самая вредительная государству, понеже на оной фабрике ни единой доброй иглы не делают, от чего государство, паче крестьянство, терпят великую нужду: 1) в негодности тех игол; 2) что иностранные иглы продавались тем временем по 10 алтын тысяча, а иглы негодные здешние продаются по 20 алтын и выше»².

Ближайшие преемники Петра I пересматривают задачи экономической политики России. Повышенное обложение западноевропейских товаров и предметов роскоши вызвало сильное недовольство крупного русского купечества, в связи, с чем в 1731 году был принят новый тариф, в соответствии с которым на товары, не производившие в стране, вводилась умеренная пошлина (от 4 до 10 %), а на товары производившиеся – повышенная (до 20 %) ³. Тариф 1731 года исключал возможность покровительственной системы, в которой нуждалась промышленность государства.

Следует отметить, что в этом же году был принят Морской пошлинный устав, который закрепил отдельные элементы административно - правового режима таможенного дела.

¹ URL http://old.nasledie.ru/vlact/5_5/gtk/article.php?art=6 (дата обращения 29 октября 2015 г.)

² http://old.nasledie.ru/vlact/5_5/gtk/article.php?art=6.

³ Там же

Устав изменил и дополнил правила захода иностранных судов в российские порты, включивший определенную систему разрешений и запретов, а также был закреплён статус таможенников и распространял права морских таможен на сухопутные таможи. На таможенных служащих возлагались дополнительные обязанности по осмотру и опечатыванию люков, мест с товарами, пассажирской кладью, балластом до прибытия судна в таможенно.

При царствовании преемников Петра I рост ремесел и мануфактур потребовал от помещиков и крестьянства больших поставок сельскохозяйственных, продуктов в города, вызвал оживленную торговлю сельскими продуктами и городскими промтоварами на многочисленных ярмарках, густой сетью покрывших Россию. Развитие внутренней торговли было выгодно не только купечеству, но и дворянству, получавшему большие доходы от оброка со своих крестьян - торговцев и крестьян, работавших на мануфактурах.

Новый этап развития таможенной политики пришелся на период царствования Елизаветы Петровны. Императрица Елизавета стремилась вернуться к порядку, созданным Петром I, и поэтому в годы ее правления возвращается монополизация (сусальные, кружевное, обойное, красочное, мозаичное производства); производства поощрялись таможенными пошлинами, поощрялся ввоз из - за границы сырых материалов, запрещается ввоз готовой продукции, увеличивается количество внутренних сборов. Важнейшим мероприятием в области таможенной политики явилась ликвидация таможенных ограничений внутри страны: в середине XVIII в. В стране взималось 17 различных таможенных сборов, что вместе со сложной процедурой осмотра товаров и записи в книгах серьезно препятствовало расширению торговли.

Назревала реформа таможенной политики. По инициативе графа П.Н. Шувалова, направлявшего внутреннюю политику России в 50 - х гг. XVIII в. и пролагавшего дальше протекционистский внешнеторговый курс, в 1753 - 1757 гг. была проведена крупная таможенная реформа⁴.

Указом 1753 г. в России и Сибири с января 1754 г. отменялась рублевая пошлина и все 17 таможенных сборов с внутренней торговли. Они были заменены единообразной таможенной пошлиной на границах государства, взимавшейся со всех ввозимых и вывозимых товаров в таможах в размере 13 копеек с 1 рубля стоимости. В 1754 году был издан табель нормальных цен, на основании которого производился расчет нового сбора. В этом же году был учрежден особый корпус войск, охранявший границу – пограничная стража, а позднее – казачья и таможенная стража, состоявшая из таможенных объездчиков. Внутренние таможенные границы были ликвидированы и таможенные операции выносились на линию государственной границы. Портовые и пограничные пошлины стали единственными таможенными пошлинами в государстве. Реформа 1753 г., дополненная протекционистским уставом 1757 г., приносила казне порядочную прибыль. Таможенный тариф 1757 года был протекционным и отвечал настроением Елизаветы Петровны и ее приближенных в стремлении оказывать покровительство всему национальному.

С принятием первого Российского устава, утвержденного Указом Императрицы Елизаветы 1 декабря 1755 г., положил началу формирования новой таможенной политики. Издание данного документа было прогрессивным шагом в законодательной системе России

⁴ См.: Шапошников Н.Н. Таможенная политика России до и после революции. М. - Л., 1924. С. 8; Суходоев Д.В., Котихина А.С. История таможенного дела и таможенной политики России. Нижний Новгород, 2010. С.

и имело политическое, экономическое и финансовое значение. В нем были рассмотрены различные аспекты таможенной политики Российского государства. В частности, объяснялись причины, побудившие правительство освободить внутреннюю торговлю от обременительных таможенных пошлин: Так, например, отмечалось: «Сколь нужно есть установление доброй и порядочной коммерции с окрестными государствами, способом которой надежное бывает государственных доходов приумножение, столь надлежит за главное при том почитать, чтобы сбором внутренних пошлин народ отягощен не был, но установленным к тому порядком пользуясь, мог бы беспрепятственно продолжать к приумножению государственного интереса полезную с иностранными государствами коммерцию, довольствуясь разными выгодами в обращениях внутри государства нашего торгов. Вследствие чего в прошлом 1753 году Сенат наш через поданный нам доклад всеподданнейше доносил, что изобретенным средством нашим сенатором и кавалером графом Шуваловым, о котором он в предложении своем подробно изъяснил, ко облегчению всенародному надлежит все внутренние таможи уничтожить, и разного звания пошлинные и прочие изнутри нашего государства собираемые сборы, от которых всегдашнее нашим поданным происходит отягощение и немалое разорение, оставить; что мы к немалому нашему удовольствию, видев из оного общенародную пользу и облегчение, всемилоостивейше конфирмовали»⁵.

В период царствования Екатерины II поводится либерализация таможенной политики. Отличительной особенностью в этот период было то, что она развивалась, опираясь на общественное мнение. Либерализация таможенной политики во второй половине XVIII в. способствовала росту капиталистических отношений в экономике России и отражала общую направленность действий правительства.

Екатерина II была противницей непосредственного государственного вмешательства в сферу экономических отношений. При вступлении на престол она отменила все торгово - промышленные монополии, разрешила вывоз хлеба (при условии его относительной дешевизны внутри страны), узкого холста, соломы и других товаров. В 1763 г. при дворе была учреждена Комиссия о коммерции во главе с Я.П. Шаховским, по составлению Нового таможенного тарифа, так как таможенный тариф 1757 г. привел к слабой эффективности таможенной системы (многочисленность и излишняя детализация статей, по которым производилось таможенное оформление затрудняло применение тарифа и его высокоохранительный характер стимулировал контрабандный ввоз). В мае 1766 г. результаты ее работы были доложены императрице и получили высочайшее одобрение.

Таможенным тарифом 1766 г. большинство привозных товаров облагалось невысокими пошлинами (от 12 до 30 %), а тариф 1782 г. вообще освободил множество привозных и отпусковых товаров от пошлин, установив для оставшихся товаров сбор в размере 10 % от их стоимости⁶.

К концу XVIII столетия развивается внешняя торговля России. Если в 1749 г. экспорт хлеба оценивался в 2 тыс. руб., то в начале 90 - х гг. XVIII в. он составил 2,9 млн руб⁷. До 40 % экспорта приходилось на лен, пеньку, паклю⁸. Вывоз железа с 6 % в 1749 г. в общем

⁵ См.: Кисловский Ю.Г. История таможи государства Российского 907 – 1995 гг. М., 2001. С.90.

⁶ Марков Л.Н. Очерки по истории таможенной службы. Иркутск, 1987. С. 53.

⁷ Марков Л.Н. Указ. соч. С. 53.

⁸ Марков Л.Н. Указ. соч. С. 54.

объеме экспортных товаров увеличился в 1796 г. до 13 %⁹. В Россию ввозились предметы дворянского потребления: сукно, вино, шелк, парфюмерия, пряности.

Охрана границы не была централизована в руках одного государственного органа. Еще в 1770 г. князь Мещерский, ревизовавший таможенные учреждения, в своем докладе подчеркивал разрозненность и удаленность друг от друга форпостов, плохую караульную службу, не подчиненность погранчастей таможенной администрации, взяточничество. В 1782 г. Екатерина II создала пограничную таможенную стражу на западной границе путем учреждения «Особой таможенной пограничной цепи и стражи для отвращения потайного провоза товаров». Она состояла из таможенных надзирателей по одному на каждые 50 верст границы и таможенных объездчиков под началом надзирателей – по одному на каждые 10 верст, которые несли службу дозоров на своем участке. Если объездчик был не в состоянии сам задержать контрабандистов, он должен был их преследовать до ближайшего селения, где обращался за помощью к местным властям. Поиск контрабанды стимулировался – часть товаров передавалась в пользу задержателей¹⁰.

В период 1790 - 1822 гг. на таможенную систему имели очень сильное влияние политические отношения России с европейскими державами, отмечая, что русское правительство было поставлено в необходимость изменить свою таможенную политику сообразно требованиям и домогательствам тех государств, сближение с которыми было желательно¹¹.

Сначала Россия договаривается с Англией, Австрией и Пруссией не вывозить во Францию хлеб и сырье и не ввозить французскую мануфактуру. Затем манифестом 1793 г. Екатерина II запрещает вывоз во Францию вообще каких бы то ни было российских товаров и ввоз из Франции всяких товаров. В 1797 г. Павел I разрешил ввоз в Россию некоторых товаров, а в 1800 г. в целях развития отечественного производства был вновь подтвержден запрет ввоза в Россию не только шелковых и бумажных тканей, но и стекла, фарфора, фаянса.

Подытоживая сказанное, отметим, что таможенная политика представляет собой часть внешне - торговой деятельности государства, когда определяются объем, структура и условия экспорта и импорта товаров. Одной из форм проявления таможенной политики является таможенный протекционизм, усиливающийся в период кризисов. Это получило свое отражение в таможенной политике при преемниках Петра Великого¹².

Поворот в таможенной политике России произошел в годы царствования Елизаветы Петровны. Важнейшим мероприятием в области таможенной политики стало торгово - экономическая политика, которая была успешной и, безусловно, благоприятствовала развитию России. Все внутренние таможенные границы были ликвидированы и таможенные операции выносились на линию государственной границы. Несмотря на эти и другие реорганизационные мероприятия эффективность таможенной системы в целом оставалась невысокой. Как и прежде, она не могла положить конец контрабандному ввозу.

⁹ Марков Л.Н. Указ. соч. С. 54.

¹⁰ Марголин С. Пограничная служба в России в XVIII веке. Пограничник. 1964. № 5. С. 37 - 38.

¹¹ См.: Лодыженский К. История русского таможенного тарифа. С. 149; Суходоев Д.В., Котихина А.С. История таможенного дела и таможенной политики России, 2010; Марков Л.Н. Очерки по истории таможенной службы. Иркутск, 1987. С. 59.

¹² Галикеева Л.А. Таможенная политика в России при преемниках Петра Великого. // Правовое государство: теория и практика. № 1. 2016. С. 68.

Также на направленность таможенной политики в рассматриваемый период оказывали влияние внешнеполитические акции иностранных государств, их стремление затормозить развитие экономики России и препятствовать расширению торговли. Русское правительство было поставлено в необходимость изменить свою таможенную политику согласно требованиям тех государств, сближение с которыми было желательным. Это нашло свое отражение в тарифе 1782 г., который освободил множество товаров от пошлин. В таможенной политике наметился либерализм. Либерализация таможенной политики во второй половине XVIII в. способствовала росту капиталистических отношений в экономике России.

Таким образом, вторая половина XVIII века знаменовало собой завершение таможенной реформы и окончание целой эпохи в истории российской таможенной политики.

Пристатейный библиографический список:

1. Галикеева Л.А. Таможенная политика в России при преемниках Петра Великого. // Правовое государство: теория и практика. № 1. 2016. С. 68.
2. Дзюбенко П.В. Основы таможенного дела. Выпуск I. Развитие таможенного дела в России. М., 2011.
3. Кисловский Ю. Г. История таможни государства Российского 907 - 1995 гг. М., 2001.
4. Лодыженский К. История русского таможенного тарифа. СПб., 1886.
5. Марголин С. Пограничная служба в России в XVIII веке. // Пограничник. 1964. № 5.
6. Марков Л.Н. Очерки по истории таможенной службы. Иркутск, 1987.
7. Марченко Р.А. Становление и развитие основных элементов административно - правового режима обеспечения таможенного дела (в период с конца VIII до начала XX в.) // Таможенное дело. 2007. № 3.
8. Савосина Н.Г. Формирование системы таможенных органов в дореволюционной России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 9.
9. Сандровский К. К. Таможенное право. М., 2007.
10. Суходоев Д.В., Котихина А.С. История таможенного дела и таможенной политики России. Нижний Новгород, 2010.

© ГАЛИКЕЕВА Л.А. 2017

Евтихиева К.А.

студентка 4 курса ЗабГУ, г.Чита, РФ

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖВИДОВОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЧЕЛОВЕКА И ЖИВОТНЫХ

Аннотация

В данной статье представлена многомерность межвидового взаимодействия человека и животных: от утилитарного использования животных человеком до функции социального

регулирования и далее к природоохранной функции с ее рекреационным вариантом. Автор выделяет анималотерапию как форму терапевтического взаимодействия с применением животных. В качестве современного направления межвидового взаимодействия описывается социальное партнерство человека и животного.

Ключевые слова:

Человек, животные, межвидовое взаимодействие, анималотерапия, социальное партнерство.

В истории человечества можно проследить проявление различных форм межвидового взаимодействия человека и животных. Наиболее древней формой является утилитарное взаимодействие, суть которого – получение прямой выгоды от животного. Например, на диких животных человек ведет промысловую охоту. Некоторые виды животных приручаются людьми для последующего использования как средства передвижения на большие расстояния, тягловой силы, организации охоты на других зверей. Кошек держат для отлова мышей, собак для охраны территории, крупнорогатый скот для получения продовольственного сырья и пищевых продуктов и т.д. Жизнь животного и ее качество имеют здесь второстепенное значение. Хозяин редко развивает чувство глубокой привязанности к животному и легко заменяет его в случае потери.

«Однако, еще в первобытные времена обращение к образу животного содействовало расширению возможностей чувственного реагирования человеком страхов, агрессии, ощущения беспомощности и одиночества. Оно снимало психическое напряжение, позволяло переживать изменения и находить ресурсы в самих себе, давало успокоение и уверенность» [4, с.384]. Можно сказать, что животные и их символы были одними из первых, кто оказывал душевную поддержку человеку.

Известно, что у многих народов мира с античности существовала отдельная группа животных – священные животные. Именно им приписывают связь с отдельным человеком или родом. Африканцы, как и прочие народы мира, применяли племенные группы животных в качестве символа. У некоторых африканских народов имеется термин «сибоко», который обозначает священное животное, охваченное строгой табуизацией. Подобных животных запрещается убивать и есть, а кроме того принято избегать соприкосновения с ними.

С помощью животных, как диких, так и домашних было возможно осуществление примитивного социального регулирования. «В формирующемся первобытном обществе вера в могущество животного - тотема вынуждала людей соблюдать определенные нормы и правила, регулировала общение и считалась одним из источников благополучия и душевного покоя. Священные амулеты с изображением животных носили на теле как знак покровительства и успеха. Ритуальные танцы в костюмах с элементами тела животного помогали снять злость, гнев, агрессивность после неудачной охоты или, напротив, подзарядиться энергией. Обращенные к могущественному животному заклинания и причитания над больным человеком или рожаящей женщиной являлись прототипами современных психотерапевтических приемов. Известно, что определенные виды сельскохозяйственных животных до сих пор осуществляют роль денежных единиц при совершении социально - экономических сделок. У племени лоу (Кения, Танзания) большую роль играет цвет птицы, так птица белого цвета ценится выше и считается хранительницей домашнего очага» [4, с. 386].

Со временем люди начали обращать внимание на особое лечебное воздействие, которое оказывают животные на человека. В состав древних целебных микстур часто входили вытяжки из тел различных животных, а иногда и их размельченные части. В 5 веке до н.э. Гиппократ обнаружил благотворное воздействие окружающей природы на человека и говорил о пользе верховой езды. Он же отмечал, что помимо общеукрепляющего эффекта имеется и психологический эффект занятий верховой ездой. Древние греки приблизительно три тысячи лет тому назад заметили способности собак помогать людям в преодолении различных недугов, и египтяне использовали животных (в основном кошек) в тех же целях.

Позже животных начали применять в психиатрических лечебницах. «Сохранились документы, свидетельствующие о том, что уже в 1792 году в больнице для душевнобольных в Йорке (Англия) животные применялись как часть терапевтического процесса» [1, с. 84]. Больные взаимодействовали с ними, ухаживали за ними, и было замечено положительное воздействие подобных методов на поведение людей и эффективность лечения.

В течение нескольких веков в других странах Европы, а позднее и в США применялся успокаивающий и развивающий эффект взаимодействия с животными пациентов психиатрических больниц и приютов.

В дореволюционной России, во всех учебных заведениях студенты и лицеисты на обязательных условиях работали с животными. Это было одним из ведущих факторов, оказывающих положительное воздействие на характер и психику молодых людей.

«Во время Второй Мировой войны американские врачи Красного креста отметили, что в лазаретах, где собакам не запрещается гулять по территории, раненые стремились проводить с ними как можно больше времени. После проведенного исследования обнаружилось, что и процесс выздоровления в таких учреждениях шел более успешно. В это же время животные начали использоваться в домах престарелых и в тюрьмах. При этом отмечалось, что пожилые люди становились более активными, больше интересовались жизнью, а заключенные в тюрьмах были менее жестоки» [1, с. 109].

Психофизиологи с конца прошлого века упоминают об оздоровительном эффекте, который исходит от звуков живой природы (пение и щебетание птиц, звуки, издаваемые дельфинами), известном также с давних времен. Приятные человеческому слуху мелодии влияют не только на эмоциональное состояние, но и на физиологические параметры: расширяются сосуды, замедляется пульс, а сила сердечных сокращений увеличивается.

«В современной литературе отмечается, что взаимодействие человека с природой и животными обладает большим медико - психологическим, социально - психологическим и психолого - педагогическим потенциалом для оказания социальной помощи людям, подвергшимся тому или иному виду депривации, и лежит в основе здоровьесберегающего воспитания» [3, с. 1320].

Во многих государствах активно развивается анималотерапия - лечение животными, оказывающее психотерапевтический эффект (направленная анималотерапия).

Отдельным типом взаимодействия человека с животными можно выделить сохранение редких видов животных в заповедниках и национальных парках. Инициатором создания данного направления является государство, общественные организации, деятельность которых направлена на сохранение вымирающих видов животных. В данном случае мы говорим о природоохранной форме взаимодействия человека и животных. Заповедники —

высшая форма охраны природы. В заповеднике запрещается всякая деятельность, нарушающая природные комплексы или угрожающая их целостности. В них находятся животные, чьи особи на грани вымирания и поэтому нуждаются в особых условиях существования, исключающих массовое присутствие человека. Их обслуживают немногочисленные сотрудники и ученые, ведущие мониторинг биологических видов. В заказниках, национальных парках и зоопарках контакт человека с животными не только разрешен, но и организован (в форме туристических маршрутов, графика посещений и др.). Посещение этих мест часто ассоциируется у современного человека с проведением отпуска, семейных выходных дней. «Использование естественных звуков, происходящих от животных, часто практикуют известные музыканты, включая эти звуки в качестве фрагментов их сочинений» [2]. В этом случае мы видим особую форму взаимодействия человека и животных, которую можно назвать рекреационной.

Более современной формой межвидового взаимодействия человека является социальное партнёрство. Оно содержит в себе принятие животного как равного члена семьи, проявление уважительного отношения и эмоциональной привязанности к домашнему животному. Возможно, речь идёт о подсознательном удовлетворении психологических потребностей человека. Например, человек может завести домашнее животное, компенсируя тем самым чувство одиночества. Питомцев все чаще заводят осознанно, человек отвечает за жизнь животного, тем самым приобретая навыки ответственности и самостоятельности. В таком случае, домашнее животное оказывает ненаправленную анималотерапию, то есть человек не осознает, что домашний питомец влияет на его психику, поведение, деятельность.

Отечественный врач М.Е. Бурно, являющийся создателем в 80 - е годы прошлого века направления «терапия творческим самовыражением», достаточно большое внимание обращает на потенциал животных. Он пишет, что этот вид общения психологически обеспечивается тем, что животное обладает рядом качеств, сходных с человеческими: эмоциональностью, способностью выражать свои переживания действиями, звуками, мимикой, реакцией на коммуникативные инициативы человека. Только у совсем уж «закрытого» человека не возникают в ответ чувства привязанности, преданности, любви. Многому может научить человека дружба с животными: способности понимать и сочувствовать, сострадать, а подчас и преподать пример надежности, верности и преданности.

В этой связи, стоит отметить возникновение сравнительно новой области знаний – Anthrozoology, как одной из альтернатив классической психотерапии. «Это современная междисциплинарная область исследования широкого спектра характеристик отношений человека и животного. В ней накоплен большой объём эмпирических данных, свидетельствующих о преимуществах взаимодействия людей с животными. В настоящее время, когда помощь нуждающимся оказывают социальные работники, психологи, психотерапевты и другие представители помогающих профессий, специалисты всё чаще начинают обращаться за помощью животных для решения проблем своих клиентов. Возможно, наступит время, когда животные максимально заменят человека. Anthrozoology пересекается с другими дисциплинами, такими как, антропология, этнология, медицина, психология, ветеринария и зоология» [5, с. 109].

Таким образом, взаимодействие человека с животными эволюционно проявляется в нескольких формах и выполняет различные функции от утилитарного использования до функции социального регулирования и далее к природоохранной функции с ее рекреационным вариантом. Широко зарекомендовала себя форма терапевтического взаимодействия, известная во всем мире как анималотерапия (в диапазоне «профилактика - лечение - реабилитация»). Относительно новым направлением межвидового взаимодействия является социальное партнерство человека и животного, акцентирующее новые представления о природе социального интеллекта.

Список использованной литературы:

1. Дерябо С.Д. Природный объект как «значимый друг». — Даугавпилс: Saule, 1995.— 172 с.
2. Липов А.Н. Biomusica в поп - культуре: использование звуков животных в музыке «Beatles» // Гуманитарные научные исследования. 2013. № 11(27). [электронный журнал]. URL: <http://human.snauka.ru/en/2013/11/4512> (дата обращения: 15.11.2017).
3. Сёмина М.В. Здоровьесберегающее воспитание: нормативно - смысловые аспекты // в сб. Состояние здоровья: медицинские, социальные и психолого - педагогические аспекты VII Международная научно - практическая интернет - конференция: сборник статей. отв. ред. С. Т. Кохан. 2016. С. 1318 - 1326.
4. Татаровская И.Г. Мир животных в мифологическом сознании народов Тропической и Южной Африки // Вестник МГТУ. 2013. №2. С. 383 - 388.
5. Шукова Г.В., Григорьева М.И. Межвидовое взаимодействие человека: итоги и перспективы исследования // Ученые записки ЗабГУ. 2013. № 5(52). С. 103 - 110.

© Евтихиева К.А., 2017

Завизион Ю.В.

студент 4 курса Кемеровского государственного университета

Сычева Т.А.

к.и.н, доцент Кемеровского государственного университета

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОКУМЕНТООБОРОТА В КУЗБАССОМ ОТДЕЛЕНИИ ЗАПАДНО - СИБИРСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ ОАО "РЖД" НА ПРИМЕРЕ СТАНЦИИ БЕЛОВО

Аннотация: В статье рассматриваются основные вопросы организации документооборота в АО «РЖД» на примере станции Белово. Представлена характеристика системы ЭТРАН и анализ этапов организации документопотока на ее основе.

Ключевые слова: документооборот, РЖД, унификация, стандартизация, .

Для совершенствования документооборота приоритетной задачей всегда будет сокращение объемов документооборота и совершенствование его технологий. Основные методы совершенствования документооборота типичны для всех организаций, и

ОАО "РЖД" не исключение. Прежде всего, это унификация и стандартизация документов позволяющие исключить формы документов, потребность в которых в процессе минимальна. Соответственно состав документов в результате данного метода может значительно сократиться.

Следующим эффективным методом будет повышение качества принимаемых решений и поручений. Текст документа должен нести в себе только необходимую информацию, суть вопроса должна быть четко сформулирована. Если в документе не будут четко указаны ответственные исполнители, это в последующем породит ненужные согласования и уточнения, что в свою очередь создаст поток новых документов. Важной составляющей на пути совершенствования документооборота является соблюдение единых требований к оформлению реквизитов в документе и в этом должна быть заинтересована любая организация. Экономия времени на подготовку документов можно провести за счет сокращения текста и вводных частей, которые не несут смыслового значения.[1]

Сократить документооборот можно также за счет сокращения копирования и рассылки дуплетных экземпляров документов. На этом этапе необходимо определить список организаций и подразделений организации до которых действительно необходимо доводить информацию, заключенную в документе. Если нет реальной необходимости, то соответственно и документопоток на данном этапе должен сократиться. Документы также можно копировать в меньшем формате и использовать две стороны листа.

Наиболее успешным методом совершенствования документооборота является метод моделирования. Он позволяет очертить круг обязанностей и типовых вопросов конкретного подразделения или звена в иерархической цепочке как управленческого аппарата, так и различных структур организации. Это позволит сократить документопоток, который не входит в сферу деятельности конкретного органа или лица. Достаточно эффективно проявляется разработка технологических карт документооборота, с помощью которой можно управлять операциями с основными видами документов в организации и регулировать время на определенные виды работ с документами.

На примере ОАО "РЖД" можно наглядно показать как новые технологии и методы в сфере документооборота значительно упрощают процесс управления организацией и контроля. Среди ряда электронных систем хотелось бы остановиться на такой как ЭТРАН (Электронная Транспортная Накладная) - это автоматизированная система централизованной подготовки и оформления перевозочных документов. В ней обозначен клиент (грузоотправитель, грузополучатель и т.д), у которого есть возможность оформить заявку на перевозку, получить расчеты платы за перевозки и отслеживать ход самих перевозок, при этом находясь на своем рабочем месте. Учитывая тот факт как огромна наша страна, это самый оптимальный и эффективный способ получения интересующей информации. Важным является тот факт, что в основу системы положены требования, установленные Уставом железнодорожного транспорта Российской Федерации и Правилами приема заявок на перевозку грузов железнодорожным транспортом.[2; 3]

Анализируя подробный порядок работы системы ЭТРАН на ст. Белово, выделим следующие этапы. Отправитель на своем автоматизированном рабочем месте (АРМ) запрашивает в системе ЭТРАН формирование электронных данных и после формирования их через систему подписывает их своей электронной цифровой подписью (ЭЦП). Если проверка ЭЦП отправителя в системе ЭТРАН дала положительный результат, то

электронный документ, сформированный отправителем принимается системой ЭТРАН в качестве документа и отправляется в архив АРМ ст. Белово , а также в архив отправителя, который находится на его АРМ. Если же система после проверки ЭЦП дает отрицательный результат, то сторона отправитель может повторно запросить у системы ЭТРАН формирование электронного документа и также подписать своей ЭЦП. Если же отправитель в течении 24 часов запрос не отправил, то система ЭТРАН направляет отправителю в виде информационного текстового сообщения(ИТС) уведомление о переходе на бумажный документооборот.

Электронные документы, которые используются в системе ЭТРАН признаются Сторонами равносильными соответствующим бумажным документам и создают подобные им права и обязанности Сторон. Для отображения на бумажном носителе электронного документа достаточно его распечатать на устройстве, подключенному к системе. Электронный документ обязательно должен содержать все необходимые реквизиты документа и ЭЦП ответственных лиц. Таким образом, система ЭТРАН решает целый ряд задач, связанных с документами, образующимися в процессе грузоперевозок. Многие вопросы можно решить экономя время силы и нервы работников.

Безусловно, внедрение такой системы требует существенных затрат, но учитывая огромные объемы грузопотоков и масштабы страны система ЭТРАН окупит себя в скором времени и что немаловажно создаст эффективный рабочий момент на местах.

Список источников

1. ГОСТ Р 6.30 - 2003 // <http://base.garant.ru/185891/> // (Дата обращения 01.12.2017).
2. Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 18 - ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // <http://base.garant.ru/12129475/> / (Дата обращения 01.12.2017).
3. Правила приема перевозчиком заявок грузоотправителей на перевозку грузов железнодорожным транспортом // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_190609/d6a92105c96c514c2359ca99edb0f635d7bc4cfa/ / (Дата обращения 01.12.2017).

© Завизион Ю.В., Сычева Т.А. 2017

Завизион Ю.В.

студент 4 курса Кемеровского государственного университета

Сычева Т.А.

к.и.н, доцент Кемеровского государственного университета

ОРГАНИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТООБОРОТА В КУЗБАССОМ ОТДЕЛЕНИИ ЗАПАДНО - СИБИРСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ ОАО "РЖД" СТАНЦИИ БЕЛОВО

Аннотация: В статье рассматриваются основные вопросы организации документооборота в ОАО «РЖД» на примере станции Белово. Выделяются достоинства применения электронного документооборота при организации документооборота на РЖД.

Ключевые слова: документооборот, РЖД, Западно - Сибирское отделение, станция Белово.

Железнодорожный комплекс имеет особое стратегическое значение для России. Это важное звено экономической системы страны, её кровеносная система, которая охватывает всю огромную территорию России. ОАО "РЖД" обеспечивает стабильную деятельность промышленных предприятий, поставку жизненно важных грузов в самые отдаленные уголки страны, а также является самым доступным транспортом для миллионов граждан.

Открытое акционерное общество "Российские железные дороги" входит в мировую тройку лидеров железнодорожных компаний и имеет высокие финансовые рейтинги. Сюда же можно отнести такие факторы, как огромные объемы грузовых и пассажирских перевозок, опыт международного сотрудничества, квалифицированные специалисты во всех областях железнодорожного транспорта. Этим факторам руководство ОАО "РЖД" уделяет особое внимание. Важен и тот факт, что учредителем и единственным акционером ОАО "РЖД" является Российская Федерация, а полномочия акционера несет Правительство РФ.

Главные задачи ОАО "РЖД" на сегодняшний день - это обеспечение потребностей государства и общества в железнодорожных перевозках, работах и услугах. Немаловажным фактором также является получение прибыли от своей деятельности. Крупнейшим филиалом ОАО "РЖД" является Западно - Сибирская железная дорога к которой относится станция Белово, являющаяся крупнейшим узлом Кузбасса с выходами на главную сибирскую магистраль через станции Проектная - Новосибирск; Проектная – Топки - Юрга (с веткой на Кемерово); через станцию Артышта поезда идут на Новокузнецк, Алтай, Казахстан.[1]

Большим объемам грузоперевозок всегда сопутствует значительный документооборот. Это и традиционные "бумажные" документы, но также в ОАО "РЖД" достаточно эффективно налажен и электронный документооборот. Особенно это облегчает работу на местах в различных подразделениях ст.Белово, когда достаточно открыть нужный документ в автоматизированной системе. Это позволяет проследить движение документа и проконтролировать его исполнение.

Контроль осуществляется за наиболее важными входящими, исходящими и внутренними документами. Управление делами осуществляет также аналитическую деятельность путем составления отчетов о проделанной работе. Это показывает общую картину документооборота в ОАО "РЖД". Обычно такие отчеты охватывают деятельность за месяц, квартал, полугодие, год. Отчеты составляются на основе данных автоматизированной системы "Документооборот".

Результаты отчетов показывают, что большой объем документооборота приходится на внутренние документы, и эти же данные показывают, что количество внутренних документов с каждым годом сокращается, что является результатом доступа в получении нужной информации за счет локальной сети. Большая доля документооборота приходится на организационно - распорядительные документы. Это прежде всего связано с тем, что главной задачей для ОАО "РЖД" является поддержание организационного порядка.

Если провести анализ документооборота по ст.Белово входящих документов, то нужно отметить, что наибольший поток приходится на январь, февраль, апрель и июль. Это

связано с тем, что на эти периоды приходится годовая статистическая и бухгалтерская отчетность ОАО "РЖД" перед контролирующими инстанциями, заявки на участие организации в тендерах, а также годовое собрание акционеров, что существенно увеличивает документооборот входящих документов. Интенсивность документооборота в августе снижается, что связано с периодом отпусков.[2]

ОАО "РЖД" является стратегически важной организацией и этим можно объяснить повышенное внимание со стороны государства к предприятию, что соответственно относится к документообороту. Этим можно объяснить тот факт, что ОАО "РЖД" всегда оперативно реагирует на новые требования в сфере документооборота. Сюда можно отнести нормативные акты, Инструкции и Рекомендации, а также усовершенствование и обновление автоматизированных систем, которые функционируют на предприятии.

Нужно отметить в железнодорожной отрасли система электронного документооборота существует уже давно. Это и защищенная электронная почта, централизованное хранилище данных, различные автоматизированные системы учета и управления. Можно с уверенностью сказать, что железнодорожники в плане электронизации и автоматизации оснащены очень эффективно, что, безусловно, облегчает труд как управленческого аппарата, так и всей структуры в целом.

Деятельность ОАО "РЖД" всегда связана с потребностью информационного обмена со многими хозяйствующими субъектами и органами государственной власти. Для выполнения этих функций в организации действует автоматизированная система электронного технологического документооборота, которая дает возможность работникам выполнять свои обязанности в соответствии с должностной инструкцией и установленным регламентом.

Электронный документооборот осуществляется при помощи электронной системы ЭТРАН, которая существенно облегчает задачи и сокращает время согласования заявок и оформления различных документов, но прежде всего перевозочных. При помощи этой программы существует возможность получить информацию о всем перевозочном процессе и осуществлять работу с сопутствующими этому процессу документами.

Эффективность электронного документооборота в ОАО "РЖД" ст.Белово достаточно ощутима. Это можно проследить на примере организации перевозок грузов и порожних вагонов. Прежде всего повышается скорость взаимодействия со всеми структурами и руководством ОАО"РЖД". Во вторых сокращаются транспортные издержки и простои подвижного состава, что чаще всего происходит из - за ошибок, допущенных при оформлении перевозочных документов. В третьих это дает возможность организовать электронный архив перевозочных документов и за счет получения быстрой информации об исполнении перевозок ускорить расчет с клиентами. Это также облегчает планирование собственной деятельности за счет оперативных данных о прибытии грузов на ст.Белово. Также существует возможность безбумажного документооборота используя электронно - цифровую подпись.

Список источников

1. Официальный сайт ОАО «РЖД» // [http:// www.rzd.ru / static / public / ru?STRUCTURE_ID=628](http://www.rzd.ru / static / public / ru?STRUCTURE_ID=628) (Дата обращения 07.12.2017)

2. Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте // Официальный сайт ОАО «РЖД» // http://www.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=628 (Дата обращения 08.12.2017).

© Завизион Ю.В., Сычева Т.А. 2017

Ионова Е.Н.

ст. преподаватель ВлГУ,
г. Владимир, РФ

Любимова Е.И.

студентка 4 курса ВлГУ,
г. Владимир, РФ

АМЕРИКАНСКАЯ И БРИТАНСКАЯ ПРЕССА О ПРИЧАСТНОСТИ РОССИИ К ПРЕЗИДЕНТСКИМ ВЫБОРАМ В США 2016 Г.

Аннотация

В статье проанализирована англоязычная пресса за период октября - ноября 2017 г. на предмет критики России в отношении влияния нашей страны на ход президентских выборов 2016 г. Спустя больше года после описываемых событий общественная дискуссия в США не утихает. Целью данного исследования является попытка рассмотреть западную прессу по вопросу причастности России к результатам президентских выборов в США, а также выяснить мнение англоязычных пользователей на эти известия. Актуальность темы определяется необходимостью проанализировать общественно - политическую реакцию в США в динамике и выявить текущие положение двусторонних отношений между странами. Сравнительно - исторический метод позволил выявить неоднозначность отношения американских граждан к проблеме. Авторы пришли к выводу о существовании глубокого недоверия к своему правительству и расшатывании американской демократии внутри страны.

Ключевые слова:

Президентские выборы, Д. Трамп, Х. Клинтон, социальные сети, политическая реакция, Конгресс США, кибер - безопасность

В англоязычной прессе российскому вопросу в последнее время уделяется особое внимание. Среди общего потока можно выделить наиболее дискуссионные темы. К ним относятся боевые действия и военные операции, проводимые Российской Федерацией, предстоящие выборы в Росси и причастность нашей страны к избранию американского президента в 2016 г.

В нашем исследовании были использованы такие американские газеты как The New York Times, The Washington Post, британские издания - The Telegraph, The Independent, а также социальная сеть face book. Особенно хочется отметить редакционные предпочтения и специфику таких изданий как The New York Times и The Telegraph. Если первый источник больше концентрирует свое внимание на выборах в США и роли России в них, то во второй затрагиваются по большей части военные вопросы. Тема предстоящих выборов и

политической ситуаций в России во всех газетах имеет одинаковый процент статей. Статьи, рассматриваемые в исследовании, вышли в печать за последние два месяца, то есть с сентября по октябрь 2017 года.

В минувшем ноябре в США прошли президентские выборы, результаты которых вызвали неоднозначные оценки и разделили американское общество на сторонников и противников нового президента. Полученные результаты моментально подверглись критике со стороны демократической оппозиции. Тогда впервые заговорили о причастности России к избирательному процессу США.

В англоязычной прессе до сих пор обсуждается этот вопрос. За последние два месяца в газете *The New York Times* вышло более двадцати статей прямо или косвенно затрагивающих причастность России к избранию Д. Трампа. Точнее только в октябре подобные трактаты выходили с периодичностью в три дня. В других СМИ они выходили также регулярно, а самый долгий перерыв был в две недели. Каждая из них набрала до тысячи комментариев пользователей, не считая тех, кто их просто прочел.

Желая обвинить Россию, ФБР и Конгресс США проводят расследование о причастности нашей страны к выборам американского президента. Один из специалистов по делу Роберт Мюллер [3] в сообщении газеты *The New York Times* заявил, что в суд уже представлены первые доказательства о вмешательстве России [6]. Похожие новости сообщают и другие печатные издания [18], не поясняя какие.

Одно из обвинений сводятся к тому, что Россия якобы проводила акции, дискредитирующие Х. Клинтон [4] среди американского населения через уже подпавшие под подозрения социальные сети Face book и Twitter, а также кампанию Google [5, 9, 13]. Другой упрек касается финансирования «ложных американцев» [3, 4] и спонсирование политической рекламы. На нее по некоторым подсчетам Кремль потратил около 100 тысяч долларов [3]. Причину утечки информации в 2016 г. и влияния на выборы американская и британская пресса видит в действиях российских хакеров, действовавших под руководством российского правительства [16]. Российская сторона в официальных заявлениях отрицала все инкриминируемые ей деяния [5].

Поводом к общественной шумихе послужили обнаруженные американской компанией по кибер - безопасности Fire Eye фальшивые счета по оплате услуг социальных сетей и создания ложных профилей пользователей [5, 14].

США в лице американского посла в ООН Н. Хейли, расценили такое вмешательство как военный акт [12].

Причастность социальных сетей к распространению политической рекламы объясняется желанием получения прибыли. По данным изданий *The New York Times*, *The Washington Post* в прошлом году годовой доход у компании Facebook превысил обычные показания более чем на 50 процентов [5, 10]. Подогревает ситуацию сообщение, опубликованное в британской газете *The Independent*, что господин Трамп готов заплатить более 400 тысяч долларов за юридические услуги в разбирательстве о причастности России в выборы [11].

Корреспондент Н. Джанковик в своей статье написала, что лишь 20 процентов американцев доверяют своему правительству и новостям публикуемых СМИ [7]. Это подтверждают и скептические комментарии читателей электронных версий изданий. К примеру, житель шт. Массачусетс недоумевал о сверх способностях российской стороны сбрасывать ложную информацию в наиболее восприимчивые структуры американского

общества [3]. А вот в комментариях, оставленных в газете The Washington Post, читатели предложили США обратиться к собственной тактике ведения предвыборных кампаний за последние 120 лет. Часть американцев считает, что политическое лицемерие в их стране не имеет границ, а Конгресс бездействует [10]. У читателей появляется опасение, что американской демократии пришел конец, если Верховный суд вмешивается в избирательный процесс, желая видеть «удобного» президента [10]. Мало, кто из читателей поверили в подрывную политическую деятельность России [12].

Из - за опасения дальнейшего влияния на американское общество правительство США приняло решение причислить ряд российских СМИ к категории иностранный агент. К ним относится Russia Today, Спутник [17] и радио «Свобода» [8].

В результате анализа газетных статей и комментариев к ним мы пришли к выводу, что в основном англоязычная пресса придерживается мнения о причастности российского государства к выборам в США в 2016 г. через использование социальных сетей. Мнение американского населения не однозначно. Люди склонны доверять правительству, но виновными в случившемся видят не Россию, а американские власти.

Литература

1. Fake Russian Facebook Accounts Bought \$100, 000 in Political Ads // URL: <https://www.nytimes.com/2017/09/06/technology/facebook-russian-political-ads.html> (дата обращения: 22.10.2017).
2. The Russian Company That Is a Danger to Our Security // URL: <https://www.nytimes.com/2017/09/04/opinion/kaspersky-russia-cybersecurity.html> (дата обращения: 22.10.2017).
3. The Fake Americans Russia Created to Influence the Election // URL: <https://www.nytimes.com/2017/09/07/us/politics/russia-facebook-twitter-election.html> (дата обращения: 22.10.2017).
4. Russia's Fake Americans // URL: <https://www.nytimes.com/2017/09/08/opinion/russia-facebook-twitter-election.html> (дата обращения: 22.10.2017).
5. Facebook to Turn Over Russian - Linked Ads to Congress // URL: <https://www.nytimes.com/2017/09/21/technology/facebook-russian-ads.html> (дата обращения: 22.10.2017).
6. First Charges Filed in U.S. Special Counsel's Russia Investigation // URL: <https://www.nytimes.com/reuters/2017/10/28/world/europe/28reuters-usa-trump-russia-charges.html?mtref=query.nytimes.com&gwh=F03EB7FB0E6397F1042A1BC9588F8444&gwt=rau> (дата обращения: 22.10.2017).
7. The Only Way to Defend Against Russia's Information War // URL: <https://www.nytimes.com/2017/09/25/opinion/the-only-way-to-defend-against-russias-information-war.html> (дата обращения: 22.10.2017).
8. Russia warns US - funded media outlets of possible limits // URL: https://www.washingtonpost.com/business/russia-warns-us-funded-media-outlets-of-possible-limits/2017/10/09/2b5d8d08-ad14-11e7-9b93-b97043e57a22_story.html?utm_term=.787c5117194d (дата обращения: 22.10.2017).
9. Senate intel committee invites tech executives for open hearing on Russia meddling // URL: https://www.washingtonpost.com/powerpost/senate-intel-committee-invites-tech-executives-for-open-hearing-on-russia-meddling/2017/09/27/2ad8a0ac-a3d2-11e7-ade1-76d061d56efa_story.html?utm_term=.73df97fa9df5 (дата обращения: 27.09.2017).
10. Senate Intelligence Committee leaders: Russia did interfere in 2016 elections // URL: <https://www.washingtonpost.com/powerpost/senate-intelligence-committee-leaders-russia-did->

interfere - in - 2016 - elections / 2017 / 10 / 04 / 1459291c - a91f - 11e7 - 850e - 2bdd1236be5d _ story.html?utm_term=.7d0473681aaf (дата обращения: 04.10.2017).

11. Donald Trump to 'spend personal fortune paying legal fees for aides' caught up in Russia probe // URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/donald-trump-russia-probe-election-meddling-robert-mueller-michael-caputo-pay-legal-fees-a8013676.html#commentsDiv> (дата обращения: 22.10.2017).

12. Russian election hacking was 'warfare', says US ambassador to the UN // URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/russia-election-hacking-warfare-nikki-haley-us-ambassador-un-donald-trump-win-a8010751.html>(дата обращения: 20.10.2017).

13. Google, Facebook and Twitter targeted by new bill as senators seek to stop Russian election meddling // URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/google-facebook-twitter-bill-russia-election-meddling-senators-introduce-a8010056.html> (дата обращения: 22.10.2017).

14. Facebook: millions of users viewed "divisive" Russia - linked ads // URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/russia-hacking-us-election-voting-systems-did-not-happen-california-a7970976.html> (дата обращения: 22.10.2017).

15. Donald Trump suggests Facebook is 'colluding' with New York Times and Washington Post against him // URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/trump-just-accused-facebook-of-colluding-with-the-mainstream-media-against-him-a7970176.html> (дата обращения: 22.10.2017).

16. Hackers targeted election voting systems in 21 states, US government reveals // URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/us-election-hacking-voting-systems-breach-states-revealed-a7962542.html> (дата обращения: 22.10.2017). Russia's RT reveals Twitter's pitch to sell millions of dollars in 2016 election ads // URL: <https://www.theguardian.com/media/2017/oct/27/russias-rt-reveals-twitters-pitch-to-sell-millions-of-dollars-in-2016-election-ads> (дата обращения: 22.10.2017).

17. First charges filed in Robert Mueller's investigation into alleged Russian meddling in the Trump campaign // URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2017/10/28/first-charges-filed-robert-muellers-russia-investigation/> (дата обращения: 22.10.2017).

© Ионова Е.Н., Любимогова Е.И., 2017

Ионова Е.Н.

ст. преподаватель ВЛГУ,

г. Владимир, РФ

Мосина Д.А.

студентка 4курса ВЛГУ,

г. Владимир, РФ

К ВОПРОСУ ОБ ОБРАZE Э. МАКРОНА В АНГЛОЯЗЫЧНОЙ ПРЕССЕ 2017 Г.

Аннотация

Целью работы является изучить образ Эммануэля Макрона в англоязычной прессе, используя такие периодические издания, как "The Washington Post", "The New York Times", "The Guardian", "The New Zealand Herald" and "The Vancouver sun", а также выявить мнение

читателей статьи “Emmanuel Macron’s extraordinary political achievement”, опубликованной в газете “The Washington Post”. На основе сравнительно - исторического метода авторы пришли к выводу, что новоизбранный президент отвечает требованиям своего времени и электоральным запросам.

Ключевые слова:

Э. Макрон, выборы, банкир, глобалист, «мятежник», «президент богатых», капитализм, истеблишмент.

7 Мая 2017 года состоялся второй этап выборов во Франции, на котором победу одержал Эммануэль Макрон, ставший самым молодым президентом современной Франции. Это событие ярко освещалось в прессе: обсуждались причины быстрого взлета молодого президента, давались оценки его действиям и избирательной кампании, делались прогнозы на его дальнейший социально - экономический и политический курс.

Бывший инвестиционный банкир, энергичный, молодой, Эммануэль Макрон стал президентом Франции. Никто, кроме него, со времен Наполеона не сумел достичь таких величайших результатов за небольшой отрезок времени, и никто, кроме него, со времен Второй мировой войны не выигрывал президентские выборы без политической партии. Это выдающееся достижение самого молодого французского президента было предопределено рядом причин.

Во - первых, Франсуа Олланд не выдвинул свою кандидатуру на пост президента во второй раз из - за своей крайней непопулярности.

Во - вторых, разгорелся крупный скандал вокруг кандидата в президенты Франсуа Фийона. Его обвиняли в хищении государственных средств и в их ненадлежащем использовании, а его жену в том, что она получала зарплату в течение долгих лет, но на самом деле не работала.

В - третьих, Марин Ле Пен, кандидат на пост президента от «Национального фронта», выступала за выход Франции из еврозоны и Европейского союза. Она мало обращала внимания на внутренние проблемы государства, такие как демография, иммиграция, терроризм.

В - четвертых, позиция самого Макрона играла существенную роль. «Он не предлагал популистских обещаний, он не предлагал невероятных проектов и непостижимых богатств. И тогда он победил» [1].

Он был избран, чтобы спасти Францию от высокого уровня безработицы и дефицита бюджета. Его цель – переделать французский капитализм [6].

Как же оценивают нового президента Франции в англоговорящей среде?

Его характеризуют как молодого, умного, оптимистичного глобалиста, отвергающего социальные, экономические и этнические принципы господствующих классов [1].

О нем высказываются как о мятежном, повстанческом, пришлое кандидате, способном бороться со старым мышлением различных устоявшихся политических элит, как левых, так и правых [1].

Одну из причин победы Макрона на выборах видят в том, что он позиционировал себя как мятежник (*insurgent outsider*), бросающий вызов коррумпированной элите. Другой причиной является наличие у Макрона опыта работы на государственной службе и инвестиционным банкиром и выработанных за эти годы способностей понимать и решать сложные вопросы [1].

Макрона ценят за то, что он не имеет связей с истеблишментом, и находят в нем именно такого человека, который нужен Франции [1].

«Макрон - луч солнечного света» [1]. Он показал, что можно выиграть выборы, говоря прямо и не обещая невозможное. При этом принимаются во внимание ошибки конкурентов.

Отдельные люди разделяют мнение, что «Макрон вполне мог бы стать одним из величайших лидеров Франции» [1], в котором долгие годы нуждаются французы. Однако «говорить об этом преждевременно, но с этим человеком можно увидеть будущее» [1]. Франция устала и хочет перемен. Макрон – именно тот человек, который сможет осуществить эти перемены.

В англоязычной прессе часто можно встретить негативные оценки личности Эммануэля Макрона. Он предстает как «президент богатых» (president of the rich) [4], прозванный так после того, как он отменил налог на богатство и обратился к крупным инвесторам за помощью, а также в связи с внесением в Трудовой кодекс изменений [3]. Один из комментаторов французской газеты противопоставил Макрона Робин Гуду: «Робин Гуд грабил богатых, чтобы передать бедным. Макрон – более хладнокровен, более безжалостен: он отнимает у самых бедных, чтобы отдать самым богатым» [5].

Сам Эммануэль Макрон заявил, что он будет управлять Францией как Юпитер, римский бог богов, тщательно взвешивая свои редкие высказывания. Команда Макрона выбрала Юпитера как символ нового президента: всемогущий, отстраненный и удаленный от ежедневных политических споров [2]. Также Эммануэль Макро был назван «спасителем Европы, либерализма и, более того, прогрессистов во всем мире» [2].

Таким образом, за первые шесть месяцев своего президентства Эммануэль Макрон получил огромное количество оценок. Они разнятся от резко негативных до положительных. Его прозвали «президентом богатых» из - за начатых экономических реформ, отстраненным из - за того, что он не общается с обычными людьми, хладнокровным и безжалостным. Однако, как мы знаем, пресса чаще критикует, нежели хвалит. Несмотря на это среди англоязычного населения сложились совершенно противоположные точки зрения. Макрон предстает как умный, образованный, молодой, энергичный, оптимистичный глобалист, мятежник, способный бороться с истеблишментом.

На наш взгляд, Франция находится в трудном экономическом положении, поэтому именно сейчас ей нужен такой президент, как Макрон, способный осуществить радикальные перемены и вывести страну на новый уровень развития. Он ворвался в мировую политику как самый молодой президент Пятой Республики, и есть основания полагать, что годы его президентства благоприятным образом скажутся как на внутреннем социально - экономическом развитии страны, так и на укреплении международных связей.

Литература

1. Applebaum Anne. Emmanuel Macron's extraordinary political achievement // URL: <https://www.washingtonpost.com/news/global-opinions/wp/2017/05/07/emmanuel-macrons-extraordinary-political-achievement/> (дата обращения: 16.10.2017).

2. Bristow Gabriel. Emmanuel Macron's appeal has already worn thin // URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/oct/04/emmanuel-macron-appeal-worn-thin-poll-ratings> (дата обращения: 16.10.2017).

3. Chrisafis Angelique. Emmanuel Macron claims in TV interview: 'I am not cut off' // URL: <https://www.theguardian.com/world/2017/oct/15/emmanuel-macron-to-give-first-live-television-interview> (дата обращения: 24.10.2017).

4. Corbet Sylvie. Macron finds label begins to stick: 'president of the rich' // URL: <http://www.foxnews.com/world/2017/10/06/macron-finds-label-begins-to-stick-president-rich.html> (дата обращения: 24.10.2017).

5. Lough Richard. France's Macron, unions seek upper hand in struggle over reforms // URL: <http://www.euronews.com/2017/10/08/frances-macron-unions-seek-upper-hand-in-struggle-over-reforms> (дата обращения: 24.10.2017).

6. The Editorial Board. The Real Battle Begins: Mr. Macron vs. the Labor Code // URL: <https://www.nytimes.com/2017/09/02/opinion/sunday/the-real-battle-begins-mr-macron-vs-the-labor-code.html> (дата обращения: 16.10.2017).

© Ионова Е.Н., Мосина Д.А., 2017

Кобахидзе Е.И.

докт. ист. наук, вед. науч. сотр. СОИГСИ ВНИЦ РАН,
г. Владикавказ, Российская Федерация

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФОРМЫ НАЧАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ПОРЕФОРМЕННОЙ ОСЕТИИ

Аннотация

В статье на примере Осетии рассматриваются дополнительные организационные формы начального образования, появившиеся во второй половине XIX в. в условиях дефицита государственных ресурсов для удовлетворения образовательных потребностей широких слоев населения страны. На основе анализа историографических и документальных данных показана правовая основа и объясняются причины популярности школ грамоты и воскресных школ, которые помогали обычным людям скорее адаптироваться к изменившимся условиям жизнеобеспечения.

Ключевые слова:

Осетия, Владикавказ, пореформенный период, начальное образование, школы грамоты, воскресные школы

Вторая половина XIX в. в России отмечена нарастанием процессов капитализации всей системы социально - экономических отношений. Постепенно в них втягивались и территории Северного Кавказа, прежде отсталой окраины Российской империи. Ускоренные темпы пореформенного развития региона сопровождалась распадом патриархальных отношений и связанного с ними мировоззрения, предъявляя повышенные требования к обычным людям. В ряду их повседневных потребностей одно из наиболее значимых мест все более и более настойчиво занимало образование. Однако имеющиеся

учебные заведения не могли обеспечить даже элементарные образовательные запросы всех желающих. В то же время ни у государства, ни у духовного ведомства, занимающегося организацией начального образования для основной массы населения страны, не хватало средств, чтобы охватить всю империю достаточным количеством начальных школ.

Поэтому на рубеже 1890 - 91 гг. в училищном совете при Св. Синоде озаботились развитием т. н. школ грамоты, создаваемых для российских крестьян по личной или общественной инициативе [7, с. 1184]. Специально разработанные Св. Синодом и утвержденные в мае 1891 г. «Правила о школах грамоты» [5] обеспечили им правовую основу.

Школы грамоты являлись школами начального обучения, которые открывались в городских и сельских приходах. Их учебный курс рассчитывался на один год, в течение которого ученики осваивали основы православия, письмо и арифметику. Преподавали в таких школах приходские священники или другие члены причта, но позволялось работать в них и светским учителям «православного исповедания, благочестивой жизни и знакомыми с предметами начального обучения». Школы грамоты по сути являлись основным типом дореформенной сельской школы, и, хотя они не давали своим ученикам никаких прав и свидетельств, их выгодно отличала доступность для населения.

В пореформенные годы в Осетии школы грамоты стали открываться в значительном количестве. Преподавали в них выпускники церковно - приходских школ. Подобные школы стали своеобразной альтернативой церковно - приходским школам, т. к. разбросанность нескольких отселков одного прихода и их отдаленность от села, где размещалась церковь и школа при ней, затрудняли доступ к сельской школе. В одном только 1898 г. были устроены школы грамоты в осетинских селениях Ахсау, Гулар, Задалеск, Цомад, Архон, Кобан, Лисри и Ногкау [3, с. 83]. Каждую из них посещало от 40 до 60 человек, и это число с каждым годом увеличивалось [4, л. 30].

Школы открывались стихийно и, зачастую просуществовав лишь несколько месяцев, так же стихийно закрывались. Вместе с тем, само их появление стало реакцией на мощный социальный запрос на образование, возникший в среде осетинского крестьянства.

Об этом же свидетельствовали и воскресные школы – совершенно новый тип учебных учреждений, организуемых для тех, кто не мог посещать начальные школы ежедневно, а также для взрослых, желающих обучиться грамоте. Для регламентации их работы МНП в декабре 1860 г. выпустило соответствующее распоряжение [6, с. 743]. В программы этих школ включались закон божий, русская грамота, арифметика, а если позволяли средства, то и основы естествознания, географии и истории; в женских школах дополнительно преподавалось рукоделие [6, с. 744 - 745]. За три года (с 1858 по 1861) в России появилось более 300 воскресных школ.

В 1884 г. воскресные школы были отнесены к разряду церковно - приходских школ, перейдя в синодальное ведомство. Но подавляющее их большинство открывалось благодаря общественной инициативе. Движение по открытию воскресных школ особенно усилилось в конце 1880 - х гг. и к концу XIX в. их число в России достигало уже нескольких тысяч [1, с. 294].

В Осетии первые мужская и женская воскресные школы открылись в г. Владикавказе 10 марта 1891 г. Школы находились при Николаевском училище, и обучение в них велось в соответствии с программами низших городских училищ МНП. Преподаванием в воскресных школах занимались лица, «жертвующие на это дело свой труд без всякого вознаграждения» [7, с. 112]. Женская воскресная школа была открыта одной из выдающихся представительниц владикавказской педагогической интеллигенции В.Г. Шредерс, заведующей 1 - м Владикавказским двухклассным женским училищем. Следом появились школы в Моздоке; при винокуренном заводе Сараджева; в селениях Садон, Алагир, Кадгарон, Ардон. В 1895 г. в Терской области действовало 24 таких школы (преимущественно станичных), где училось 1230 человек (650 мужчин и 580 женщин) [9, л. 42]. Но желающих учиться было так много, что 12 июля 1895 г. Терское областное правление приняло решение об открытии вечерних классов для взрослых и воскресных – для детей при всех сельских и городских училищах [2, с. 118].

Таким образом, в условиях пореформенных трансформаций в Осетии, как и в других окраинных российских регионах, возникла острая необходимость в образовании, что объяснялось в первую очередь необходимостью как можно скорее адаптироваться к новым, быстро меняющимся условиям жизни и хозяйствования. Ответом на этот запрос стали новые организационные формы начального образования – школы грамоты и воскресные школы, которые, хотя и давали лишь элементарные знания, оказались чрезвычайно востребованными беднейшими слоями населения северокавказской окраины.

Список использованной литературы:

1. Абрамов Я.В. Наши воскресные школы. Их прошлое и настоящее. СПб.: Типография М. Меркушева, 1900. 353 с.
2. Канукова З.В. Старый Владикавказ. Историко - этнологическое исследование. Изд. 2 - е. Владикавказ: Иристон, 2002. 316 с.
3. Многонациональные и поликонфессиональные традиции Осетии. Исторический ракурс: Сборник документов. Владикавказ: Арктик - Медиа, 2012. 329 с.
4. Научный архив СОИГСИ. Ф. 10. Оп. 1. Д. 7.
5. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1894. Т. XI. №7665. С. 235 - 238.
6. Сборник распоряжений, напечатанных в циркулярах по управлению Кавказским учебным округом. Первое пятилетие. 1867 - 1871. Тифлис: Типография канцелярии Главногоначальствующего гражданской частью на Кавказе, 1891. 1002 с.
7. Сборник распоряжений, напечатанных в циркулярах по управлению Кавказским учебным округом. Пятое пятилетие. Ч. 2. 1887 - 1891. Тифлис: Типография канцелярии Главногоначальствующего гражданской частью на Кавказе, 1892. 1967 с.
8. Терский календарь на 1894 год. В 2 - х кн. Владикавказ: Типография Терского областного правления, 1893. Кн. 1. Вып. 3. 281 с.
9. Центральный государственный архив РСФСР - А. Ф. 123. Оп. 1. Д. 219.

© Кобахидзе Е.И., 2017

ИЗ ИСТОРИИ МУЗЕЙНОГО ДЕЛА ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация

В статье поднимается вопрос первых шагов на пути музейного строительства Великой Отечественной войны. Освящается история двух крупнейших центральных музеев войны 1941 - 1945 гг. на сегодняшний день

Ключевые слова

Великая Отечественная война, Россия, музеи, историческая память, музейные реликвии

Впервые задача сбора материалов Великой Отечественной войны была поставлена в обращении «Ко всем работникам музеев» от 15 июля 1941 года, а затем подтверждена в письме наркома просвещения В. Потемкина от 15 ноября 1941 года («О сборе материалов Великой Отечественной войны»). Предлагалось собирать живопись, графику, скульптуру и другие материалы. Таким образом, уже через три недели после начала войны идея ее мемориализации уже появилась в музейных документах. Уже со второй половины 1942 года начинают создаваться выставки в краеведческих музеях, посвященные войне или отдельным ее событиям (часть из них со временем стали самостоятельными музеями) [3, с. 244 - 245].

Сбором исторических материалов и реликвий занимались ведущие военно - исторические музеи Советского Союза, в первую очередь, Центральный музей Красной армии (сегодня - это Центральный музей Вооруженных сил Российской Федерации). Экспедиционные группы работников военных музеев регулярно выезжали в действующую армию для сбора материалов и организации фронтовых выставок с последующей их передачей музеям. Работа в войсках по сбору материалов была довольно сложной, сотрудникам военных музеев приходилось преодолевать множество бюрократических барьеров, а порой она была сопряжена и с риском для жизни. Однако, несмотря ни на что, за годы войны только Центральным музеем Красной армии из различных источников было получено почти 99 тыс. музейных предметов, составивших основу его коллекции, многие из которых являются историческими раритетами. Среди них редкие фронтовые фотографии, портреты Героев Советского Союза, их дневники, документы, личные вещи, оружие и награды отличившихся воинов. В военный период фонды музея пополнились и уникальными трофейными поступлениями. 22 июня 1945 г. в музей был передан штурмовой флаг 150 - й стрелковой ордена Кутузова 2 - й степени Идрицко - Берлинской дивизии, вошедший в историю как Знамя Победы [5]. В годы войны это был один из немногих музеев, работавших в Москве. Посещаемость музея была высокой, особенно среди военных, в музей приходили целыми подразделениями [1, с. 324]. На сегодняшний день Центральный музей

Вооруженных сил Российской Федерации располагает крупнейшей в стране коллекцией материальных свидетельств о событиях Великой Отечественной войны, включающей образцы военной техники и вооружения того периода, форму одежды и снаряжение, награды, картины, плакаты, документы, фотографии и многое другое [5].

Центральный музей Великой Отечественной войны (Федеральное государственное учреждение культуры) является основным объектом мемориального комплекса Победы на Поклонной горе в Москве. 4 марта 1986 года Министерство культуры СССР приказом «О создании Центрального музея Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.» Дата издания этого приказа стала днём основания музея. Приказом министра культуры СССР от 19 мая 1986 года «Об утверждении Положения о Центральном музее Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.» он был определён как «головной для всех музеев военно - исторического профиля в системе Министерства культуры СССР». Однако строительство и ввод музея затянулись, и торжественное открытие Музея состоялось только 9 мая 1995 года. Общенациональный характер Музея был подчеркнут в момент его открытия в присутствии 55 глав государств мира [2, с. 58].

В музее на сегодняшний день оборудованы ряд тематических залов и экспозиций. В центральном зале музея – Зале Славы увековечены имена тех, кто удостоен самой высокой военной награды - Звезды Героя Советского Союза. По внешнему периметру Зала Славы расположены Гвардейские залы, где на площади свыше 3000 кв. метров размещается основная военно - историческая экспозиция музея «Подвиг и Победа великого народа». Ряд залов представляют масштабные диорамы важнейших военных операций Великой Отечественной, созданные мастерами Студии военных художников имени М. Б. Грекова. В Парке Победы экспонируется более 300 образцов военной техники и вооружений периода Второй мировой войны [4]. Музей стал важной площадкой для культурно - просветительских и массово - патриотических мероприятий с участием ветеранов Великой Отечественной войны и молодежи.

Список использованной литературы

1. Афанасьев В.А Экспедиции на фронт // Музейный фронт Великой Отечественной / Вступ. Статья Е. В. Герасимова. – М.: Гелиос АРВ, 2014. – С. 319 - 326
2. Забаровский В.И. Центральному музею Великой Отечественной войны – 25 лет // Военно - исторический журнал. – 2011. - № 5 – С. 58 - 60
3. Конрадова Н.А. Герои и жертвы. Мемориалы Великой Отечественной // Память о войне 60 лет спустя: Россия, Германия, Европа. - М.: Новое литературное обозрение, 2005. – С. 241 - 261
4. Центральный музей Великой Отечественной войны [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.poklonnayaagora.ru> (дата обращения: 30.11.2017)
5. Центральный музей Вооруженных Сил Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.cmaf.ru> (дата обращения: 30.11.2017)

© Леонова В.А., 2017

ВТОРАЯ МИРОВАЯ ВОЙНА В МЕМОРИАЛАХ И МУЗЕЯХ ГЕРМАНИИ

Аннотация

В статье дается характеристика процесса формирования памяти о событиях 1939 - 1945 гг. в Германии. Дается характеристика памятников и музеев, отражающих события Второй мировой.

Ключевые слова

Вторая мировая война, Германия, памятники, монументы, музеи, историческая память

В немецкой истории 8 мая 1945 года является главным переломным событием. Для Германии Вторая мировая война и в целом нацизм – это позор, и дело не только в том, что Германия вышла из этой войны побежденной, дело в моральном поражении и моральном кризисе. Эти обстоятельства определяли и продолжают определять процесс формирования мемориальных традиций Второй мировой войны.

Первой реакцией на травму нацизма и войны в немецкой исторической памяти стала «амнезия», поэтому вплоть до 1960 - х годов большие монументы или мемориальные комплексы почти не строились, и мемориальная практика по отношению к памяти о Второй мировой войне сводилась к установке небольших нейтральных монументов, а чаще к приписыванию новых имен к старым. Надписи на «местных» кенотафах гласят: «Сыновьям города от местных жителей, в память», «Памяти жертв войны и всем в назидание», «Героям нашего отечества», «Жертвам Второй мировой войны от жителей города». В местах, где происходили масштабные события (снос синагог, строительство концентрационных лагерей, массовые расстрелы), поколение 1940 - х ставило камни с надписями, в которых, как правило, не были указаны конкретные виновники происходящего [1, с. 90].

До нас дошло мало сведений и свидетельств о мемориальной политике Западной Германии после разделения 1949 г. Ведомство по охране и уходу за памятниками земли Бавария сообщило, что в 1946 году союзным военным руководством был подписан декрет об уничтожении памятников, посвященных военным доблестям, а также национал - социалистической партии на территории Германии (этот декрет не коснулся лишь обелисков и стел «местного значения»). Действие декрета было отменено только законом 1955 года. Однако до сих пор в Германии не существует ни списка памятников, ни централизованных каналов информации о датах и инициаторах установки, авторах и истории местных мемориальных объектов. С 1960 - х годов новое поколение начинает новый этап в мемориальной политике. Начинают появляться новые памятники - монументы в местах памяти (Дахау, 1968 год) и в крупных городах (Берлин - памятник на месте разрушенной синагоги, 1965 год; указатель с перечислением концентрационных лагерей «Эти страшные места

мы не должны забыть», 1967 год; Мюнхен - Площадь жертв фашизма и другие) [1, с. 91].

В 1990 году была окончательно снесена Берлинская стена, произошло объединение Германии, эти события порождают новые подходы к острому вопросу немецкой истории. Уже с начала 1990 - х появляется большое количество новых памятников. Однако по своей форме они редко выпадают из традиции минимализма стел и обелисков: как правило, это памятные камни с лаконичными информирующими надписями [3, с. 245].

Музеи также являются неотъемлемой частью структуры в деле сохранения памяти о Второй мировой войне в сознании немецкого народа. Они, как и мемориалы выполняют особую функцию – с помощью оригинальных свидетельств войны они передают историю в живой форме. К 70 - летию окончания Второй мировой по всей Германии были открыты многочисленные выставки [5, с. 20]. В немецком историческом музее в апреле 2015 г. была открыта масштабная выставка «1945 – Поражение. Освобождение. Новое начало. Двенадцать стран Европы после Второй мировой войны» по случаю 70 - й годовщины капитуляции Германии, выставка показывает ситуацию после окончания Второй мировой войны и послевоенный период в Германии, Европе и СССР [4].

В 1995 г. в честь 50 - летия окончания Второй мировой войны в пригороде Берлина Карлсхосте по договоренности российского и германского правительства был открыт Германо - российский музей Берлин - Карлсхост. Музей расположен в историческом месте - здании бывшего офицерского клуба Военно - инженерного училища, где 8 мая 1945 г. был подписан акт о безоговорочной капитуляции Германии. С 1945 по 1949 год здание служило резиденцией Советской военной администрации в Германии, в 1967 году в нем был открыт советский музей капитуляции, существовавший до 1994 года. На сегодняшний день этот музей - то единственное двустороннее учреждение, которое курируется ФРГ и РФ, и кроме того это единственный в Германии музей, в котором в постоянной экспозиции освещается война против Советского союза [2].

Список использованной литературы

1. Васильев В.И. Вторая мировая война в общественном мнении современной Германии // Новая и новейшая история. – 2013. - № 3 – С. 85 - 92
2. Германо - российский музей Карлсхост [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.museum-karlshorst.de> (дата обращения: 30.10.2017)
3. Конрадова Н.А. Герои и жертвы. Мемориалы Великой Отечественной // Память о войне 60 лет спустя: Россия, Германия, Европа. - М.: Новое литературное обозрение, 2005. – С. 241 - 261
4. Немецкий исторический музей [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://www.dhm.de/html> (дата обращения: 30.10.2017)
5. Янеке К. 8 / 9 Мая как шанс для Европы. О том, как Германия чествует память окончания Второй мировой войны в 1945 г. Комментарий // Музей. – 2015. - №5 – С. 20 - 21

© Леонова В.А., 2017

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЕРМАНСКОГО КРАСНОГО КРЕСТА В ПОВОЛЖЬЕ (1921 - 1923 гг.)

Аннотация

В 1921 г. Германский Красный Крест оказывал помощь голодающим немцам Поволжья первоначально сосредоточивший свое внимание на борьбе с эпидемиями, постепенно становясь экономическим посредником. Именно в период голода начали складываться основные направления дальнейшего взаимодействия Германии и немцев Поволжья, что, по мнению советского руководства, было неприемлемо с позиции экономической монополии и культа большевизма. Выход из сложившейся ситуации руководство РСФСР нашло в прекращении деятельности всех иностранных организаций, в связи с ослаблением голода в Поволжье.

Ключевые слова

Советско - германские отношения, Область немцев Поволжья, голод в Поволжье 1921 - 1923 гг., Германский Красный крест.

21 июля 1921 г. в газете «Правда» был напечатан призыв ЦК и РКП(б) ко всему мировому пролетариату о помощи голодающей России. 22 июля 1921 г. в Берлин с просьбой о помощи голодающим немцам Поволжья прибыл поверенный в делах советской миссии В. Копп[6, S. 158 - 159].

Германия ассигновала 50 мил. марок на закупку медикаментов для голодающих советских немцев и решило действовать под эгидой Германского Красного Креста[5, Л. 34]. Руководителем гуманитарной экспедиции в России был назначен профессор Петер Мюленс, контроль за деятельностью ГKK в России возлагалась на Густава Хильгера, который 9 августа 1921 г. выехал в Москву [7, R 83411]. 29 августа 1921 г. был подписан договор между советским правительством и ГKK об оказании гуманитарной помощи российским немцам [6, S. 158 - 161].

13 сентября 1921 г. из Штеттина в Петербург на корабле «Тритон» были направлены первые врачи и медсестры ГKK [2, С. 39]. 21 сентября 1921 г. представители германской гуманитарной экспедиции были уже в Москве, где произошла встреча представителей ГKK и членов советского правительства, в ходе которой был согласован дальнейший план действий. В течение октября 1921г. ГKK наладил деятельность в Петербурге и Москве, обустривая больничные места, лаборатории, специального санитарного поезда и нанимая квалифицированный персонал [7, R 83411]. Активная работа началась только в январе 1922 г. Через ГKK так же направлялись пожертвования в пользу голодающих из Германии [3, Ф. 1064. Оп. 6. Д. 9. Л. 12].

4 января 1922 г. «Уполномоченный представитель помощи голодающим» в Саратове С. А. Бирман получил распоряжение из Москвы, в соответствии с которым, ему необходимо

было встретить и «оказать полное содействие» в работе представителям ГКК Фишеру и Гертнеру. Уполномоченные ГКК приехали в Саратов 7 января 1922 г., а 9 января они провели ознакомительную поездку по Области немцев Поволжья [3, Ф. 1058. Оп. 1. Д. 234. Л. 84, 86].

ГКК выделил на оказание гуманитарной и медицинской помощи Саратову за 2 месяца – 500 марок. Под пристальным вниманием оказалась и Область немцев Поволжья. Представитель ГКК Фишер в своих докладах неоднократно сообщал об ужасном положении колонистов, среди которых в результате сильнейшего голода имелись случаи каннибализма, стремительно росло число заболевших малярией [7, R 83419].

В конце 1921 г. из Германии в Ревель был направлен продовольственный груз, предназначенный колонистам Поволжья. Однако из-за проблем, связанных с получением визы, груз простаивал в Ревеле. 15 февраля из Штеттина прибыл еще один груз, который только в марте 1922 г. был направлен в Поволжье [3, Ф. 1058. Оп. 1. Д. 234. Л. 98, 99].

На 20 апреля 1922 г. ГКК «кормил в Немкоммуне 7095 человек» [3, Ф. 1058. Оп. 1. Д. 290. Л. 2], а 2 октября 1922 г. распределил по селам до 20 тыс. пудов продуктов [4, Д. 185. Л. 77]. Летом - осенью 1922 г. ученые ГКК провели активную работу по борьбе с малярией в различных кантонах Области. За 1922 г. ГКК в Области немцев Поволжья распределил 26 971 пудов продовольственных грузов [7, R 83419]. В 1922 году был оборудован санитарный поезд из 24 вагонов, снабженный всеми необходимыми для борьбы с эпидемиями медикаментами [3, Ф. 1058. Оп. 1. Д. 359. Л. 19].

Германская миссия не должна была вмешиваться во внутреннюю политику государства, проводить агитационную деятельность, иначе ее пребывание в России было бы прервано даже в условиях массового голода немецкого населения. Деятельность миссии ГКК подвергалась постоянному контролю со стороны центрального руководства. В Поволжье эту работу осуществлял С. А. Бирман, по мнению которого «эта организация не имеет определенного плана работы». «В отношении продовольствия», - по данным С. А. Бирмана ГКК имел «очень незначительные запасы». Бирман собирался «настаивать» на прекращении их деятельности в Саратове, как «совершенно бесполезной и даже вредной». В 1923 г. деятельность «всех Красных Крестов» на территории России была прекращена [3, Ф. 1065. Оп. 3. Д. 103. Л. 43].

Список использованной литературы:

1. Архив внешней политики РФ. Ф. 082.
2. Гинцберг. Л. И. Друзья новой России. Движение в защиту Советской страны в Веймарской Германии. М., 1983.
3. Государственный архив РФ.
4. Государственный архив новейшей истории Саратовской области. Ф. 1. Оп. 1.
5. Государственный исторический архив немцев Поволжья.
6. Pinkus Benjamin; Fleischhauer Ingeborg. Die Deutschen in der Sowjetunion: Geschichte einer nationalen Minderheit im 20. Jahrhundert. Band 17. Baden - Baden. 1987.
7. Politisches Archiv des Auswärtigen Amts. Politische Abteilung IV Russland. Hilfsaktion anlässlich der Hungert in Russland.

© Мозговая О.С., 2017

Сабанчиев Х. - М.А.,
д.и.н., профессор кафедры этнологии,
истории народов КБР и журналистики КБГУ,
г. Нальчик, Российская Федерация

Алтуева Л.Х.,
магистрант направления «История»
Института истории, филологии
и средств массовой информации КБГУ,
г. Нальчик, Российская Федерация

МЯСО И МЯСНЫЕ ПРОДУКТЫ В СИСТЕМЕ ПИТАНИЯ БАЛКАРЦЕВ В XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.

Аннотация

В статье в контексте культуры жизнеобеспечения этноса, рассматриваются система питания и способы обработки мясных продуктов у балкарцев. Акцентируется внимание на ведущее место мяса и мясных блюд в обычной, праздничной и ритуальных трапезах. Выделяются основные способы приготовления мясных блюд.

Ключевые слова

Система питания, пища, говядина, баранина, козлятина, птица, мясные продукты, мясные заготовки.

Природно - географические условия проживания балкарцев обусловили преимущественно скотоводческий характер их хозяйства. Традиционная культура балкарского народа вписывается в хозяйственно - культурный тип, основанный на разведении крупного и мелкого рогатого скота в сочетании с возделыванием зерновых культур и с использованием получаемых от них продуктов. Такова, в общих чертах, классификационная схема балкарской системы питания.

Продукты животноводства в балансе рациона питания балкарцев стоят на первом месте. Мясо и мясные блюда являлись повседневной пищей, занимали ведущее место в праздничных и ритуальных трапезах. Первое место они занимали в балкарской пище и по престижности. Свадьбы, похороны были немыслимы без мяса и мясных блюд, какое бы количество других, даже самых изысканных, кушаний ни подавалось при этом [1, с. 396 - 398].

Для балкарцев было характерно потребление мяса домашних животных (крупного рогатого скота, овец, коз) и таких птиц как курица, индейка, утка, редко гуся. Охота была древнейшим занятием балкарцев. Охотились главным образом на косуль, туров, оленей, серн, реже на медведей, волков, лисиц, куниц, зайцев, барсуков и на птицу – дроф, куропадок, горных индеек. Целью охоты было добыча мяса для пищи и пушнины. Способ получения мясной пищи через охоту или животноводство существенно не влиял ни на качественный состав получаемого мяса, ни на удельный вес его в общей системе питания. Мясо диких животных и птиц являлось сезонной пищей. Из него готовились те же блюда, что из мяса домашнего скота и птицы [2, с. 335].

Мясо хищников в пищу не употребляли, шкуры и меха зверей шли на изготовление одежды, на обмен и продажу. На зайцев и барсуков охотились для лечебных целей, из их внутренностей готовили лекарства. Употребление мяса кабана и свинины магометанам было запрещено Кораном. По суеверным соображениям избегали есть также крольчатину [1, с. 282].

Убой и свежевание туши производил мужчина. Он должен был знать мусульманский обряд и уметь разделять тушу строго по суставам. В основном использовалась баранина, говядина, козлятина и, отчасти, конина. Тщательно был разработан ритуал и порядок разделки туши на определенные порции. После расчленения из туши барана получалось 12 - 14 долевых частей и до 20 паев.

Каждая кость имела свое назначение и по престижности занимало свое особое место. Почетными порциями считались голова, лопаточная часть, тазовые, локтевые, бедренные и коленные кости [5, с. 248]. Почетными считались также кости из позвоночника, что расположены ниже почек.

По своей престижности, говядина уступала баранине. На уровне баранины ценилось и мясо горного козла и косули [7, с. 269]. Суперсакральным у балкарцев было угощение гостя мясом молочного ягненка или козленка.

В обработке и приготовлении мясных продуктов выделялись такие основные способы приготовления блюд, как варка, жарение на углях, жарение на жировом субстрате и специфические способы консервации – вяление, сушка, копчение, посол [1, с. 36 - 50].

В большом количестве потребляли вареное мясо. Говядину варили большими кусками, а баранину – разделанную по суставам. Сваренное мясо ели руками, макая в тузлук или чесночный соус, с хлебом, лакумами и картофелем.

У охотников и пастухов был особый способ варки мяса, представляющий историческую и этнокультурную ценность. На охоте или на пастбище, далеко от кошары, когда под рукой не было посуды для приготовления еды, в тщательно промытую брюшнину складывали очищенное от костей и нарубленное небольшими кусками мясо, наливали воды и плотно завязывали. Разгребали костер и в раскаленный центр клали брюшнину с мясом, а вокруг продолжали разводить огонь. Сваренное таким способом мясо было нежным и вкусным [4, с. 74].

Престижной пищей была кюурма (тушенка). Готовили ее из баранины и козлятины. Мясо хорошо проваривали в казане, затем отделяли от костей, засыпали в деревянные кадки или бурдюк, добавляли соль, чеснок, лук, перец и заливали курдючным жиром. В таком виде мясо долго хранилось и в употреблении было удобно: брали по мере необходимости и разогревали в казане. Гарниром для кюурма были картофель, чуреки, пшенная каша (баста). Приготавливали из него жаркое, рагу [1, с. 313]. Очень престижным считалось мясо ягненка, сваренное в молоке. Супы из птичьего мяса считали лечебной пищей.

Вареное мясо обязательно запивалось бульоном – шорпа. Соусом для шорпы являлся тузлук (острый кисло - молочный соус).

Широко употреблялось и жареное мясо – шашлик, название которого происходит от слова шиш, т.е. вертел. Различается несколько видов шашлыка: мясо кусками на вертеле; шашлык из ребер; мясо, жаренное на сковороде; мясо, жаренное в казане; жареная спинка; шашлык из вяленого мяса; шашлык с кровью; шашлык из вареного мяса; шашлык из

рубленого мяса и др. [1, с. 315]. В качестве маринада обычно использовали айран. Одним из лакомых шашлыков был жалбауур из свежей печени, зажаренный на внутреннем жире только что разделанной туши барана. В праздничные дни и на свадьбах тушу бычка или барана варили или жарили целиком, т.е. готовили «уча». В ритуальных целях при разделе туши барана вырезали небольшой кусок грудинки и жарили на вертеле. Этот шашлык предназначался тому, в честь кого заклали животное [1, с. 313]. Жарение мяса на углях в отличие от других кулинарных приемов являлось исключительно мужской прерогативой. Жареное мясо ели с тузлуком. Шашлык – самое лучшее угощение для гостей.

Балкарцы широко практиковали заготовку мяса впрок. Для этого использовали баранину, говядину и козлятину. Мясные заготовки производили осенью, когда живность становились исправной. Это нашло отражение в народном календаре. Балкарцы октябрь называли «эт ай» бук.: «мясной месяц» [3, с. 482]. В этом месяце спадала жара, что было важно для вяления и сушки мяса. Для сушки тушу резали на шесть частей или разделяли пополам. На продажу тушу барана сушили или коптили целиком. Говядину сушили и вялили разрезав на тонкие куски [6, с. 238]. Умение распластать мясо на тонкие пласты, не отделяя от костей, было целым искусством. Особо ценилось сушенное на ветру мясо. В нем практически сохранялись все витамины и питательные свойства [1, с. 311].

Коптили мясо на небольшом огне на специальном плетне. Чтобы получить идеальный вкус использовали березовые и грабовые поленья. Для аромата подкладывали подсушенную траву конопли, крапивы и можжевельные ветки.

Вяленое, копченое и сушеное мясо жарили на вертеле, варили, употребляли с кашами из различных злаков [1, с. 311]. Эти виды мяса служили также дорожной, походной едой.

Солили мясо в бочках. Соленый сбой – голову и ноги – крупного рогатого скота также заготавливали впрок, используя рассол из сыворотки. Это кушанье было престижной частью балкарского застолья [5, с. 251].

В большом количестве заготавливали колбасы разных видов – сохта, жёрме, кыййма. Весь зимне - весенний период сушеное мясо и колбасы были главным компонентом различных блюд и супов.

Обязательной заготовкой на зиму считался вытопленный жир. Каждый вид животного жира топили отдельно. Козий жир применяли в народной медицине как лекарство. Наиболее престижный курдючный жир употребляли для приготовления и выпечки праздничных блюд [5, с. 256].

Заготавливали впрок и мясо птицы – куриное, индошачье, гусиное. Сушили, солили и коптили птицу так же, как и мясо.

Как видно, большинство мясных продуктов у балкарцев было рассчитано на непосредственное потребление и в то же время значительное место занимали специфические формы снеди, рассчитанные на длительное хранение. Запрет на потребление того или иного продукта имел религиозный оттенок.

Список использованной литературы

1. Абдуллаева М.А. Карачаево - балкарская традиционная кулинария. Монография. – Нальчик: Эльбрус, 2014. – 456 с.
2. Абшаев М.Т. Памятники истории и культуры Балкарии. Монография. – Нальчик: Печатный двор, 2015. – 382 с.

3. Кетенчиев М.Б. Философия национальной карачаево - балкарской пищи [Текст] / М.Б. Кетенчиев // Национальные образы мира в художественной культуре: Материалы Международной научной конференции, посвященной 85 - летию со дня рождения литературоведа, философа, культуролога Г.Д. Гачева. – Нальчик, 2015. С. 480 - 484.

4. Мизиев И.М. Очерки истории и культуры Балкарии и Карачая XIII - XVIII вв. Монография. – Нальчик: Нарт, 1991. – 192 с.

5. Текеев К.М. Карачаевцы и балкарцы. Традиционная система жизнеобеспечения. Монография. – М.: Наука. Главная редакция восточной литературы, 1989. – 448 с.

6. Хаджиева М.Х. Особенности приготовления и сохранения мясных продуктов и блюд у карачаево - балкарского народа [Текст] / М.Х. Хаджиева // Четвертые Всероссийские (с международным участием) чтения, посвященные памяти профессора Магомедова Р.М. (Махачкала, 12.04.2017 г.). – Махачкала, 2017. С. 237 - 239.

7. Хаджиева М.Х., Шаманов И.М. Пища // Карачаевцы. Балкарцы. Серия «Народы и культуры» / Отв. ред. М.Д. Каракетов, Х. - М.А. Сабанчиев. – М.: Наука, 2014. С. 265 - 274.

© Сабанчиев Х. - М.А.
Алтуева Л.Х., 2017

Тихомиров Н.В.

кафедра философии и социально - гуманитарных наук
МГАВМиБ – МВА им. К.И.Скрябина,
г. Москва

Пепелина Н.И.,

к.и.н.

кафедра философии и социально - гуманитарных наук
МГАВМиБ – МВА им. К.И.Скрябина,
г. Москва

УНИВЕРСИТЕТЫ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА XVIII – XIX ВЕКОВ

Аннотация

Статья посвящена общему обзору закономерностей и тенденций в развитии системы университетского образования в Российской империи с точки зрения встроенности данного процесса в общий контекст государственного строительства на протяжении XVIII – XIX веков.

Ключевые слова

университет, функция, стратегия развития, государственное строительство, социально - экономическое развитие территорий

Университетское образование и, шире, университетская культура в целом является неотъемлемой составной частью жизни современного общества. Такое положение вещей принято воспринимать как само собой разумеющееся. Однако в свете процессов последних

лет, направленных на реформирования высшей школы в нашей стране, возникает потребность обратиться ко вдумчивому анализу места и значения университетов в общекультурном контексте.

Главной особенностью образования в заведениях университетского типа выступает, прежде всего, его комплексность и фундаментальность. На базе университета формируются специалисты широкого профиля, носители как прикладных умений и навыков, так и углублённого теоретического знания [2]. В этом состоит стратегический потенциал вуза, готовящего не только отраслевых специалистов, но также личностей определённого толка, востребованных обществом и государством в свете актуальных вызовов современности [3]. Это, прежде всего, индивиды с высоким творческим потенциалом, способные осуществлять квалифицированную деятельность и в не меньшей степени – развивать и реформировать основы самой научно - образовательной сферы. В этом воплощается уникальность университетской идеологии по сравнению с учебными заведениями других типов.

Более того, функциональный спектр вузовской деятельности характеризуют такие направления работы, как: социализация, воспитание и просвещение, научные исследования и научно - технические разработки, развитие междисциплинарных связей, обеспечение межрегиональной и международной научной коммуникации, издательская деятельность. Благодаря этому университеты занимают определяющее положение в системе современного социально - экономического развития, выступают системообразующими звеньями культуры новейшего времени, отличительными чертами которой стали наукоёмкость, комплексность мышления и технологичность.

Без преувеличения можно постулировать стратегическую значимость университетов для существования современных государств, обеспечения вопросов национальной безопасности и перспективного развития общества. Такая роль высших учебных заведений в России отчётливо прослеживается по самой истории становления университетского образования в нашей стране с начала XVIII столетия.

Учреждение в 1724 г. Академии наук в Санкт - Петербурге положило основу централизованному развитию отечественной науки в России. В этот исторический момент, на поднявшейся волне всеобъемлющей модернизации Академия стала краеугольным камнем в деле созидания новой, рациональной парадигмы национального строительства [1].

Последовавшее за тем открытие университета в Москве в 1755 г. выявило важную социальную задачу такого рода организаций – воспитание нового человека в согласии с идеалами светской гуманистической традиции Просвещения [4]. Учебное заведение стало кузницей кадров, крупным центром подготовки элиты российской империи – носителей и проводников прогрессивных идей социально - политического и хозяйственного развития.

Та же идеология отразилась в уставе созданного в начале XIX века Казанского университета. Как провозглашалось в Утвердительной грамоте учебного заведения, его деятельность призвана быть направлена к «достижению важного назначения образования полезных граждан на службу Отечества и распространения в нём нужных познаний» [5].

На протяжении того же и наступившего следом XX века университеты выполняли важнейшую функцию, сопряжённую с хозяйственным, социокультурным и административным освоением новых территорий. Одним из ярких примеров служит

Императорский Томский университет (ныне Томский государственный университет), основанный в 1878 г. и открытый в 1888 г. – первое высшее учебное заведение в Сибири. Его появление дало мощный толчок к развитию обширных и слабо интегрированных в общую жизнь страны территорий. Строительство кампуса будущего ТГУ велось в крайне стеснённых условиях, в отсутствие инфраструктуры, когда прокладка Транссибирской магистрали ещё не была начата. В итоге появление Университета в отдалённой имперской провинции способствовало превращению города Томска в один из крупнейших образовательных, промышленных и культурных центров Сибири. Открытие вуза стимулировало развитие строительства, промышленности, энергетики, повысило качество хозяйственных и управленческих кадров в регионе.

Другим заметным примером указанной тенденции служит Дальневосточный государственный университет. Этот статус учебное заведение во Владивостоке обрело уже в новейшей истории, однако его значение как регионообразующего субъекта проявилось ещё на рубеже XIX - XX столетий. Прародителем нынешнего федерального университета стал Восточный институт, открывшийся в излёте 1899 года. Его стратегическая цель состояла в прочной интеграции Приморья в состав России. Для этого во вновь образованном заведении началась подготовка специалистов со знанием восточных языков, будущих управленцев и служащих торгово - промышленных учреждений. Невозможно представить полнокровное развитие российского Дальнего Востока без того мощного интеллектуального и культурного ядра, которым сделался сегодня ДВФУ. С ним связаны не только образование и просвещение в крае, но и важнейшие стратегические проекты, на которые опираются современные судостроение, судоремонт, лечебное дело, экологическая экспертиза и ряд иных стратегически значимых областей.

Таким образом, уже из общего аналитического обзора можно установить, что в истории России университеты традиционно являлись важнейшими элементами процесса государственного строительства, обеспечивали административным ресурсом растущую систему исполнительной власти. Благодаря развитию университетской культуры, наша страна прочно обосновалась в Сибири и на Дальнем Востоке, вступила в эпоху промышленного переворота и открыла для себя дорогу в современность в качестве великой мировой державы.

Список использованной литературы

1. Есаков В.Д. От Императорской к Российской. Академия наук в 1917 году // Отечественная история. — 1994. — № 5. — С. 120 - 131.
2. Пепелина Н.И. Учебник по отечественной истории и решение задач патриотического воспитания: прошлое и современность. // Известия Международной Академии Аграрного Образования. - №23. – СПб., 2015. - С. 210 - 213.
3. Тихомиров Н.В. Патриотизм и общественное сознание как предмет социальной политики государства // Известия международной академии аграрного образования. - №23. – СПб., 2015. – С. 230 - 233
4. Московский университет // Большая советская энциклопедия : в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. — 3 - е изд. — М. : Советская энциклопедия, 1969—1978

5. Утвердительная грамота Императорского Казанского университета // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kpfu.ru/udc/dokumenty/dokumenty-imperatorskogo-kazanskogo-universiteta/utverditelnaya-gramota-imperatorskogo-kazanskogo-2297.html>

© Тихомиров Н.В., 2017

© Пепелина Н.И., 2017

Бондаревский А.В.

Кандидат исторических наук, доцент

Санкт - Петербургского государственного электротехнического университета «ЛЭТИ»

(Санкт - Петербург, Россия)

Федоров М.В.

Кандидат исторических наук, доцент института истории

Санкт - Петербургского государственного университета

(Санкт - Петербург, Россия)

СОЦИАЛ - ДЕМОКРАТЫ IV - ОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И I - АЯ МИРОВАЯ ВОЙНА

Аннотация: Социал - демократы IV Государственной Думы оказались расколотыми на две фракции накануне войны. Из - за эмиграции лидеров фракция большевиков на несколько недель оказалась в фарватере меньшевистской политики. Думская фракция не скатилась к оборончеству, последовательно боролась с милитаризмом, исключала из своих рядов отступников, не проголосовала за военные кредиты царского правительства. Выросла роль Н.С. Чхеидзе, укрепившего единство депутатов - меньшевиков в борьбе с национал - шовинизмом.

Ключевые слова: думская фракция, меньшевики, большевики, военные кредиты, голосование.

Проблемы войны и борьбы за сохранение мира никогда не потеряют своей актуальности. История политических партий, их парламентских фракций, оказавшихся втянутыми в конфликт со своими коллегами по социалистическому Интернационалу, нуждается во всестороннем осмыслении в реалиях сегодняшнего принудительно глобализирующегося мира. В начале XX века российские социал - демократы являлись частью международного социалистического движения и принимали активное участие в деятельности II Интернационала. Длительная антивоенная пропаганда, проводимая интернационалом, не смогла сформировать стойкого неприятия милитаризма в социалистическом движении. Начало I - ой мировой войны вызвало в европейских странах взрыв патриотизма и национализма, а среди некоторой части населения и шовинизма. Антивоенные резолюции международных социалистических конгрессов, в том числе и Базельского 1912 года, остались на бумаге. К тому же сами эти резолюции рассматривались как средство оказания давления на правительства, угрожающее массовыми выступлениями и созданием политического кризиса в странах, втянутых в войну. Интернационал не выработал

конкретной тактики на случай начала войны, обязательной для исполнения всеми социалистами, вовлеченными в конфликт.

Социал - демократическая фракция IV Государственной Думы была весьма немногочисленной. Избирательный закон позволил провести в Таврический дворец, на момент избрания, только 14 депутатов из 442 членов Думы. Дополнительной трудностью для работы фракции стало то обстоятельство, что на Пражской конференции в 1912 большевики провозгласили себя самостоятельной партией. Таким образом, фракция состояла из двух частей: 8 меньшевиков во главе с Н.С. Чхеидзе и 6 большевиков, возглавляемых Р.В. Малиновским. Парламентские возможности фракции были незначительны, даже вместе с дружественной фракцией трудовиков социал - демократы составляли около 5 % от общего количества депутатов. Поэтому они не могли самостоятельно оформить думский запрос или заблокировать не устраивающий их законопроект, осуществить подобное социал - демократам удавалось только при поддержке других фракций, чаще всего это были беспартийные или кадеты.

Таким образом, реальным результатом их думской деятельности становилось привлечение внимания российского общества к злободневным проблемам путем обращения к населению через думскую трибуну. Следует отметить, что отчеты о работе Думы печатались изданиями самых разных политических направлений. У российских социал - демократов не было ни парламентских иллюзий, ни парламентских возможностей. Социал - демократическая фракция II - Государственной Думы находилась в ссылке, сама партия существовала в состоянии полуподполья, ее лидеры после окончания революции скрывались в эмиграции, многие сидели в царских тюрьмах. Статус депутата не гарантировал его личной неприкосновенности. Правительство ревностно следило за тем, чтобы с думской трибуны не раздавались призывы к расшатыванию государственных устоев. В связи с этим весьма характерно «Дело Чхеидзе» - лидер фракции был обвинен в призыве к низвержению существующего строя. [2, с. 31] Во время выступления он заявил, что наиболее подходящей формой государственного устройства для России является республика. Совет министров проявил оперативность: речь была произнесена 11 марта 1914 года, а уже 20 вышло постановление правительства – привлечь Чхеидзе к уголовной ответственности за произнесенную речь. [6, с. 533] Правда, в этом случае дело до суда не дошло, но оппозиции давали понять, что их ожидает в случае открытой конфронтации.

Если фракции других политических партий возглавляли их лидеры, то и меньшевиков и большевиков возглавляли второстепенные на тот момент фигуры, не способные самостоятельно принимать важные политические решения. Для координации деятельности думских фракций с задачами партий использовались различные формы консультаций руководства большевиков и меньшевиков с членами фракций. Кроме того, в Петербурге действовало Русское бюро ЦК РСДРП, состоящее после 1912 года из большевиков, в него входили члены большевистской фракции и члены ЦК, ведущую роль в нем играл Л.Б. Каменев. Совещание ЦК РСДРП большевиков, проходившее в феврале 1913 года, еще раз подчеркнуло необходимость постоянного руководства думской фракцией со стороны руководящих органов партии. [5, с. 295] Депутаты - большевики регулярно приезжали к лидеру партии Ленину в Краков, где тот скрывался в эмиграции для обмена информацией и получения инструкций. [9, с. 80]

Меньшевистская фракция первоначально ориентировалась на журнал «Наша Заря» под редакцией А.Н. Потресова, в котором сотрудничали почти все лучшие теоретики партии, включая Л. Мартова и П.Б. Аксельрода, выходивший в столице. [14, с. 152] После его закрытия в ноябре 1914 лидер фракции Н.С. Чхеидзе разделял позицию ОК РСДРП. [13, с. 497] Эти обстоятельства позволяли социал - демократам действовать, не столько оглядываясь на позицию своих избирателей, сколько опираясь на партийную доктрину и партийную дисциплину.

Не смотря на малочисленность социал - демократической фракции, правительственные органы прекрасно осознавали вред, который могла принести существующему строю их пропаганда. Против фракции велась неустанная борьба. Охранному отделению удалось завербовать руководителя большевиков в Думе Р.В. Малиновского. Его поймали на уголовном преступлении и под угрозой разоблачения заставили сотрудничать с властями. За годы сотрудничества с охранкой Малиновский выдал многих активных членов большевистской партии. Так же, как и социалисты - революционеры в случае с Евно Азефом, большевики до последнего момента отказывались верить в его виновность, они считали полицейской провокацией сообщения о том, что Малиновский завербован. Помимо предательства в отношении отдельных членов партии, он выполнял еще одно задание охранки, расколоть единую социал - демократическую фракцию. Выполнение этой задачи облегчалось рядом обстоятельств: меньшевики, обладая небольшим численным преимуществом во фракции, раз за разом пользовались им при голосовании резолюций в свою пользу. Получалось, что большевики втировали меньшевистские резолюции, с которыми не были согласны. В результате ЦК приняло решение создать в Думе отдельную большевистскую фракцию, что совпадало с заданием, полученным Малиновским от полиции. Хотя разделение единой фракции и являлось целью охранки, большевики столкнулись с трудностями в Думе при регистрации новой фракции. [1, с. 56]

После разоблачения Евно Азефа в российском обществе поднялась волна протестов против полицейских провокаций, которые затронули и Думу. Обсуждался вопрос об этической стороне провокаторства. Правительство решило примерно наказать виновника провала Азефа – бывшего директора Департамента полиции А.А. Лопухина, он был осужден на ссылку в Сибирь. Правда, по признанию бывшего командира отдельного корпуса жандармов генерала П.Г. Курлова, осуждавшего поступок А.А. Лопухина, эффект от этого получился прямо противоположный – левые партии получили возможность критиковать правительство за превращение суда в орудие политической борьбы. [7, с. 109] Опасаясь подобных инцидентов IV - Государственной Думе, новый командир корпуса жандармов генерал В.Ф. Джунковский потребовал удалить провокаторов из Думы. Таковым в то время являлся руководитель фракции большевиков Р.В. Малиновский. Его положение усугублялось тем, в Таврическом Дворце уже ходили слухи о связях депутата с охранкой. Правый сектор устроил демарш против Малиновского, после чего он вынужден был покинуть зал заседаний. По предложению Джунковского летом 1914 года Малиновскому вручили крупное вознаграждение и отправили за границу.

Накануне объявления войны российское общество, подогреваемое сообщениями об агрессивном курсе Австро - Венгрии в отношении Сербии, испытывало патриотический подъем. Даже союзники не опасались антимилиитаристского противодействия социалистов. Посол Франции в России М. Палеолог, отслеживающий настроения населения столицы, в

воспоминаниях отметил, что по данным его агентуры руководители социалистов на заводах агитировали за исполнение воинского долга перед отечеством и считали, что война приведет к победе пролетариата, даже если царская Россия выиграет войну. М. Палеолог больше опасался противодействия крайне правых в Государственном Совете и Думе, в первую очередь таких деятелей, как князь В.П. Мещерский, В.М. Пуришкевич, Н.Е. Марков II, и других сторонников монархического союза с Вильгельмом II. [11, с. 70 - 71]

Заседание Государственной Думы 26 июля по замыслам его организаторов должно было показать единение правительства с народным представительством. В противовес им левые фракции готовили совместное выступление, положение осложнилось тем, что в этот день в столице из 7 меньшевиков оказались только двое Н.С. Чхеидзе и В.И. Хаустов.[15, с. 278] Фракция большевиков оказалась обезглавленной, по неизвестной тогда причине исчез ее руководитель Малиновский. По городу ходили слухи, что он оказался провокатором и бежал, опасаясь разоблачения.

Было достигнуто соглашение, что социалисты выступят с совместной декларацией, огласить ее предоставили лидеру фракции трудовиков А.Ф. Керенскому. Однако в последний момент Н.С. Чхеидзе отказался от этого плана. Он сообщил Керенскому, что получил сведения о крупном антивоенном выступлении социал - демократов в Германии, поэтому долг фракции – поддержать коллег. В связи с этим было решено, что социал - демократы выступят с отдельной декларацией в поддержку разворачивающегося движения интернационалистов в Европе. В ярком выступлении Керенского прозвучала идея отпора агрессору, который даст демократия и защиты достояния Отечества, созданного народом, а затем освободит его от оков существующей власти. Декларации трудовиков и социал - демократов разительно отличались от верноподданнических выступлений лидера монархистов Н.Е. Маркова II и либерала П.Н. Милюкова. Дополнительный эффект их выступлению придал уход социал - демократов и трудовиков из зала в момент голосования за военные кредиты правительству.

Руководство большевиков в лице В.И. Ленина не одобрило совместной декларации своей фракции с меньшевиками. Позиция Ленина по поводу начавшейся войны была сформулирована намного резче в «Тезисах о войне»: [8, с. 1 - 7] и последующих статьях и выступлениях. Фракция оправдывалась, объясняя произошедшее. В начале августа на социал - демократов в Думе пытались оказать давление из - за границы: председатель Международного социалистического бюро II Интернационала Э. Вандервельде прислал телеграмму, в которой предложил строить тактику фракции с учетом интересов европейской социал - демократии, вынужденной сотрудничать с царским правительством во время войны. Социал - демократы Думы не решились самостоятельно ответить маститому бельгийцу. Лидер меньшевиков Чхеидзе передал полномочия для написания ответа Потресову. Новый лидер большевиков А.Е. Бадаев, не сумев связаться с Лениным, послал вместе с депутатами меньшевиками 15 сентября 1914 года письмо Г.В. Плеханову. Он сообщил, что социал - демократы в Думе не могут сговориться между собой, и просил дать им совет, каково должно быть отношение русской социал - демократии к европейской войне. [4, с. 33 - 34] В партии меньшевиков образовался целый спектр мнений от шовинистов до интернационалистов, наиболее авторитетной в конце 1914 года была позиция Л. Мартова. Заграничный секретариат ОК РСДРП, где он играл активную роль, выступил против группы «Самозащита» организованной А.Н. Потресовым.[13, с. 493]

В подготовку ответа от фракции большевиков вмешалось Русское бюро ЦК. Члены бюро считали, что ответ Вандервельде должен исправить впечатление от декларации 26 июля, которую они считали недостаточно принципиальной. Среди составителей ответа, в котором выражался протест против войны и отказ от сотрудничества с правительством, фамилия Бадаева не упоминается. [13, с. 34]

В ноябре 1914 большевистскую фракцию IV Государственной Думы арестовали в результате полицейской провокации, нарушив думскую неприкосновенность депутатов. Характерно, что Дума даже не стала рассматривать вопрос об исключении коллег из своего состава. [2, с. 37] После суда они были сосланы в Восточную Сибирь. Состояние шовинистического угара первых месяцев войны характеризует тот факт, что массовых протестов по поводу ареста и суда над фракцией не последовало. [12, с. 13] Лишь во время выступления на летней сессии 1915 года П.Н. Милоков, из конъюнктурных соображений, высказался за возвращения 5 рабочих депутатов из ссылки. [12, с. 90]

К зиме 1914 - 1915 года позиция меньшевистской фракции становится более решительной. Выступая на зимней сессии 1915 г., Чхеидзе осудил единение Думы с правительством. Он заявил, что правительство пользуется сложившимся положением для наступления на права народа. Правительство сеет национальную рознь, наиболее ярко это демонстрирует обострение еврейского вопроса. Хотя сотни тысяч евреев призваны под ружье, дискриминация продолжается даже в отношении раненых солдат. Распространяются темные слухи о евреях предателях. На территории Галиции, занятой нашими войсками, местная специфика не учитывается, идет русификация населения. Продолжается ущемление прав Финляндии, развернута травля русских немцев.

Далее оратор обвинил правительство во введение предварительной цензуры и удушение печати, в первую очередь рабочей и национальной. Он заявил протест против ареста социал - демократов большевиков. В заключение Чхеидзе солидаризировался с планировавшейся социалистической конференцией в Копенгагене. Он заявил о необходимости «Немедленно приступить к содействию скорейшего прекращения войны и заключению мира. Который должен был быть одновременным выражением воли народов всех воюющих стран». [3, с. 43 - 44] Выступление было воспринято собранием враждебно, присутствующие шикали, из центра последовал выкрик «А сколько немцы заплатили?». Чхеидзе парировал выкрик вопросом: «А вы за деньги привыкли все делать?». [3, с. 43] Следует отметить, что социал - демократическая фракция не только отбивалась от нападков шовинистов, но и сама не упускала случая уколоть визави. На следующем заседании, во время пафосного выступления Маркова II, когда тот вдохновенно живописал, как Егорий Победоносец поражает могучей рукой красного змея, Чхеидзе ему ехидно выкрикнул «зеленого». [3, с. 43]

Фракция опять отказалась голосовать за военные кредиты. [15, с. 284] Г.В. Плеханов пытался оказать давление на депутатов, убеждая их проголосовать, однако фракция не реагировала на эти призывы. Лидер фракции Н.С. Чхеидзе сумел настоять, чтобы на летней сессии Государственной Думы депутаты подчинились фракционной дисциплине и выступили единым фронтом с интернационалистских позиций. [15, с. 292]

Критика правительства усилилась к февралю 1917 года. Н.С. Чхеидзе призвал россиян идти путем французской революции. Он заявил, что пришло время говорить улице, а она, прежде всего, потребует ликвидации войны. Социал - демократы в Государственной Думе столкнулись с целым рядом непредвиденных обстоятельств, которые потребовали оперативного реагирования, к чему ни большевики, ни меньшевики оказались не готовы. Причиной подобной ситуации представляется отсутствие детально продуманной концепции поведения на случай войны у руководства партий, теоретическая неподготовленность, растерянность и нарушение связи руководящих центров с фракциями в связи с началом военных действий. В первую очередь это относится к большевикам, чьи лидеры с началом оказались на территории противника. Этим объясняются метания большевистской фракции в первые недели войны. Несмотря на широкий спектр мнений у меньшевиков, Думская фракция ни разу не скатилась на позиции оборончества, последовательно боролась с милитаризмом, исключала из своих рядов отступников, ни разу не проголосовала за военные кредиты царского правительства.

Список использованной литературы

1. Бадаев А.Е. Большевики в Государственной Думе. М. ОГИЗ. 1954. 340 с.
2. Демин В.А. Государственная Дума в России (1906 - 1917). Механизм функционирования. М. РОССПЭН. 1996. 216 с.
3. Государственная Дума. Четвертый созыв. Сессия 3. 1915. Пг. 1915. 286 с.
4. Ионичев Н.П. Российская социал - демократия против милитаризма и войны (конец XIX в. – 1917 г.) М. Знание. 1990. С. 64.
5. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 1898 – 1971. М. Политиздат. 1971. 683 с.
6. Кризис самодержавия в России. 1895 – 1917. Л. 1981. 664 с.
7. Курлов П.Г. Гибель императорской России. М. Современник. 1991. 256 с.
8. Ленин В.И. Задачи революционной социал - демократии в европейской войне. Полн. Собр. Соч. Т. 26. М. 1973. С. 1 - 7.
9. Ленин В.И. Прodelки республиканских шовинистов. Полн. Собр. Соч. Т. 31. М. 1969. С. 79 - 82.
10. Меньшевики. Документы и материалы. 1903 – февраль 1917 гг. М. РОССЭН. 1996. 408 с.
11. Палеолог М. Царская Россия накануне революции. М. Новости. 1991. 654 с.
12. Политические партии и общество в России 1914 – 1917 гг. : Сборник статей и документов. М. Наука. 2000. 324 с.
13. Первая мировая война и конец Российской империи. В 3 - х тт., т. I. Политическая история. СПб. Лики России. 2014. 784 с.
14. Русская периодическая печать (1895 – октябрь 1917). Справочник. М. ГИПЛ. 1957. 352 с.
15. Тютюкин С.В. Меньшевики страницы истории. М. РОССПЭН. 2002. 560 с.
16. Черменский Е.Д. IV Государственная дума и свержение царизма в России. М. Мысль. 1976. 348 с.

© Бондаревский А.В. Федоров М.В. 2017.

Хиромасу К.В.,
Студентка 4 курса
кафедра теории и истории российского и зарубежного права
ВГУЭС,
г. Владивосток, Российская Федерация
Научный руководитель: Ходова С.С
к.и.н., доцент
Кафедра теории и истории российского и зарубежного права
ВГУЭС,
г. Владивосток, Российская Федерация

ПОБРАТИМСКИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЯПОНИЕЙ ДО ВОЙНЫ

Аннотация: в статье проведен анализ побратимских связей между Россией и Японией в период до начала Второй Мировой войны. Рассмотрены этапы улучшения и ухудшения отношений между Россией и Японией

Abstract: The article analyzes the twin - city relations between Russia and Japan in the period before the beginning of the Second World War. The stages of improvement and deterioration of relations between Russia and Japan are considered.

Ключевые слова: побратимские связи, объект военных действий, мирный договор, Япония и Россия, военный союзник, политическое лидерство.

Key words: sister ties, the object of military operations, the peace treaty, Japan and Russia, a military ally, political leadership.

Рассматривая развитие взаимоотношений до войны, отметим, что между Россией и Японией они были достаточно напряженными.

Вступление СССР в Маньчжурию в августе 1945 г. было частью Второй мировой войны, в которой Япония оказалась агрессором на стороне Германии.

Япония не была объектом военных действий, как это было записано в пакте о нейтралитете, а являлась ее субъектом в полном смысле этого слова. Япония стала агрессором, развязавшим войну против союзных держав Советского Союза, таких как Китай, США и Великобритания[1].

26 июля 1945 г. в Потсдаме главы правительств США, Великобритании и Китая выступили с заявлением, получившим название Потсдамская декларация, в котором требовали капитуляции Японии. Советский Союз присоединился к декларации 8 августа 1945 г.

Важное место в документе занимал территориальный вопрос, который был сформулирован исходя из принятых ранее решений союз союзников в Каире и Ялте и. кроме того, вобрал в себя новые существенные моменты, отражавшие интересы США. Так, в ст. 8 отмечалось, что «условия Каирской декларации будут выполнены и японский суверенитет будет ограничен островами Хонсю, Хоккайдо, Кюсю, Сикоку и другими крупными островами, которые мы укажем». Тем самым, Потсдамская декларация подтверждала Каирскую декларацию и ограничивала суверенитет Японии четырьмя главными и некоторыми мелкими островами. Какие мелкие острова останутся под суверенитетом Японии, в Потсдамской декларации определялось решением союзников[2]

Потсдамская декларация стала наиболее важным документом союзников периода войны, касавшимся послевоенного будущего Японии. Как известно, первоначально 28 июля 1945 г. японское правительство ее отклонило. Тогда 6 августа 1945 г. США сбросили атомную бомбу на Хиросиму. Однако это не склонило Японию к капитуляции, как того требовали США, Великобритания и Китай. Японское правительство обратилось к СССР с просьбой о посредничестве в мирных переговорах, поскольку СССР официально соблюдал нейтралитет с Японией и еще не присоединился к Потсдамской декларации.

8 августа 1945 г. Молотов принял японского посла Саго и сообщил, что «союзники обратились к советскому правительству с предложением включиться в войну против японской агрессии и тем сократить сроки окончания войны, сократить количество жертв и содействовать скорейшему восстановлению всеобщего мира». Он объявил послу, что со следующего дня Советский Союз будет считать себя находящимся в состоянии войны с Японией. В тот же день Советский Союз присоединился к Потсдамской декларации. В ночь на 9 августа советские войска вступили в Маньчжурию, а США сбросили вторую атомную бомбу на японские острова, разрушив г. Нагасаки[3].

Наконец, важнейшим документом, который был адресован Макартуру, стал «Общий военный и военно - морской приказ № 1», который должна была выпустить императорская генеральная штаб - квартира сразу же после подписания Японией Акта о капитуляции. Согласно «Общему приказу № 1» от 14 августа 1945 г. капитуляция японских войск на Дальнем Востоке, а именно «силы внутри Маньчжурии, Кореи — севернее 38° северной широты. Карафуто и на Курильских островах», была поручена «Главнокомандующему советскими войсками на Дальнем Востоке».

Несмотря на то, что право на участие в оккупации имели все союзные державы, фактически послевоенной Японией управляли США. Из союзных держав лишь Великобритания имела в Японии небольшой военный контингент. В апреле 1946 г. в беседе с корреспондентом радиовещательной компании «Коламбия» Макартур заявил, что считает Японию аванпостом США, противостоящим социалистическому миру. Таким образом, главная цель оккупационной политики штаба Макартура в Японии состояла в том, чтобы превратить недавнего противника в военного союзника, призванного оказывать поддержку США. С первых же дней оккупации Японии Советский Союз добивался создания союзнического контрольного механизма. США сопротивлялись какому - либо ограничению своих прав в управлении Японией. В результате переписки между главами правительств США и СССР вопрос о механизме контроля союзных держав над Японией был вынесен на Московское совещание министров иностранных дел США, СССР и Великобритании, состоявшееся в декабре 1945 г. На этом совещании было достигнуто компромиссное решение о принципах осуществления условий капитуляции Японии. США согласились на создание двух органов: Дальневосточной комиссии (ДВК) с местопребыванием в Вашингтоне и Союзного совета для Японии (ССЯ) — в Токио.

Основной задачей ДВК было «формулировать политическую линию и общие основания, в соответствии с которыми может осуществляться выполнение Японией ее обязательств по условиям капитуляции». Решения Дальневосточной комиссии принимались при условии их поддержки большинством членов, включая представителей четырех главных держав[4].

Комиссия приняла решение по целому ряду важных вопросов послевоенного развития Японии, в том числе связанных с демилитаризацией, созданием новой конституции,

рабочим законодательством, проблемой репараций. Однако возможности комиссии были весьма ограничены: американское правительство имело право самостоятельно подготавливать директивы в соответствии с политической линией ДВК. Более того, по вопросам, требовавшим срочного решения, США вообще могли игнорировать этот союзный орган.

Союзный совет для Японии состоял из представителей четырех великих держав — СССР, США, Китая и Великобритании. Он был учрежден «для целей консультации с главнокомандующим и дачи ему советов по вопросам, касающимся осуществления условий капитуляции, оккупации и контроля над Японией, а также выполнения директив, дополняющих эти условия». Таким образом, основной функцией Союзного совета являлось осуществление контроля над соблюдением главнокомандующим политической линии, выработанной ДВК.

Важно отметить, что на деятельность союзнических контрольных органов значительное влияние оказывал характер советско - американских отношений. По мере обострения холодной войны представители США в этих органах проявляли все меньше заинтересованности в согласованных решениях[5].

Список используемой литературы

1. Гришачев С.В. (ред.) История российско - японских отношений: XVIII - начало XXI века. Учеб. пособие для студентов вузов. — М.: Аспект Пресс, 2015. — 336 с.
2. Черевко К.Е. Зарождение русско - японских отношений XVII - XIX века / РАН. Ин - т рос. истории. - М.: Наука, 1999. – 255с.
3. Шишов А. В. Россия и Япония. История военных конфликтов. — М.: Изд - во «Вече», 2000. — 574 с.
4. Внешняя политика Японии. История и современность / К.Г. Виноградов / М.: Восточная литература, 2008. С. 15 - 17.
5. Климов А. В. Первые русские в Японии. Экспедиция М. П. Шпанберга // Санкт - Петербург — Япония: XVII—XXI вв. СПб.: Дмитрий Буланин, 2012. С. 21 - 38

© Хиромасу К.В., 2017

Шеметова Е.В.,
Студентка, экономический факультет
КубГАУ им. И.Т. Трубилина
г. Краснодар, Российская Федерация

СЕВЕРО - ЗАПАДНЫЙ КАВКАЗ КАК СФЕРА ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ОСМАНСКОЙ ИМПЕРИИ

Аннотация

В данной статье рассматривается политика Османской империи на территории Северо - Западного Кавказа, а также межнациональные взаимоотношения между кавказскими, турецким и русским народами.

Ключевые слова

Северо - Западный Кавказ, Османская империя, российская империя, геополитические интересы.

Начало проникновения Османской империи на Кавказ историки относят ко второй половине XV в. В этот период времени на Кавказе стало распространяться политическое и экономическое влияние Османской империи, которая стремилась достичь следующие основные цели: овладение и укрепление рубежа «Крым - Кавказ - Астрахань - Казань», чтобы обеспечить объединение с тюркскими народами Средней Азии и в последующем реализовать идею «Великого Турана»; недопущение завоевания Кавказа Россией, которая начала продвижение в сторону южных приграничных территорий; предотвращение появления политического союза России с Грузией и Арменией; недопущение вхождения Закавказья в состав Российской империи; захват восточных портов Черного моря и Астрахани как важнейших стратегических пунктов торговли с Дальним Востоком.

В 1479 г. турки совершили поход на территорию черкесских племен. Адыги не могли оказать серьезного сопротивления из-за более совершенной военной организации осман, поэтому были обложены десятиной податью, собираемой с каждого поселения. Анализируя путевые записки знаменитого турецкого путешественника XVII в. Эвлия Челеби, собранные в «Книге путешествия», становится понятно, что освоение адыгских и абхазских земель для османского правительства было способом поддержания казны в хорошем состоянии [1].

Согласно книге «Земля адыгов» [2], середина XVI в. для черноморского побережья Кавказа стала непростым временем, когда турки каждый год увозили до 12 тысяч рабов. Также, ставя перед собой цель – усилить свое положение в регионе, османы организовывали систематичные карательные походы на черкесские поселения, в результате которых погибали тысячи невинных. Помимо этого, регулярно происходил нещадный угон скота, расхищение домов и сельскохозяйственных хранилищ.

В этих условиях черкесы обратились за помощью к Российскому государству. Население Северного Кавказа еще в 1615 г. присягнуло на верность царю Михаилу Романову и в дальнейшем, когда было необходимо официально обратиться к российскому государю, применялся титул «Государь Кабардинской земли, черкасских и горских князей». Со времени обращения черкесов за помощью к России между ней и Османской империей возникли напряженные отношения, которые были объяснимы желанием России сохранить за собой земли своих подданных, не допустив их отхода туркам.

После русско - турецкой войны 1736–1739 гг., которая закончилась тем, что был подписан Белградский мирный договор, Россия и Османская империя договорились не вмешиваться во внутренние дела черкесов. Тем временем, османы смогли сбросить все свои военные укрепления, расположенные на черноморском побережье, с помощью которых они хотели продолжить выбранную ими политику. Так, например, когда наместник Порты на Кубани в указанный срок продолжал требовать дань от кабардинцев, те в свою очередь не были согласны платить, ссылаясь на то, что они являются подданными России. Бесленевцы, ногайцы и абазинцы также отказывались от подданства, которое им предлагалось. А в 1747 г. абадзехи, бжедуги, темиргоевцы, шапсуги и убыхи совместно с некоторыми другими племенами решили создать коалицию по борьбе с османскими и татарскими формированиями.

В связи с этим в 1768 г. кавказским народам вновь решила оказать помощь Россия, объявив войну Османской империи, которая завершилась в 1774 г. безусловной победой России и заключением Кючук - Кайнаджийского мирного договора. Эта война стала для Турции временем территориальных потерь, и поэтому способствовала тому, что Черкесия стала занимать ведущее место во внешней политике Османского государства. Эти обстоятельства заставили Порту укрепить свои позиции в данном регионе. Суджук - кале (Новороссийск) стал центром приготовления к новой войне с Россией.

Главкомандующий османскими войсками Джаникли Али - паша и адмирал военно - морского флота османской империи Гази Хассан - паша, прибыв в Суджук - кале и осмотрев регион, составили рапорт, изложив в нем планы на возможные будущие взаимоотношения Порты и Кавказа. Предполагалась распространить среди населения ислам, таким образом, привлекая их на сторону Турции. Это позволило бы создать примерно 80 - тысячную армию, которая служила бы линией укрепления между Османской империей и Россией и препятствием для последней.

По результатам Айналы - Кавакской конвенции, заключенной между Россией и Османской империей, русские войска были выведены из Крыма и Кубани. Было решено построить новую крепость в Анапе, которая была расположена недалеко от новых русских рубежей. Это вызвало разногласие среди местного населения, но оно было быстро устранено предполагаемыми экономическими выгодами для адыгов. В 1781 г. Анапа превратилась в первоклассную крепость, имеющую выгодное географическое положение, стратегическое значение и являющуюся важным торговым центром, осуществляющим товарооборот между Турцией и Черкесией.

Турция в попытке усиления своего влияния в Северном Причерноморье в 1781 г. спровоцировала восстание в Крыму против сторонника России, но потерпела поражение. Ответом на эти действия османов стало занятие Россией Крыма, а впоследствии и его присоединение. Россия, вытеснив из северокавказского региона Порту, создала плацдарм для укрепления своих позиций на Северо - Западном Кавказе [3].

Это способствовало укреплению некоторого взаимопонимания между населением Северо - Западного Кавказа и османами. Но последующие события привели к дискредитации политики Османской империи в этом регионе. Огромное влияние на развитие политической ситуации при этом оказало движение шейха Мансура, провозгласившего себя пророком. Это движение смогло сплотить вокруг себя народы Северного Кавказа.

В апреле 1788 г. был осуществлен поход русских войск на Анапу, но из - за недостатка продовольствия стал обречен на провал. Ответом на такие действия стало наступление на Кубань 40 - тысячной турецкой армии, закончившейся переходом османского султана с казной на сторону России. Это свидетельствовало о кризисе и политической нестабильности в Порте.

Заключенный между Россией и Османской империей Ясский мирный договор говорил о том, что Россия не получала территории на Северном Кавказе и возвращала Анапу Турции. Но при этом закрепляла за собой Кабарду, Карачай и Балкарию. Народы Закубанья признавали зависимость от Порты. Так, к концу XVIII в. Анапа оставалась единственной крупной крепостью на черкесском берегу Черного моря.

Несмотря на то, казалось бы удачное распространение своей религии среди народов Кавказа, политическое влияние Османской империи оставалось минимальным. Именно поэтому султан пытался использовать в целях увеличения своего авторитета желание адыгов добиться свободы в борьбе с колонизацией России. Но все предпринятые османами меры не привели ни к чему существенному, их власть на Северо - Западном Кавказе постепенно теряла свое значение.

Таким образом, потеряв былую мощь, Порты уже не могла иметь успеха в борьбе за кавказский регион. Укрепление положения России на территории Северо - Западного Кавказа привело к тому, что османы впервые «уступали» территории, а впоследствии и вовсе потеряли их.

Список использованной литературы:

1. Галкин Г., Алешин Н., Кушу А., Шеуджен Б., Шеуджен А. Земля адыгов. – Краснодар, 1996. С. 42.
2. Кошокова С.Я. Античные и средневековые авторы о народах Северо - Западного Кавказа: историографический аспект // Вестник Адыгейского государственного университета. – Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2010.– № 3. – С. 56–60.
3. Аракельян А.И., Салчинкина А.Р. Взаимоотношения России и Турции: история и современность // Современная наука: проблемы и пути их решения: сборник материалов Международной научно - практической конференции. – 2015.

© Шеметова Е.В., 2017

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Алмаматов С.С.

студент 3 курса ВятГУ,

г. Киров, РФ

Научный руководитель: **Корогаева О.А.**

старший преподаватель ВятГУ,

г. Киров, РФ

ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

В финансовой и экономической системе Российской Федерации ключевую роль играет Центральный банк Российской Федерации. Полномочия Банка России закреплены в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 10.07.2002 N 86 - ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации», а также в Федеральном законе от 02.12.1990 N 395 - 1 «О банках и банковской деятельности». При всем при этом в законодательстве не определен его правовой статус. Не определено место Центрального Банка Российской Федерации в системе органов государственной власти

Ключевые слова:

Центральный Банк РФ, правовой статус, задачи, цели, функции ЦБ РФ.

Основным законодательным основанием определения правового статуса Центрального банка служат положения - Конституции РФ, Федерального Закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», который был принят 10 июля 2002 г. № 86 - ФЗ [1], и других федеральных законов, прямо или косвенно регламентирующих финансово - правовую деятельность Банка России.

До настоящего времени с точностью не удастся сформулировать представление о правовом статусе Центрального банка России, ввиду чего остродискуссионным является вопрос о роли, месте и значении Банка России в механизме государства и структуре федеральных органов власти с учетом разделения властей.

На основе анализа современного законодательства РФ, теоретических разработок, а также положений судебной практики в последнее время высказывается большое количество различных точек зрения относительно правового статуса Банка России. Наиболее распространенными среди них являются следующие: 1) Центральный банк России - это федеральный орган государственной власти; 2) Центральный банк России – это орган государственного управления отраслевой компетенции; 3) Центральный банк России - это единственный банк федерального уровня и др.

Следует подчеркнуть, что во многих европейских государствах для центральных национальных банков обозначен специфический правовой статус - банк публичного права. В законодательстве, например, Германии и Австрии, все банки делятся на коммерческие и публичные. Так, согласно точки зрения А.Г. Братко, использование такой классификации

может быть и в России [2]. А.Г. Братко уточняет, что все юридические лица публичного права имеют существенные отличия от обычных юридических лиц частного права.

В соответствии с данной позицией, правовой статус Банка России, со специфическими полномочиями в сфере управления банковской системой страны, согласуется с названными Е.А. Сухановым признаками юридического лица публичного права. Однако проблема заключается в том, что в России отсутствует статус юридического лица публичного права, и это является существенным недостатком отечественного законодательства и довольно остро сказывается на проблемных аспектах представления о правовом статусе Банка России, который данным статусом обладает [3, с. 232].

Таким образом, на основании анализа специальной научной литературы, действующего законодательства РФ можно сделать вывод, что Банк России федеральным законодателем не определен как орган государственной власти, относящийся к каким либо ветвям власти. Но при этом Банк России обладает всей полнотой сущностных признаков, характерных для органа государственной власти.

По нашему мнению, отсутствие четкого и однозначного ответа на вопрос о правовом статусе Банка России существенно затрудняет регулирование его деятельности. Основываясь на анализе особенностей деятельности Банка России и учитывая достижения современной юридической науки, мы предлагаем следующую формулировку: «Банк России - орган государственной власти с особым правовым статусом». Такая формулировка представляется базисом, опорой, от которой необходимо отталкиваться при исследовании данной проблематики.

Обладая всеми признаками органа государственной власти, Центральный банк должен получить данный статус на законодательной основе. Необходима корректировка существующего законодательства РФ.

В теории финансового права по данному вопросу предлагается, по крайней мере, три способа разрешения сложившейся ситуации.

Первым способом является включение Центрального банка РФ в систему федеральных государственных органов исполнительной власти. В связи с чем, допустимо внесение изменений в Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» № 314 от 09.03.2004 г. с отнесением Центрального банка либо к федеральным министерствам, либо к федеральным службам или федеральным агентствам.

Вторым возможным способом определения правового статуса Центрального банка РФ является изменение редакции ч. 1 ст. 11 Конституции РФ путем дополнения формулировки «и иные органы государственной власти в соответствии с настоящей Конституцией и федеральными законами».

Третьим возможным способом определения правового статуса Центрального банка является использование полномочий Конституционного Суда РФ по толкованию Конституции РФ.

Все вышеизложенное свидетельствует о двойственной правовой природе Банка России. При этом данная двойственность, на наш взгляд, не заключается в отнесении ЦБ РФ к органам государственной власти. Сам ЦБ РФ именно «государственной властью» не обладает и поэтому не может быть поставлен в ранг с исполнительной, законодательной и судебной властью. По нашему мнению он все же исполняет волю государства, а не сам по

себе действует хаотично, воля (указания) исходят в основном от Правительства РФ и Государственной Думы Федерального Собрания.

В связи с вышеизложенным, нам представляется, что в целях совершенствования регламентации правового статуса ЦБ РФ, его следовало бы отнести к числу «государственных органов обладающих самостоятельностью». Поэтому считаем, что следует внести поправки в ч. 2 ст. 2 Федеральный закон от 10.07.2002 N 86 - ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»: «Банк России относится к числу государственных органов обладающих самостоятельностью».

Список литературы

1. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86 - ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (ред. от 18.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. N 28. Ст. 2790.
2. Братко А.Г. Правовое регулирование Банка России [Электронный ресурс] / А.Г. Братко. - Режим доступа: [www.bratko.study / poststudent / element.php?ID=1157](http://www.bratko.study/poststudent/element.php?ID=1157). (дата обращения 11.11.2017)
3. Гражданское право : в 4 т. / под ред. Е.А. Суханова. - 3 - е изд., перераб. и доп. - М., 2008. – 783 с.
4. Добрынин И.Н. Конституционно - правовой статус Центрального банка России и перспективы его совершенствования / И.Н. Добрынин // Российский юридический журнал, 2008. – 229 с.

© Алмамаев С.С. 2017

Архипова А.А.
студентка 3 курса КубГАУ,
г. Краснодар, РФ
Чернов Ю. И.
к.ю.н. Доцент кафедры административного и финансового права КубГАУ
г. Краснодар, РФ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ ЗАНЯТИЕ ЧАСТНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПРАКТИКОЙ, НАРОДНОЙ МЕДИЦИНОЙ(ЦЕЛИТЕЛЬСТВОМ)

Аннотация

В статье анализируются действия, связанные с осуществлением незаконной медицинской деятельности и целительством. Показаны особенности административной и уголовной ответственности за данные деяния.

Ключевые слова:

Медицинская деятельность, лицензирование, народная медицина, медицинская практика.

В настоящее время весьма актуальна проблема ответственности медицинских работников, а именно тех, которые приняли решение о занятии частной медицинской

практикой. Государственное и муниципальное здравоохранение, конечно, обеспечивает граждан необходимыми услугами, но порой их бывает недостаточно. Именно по этой причине происходит расширение сферы платных медицинских услуг. Как известно, описываемая деятельность долгое время была запрещена, но со временем законодатель признаёт такую форму правовых отношений, подразумевая то, что взаимоотношения между организацией и пациентом(потребителем услуг) должны базироваться на законе, так как объектом выступают наиболее значимые для человека блага: жизнь, здоровье.

Согласно ст. 56 Федерального закона от 22 июля 1993 г. «Об охране здоровья граждан» [1] медицинская практика - это оказание медицинских услуг медицинскими работниками вне учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения за счет личных средств граждан или организаций, в том числе страховых медицинских организаций, в соответствии с заключенными договорами.

Так же в Постановлении Правительства от 21 ноября 2011 г. «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»[2] говорится, что обязательному лицензированию подлежат муниципальная и частная медицинская практика, а также фармацевтическая деятельность. Лицензирование является полномочием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а именно Федеральная служба по надзору в области здравоохранения.

В первую очередь, лицо, предоставляющие медицинские услуги, обязано иметь медицинское образование, а также обязательно прохождение курсов в целях повышения квалификации. За незаконное занятие частной медицинской деятельностью лицо привлекается к ответственности(административной, уголовной, дисциплинарной).

Существует конституционное право человека на здоровье. Именно для обеспечения его реализации государством созданы определенные условия, позволяющие частным лицам предоставлять медицинские и фармацевтические услуги гражданам.

И приходя к выводу, можно с уверенностью говорить, что объектом охраны выступает естественное право человека на охрану здоровья, гарантируемое государством.

Административные правонарушения, которые являются нарушением правил занятия медицинской деятельностью, наказуемы. В ст. 6.2 КоАП предусмотрена ответственность за данное правонарушение. Санкция - административный штраф в размере от двух тысяч до четырёх тысяч рублей. На мой взгляд, ужесточать ответственность в ближайшее время всё - таки нужно, так как объектом правонарушения является жизнь и здоровье человека.

Народная медицина представляет собой методику лечения, которая устоялась на традициях и не урегулирована законодательством в области здравоохранения. Для занятия данным видом деятельности не требуется лицензия и соответственно федеральными законами и постановлениями, которые затрагивают вопросы лицензирования, регулирования не происходит. Здесь возникает вопрос об источниках этой деятельности. Для того, чтобы лицо получило право на занятие данного вида деятельности, необходимо получить диплом в исполнительном органе власти в области здравоохранения, который выдаётся на три года.

Целители лечат психические и физические заболевания с помощью различных трав, лекарственных растений. За последнее время увеличилось количество шарлатанов, обещающих скорое выздоровление. Довольно часто, люди, которым необходима медицинская помощь в стационаре, обращаются к народным целителям, что порой может приводить к неблагоприятным последствиям.

В сравнительном аспекте укажем, что для привлечения лица к ответственности по ст. 235 УК РФ требуется наличие факта занятия медицинской деятельностью, последствий от предоставления таких услуг и наличие причинно - следственной связи между деянием и

последствиями. Из вышесказанного следует, что состав данного преступления является материальным.

Укажем, что составы, предусмотренные ст. 6.2 КоАП РФ и ч. 1 ст. 235 УК РФ, являются пограничными. Квалифицирующий признак, обуславливающий привлечение виновного лица не к административной, а к уголовной ответственности - причинение по неосторожности вреда здоровью человека в результате занятия народной медициной без получения необходимого легального разрешения.

Пограничные составы административных правонарушений и преступлений являются самой распространённой формой взаимосвязи административно - деликтного и уголовного права, тем не менее до сих пор не получившей объективно - необходимого воплощения в согласованности соответствующих норм КоАП РФ и УК РФ.[3]

Одними лишь запретами и наказаниями административного или уголовного законодательства повлиять на данную проблему невозможно. Вопросами защиты здоровья населения занимаются различные специализированные государственные и иные структуры. Охрана здоровья населения представляет собой деятельность медицинских, санитарно - эпидемиологических, правоохранительных органов, цель которых - сохранение физического и психического здоровья человека, предоставление своевременной, профессиональной, квалифицированной медицинской помощи, незамедлительная реакция уполномоченных лиц на нарушения в данной сфере, профилактика и укрепление здоровья нации.

Качественные сдвиги в рассматриваемой сфере возможны только при последовательном, системном, инновационном подходе, сочетающем в себе теорию и практику, перспективные разработки науки и техники.

Список литературы:

1. Об охране здоровья граждан: ФЗ РФ от 22.07.1993 №5487 - 1 - ФЗ // СЗ РФ. 1993. № 62. Ст. 56.
2. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности: ПП РФ от 21.11.2011 №957 // СЗ РФ. 2011. №48.
3. Чернов Ю. И. Соотношение уголовного судопроизводства с процессуальной формой административной ответственности: Дисс. ... к.ю.н. - Краснодар, 2002.

© Архипова А. А., Чернов Ю. И., 2017

Атаева Х.С.

студентка 4 курса ВКИ РУК,
г. Волгоград, РФ

Научный руководитель: **Латышев С.Н.**
канд. юрид. наук, доцент ВКИ РУК,
г. Волгоград, РФ

ОПЛАТА ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация

Статья посвящена исследованию проблем в области оплаты труда государственных гражданских служащих.

Ключевые слова:

Государственный гражданский служащий, оплата труда, денежное содержание.

Одним из направлений повышения эффективности государственной гражданской службы Российской Федерации является совершенствование системы оплаты труда (денежного содержания) государственных гражданских служащих [1].

В тоже время в средствах массовой информации, выступлениях политических деятелей периодически поднимается тема о безмерно высоком денежном содержании государственных служащих, по сравнению с оплатой труда основной массы специалистов здравоохранения, образования, культуры, спорта, финансируемого из бюджетов Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований. Тем самым, в обществе создается призрачное представление, о постоянно опережающем подъеме оплаты труда в системе государственной гражданской службы.

Практика показала, низкий уровень материального обеспечения государственных гражданских служащих, это стало одной из основных ограничивающих причин, для привлечения на государственную гражданскую службу высокопрофессиональных специалистов. Учитывая мнение некоторых исследователей, неадекватное материальное стимулирование гражданских служащих, на самом деле, стало стимулом взяточничества и коррупционных проявлений в системе государственной службы. Доказательством тому служат тенденции роста случаев взяточничества на государственной службе. Система оплаты труда подчинена осуществляемым функциям и выступает средством их реализации. Изменение функций вызывает изменение в системе, а прежде всего в структуре оплаты труда [4].

Денежному содержанию свойственны четыре функции: воспроизводственная, стимулирующая, социальная и учетно - производственная. Все функции взаимосвязаны и только в своей совокупности позволяют точно понять природу денежного содержания.

Воспроизводственная функция денежного содержания направлена на обеспечение воспроизводства рабочей силы.

Мотивационная функция денежного содержания направлена на стимулирование высокопроизводительного труда персонала госслужащих.

Социальная функция денежного содержания связана с реализацией принципа социальной справедливости в обществе.

Учетно - производственная функция характеризует меру живого труда в процессе образования цены товара или услуги [3, с. 352].

Важным составляющим, лежащим в основе величины денежного содержания, считается обычно степень профессиональной квалификации сотрудника.

Только в старшей и младшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты» разрешается наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности гражданского служащего. Во всех других случаях необходимо наличие высшего профессионального образования.

В настоящее время в масштабах реализации федерального законодательства, повышены базисные оклады и денежные поощрения федеральных гражданских служащих, например ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет. Впервые на законодательном уровне закреплён механизм особого порядка оплаты труда по итогам

деятельности, вводятся премии за исполнение наиболее важных поручений, например ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющую государственную тайну.

По данным Росстата по итогам обработки данных за 2016 год, средняя заработная плата чиновника составляет практически 100 тысяч рублей. Она очень колеблется зависимо от сферы работы [5].

Наиболее высокооплачиваемыми считаются служащие президентского аппарата, их оклады более 200 тысяч рублей в месяц. Задействовано в данной сфере более 1700 человек. Самыми низкооплачиваемыми служащими считаются архивариусы с заработком в пределах 53 тысяч рублей в месяц. В том числе и самая малая заработная плата гораздо превосходит установленный в стране прожиточный минимум [2].

Отталкиваясь от данных Росстата, уровень заработка государственного аппарата вырос в 2017 году в сравнении с 2016. Это произошло как в региональных, так и в центральных ведомствах. Этот факт не свидетельствует о несоблюдении указаний главы государства. Своими постановлениями правительство гарантированно утвердило повышение должностных окладов государственных служащих в 2018 году на 4 % [5].

При стабилизации ситуации в экономике, законопроект подразумевает увеличить финансирование государственного аппарата в два раза. Точная дата такого изменения в выплатах не указывается.

Актуальные новости о заработной плате, согласно государственной программе, будет выделено 380 миллиардов рублей на стимулирование работы чиновников. Таким образом, на данный момент не понятно, как станет исчисляться качественная составляющая оклада. Схожее изменение в структуре формирования заработной платы госслужащих, даст возможность увеличить выплаты практически вдвое за счет стимулирующей части.

Подразумевается, что это нововведение не станет охватывать все группы госслужащих. Это связано с большой разницей между окладами высшего и низшего чиновничьего звена. Поэтому подразумевается стимулирование молодых служащих, чтоб они не искали дополнительных заработков «на стороне».

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79 - ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 31. Ст. 3215.
2. Указ Президента Российской Федерации «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» от 25.07.2006 N 763 (ред. от 23.08.2017) // Собрание законодательства РФ. 2006, N 31 (1 ч.), ст. 3459.
3. Труд государственных служащих: Учеб. пособие / А. Ф. Зубкова, Л. В. Азямова, Л. В. Анникеева, и др.. – М.: Финстатинформ, 2000. – 352 с.
4. <http://pandia.ru/text/78/573/45839.php> - дата обращения 19.11.17
5. <http://government.ru/department/250/events/> - дата обращения 19.11.17

© Атаева Х.С. 2017

Бувальцев Д.Ю.,
2 курс, факультет исторический направление
«ПиПД» ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»
в г. Армавире

Васильев А.М.,
кандидат юридических наук, доктор исторических наук,
профессор кафедры философии, права и социально - гуманитарных наук
ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»
в г. Армавире

ПРИЧИНЫ ОШИБОК В ПРАВОТВОРЧЕСТВЕ

Аннотация: В данной статье мы попытались разобраться в сущности правотворческих ошибок, которые в дальнейшем негативно сказываются на общественные отношения.

Ключевые слова: Правотворческая ошибка; правотворчество; причины правотворческих ошибок;

Что такое правотворчество? В юридической науке уже существуют различные подходы к определению понятия “Правотворчества”. [1. С. 165 - 169]. Более обширное представление о понятии предложено С.В. Полениной, которая рассматривает правотворчество как направленную на достижение целей общества организационно оформленную деятельность государства по выявлению потребности в нормативном, законном регулировании социальных взаимоотношений и формированию в согласовании с этими потребностями новых правовых норм, смене или отмене действующих норм.

Существовала наиболее ограниченная интерпретация определения “правотворчество” предложенная А.В. Мицкевичем, характеризовавшим правотворчество как переодически оформленную операцию по формированию и закреплению воли народа в правовых актах и по изменению или отмене этих актов.

В случае если попробовать соединить названные выше концепции, понятие “правотворчество” необходимо рассматривать как процесс познания и оценки правовых потребностей общества и государства, принятия нормативных актов уполномоченными на то субъектами права в рамках соответствующих процедур. Правотворчество представляет собой образующееся в связи с созданием права определённым образом организованное социальное взаимоотношение, имеющее личный предмет, собственные субъекты и своё содержание.

Практика создание нормативных актов, что нормотворческий процесс от ошибок не застрахован, которые, как правило, негативно отражаются на качестве правотворческого акта. Чтобы перейти непосредственно к причинам возникновения правотворческих ошибок. Сначала нужно разобраться в понятие правотворческая ошибка. Правотворческая ошибка – отрицательный итог нормотворческой деятельности, обусловленный добросовестным заблуждением её субъектов, который блокирует реализацию прав, свобод и интересов, охраняемых государством. Разобравшись с этими двумя понятиями, нам становится немного понятно, что из себя представляет это явление. Перейдём к причинам возникновения нормотворческих ошибок.

Причины нормотворческих ошибок можно выделить в две основные группы: объективные и субъективные.

К объективным факторам необходимо отнести сложность самой законотворческой деятельности современного общества, многофакторность действия правовых актов, динамичное изменение общественных отношений и возникновение новых, ранее неурегулированных законом общественных отношений.

Текст закона – итог сложнейшего познавательного процесса. Он представляет собой концентрированное право, его сущностное выражение. Таким содержанием его элементов, объемом работы по их реализации не может «похвастаться» ни один другой вид правотворческой деятельности.

Иным фактором считается недостаток ресурсного обеспечения с целью осуществления законной мысли, а кроме того недостаточная принципиальность единичных участников нормотворческого процесса, которые иногда в угоду конъюнктуре, иногда в силу давления со стороны лоббистов либо других причин субъективного свойства пренебрегают эти обстоятельства [2. С. 185 - 188].

Можно подвести итог и сказать, что существует ещё такая объективная причина, как отсутствие наказания за допуск ошибки в правотворчестве. Поэтому государственные деятели издают законы такие, как им хочется в целях их выгоды, но и бывают, правда и полезные законы.

С целью предотвращения правотворческих погрешностей нужно сформировать такую систему, что станет проводить наблюдение в стабильное базе функционирующего законодательства, осуществляемый, как представляется, созданном научно - исследовательском центре по мониторингу при Парламенте. Следует создать правовую базу для подготовки законопроектов. В частности, назрела потребность принятия федерального закона «О порядке подготовки и принятия проектов федеральных конституционных и федеральных законов», а также постановления Правительства Российской Федерации об участии федеральных органов исполнительной власти в нормотворческом процессе.

Только такого рода аспект может придать необходимое качество общественно - политическому реализму и развитию демократических основ нашего государства.

Литература

1. Штофель Я.Ю., Васильев А.М. Организационные основы противодействия организованной преступной деятельности // В сборнике: Традиционная и инновационная наука: история, современное состояние, перспективы / сборник статей Международной научно - практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 165 - 169.

2. Климова Е.С., Васильев А.М. Конституционные гарантии основных прав и свобод человека и гражданина и их судебная защита // В сборнике: Новый этап развития науки / Сборник статей по материалам международной научно - практической конференции. 2017. С. 185 - 188.

© Бувальцев Д.Ю., Васильев А.М., 2017

Букреева Л.М.,
аспирант Экономический институт,
НИУ «БелГУ»,
г. Белгород, Россия
Bukreeva L.M.,
graduate student Economic institute,
NIU "BELGU",
Belgorod, Russia
Дотдаев Г.М.,
магистр Юридический институт,
НИУ «БелГУ»,
г. Белгород, Россия
Dotdayev G.M.,
master Legal institute,
NIU "BELGU",
Belgorod, Russia

НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

STANDARD AND LEGAL REGULATION OF COMMERCIAL BANKS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация. В статье раскрываются основные нормативно - правовые официальные документы регулирующие деятельность коммерческих банков в Российской Федерации.

Ключевые слова: банк, банковское законодательство, нормативно - правовое регулирование, финансовый институт.

Abstract. In article the main standard and legal official documents regulating activity of commercial banks in the Russian Federation reveal.

Keywords: bank, banking legislation, standard and legal regulation, financial institution.

Банковская система Российской Федерации является частью финансово - кредитной системы, в которую входят коммерческие банка, финансовые институты. От банковской деятельности во многом зависит эффективное функционирование денежного оборота и финансовой деятельности страны. Поэтому возникновение банковской системы Российской Федерации привело к необходимости создания нормативно - правового поля данной сферы деятельности. Банковское законодательство Российской Федерации занимает главное место в нормативно - правовом регулировании деятельности коммерческих банков и банковской системы страны. Вопросы банковской сферы находят свое отражение в административном, гражданском, гражданско - процессуальном, конституционном, уголовно - процессуальном праве.

В России банковская система действует по определенным правилам, которые прописаны в законах, положениях приказах, представим в виде схемы нормативно - правовое регулирование коммерческих банков в Российской Федерации (рис.1).

Банковская структура Российской Федерации действует на основании статьи 2 ФЗ «О банках и банковской деятельности» и состоит из двух уровней: первый это коммерческие банки, кредитные организации, финансовые институты и второй уровень – высший государственный Центральный банк России с его учреждениями.

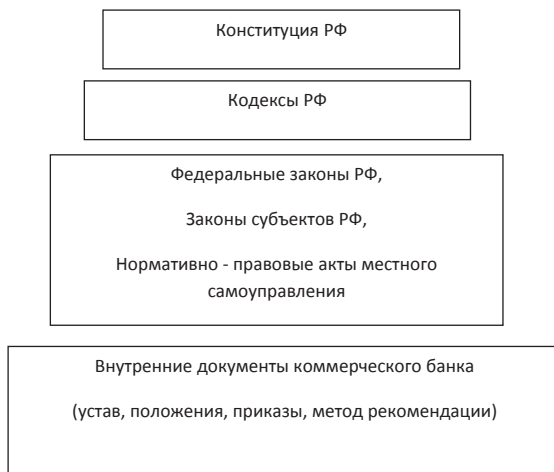


Рис. 1. Система законодательства, регулирующая коммерческие банки в Российской Федерации

Основопологающим документом в нашем государстве признается Конституция Российской Федерации [1] для банковской системы, и для всех юридических лиц и физических лиц, которая в свою очередь обеспечивает правовое регулирование банковской деятельности.

Одним из главных для сотрудников финансовых институтов, банков является Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" [5], который регламентирует требования к участникам банковской сферы, прописываются правовые основы, правила к созданию и ликвидации банка, к формированию капитала банка, а также проведения контроля Центральным банком Российской Федерации, и т.д.

Так же банковскую сферу регулируют такие кодексы как: Гражданский кодекс РФ [2], который определяет статус и положение банка, где прописывает порядок осуществления правил и прав собственности и иные обязательства. В статье 86 Налогового кодекса РФ [4] говорится о необходимости обязанности банками сообщать налоговым органам по месту своего нахождения о счетах по учету межбанковских привлеченных средств.

За нарушение банковского законодательства кредитная организация может быть привлечена к административной ответственности. Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит статью 15.26 «Нарушение законодательства о банках и банковской деятельности» (КоАП РФ) [3].

Следующим ключевым регулирующим законодательным документом банковскую деятельность является закон "О валютном регулировании и валютном контроле", и другие законы и подзаконные акты, образующие систему банковского права Российской Федерации.

В последнем звене законодательной базы любого финансового института являются нормативно - правовые документы коммерческого банка, например: Устав коммерческого банка, Протокол собрания учредителей и другие. При организации коммерческого банка учредители подписывают Учредительный договор, на основании которого определяют вид банка, а затем формируют Устав коммерческого банка. Для регистрации коммерческого банка его организаторы обязаны предоставлять по месту его нахождения юридического лица в главное управление Центрального Банка РФ следующий документ ходатайство о государственной регистрации для получения лицензии.

Следующий внутренний документ, такой как Устав коммерческого банка должен содержать данные о видах операций, схемах управления банком, все организационные моменты, имущественные права, обязанности и права банка и т.д.

После регистрации коммерческий банк имеет права сформировать филиалы и представительства, отделения вне места нахождения главного офиса банка. Другим внутренним документом коммерческого банка является – нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации учредителей банка некоторые другие данные.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что контроль и надзор за деятельностью коммерческих банков осуществляет Центральный банк России на основании многочисленных федеральных законов РФ, Указов Президента РФ, нормативно - правовых актов РФ, Положений и Инструкций и внутренних документов банка и др.

Банковская система должна быть развита и стабильна для экономической безопасности страны, поэтому необходимо, развивать сильное правовое регулирование. Следовательно, банковская система находится под жестким контролем и четким правовым регулированием, но и в то же время нормативно - правовая база требует постоянного совершенствования и внесения актуальных поправок.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. Режим доступа: <http://www.garant.ru/> (Дата обращения 06.12.2017 г.).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2. [Текст]: офиц. текст. – М.: КноРус, 2016. – 512 с.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 - ФЗ (ред. от 27.11.2017, с изм. от 04.12.2017). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/> (Дата обращения 06.12.2017 г.).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации, Части 1 и 2. – М: Проспект [Текст], 2017. – 832 с.
5. «О банках и банковской деятельности» [Электронный ресурс]: // Федеральный закон от 2 декабря 1990г. № 395 - 1 / Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. - №6 - Ст. 492. Режим доступа: <http://www.garant.ru/> (Дата обращения 06.12.2017 г.).

© Букреева Л.М., Догдаев Г.М., 2017

Вакулина Д.С.

Бакалавр 2 курса юридического факультета ФГБОУ ВО КубГАу,
г. Краснодар, РФ

Чернов Г.Ю.

Магистрант 1 курса учетно - финансового факультета ФГБОУ ВО КубГАу
г. Краснодар, РФ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АУДИТОРСКОЙ ТАЙНЫ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы касающиеся проблем правового регулирования в части использования и распространения информации, а также правового регулирования аудиторской тайны в целом. На основании анализа юридической литературы, рассматривается соотношение аудиторской, коммерческой и банковскими тайнами. В статье сделан вывод, что аудиторская тайна является одним из важных атрибутов аудиторской деятельности, так как грядущее и уже анонсированное реформирование аудиторской отрасли не может не внушать опасение в части сохранения понятия самой аудиторской тайны как таковой.

Ключевые слова:

Аудиторская тайна, конфиденциальные сведения, банковская тайна, правовой статус, коммерческая тайна.

В настоящее время всё большую актуальность приобретают проблемы правового регулирования в части использования и распространения информации, а также правового регулирования аудиторской тайны как таковой.

Впервые понятие аудиторской тайны было определено в Федеральном законе от 7 августа 2001 г. N 119 - ФЗ «Об аудиторской деятельности». В нём сказано, что аудиторскую тайну составляют любые сведения и документы, за исключением ст. 9 вышеуказанного закона, полученные и (или) составленные аудиторской организацией и ее работниками, а также индивидуальным аудитором и работниками, с которыми заключены трудовые договоры при оказании услуг, предусмотренных настоящим Федеральным законом[1]. Принятые ранее, другие нормативно правовые акты, не давали полную расшифровку понятия аудиторской тайны.

Аудиторская тайна базируется на информации, полученной гражданами при выполнении своих профессиональных обязанностях или организациями при осуществлении определённых видов деятельности, при условии конфиденциальности, и относится к категории профессиональных тайн сведений конфиденциального характера. Их перечень утверждён Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188.

Аудиторская тайна относится к вышеназванной категории сведений конфиденциального характера по следующим основаниям:

1. Аудит является особым видом предпринимательской деятельности по независимой проверке бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляемой специальными субъектами исключительно на профессиональной основе.

2. Источником аудиторской тайны, является информация, полученная в ходе проверки индивидуальными аудиторами или аудиторскими организациями.

3. На выделение аудиторской тайны в отдельную категорию конфиденциальных сведений указывает особый правовой режим, установленный для нее на уровне Федерального законодательства.

Так как аудиторская тайна относится к информации ограниченного доступа и к сведениям, то принцип конфиденциальности в аудиторской деятельности является одним из основных.

Законодательство о защите конфиденциальной информации, основанное на Конституции Российской Федерации, включает положения гражданского, уголовного, трудового законодательства и ряда других законов и подзаконных актов, в том числе и соответствующие положения Федерального Закона от 7 августа 2001 г. N 119 - ФЗ «Об аудиторской деятельности». Одной из основополагающих ролей в регулировании отношений, связанных с созданием, использованием и защитой информации, принадлежит Федеральному закону от 20 февраля 1995 г. N 24 - ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». В нём дано четкое понятие конфиденциальной информации, разновидностью которой является аудиторская тайна. В настоящее время Система защиты информации в Российской Федерации насчитывает порядка 50 видов тайн (коммерческая банковская, врачебная, аудиторская, налоговая и т.п.).

Например, содержание регистров бухгалтерского учета и внутренней бухгалтерской отчетности уже само по себе является коммерческой тайной, что определено п. 4 ст. 10 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. N 129 - ФЗ «О бухгалтерском учете»[2]. Соответственно лица, получившие доступ к информации, содержащейся в регистрах бухгалтерского учета и во внутренней бухгалтерской отчетности, обязаны хранить коммерческую тайну и за ее разглашение несут ответственность, установленную действующим законодательством Российской Федерации.

Однако между правовым статусом аудиторской и коммерческой тайнами есть существенные различия. В частности, Федеральным законодательством установлены содержание и объём аудиторской тайны, в то время как для коммерческой тайны установлены лишь условия отнесения информации к данному виду конфиденциальности. При этом установление режима коммерческой тайны – прерогатива только юридического лица. Аудиторская тайна же, в отличие от коммерческой, не имеет сроков действия[3].

Следует отметить, что юридическая конструкция юридической тайны, весьма напоминает отличительные черты банковской тайны. Содержание банковской тайны вводится как Гражданским кодексом РФ, так и Федеральным законом от 02.12.1990 № 395 - 1 «О банках и банковской деятельности». При этом содержание указанных норм существенно разнятся. А потому проблемы, которые часто возникают на практике, в свою очередь, приводят к судебным спорам. Тем не менее, следует заметить, что институт банковской тайны, наравне с налоговой, нотариальной и аудиторской тайной, является одной из гарантий охраны коммерческой тайны.

Интерес к банковской тайне в последнее время не случаен. Банковская тайна была и остается камнем преткновения состоятельных людей, банков и налоговой службы. С одной стороны, банковская тайна - это один из основных принципов деятельности любого банка.

С другой стороны, получая доступ к информации, составляющей банковскую тайну, государство имеет возможность решать многие публичные задачи.

Например, получать сведения о скрытых доходах недобросовестных предпринимателей, сведения о коррупционных составляющих, иные сведения, способствующие обеспечению безопасности жизнедеятельности своих граждан. По общему правилу клиенты банков, будь то юридические лица или физические лица, не хотят, чтобы кто - либо знал об их капиталах, а также движении их денежных средств по их счету. Однако, по определённым причинам, в целях безопасности, как государство, так и международные контрольные органы всегда стремятся получить такую информацию.

Тем не менее, в соответствии со ст. 128 Гражданского кодекса РФ информация является самостоятельным объектом гражданских прав[3]. Информация — это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления. Из содержания ст. 139 ГК РФ видно, что законодатель, устанавливая одни и те же условия для признания информации служебной, аудиторской или другой тайной, исходит из того, что фактическое содержание режима тайны в ряде случаев совпадает. Виды тайн регламентируются различными критериями. К сведениям служебного характера законодательство Российской Федерации относит лишь ту информацию, которая связана с деятельностью по обеспечению государственной служб. В состав аудиторской тайны законодатель включает любые сведения о своих клиентах полученные при проведении аудита и устанавливает обязанность не разглашать любую информацию, ставшую известной аудитору в результате своей профессиональной деятельности.

Вопрос об ответственности за разглашение аудиторской тайны, по моему мнению, является одним из наиболее важных. Действующим законодательством предусмотрена целая система мер ответственности за разглашение аудиторской тайны. При этом ответственность за её разглашение может быть совсем не однородной. Ответственность может быть гражданско - правовой, административной или уголовной. К санкциям за разглашение сведений, составляющих аудиторскую тайну можно отнести административные штрафы, в том числе и штрафы в особо крупном размере, возмещение причинённых убытков, а также приостановление действия лицензии или даже её аннулирование.

Как уже было отмечено, одним из видов ответственности, за разглашение аудиторской тайны, является уголовная. Проведенный мною анализ уголовного кодекса РФ показал, что в нем не содержится понятие «аудиторская тайна». Однако, в ст.202 УК РФ указание на аудитора, все же присутствует .

Все правонарушения, которые связаны с аудитом, могут регламентироваться не только Федеральными законами, но и локальными актами, так как аудиторская тайна - это неотъемлемая часть этики специалистов, осуществляющую проверку. Как правило, аудитор, которой по каким - то обстоятельствам разгласил аудиторскую тайну, не вправе больше заниматься своей деятельностью. Практически все компании, подвергшиеся аудиторской проверке, особенно при обязательном аудите, заинтересованы в строгой конфиденциальности и не разглашении важной информации об их деятельности[4]. Поэтому репутация в аудиторской организации, очень важна. При этом следует учесть, что сведения переданным третьим лицам в порядке, установленном ФЗ №307 «Об аудиторской деятельности» и другими федеральными законами, не является нарушением аудиторской тайной.

В частности, сведения, разглашённые самим лицом, которому оказывались аудиторские услуги, либо с его согласия, а также сведения о заключении с аудируемым лицом договора о проведении обязательного аудита и сведений о стоимости аудиторских услуг. В рамках ч.3 и ч.4 ст.9 вышеуказанного закона передача третьим лицам сведений и документов, составляющих аудиторскую тайну не требует предварительного письменного согласия лица, которому оказывались услуги.

В этой связи, очевидно, что в настоящее время аудиторская тайна является одним из важных атрибутов аудиторской деятельности. Её необходимость обусловлена следующими факторами:

1. Сохранением конфиденциальной информации.
2. Сохранением коммерческой и банковской тайнами.
3. Защитой компании от действий конкурентов.
4. Обеспечением доверия к аудиторских компаний со стороны организаций и предприятий.

Следует отметить, что грядущее и уже анонсированное реформирование аудиторской отрасли не может не внушать опасение в части сохранения понятия самой аудиторской тайны как таковой.

Список литературы:

1. Федеральный закон РФ от 30 декабря 2008 г. №307 - ФЗ «Об аудиторской деятельности».
2. Федеральный закон РФ от 21 ноября 1996г. № 129 - ФЗ «О бухгалтерском учете».
3. Очаковский В.А., Карпов Н.Н. Аудиторская проверка как форма финансового контроля: особенности правового контроля // В сборнике: законность и правопорядок в современном обществе. 2016. С. 248 - 251.
4. Очаковский В.А., Карпов Н.Н., Эсмер М. Правовые особенности осуществления государственного финансового контроля // В сборнике: законность и правопорядок в современном обществе. 2016. С. 251 - 256.

© Вакулина Д.С., Чернов Г.Ю., 2017

Валитов К.С.

студент 3 курса юридического факультета

Елабужский институт (филиал)

«Казанского (Приволжского) федерального университета»,

г. Елабуга, РФ

Научный руководитель: **Фардетдинова Л.А.**

доцент, к.н., Елабужский институт (филиал) КФУ,

г. Елабуга, РФ

ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Аннотация

Здоровый образ жизни является неотъемлемой частью жизни человека. К сожалению, среди молодежи забота о своем здоровье не так популярна. И в данной работе автор

попытался отразить часть той государственной политики, которая направлена на формирование, вовлечение молодежи к занятию здоровым образом жизни

Ключевые слова:

Здоровый образ жизни, молодежь

Здоровый образ жизни – это определенный стиль, направленный на улучшение жизни человека через выстраивание у него волевых качеств, способствующих предотвращению ухудшения его физического здоровья, а также духовного состояния души. Придерживаясь здорового образа жизни (далее – ЗОЖ), человеку не страшны ни одни болезни, он с легкостью ставит себе цели и добивается их, отказывается от вредных привычек, тем самым, он – выстраивает себя как личность, которая делает свою жизнь и своих близких счастливой, гармоничной и благополучной. Несомненно, соблюдение ЗОЖ выстраивает в умах людей высокий уровень правовой осведомленности, и чем больше людей вовлечены в формирование здорового образа жизни и культуры здоровья, тем выше будет правовая культура общества.

На сегодняшний день в России, к сожалению, следует заметить, что среди молодежи, да и не только среди них, забота о своем здоровье, введение ЗОЖ не так популярна. А если еще учитывать то, что, согласно Распоряжению Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403 - р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», к классификации молодежи соответствуют лица от 14 до 30 лет – а это около 34 миллионов граждан [1]. Это огромное количество людей, и среди них только незначительная часть придерживается ЗОЖ. По этой причине, у остальной части молодежи складывается не высокий уровень правовой осведомленности и правосознания, что приводит к увеличению числа правонарушений и преступлений среди них. Все закономерно – невысокий уровень правовой культуры общества приводит к игнорированию по отношению к себе, заботе о своем здоровье, отсутствию здорового образа в жизни человека, а также к увеличению отрицательного поведения в обществе.

Для преодоления текущей ситуации, Правительство РФ нацелено кардинальным образом преобразовать молодежную политику. И в Распоряжении Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403 - р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» вызывающий интерес, по нашей теме, является тот факт, что «эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечивать устойчивый рост числа молодых людей, обладающих хорошим физическим здоровьем, занимающихся физической культурой и спортом, не имеющих вредных привычек, работающих над своим личностным и профессиональным развитием» [2]. По этой причине, государство, в лице Федерального агентства по делам молодежи в сфере реализации государственной молодежной политики на территории РФ на 2017, всеми силами старается нацелить молодежь на развитие ценностных ориентиров, направленных на уважительное отношение к своему здоровью посредством определенных программ [3]:

1. Формирования у молодежи ситуации для самореализации – 1) конкурсы, проводимые в стенах школ, средних и высших образовательных учреждениях на укрепления позиций культивирования бережного отношения к своему телу; 2) семинары - практикумы по изучению определенных тонкостей введения ЗОЖ, особенности здорового

питания и т.д.; 3) чемпионаты на разных уровнях – Всероссийские, региональные, международные; 4) фестивали.

2. Программы, направленные на создание систем ценностей – 1) Всероссийские военно – спортивные игры; 2) фестивали по определенным видам спорта среди спортивных клубов; 3) Всероссийские акции, посвященные Дню России; 4) спартакиады; 5) семинары по развитию гражданско - патриотического воспитания молодежи; 6) чемпионаты по киберспорту.

3. Деятельность федерального агентства, нацеленная на формирование ЗОЖ и культуры здоровья среди молодежи – 1) мероприятия ГТО среди школьников, студентов; 2) мероприятия, направленные на борьбу с наркоманией; 3) спортивные соревнования на различных уровнях – международный, всероссийский, национальный, региональный; 4) форумы, направленные на профилактику негативных проявлений в молодежной среде – против распития алкогольных напитков, курения, употребления наркотиков; 5) популяризация ЗОЖ через СМИ, проведения открытых уроков, круглых столов.

Также, немаловажным законодательным актом, в формировании здорового образа жизни и культуры здоровья является Распоряжение Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101 - р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 г», которое, в первую очередь, направлено на вовлечение граждан России, разных возрастных групп, к занятию спортом и физической культуры, предоставление широкого спектра условий для введения здорового образа жизни, а также доступа к развитой спортивной инфраструктуре, позволяющее повышать свои спортивные способности и быть конкурентоспособными в профессиональном спорте [4].

Рассмотрев отдельные аспекты формирования здорового образа жизни среди молодежи, следует отметить, что, несмотря на определенные успехи Правительства РФ в вовлечении граждан к занятию спортом, физической культурой в целом, введении здорового образа, этого все же недостаточно. Так как интерес к здоровому образу жизни, особенно среди молодежи, все же остается не таким высоким, как хотелось бы. Следует детальнее преобразовывать систему законодательства, затрагивающую данный вопрос, создавать именно те условия, которые действительно заинтересовывали бы молодежь, а не для того, чтобы просто поставить галочку в пункте проведения мероприятий. Правительству следует достаточно серьезно отнестись к данному вопросу, так как именно молодежь является будущим страны – человеческим капиталом. От действий будущей молодежи зависит судьба всей страны. По этой причине, государству следует предпринять все возможное в короткий срок, дабы сформировать у молодежи интерес к здоровому образу жизни и культуре здоровья.

Список использованной литературы:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403 - р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 50. Ст. 7185.

2. Здоровый образ жизни [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <https://fadm.gov.ru/activity/scope/7/details>

3. План мероприятий Федерального агентства по делам молодежи в сфере реализации государственной молодежной политики на территории Российской Федерации на 2017 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <https://fadm.gov.ru/docs?categoryId=4>

4. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101 - р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. №33. Ст. 4110.

© Валитов К.С., 2017

Габидуллина А. Р.

Магистрант 3 курса,

Институт права, ФГБОУ ВО

Башкирский государственный университет

Научный руководитель: И.Р. Аминов

к.ю.н., доцент кафедры государственного права,

Института права ФГБОУ ВО

Башкирский государственный университет

СУБЪЕКТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ОХРАНУ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы о системе административных правонарушений, посягающих на законодательство Российской Федерации о выборах и референдуме.*

Под системой субъектов, обеспечивающих охрану избирательных прав граждан и право на участие в референдуме, подразумевается два самостоятельных механизма административно - правовой защиты: административная юрисдикция и административная юстиция.

Статья 33 Конституции РФ закрепляет право граждан РФ «обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления». Данное право закрепляет также ст. 2 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Содержащиеся положения предоставляют обеспечение безопасностью гражданина при его обращении. Но есть особый список обращений, которые не подлежат удовлетворению (анонимное письмо, за исключением случаев, когда в обращении содержатся сведения о противоправном деянии или о лице, который имеет умысел на противоправное деяние; если вынесено судебное решение; если в содержании обращения нецензурные, оскорбительные выражения, угрозы здоровью, жизни, имуществу должностного лица или членов его семьи; если текст обращения неразборчиво написан; если в обращении содержится вопрос, на который был дан неоднократно письменный ответ; если ответ на обращение невозможно дать без разглашения сведений, составляющих

государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну). Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действия (бездействия) которых обжалуются.

Производство по делам об административных правонарушениях регулируется главой 24 КоАП РФ и носит административно – процессуальную, юрисдикционную деятельность, осуществляющаяся органами исполнительной власти, должностными лицами. Статья 24.1 КоАП РФ закрепляет главные задачи: «всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений».

Дисциплинарное производство - вид административно - юрисдикционного производства, который заключается в дисциплинарном взыскании за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей государственным служащим. Иными словами, это должностной проступок. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закрепляет основные положения. Статья 57 указанного закона раскрывает понятие дисциплинарного взыскания и ее виды: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, увольнение с гражданской службы.

Следует помнить, что один дисциплинарный проступок равняется только одному дисциплинарному взысканию.

Таким образом, имея представление о видах административно - юрисдикционного производства можно рассмотреть вопрос о субъектах. К субъектам, которые призваны охранять избирательные права относятся:

- уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях - прокурор, который имеет законные основания возбуждать административные дела, исключительная компетенция членов избирательной комиссии, должностные лица органов внутренних дел (полиции);

- возбуждать производство по делам об административных правонарушениях в области избирательного права (прокурор);

- применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении должностными лицами органов внутренних дел (административное задержание, доставление, протокол об административном задержании и др.

Таким образом, нами было разобран один из механизмов административно - правовой защиты - административная юрисдикция и определили субъектов правоотношений. Они регулируются органами исполнительной власти и их должностными лицами во внесудебном порядке возникновения спора. Такими субъектами в рамках регулирования избирательных отношений являются прокурор, члены избирательной комиссии, должностные лица органов внутренних дел. В отличие от судов, как единственного органа, осуществляющих правосудие, система органов, осуществляющих административно - юрисдикционную деятельность имеет огромный круг субъектов, которые занимаются внесудебным урегулированием возникших спорных административных отношений: составление протоколов о правонарушениях, задержание нарушителей, исполнение постановлений о назначении административных наказаний и др.

На современном этапе административную юстицию определяют, как деятельность судов общей юрисдикции по рассмотрению административных споров. В науке термин административная юстиция трактуется по - разному. Ю.Н. Старилов высказывает мнение, что «административная юстиция - это специальный вид правосудия, направленный на деятельность администрации и полиции, на разрешение спора о праве публичном». Н.Г. Салищева, Н.Ю. Хаманева считают, что это есть судебная защита прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан и их объединений от неправомерных действий и решений органов исполнительной власти и от других органов публичной власти. Есть и такие представители, как П.П. Колесов, который высказывает свое мнение по поводу понятия «административная юстиция», не совпадающая с вышеизложенными подходами. Так, П.П. Колесов в понятие «административная юстиция» включает понятие «административное судопроизводство», а также деятельность судебных приставов.

Рассмотрев разное видение к природе административной юстиции, подвод нами итог, можно добавить, что во всех случаях есть определяющий общий признак - наличие спора о публичном праве, который возникает в связи с взаимодействием субъектов административного права.

Согласно КоАП РФ споры, возникающие между сторонами административных правоотношений, разрешаются только судом. Причем, Федеральный Закон в п.8 статьи 75 закрепляет то, что предварительное обращение, другими слова - соблюдение претензионного порядка не является обязательным условием для обращения в суд.

Административная юстиция, являясь механизмом административно – правовой защиты, представляет собой только деятельность судебной власти, которая состоит в том, чтобы контролировать законность в административном судопроизводстве.

Защищать избирательные права, как нами было упомянуто выше, признаны органы внутренних дел и правоохранительные органы, которые применяют меры необходимые для обеспечения производства, но не допускаются такие действия, которые могут унижать человеческое достоинство. Также, полиция уполномочена проводить мероприятия по поддержанию правопорядка в ходе избирательного процесса. Это является первоочередной деятельностью, так как данные мероприятия необходимы для всеобщего контроля, недопущение беспорядков.

На международном уровне основные положения, касающиеся избирательных правоотношений, закрепляются в соответствующих актах. К примеру, Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, принятая в Париже закрепляет свободные и справедливые выборы, право на голосование и избирательные права, права и обязанности партий в ходе избирательной компании, права и обязанности государств. Согласно Декларации, «государства должны предпринять необходимые меры, чтобы партии, кандидаты и их сторонники пользовались равной безопасностью, а государственные органы предпринимали необходимые шаги для предотвращения случаев насилия в ходе выборов». Россия ратифицировала Конвенцию регионального масштаба о стандартах демократических выборов, в государствах, которые также ратифицировали данные положения.

Помимо этого, национальное законодательство России также регулирует избирательные правоотношения в законах и законах субъектов Российской Федерации.

Основным таким законом государства, как известно, является Конституция Российской Федерации. Другие нормативные правовые акты страны должны соответствовать и не противоречить положениям основного закона.

Огромное значение для регулирования деятельности по охране порядка в ходе избирательной кампании имеют Федеральные законы. К примеру, Федеральный закон «О безопасности» определяет основополагающие начала и идеи, которые необходимы для определения направленности в деятельности по обеспечению охраны государства, общества в целом. Для реализации должной безопасности наделяются полномочиями федеральные органы государственной власти, и, соответственно, в субъектах и органах местного самоуправления. Федеральный закон «О полиции» содержит положения о деятельности полиции, их функциях и организации и др. Федеральный закон о «Федеральной службе безопасности» регламентирует во взаимодействии с другими органами работу по обеспечению безопасности мероприятий. Мерами обеспечения, на основе анализа правовой базы, являются:

- применение всех необходимых правовых действий для недопущения нарушения конституционного избирательного права и права на участие в референдуме;
- пресечение административного правонарушения (направлено на предотвращение самого возникшего факта, который способствует совершению правонарушения);
- принимать во внимание все поступающие заявления, которые информируют о совершенном административном правонарушении в сфере выборов и участия в референдуме.
- если кандидатам, депутатам и другим участникам выборов поступают угрозы или совершаются другие противоправные действия (бездействия) в отношении их, то полиция уполномочена оказывать противодействие и защиту от посягательств со стороны третьих лиц;
- органы внутренних дел уполномочены пресекать противоправные действия в период предвыборной агитации (например, подкуп).

Главные ориентиры органов внутренних дел это:

- недопущение противоправных действий (бездействий);
- поддержание правопорядка и соблюдением всех правил избирательной процедуры.

Задачей является - содействие в осуществлении избирательных прав и права на участие в референдуме. К примеру, такое взаимодействие можно видеть по Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации .

В процессе данного взаимодействия разработаны следующие направления:

- создание благоприятных условий для проведения избирательной кампании, основанных на равноправии и прямом волеизъявлении;
- выявление и пресечение противоправной деятельности, которая препятствует законному проведению мероприятий;
- контроль за общественным порядком и обеспечение безопасности всей избирательной деятельности;
- стороны, по запросам друг друга предоставляют необходимую информацию, проводят консультации и совещания по возникающим вопросам.
- издаются собственные положения и рекомендации.

Статья 12 Федерального закона «О полиции» регулирует обязанности сотрудников в сфере регулирования проведения избирательных процедур:

- информационная функция, предполагающая передавать сведения о фактах выявленных нарушений и принятых мерах, сведения о судимости;

- охранительная функция, предполагающая контроль и охрану мест, где хранятся бюллетени и другие документы, являющиеся важными для проведения избирательных мероприятий;

- пресекательная функция направлена на пресечение любых правонарушений, недопущение их воплощения, и другие функции, направленные на то, чтобы дать возможность избирательным компаниям пройти без затруднений период проведения выборов и референдума, ускорить процесс с помощью представлений доступа к той или иной информации. Полиция непосредственно участвует и находится в помещениях, где проходит голосование для быстрого и оперативного реагирования и применения мер, необходимых в ситуациях.

Федеральный закон «Об оперативно - розыскной деятельности» закрепляет положение о том, что недопустимо проводить оперативно - розыскные мероприятия для содействия политической партии, общественного и религиозного объединения; нельзя злоупотреблять своим должностным положением и, таким образом, влиять на исход деятельности политических партий и объединений.

Также, п. 12 ст. 20 Закона об основных гарантиях закрепляет: «Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления». Это норма указывает на то, что органы государственной власти и органы местного самоуправления не должны каким - либо образом вмешиваться в сферу деятельности Комиссии. За необоснованное вмешательство правоохранительных органов и органов внутренних дел в компетенцию Комиссии в предусмотренным законом порядке руководитель соответствующего органа, прокурор, судья применяют меры по привлечению к ответственности лиц, нарушивших законодательство. Кроме того, должностные лица правоохранительных органов и органов внутренних дел, которые злоупотребляют своими полномочиями в избирательном процессе, несут ответственность персонально.

Вышеприведенное изучение дает нам более обширные представления о полномочиях органов внутренних дел в области избирательных правоотношений, об их правах и обязанностях, ограничениях компетенции в ходе осуществления обеспечения безопасности и правопорядка в ходе избирательного процесса.

Список использованной литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 - ФЗ (с помл. изм. и доп. от 09.01.2017) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

2. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67 - ФЗ (с посл. изм и доп. от 01.06.2017 № 104 - ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

© Габидуллина А.Р. 2017

Гаврилова А.М.
студентка 2 курса СГЭУ,
г. Самара, Российская Федерация
Научный руководитель: **Борякин Д.В.**
доцент СГЭУ,
г. Самара, Российская Федерация

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ВЫРАЖЕННЫХ В НЕПОВИНОЕНИИ ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ ИЛИ ТРЕБОВАНИЮ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО В СВЯЗИ С ИСПОЛНЕНИЕМ ИМ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

В данной статье рассмотрены вопросы, посвященные производству по делам о неповиновении законным требованиям и распоряжениям военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы. Рассмотрено понятие производства по делам о неповиновении законному распоряжению или требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы. Дана характеристика полномочия должностных лиц пограничных органов при осуществлении производства по делам о неповиновении законному распоряжению или требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы. Выделены меры обеспечения производства по делам о неповиновении законному распоряжению или требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы. А также изучено производство по делам о неповиновении законному распоряжению или требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы как мера профилактики посягательств на национальную безопасность.

Ключевые слова

Административные правонарушения, административное производство, государственная граница, государство, законные требования.

На сегодняшний день в условиях напряженности в международных отношениях, военных действий на территориях отдельных государств, наплыва беженцев в европейские страны особую актуальность приобретают вопросы обеспечения национальной безопасности государства. Следует отметить, что указанное понятие является достаточно сложным и многогранным, а одним из его компонентов выступает обеспечение безопасности на приграничных территориях, суверенитета и территориальной целостности страны, соблюдение режима государственной границы. Соответственно, любое посягательство на установленный порядок в данной области можно рассматривать как посягательство на национальную безопасность всего государства, что требует незамедлительной и решительной реакции со стороны органов государственной власти, прежде всего, пограничных органов ФСБ России, которые призваны реализовывать полномочия в данной области.

Так, неповиновение законному требованию или распоряжению военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы также является правонарушением, ответственность за которое прямо закреплена в действующем российском законодательстве. Вместе с тем, несмотря на наличие предусмотренной законом ответственности, количество посягательств в данной области не уменьшается, что может свидетельствовать о низкой эффективности законодательных мер. Причиной этого может являться наличие недостатков в правовой регламентации, которые препятствуют реализации потенциала правовых предписаний и полноценного противодействия правонарушениям в данной области. Следовательно, для разрешения сложившейся ситуации необходимо рассмотрение различных аспектов производства по делам о неповиновении законному требованию или распоряжению военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы, с целью выявления правоприменительных проблем и предложения путей их решения.

На сегодняшний день важнейшей задачей любого государства является обеспечение его территориальной целостности и суверенитета, защита государственных границ от внешних и внутренних угроз. Национальная безопасность в современных условиях — это не просто декларативное понятие, абстракция, которая не имеет ничего общего с реальностью. Сегодня это насущная потребность, необходимость государства, обеспечение которой позволяет защищать и права, и законные интересы личности, общества и самого государства. В этой связи максимально эффективное обеспечение национальной безопасности является одной из важнейших задач государства в лице уполномоченных органов и должностных лиц.

Хотелось бы отметить, что особая роль в обеспечении национальной безопасности возложена на пограничные органы ФСБ России, чьи сотрудники наделены рядом полномочий, позволяющих реализовывать законодательные предписания. Одним из полномочий пограничных органов является возможность производства по делам об административных правонарушениях. Отметим, что пограничные органы рассматривают лишь ограниченную группу правонарушений, однако именно такие нарушения несут в себе значительную угрозу национальным интересам и национальной безопасности.

Одним из таких правонарушений является неповиновение законному требованию или распоряжению военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы. Данное правонарушение можно определить, как разновидность противодействия деятельности военнослужащих пограничных органов, выражающуюся в виде невыполнения законного приказа, указания на необходимость совершить определенные действия или воздержаться от их совершения, значимость которых связана с обеспечением охраны Государственной границы.

Вместе с тем, несмотря на кажущуюся малозначительность, данное правонарушение является наглядным следствием правового нигилизма, процветающего в современном обществе. Неповиновение требованию или распоряжению представителя власти несет в себе значительную общественную опасность, а, следовательно, требует незамедлительного реагирования и принятия решительных мер и применения санкций со стороны государства.

В процессе производства по делам о правонарушении, предусмотренном ст. 18.7 КоАП РФ[2] должностные лица пограничных органов нередко сталкиваются с целым рядом

проблем. Так, порядок производства является общим для административно - деликтных правоотношений. Однако трудности нередко возникают в связи с применением мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – это процессуальные действия, осуществляемые уполномоченными лицами в процессе возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях. Данные меры являются составным элементом системы мер административно - правового принуждения и четко регламентируются в главе 27 КоАП РФ[2]. Однако при практическом применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях возникает ряд проблем. Решение этих проблем возможно лишь посредством устранения пробелов в законодательстве. В частности, необходимо разграничить названия мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях с отдельными административными наказаниями и с административно - предупредительными мерами.

Так, при производстве административного задержания важным представляется дополнение в качестве оснований административного задержания совершение лицом деяния, содержащего признаки правонарушения, или наличие достоверных данных, позволяющих подозревать указанное лицо в совершении такового. Также необходимо урегулирование порядка освобождения лиц и возможностей компенсации вреда лицам, подвергшимся данному виду меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Для решения проблем, возникающих при личном досмотре, нужна четкая регламентация порядка его производства. Важно определить, какие действия допустимы в ходе досмотра, пределы личного досмотра, что предпринимать в случае отказа лица от досмотра. Также необходимо законодательное закрепление понятия «личный досмотр».

Требует четкого уяснения разграничение понятий «осмотр» и «досмотр» транспортного средства для рассмотрения действий должностных лиц пограничных органов с позиции их законности и возможности при необходимости их дальнейшего обжалования.

Нельзя не отметить, что на сегодняшний день наше государство не может себе позволить полностью отказаться от института понятых, несмотря на все сложности, связанные с его существованием. Ведь наличие данного института можно фактически считать формой общественного контроля за действиями и поведением должностных лиц.

В п. 1 ст. 1070 ГК РФ[3], позволяющий рассматривать требования лиц о возмещении вреда, причиненного в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности, целесообразно внести дополнения о вреде, причиненном в результате применения меры обеспечения - временного запрета деятельности.

Внесение подобных дополнений, на наш взгляд, может способствовать совершенствованию правоприменительной практики и эффективному применению мер обеспечения по делам об административных правонарушениях, что позволит в большей мере достигать целей их применения.

Вместе с тем, помимо внесения изменений в законодательное регулирование отношений, в частности, возникающих при применении мер обеспечения производства по делам о неповиновении законному требованию или распоряжению военнослужащего при исполнении им обязанностей по охране Государственной границы, необходимо

комплексное повышение эффективности деятельности ведомства. Так, важна реализация комплекса организационно - технических, идеологических и иных мероприятий, которые будут способствовать своевременному выявлению нарушений законодательства и привлечению нарушителей к ответственности. Нельзя не отметить и значимость борьбы с правовым нигилизмом, что должно заключаться в повышении авторитета закона и правоохранительных органов, в том числе, пограничных органов, чьи законные требования и распоряжения должны неукоснительно исполняться физическими и юридическими лицами.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 : (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6 - ФКЗ, от 30.12.2008 N 7 - ФКЗ, от 05.02.2014 N 2 - ФКЗ, от 21.07.2014 N 11 - ФКЗ)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : от 30.12.2001 N 195 - ФЗ : (ред. от 27.11.2017, с изм. от 04.12.2017)
3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] (часть вторая) : от 26.01.1996 N 14 - ФЗ : (ред. от 28.03.2017)

© Гаврилова .А.М., 2017

Гевандова Я.С.

студент 4 курса

Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

Научный руководитель: Скрыбина М.В.

к.ю.н., старший преподаватель

кафедры гражданского права и процесса

Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

РОЛЬ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В РАЗВИТИИ АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССА

Аннотация

В статье рассматривается роль судебной практике в развитии арбитражного процесса, особенности ее понимая и применения.

Ключевые слова

Арбитражный процесс, судебная практика, судебный прецедент

Кодифицированный характер права, структура правовой нормы, иерархия источников права и верховенство закона, наличие принципов судебной организации и судостроительство - эти и другие признаки позволяют отнести Россию к романо - германской правовой семье.

Согласно концепции континентального права судебный прецедент не признается источником права, а суд соответственно не обладает правотворческими полномочиями. Однако современные реалии в значительной степени отличаются от доктринальных

положений общей теории права. Так, судебные решения в настоящее время играют огромное значение при осуществлении арбитражными судами таких основных функций как рассмотрение и разрешение связанных с осуществлением предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Среди представителей научного сообщества и практиков однозначной позиции о роли судебной составляющей в системе источников российского права не сложилось [8, с.81]. Например, в совместном труде А.Б. Золотарева, С.С. Шаталов исследовали значение судебной практики в различных правовых семьях и на основании проведенного анализа пришли к выводу, что несмотря на характерные особенности права каждого конкретного государства рассматриваемая категория, по меньшей мере, играет вспомогательную роль [4, с.9].

Одной из основных проблем определения места судебной практики в системе источников российского права является несовершенство сложившегося в науке понятийного аппарата. Так, например, в трудах многих ученых фактически отождествляются понятия «судебный прецедент» и «судебная практика». На наш взгляд обозначенные юридические конструкции имеют кардинально разную сущность и содержание. Судебный прецедент связан с созданием новой нормы права, в то время как судебная практика является продуктом целенаправленной деятельности по обобщению и разъяснению вопросов применения законодательных предписаний.

Поэтому сравнивая обозначенные понятия мы будем говорить о том, что судебная практика намного шире нежели судебный прецедент [3, с.62]. Как источники права, судебный прецедент подразумевает не процесс судебной деятельности, а его результат (а именно судебное решение), в то время как судебная практика - указывает на сформированные судами общие «правовые положения» в виде правил, принципов, указаний и определений, которые обладают определенной степенью общепризнанности и обязательности.

В содержании судебной практики можно выделить следующие смысловые значения: 1) правоприменительную деятельность судов; 2) правотворческую деятельность судов (выработка в процессе рассмотрения конкретных дел общеобязательных правил поведения); 3) сами выработанные в процессе судебной деятельности общеобязательные решения и материалы дел (т.е. судебные документы).

Еще одним основанием, позволяющим отграничить друг от друга рассматриваемые правовые явления выступает субъект. Так, судебная практика представляет собой обобщенный результат деятельности всех судов, а судебный прецедент - исключительно высших судов.

Как нами уже отмечалось ранее, многие ученые не видят принципиального значения в конкретизации системы понятийного аппарата, они ограничиваются исключительно оценкой весомости судебной практики в отечественном праве.

Интересно в связи с вышесказанным позиция Л.И. Петражицкого [6, с.567]. Он писал, что в большинстве случаев судебная практика признается особым источником права (вид позитивного права) наравне с законом. Однако, вышеуказанный деятель науки подчеркивает наличие и иных точек зрения, так одни ученые не отрицая значение судебной практики определяют ее как вид обычного права. Другие, в свою очередь, вовсе

отрицают значение исследуемой категории как источника права, аргументируя это тем, что основная задача судов - применение норм права, а не их создание.

Например, Т.В. Гуров придерживается позиции, согласно которой признание важности судебного прецедента доктриной и практикой не ставит его наравне с законами и подзаконными актами и ни в коей мере не может быть расценено как принижение их роли [2, с.69].

На основании всего вышесказанного можно заключить, что на современном этапе развития российского права судебная практика играет очень большое значения, в частности и арбитражное процессуальное право не является исключением из обозначенной тенденции. Так, на наш взгляд, следует согласиться с мнением И.А. Покровского, который считает, что закон и суд не являются двумя враждебными силами, а напротив –это одинаково необходимые факторы юрисдикции [7, с.254].

При этом разъяснения по большей части не просто комментируют законодательство, «расшифровывают» его лаконичные предписания, а решают действительно сложные вопросы его понимания. Не секрет, что законодательство имеет массу пробелов, неясностей, противоречий. Именно на их устранение в основном направлена праворазъяснительная деятельность высших судов страны [1].

Обязанность разъяснять законодательные положения понимается юристами - практиками и научными деятелями диаметрально противоположно. Со слов одних разъяснения обязательны для применения их всеми судами при осуществлении правосудия, другие характеризуют данные положения, как исключительно рекомендательные. Подобная форма руководства деятельностью необходима для формирования единой и устойчивой судебной политики, на фоне стремительно развивающихся и изменяющихся общественных отношений.

Однако обязательность разъяснений (в случае воплощения в них новых нормативных правил) превращает их из актов руководства судами в нормативные правовые акты. Однако суд в России, в силу основополагающих идей и руководящих начал построения отечественного законодательства лицом правотворческой функции, а значит фактическое ее наличие влечет грубое нарушение принципов разделения властей, независимости судей, верховенства закона и т.п.

Особое внимание необходимо обратить и на то, что упразднение ВАС РФ в 2014 году привело к значительному реформированию арбитражного процессуального законодательства. Так, вводимыми поправки разрешен вопрос о дальнейшей судьбе постановлений Пленума и Президиума ВАС РФ после его ликвидации. Так, разъяснения Пленума ВАС РФ по вопросам судебной практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами сохраняют свою силу до принятия соответствующих решений Пленумом ВС РФ по тем же вопросам. Кроме того, в новой редакции ч. 4 ст. 170 АПК РФ прямо предусмотрено, что арбитражные суды в мотивировочной части своих решений могут ссылаться не только на постановления Пленума и Президиума ВС РФ, но также и на сохранившие силу постановления Пленума и Президиума ВАС РФ. Таким образом, действующие позиции ВАС РФ сохраняют свою силу, и арбитражные суды должны ими руководствоваться при рассмотрении дел, до тех пор, пока со стороны ВС РФ не будут приняты соответствующие разъяснения или судебные акты по тем же вопросам.

На основании проведенного исследования можно сказать, что в современных реалиях развития арбитражного процесса судебная практика становится одним из средств доказывания и используется для:

1. Доказывания своей правовой позиции по спору и опровержение доводов процессуального оппонента.
2. Обоснование необходимости совершения тех или иных процессуальных действий.
3. Обжалование итоговых и промежуточных судебных актов и т.д.

Однако, судебный прецедент и судебная практика не являются доказательством в том классическом виде, каким оно должно быть в соответствии с нормами АПК РФ.

На основании всего вышесказанного мы приходим к выводу, что российское арбитражное процессуальное законодательство находится в постоянном развитии и это неизбежно приводит к проблемам в толковании и понимании конкретных правовых норм. Подобная неопределенность значительным образом снижает качество рассмотрения и разрешения дел арбитражными судами. Судебная же практика является рычагом для унификации правил применения конкретной нормы права при рассмотрении однородных споров в арбитражных судах, выявления пробелов и неточностей современного арбитражно - процессуального законодательства.

Так, на наш взгляд, применение судебной практики не противоречит общей концепции российского арбитражного - процессуального права, и способствует достижению основных целей и соблюдению принципов арбитражного процесса.

Список использованной литературы

1. Герасимова Н.Р. Пробелы в праве и способы их устранения // Социально - политические науки. 2012. №2. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/probely-v-prave-i-sposoby-ih-ustraneniya> (дата обращения: 27.09.2017).
2. Гурова Т.В. Актуальные проблемы теории источников права: Дисс...канд. юрид. наук. - Самара, 2000. - 188 с;
3. Демиева А.Г. Судебная практика: правотворчество или правоприменение? // Вестник ПАГС. 2017. - №2. - С.60 - 64;
4. Золотарева А. Б. Роль прецедента в налоговом праве / А. Б. Золотарева, С. С. Шаталов. - М.: Дело. - 2014. - 146с;
5. Крылова И. В Судебная практика в гражданском и арбитражном процессе (на примере дел с участием таможенных органов) // Ленинградский юридический журнал. 2008. №3. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/sudebnaya-praktika-v-grazhdanskom-i-arbitrazhnom-protseesse-na-primere-del-s-uchastiem-tamozhennyh-organov> (дата обращения: 27.09.2017).
6. Петражицкий Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности: В 2 т. - СПб.: Лань. - 2000. - 608с;
7. Покровский И. А. Основные проблемы гражданского права. Изд. 3 - е, стереотип. М.: "Статут", - 2001. - 353 с;
8. Фомушина Е.П. Значение судебного прецедента в России // Вестник ВолГУ. Серия 5: Юриспруденция. - 2009. - №11. - С.81 - 84;

© Гевандова Я.С., 2017

Глушко Л.И

Бакалавр 3 курса юридического факультета ФГБОУ ВО КубГАу
г. Краснодар, РФ

Чернов Г.Ю

Магистрант 1 курса учетно - финансового факультета ФГБОУ ВО КубГАу
г. Краснодар, РФ

Алферова Е.И.

Магистрант 1 курса юридического факультета ФГБОУ ВО КубГАу
г. Краснодар, РФ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ АУДИТОРОВ

Аннотация

В статье раскрывается специфика аудиторской деятельности, функционирование саморегулируемых организаций аудиторов, а также рассматриваются вопросы системы органов государственного контроля в сфере аудиторской деятельности.

Ключевые слова:

Саморегулирование, аудиторская деятельность, лицензирование, контроль, надзор.

Важнейшей функцией государственных органов является финансовый контроль. Он предназначен для реализации финансовой политики государства и создания условий для финансовой стабилизации. В процессе его осуществления обеспечивается реализация правовых актов, регулирующих общественные отношения в различных сферах общественной жизни, и в том числе негосударственного финансового контроля осуществляемого аудиторскими компаниями и частными аудиторами.

С 1 января 2010г. лицензирование как метод государственного регулирования (предполагающий и элементы государственного контроля за осуществлением аудиторской деятельности господствовавшей ранее утратил силу). Право заниматься аудиторской деятельностью получили аудиторские организации и индивидуальные аудиторы, которые являются членами одной из СРО аудиторов.

Почему же возникло решение об отмене лицензирования? Аудит является одним из важных социально - экономических институтов. Ранее аудиторские компании не осуществляли страхование деятельности, формально относились к повышению квалификации своих сотрудников. Теперь таким компаниям необходимо пересмотреть свое отношение к работе, либо уйти с рынка. Главная задача - повышение качества аудита на территории Российской Федерации, очищение рынка аудиторских услуг от недобросовестных игроков, укрепление позиций профессиональных аудиторских компаний. Цель введения саморегулирования - сокращение государственного вмешательства в предпринимательскую деятельность, устранение административных барьеров, снижение коррупционных рисков.

Саморегулирование один из методов государственного регулирования при котором вмешательство государства в деятельность субъектов предпринимательской и

профессиональной деятельности заменяется контролем (надзором) за деятельностью самих саморегулируемых организаций, членами которых такие субъекты являются.

Функция контроля СРО является неотъемлемой частью института саморегулирования, призванная обеспечить его эффективность.

Главной целью аудиторской проверки предприятия является установление достоверности его бухгалтерской отчетности и соответствия совершенных им финансово - хозяйственных операций требованиям действующего законодательства.

В Российской Федерации право на осуществление аудита имеют как юридические так и физические лица. С принятием закона «Об аудиторской деятельности» № 307 - ФЗ изменилась система квалификации и аттестации auditors. Теперь аудиторским компаниям необходимо принятие кодекса профессиональной этики. При несоблюдении аудитором данного кодекса и правил независимости auditors он не сможет стать членом СРО. Помимо взносов за вступление в СРО должны производиться и отчисления в компенсационный фонд, который является гарантией выплаты штрафных санкций в случае оказания некачественных услуг. Так же увеличилась стоимость повышения квалификации auditors. Аудиторской компании будет необходимо проходить процедуру внешнего контроля качества. Теперь аудиторская деятельность гарантия стабильности. При осуществлении своей деятельности попадает под контроль не только саморегулируемой организации, но и государства.

Контроль – вид деятельности, осуществляемый в целях организации выполнения законов и иных нормативно - правовых актов, указаний вышестоящих органов соблюдения дисциплины, должного использования финансовых средств и имущества, организации работы с предложениями, заявлениями и жалобами граждан [1, с. 45].

Таким образом, органы контроля интересуются не только тем, не нарушил ли субъект управления действующее законодательство, но и тем, насколько правильно, целесообразно и эффективно он использовал предоставленные ему полномочия. В связи с этим надзор можно определить как своего рода суженный контроль [2, с. 17].

На сегодняшний день полномочия по регулированию аудиторской деятельности разделены между Министерством финансов РФ и пятью саморегулируемыми организациями auditors, деятельность которых контролируется Федеральной службой финансово - бюджетного надзора.

Согласно ст.15 Закона №307 - ФЗ (далее - Закон об аудиторской деятельности) в функции уполномоченного федерального органа входят:

- 1) выработка государственной политики в сфере аудиторской деятельности;
- 2) принятие нормативных правовых актов, регулирующих аудиторскую деятельность и (или) предусмотренных законодательством;
- 3) ведение государственного реестра саморегулируемых организаций auditors, а также контрольного экземпляра реестра auditors и аудиторских организаций;
- 4) анализ состояния рынка аудиторских услуг в Российской Федерации и некоторые иные функции [3].

При Минфине России создан и действует совет по аудиторской деятельности (для учета мнения общественности). В состав совета входят представители пользователей бухгалтерской отчетности.

Саморегулируемые организации аудиторов выполняют функции, возложенные на них Законом « Об аудиторской деятельности» и другими федеральными законами, включая Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. №315 - ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон о СРО). К ним относятся:

- стандартизация аудиторской деятельности на уровне профессионального объединения;
- контроль за качеством работы аудиторов;
- аттестация и повышение квалификации аудиторов и некоторые другие [4].

По мнению законодателей выполнение данных функций укрепит доверие к профессии со стороны общества.

В ст. 22 ФЗ « Об аудиторской деятельности» детально расписан механизм государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов.

Вопрос взаимодействия саморегулируемой организации и государства требует глубокого научного осмысления. Обязательным предметом государственного контроля за деятельностью СРО, должно являться соблюдение требований к разработке саморегулируемой организацией стандартов и раскрытию информации, формированию и управлению средствами компенсационных фондов, участию в урегулировании споров с третьими лицами.

На основании вышеизложенного представляется целесообразность внесения изменений в закон о СРО, установив общие положения для всех саморегулируемых организаций, основанных на обязательном членстве субъектов профессиональной или предпринимательской деятельности, в части вида, предмета, основания проведения проверок, сроков и периодичности и порядка их проведения. Основной проблемой является качество аудиторских заключений, не полностью разработаны критерии эффективности, вопросы устранения нарушений и выполнения рекомендаций по итогам проверки аудита. Необходимо усиление внешнего и внутреннего контроля, а так же ответственности самих аудиторов. Ответственность за проведение внешнего контроля должна быть возложена на СРО.

При разработке изменений необходимо предусмотреть порядок проведения мониторинга уполномоченными органами. Результаты полученные в ходе систематического наблюдения за исполнением требований, обобщенного анализа, указанного в документах могут быть использованы при проведении органом по контролю проверок деятельности СРО, в том числе внеплановых. Необходимо учесть и вопросы ответственности саморегулируемых организаций. Ведь в некоторых случаях СРО недостаточно эффективно исполняют возложенные на них обязанности, необходимо установить и возможность привлечения саморегулируемых организаций к административной ответственности.

На основании вышесказанного можно сделать следующие выводы.

На данном этапе своего развития саморегулирование нуждается в дополнительном надзоре со стороны государства. Полагаю, что предложенные меры повысят эффективность саморегулирования в Российской Федерации, в части оптимизации осуществляемых федеральными органами исполнительной власти функции по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций и, как следствие, приведут к повышению качества оказываемых членами СРО услуг, выполняемых работ.

Список литературы:

1. Демидов М.В. Парламентский контроль в Российской Федерации: современное состояние и проблемы реализации // Государство и право. 2014. С.45.
2. Студеникина М.С. Государственный контроль в сфере управления. Проблемы надведомственного контроля. М.,2014. С.17.
3. Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» от 30 декабря 2008 г. № 307 - ФЗ // СЗ РФ.
4. Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2007 г. № 315 - ФЗ // СЗ РФ.

© Глушко Л.И., Чернов Г.Ю., Алферова Е.И., 2017

Григорьев А.Ю.

студент 1 курса ИМСИТ,

г. Краснодар, РФ

Научный руководитель: И. Ф. Петров

доктор философских наук, профессор ИМСИТ,

г. Краснодар, РФ

О ТОЛКОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА

Аннотация: В статье рассматривается право, как совокупность общеобязательных правил поведения (правовых норм), установленных или охраняемых его силой. А также его реализация, как воплощение в поступках людей тех требований, которые в общей форме выражены в нормах права, как определённое проявление процесса правового регулирования.

Ключевые слова: закон, право, реализация права, осуществление, исполнение, соблюдение, применение.

Принятие законов и других нормативно - правовых актов крайне важно, но решающее значение в нашей жизни имеет осуществление этих документов. Сформулированные в законах и других нормативно - правовых актах нормы только тогда становятся действенными, когда они воплощаются в действительности, реализуются в сознательно - волевых действиях граждан.

Что такое право? Право - совокупность общеобязательных правил поведения (правовых норм), установленных или охраняемых его силой. Что же представляет собой реализация права и в каких формах она проявляется?

В одних случаях говорят о реализации права как о конкретном, строго обусловленном процессе осуществления правовых предписаний, как о воплощении этих предписаний в поведении людей. Иными словами, реализация права рассматривается как воплощение в поступках людей тех требований, которые в общей форме выражены в нормах права, как определённое проявление процесса правового регулирования.

В иных случаях осуществление права рассматривается не только как процесс или внешнее проявление процесса правового регулирования, но и как его конечный результат. В данном аспекте реализация права определяется как достижение полного соответствия между требованиями норм совершить конкретные поступки или воздержаться от их совершения и суммой последовавших действий.

Существует 4 формы реализации права: осуществление, исполнение, соблюдение, применение. Рассмотрим каждую из них.

Осуществление. Осуществление прав, или полномочий, выражается в активной реализации возможностей, предоставляемых субъектам различных общественных отношений. Это наиболее демократичная форма реализации права, поскольку она связана с добровольностью, собственным усмотрением, личным желанием субъекта права. В пределах конкретной формы реализации права общественных отношений. Пример: право собираться мирно, проводить собрания, демонстрации, митинг, шествия (ст. 31 Конституции РФ); каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. (ст. 35 Конституции РФ).

Исполнение. Исполнение, - обязательное совершение предусмотренных нормой права действий. Исполнение обязательств выражается в совершении физическим или юридическим лицом действий, предусмотренных нормой права. Действия, связанные с выполнением обязательств, могут предусматриваться так же в договорах и в индивидуальных актах, издаваемых в процессе правоприменения. Пример: каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют (ст. 57 Конституции РФ); каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности (ст. Конституции РФ).

Соблюдение. Соблюдение - состоит в воздержании от совершения действий, запрещённых нормами права. Соблюдение характеризуется некоторыми особенностями:

- оно связано с государством и возможностью государственного принуждения;
- его границы определены более четко, нежели границы использования или исполнения;
- оно служит важной гарантией осуществления прав и свобод других граждан;
- оно может быть добровольным и принудительным;
- это не частное дело. Оно всегда касается необходимых обществу или многим лицам

норм поведения, а потому государство императивно требует их совершения.

Применение права. Применение права - властная деятельность органов государства, их должностных лиц, и иных уполномоченных субъектов. Что включает и в различия между другими формами реализации права?

Правоприменение - один из важнейших видов государственной деятельности. Оно существует наряду с исполнительной, законодательной и другими видами государственной деятельности и имеет государственно - властный характер. Это означает, что акты, издаваемые в процессе правоприменения, являются юридическими, неисполнение которых влечёт за собой государственное принуждение.

Применение норм права осуществляется не в произвольной форме, а в строго установленном законом порядке. Существует определённая процедура

правоприменительной деятельности судебных, следственных, административных и иных государственных органов и должностных лиц. Степень детализации порядка правоприменительной деятельности различных органов и должностных лиц не всегда одинаковая.

Правоприменительная деятельность государственных органов и должностных лиц всегда осуществляется в соответствии с определёнными общепризнанными во всех странах принципами. Среди них важнейшее значение имеют принципы законности, социальной целесообразности, обоснованности и справедливости принимаемых в порядке правоприменения тех или иных решений.

Что же означает в практическом плане каждый из этих принципов и как они согласуются между собой?

Принцип законности есть строгое и неуклонное следование государственных органов и должностных лиц закону в процессе правоприменительной деятельности. Требование соблюдения закона в правоприменительной деятельности - это следование принципам закона, который применяется в:

- действия правоприменительных органов и должностных лиц в рамках предоставленных им полномочий;
- строгое и неуклонное соблюдение установленной процедуры;
- принятие в результате правоприменительной деятельности юридических актов установленной форм (постановление, приказ, указ, решение и т. п.).

Принцип социальной справедливости это деятельность должностного лица и правоприменительного органа в интересах всего общества. Само собой, нельзя не считаться с тем, что «нормы права, являющиеся в результате классовый борьба», как отмечал Г.Ф. Шершеневич. Согласно данному принципу, именно создание человеческого равенства способствует общественному процветанию. В противном случае, изо дня в день будут возникать конфликты, провоцирующие появление раскола в обществе.

Принцип целесообразности в правоприменительной деятельности означает учёт определённых условий применения того или иного нормативно - правового акта, принятие во внимание специфики сложившейся ситуации в момент вынесения решения выбор наиболее оптимального пути реализации правовых требований в тех или иных определённых ситуациях.

Принцип обоснованности правоприменительной деятельности заключается в полном выявлении, тщательном изучении и использовании всех относящихся к делу материалов, принятии решений только на основе достоверных фактов.

Для успешного функционирования правовой системы, повышения эффективности правоприменительной деятельности необходимо понимание всеми членами общества содержания и назначения правовых норм и предписаний, что обеспечивается верным их толкованием.

В случае выявления в нормативных правовых актах пробелов, противоречий актам большей юридической силы, а также внутренних противоречий либо иных недостатков нормотворческий орган (должностное лицо) обязан их устранить, а иные уполномоченные специальные органы (лица) внести предложения полномочным органам (должностным лицам) об изменении и (или) дополнении или прекращении действия соответствующих нормативных правовых актов.

Законность как политико - правовой режим не является самоцелью. Законность предполагает достижение необходимой упорядоченности общественных отношений, гарантирующей социальную стабильность. Такую упорядоченность общественных отношений называют правопорядком.

Правопорядок представляет собой такое состояние регулируемых правом общественных отношений, при котором они соответствуют правовым предписаниям вследствие строгого и неукоснительного их осуществления (реализации).

И в заключение хочется отметить, что реализация и толкование права - это сложный социальный процесс, который охватывает абсолютно все слои населения, государственную власть. Правильное толкование и реализация права позволит государству развиваться, обращая на себя внимание других стран.

Литература

1. Абдулаев М.И. Теория государства и права / М.И. Абдулаев. – М.: Финансовый контроль, 2010. - С. 165.
2. Емельянов Б.М. Теория государства и права / Б.М. Емельянов, С.А. Правкин. – М.: МИЭМП, 2011. – С. 122.
3. Петров И.Ф. Социальная структура личности и потребности // Вестник ИМСИТ. – 2016, № 1 (65). – С.7 - 8.
4. Петров И.Ф., Петров Л.И. Социальные потребности как важнейшая характеристика общества // Вестник ИМСИТ. - 2013, № 3 - 4 (55 - 56). – С. 47 - 54.
5. Петров И.Ф. Потребностное содержание личности: взаимосвязь и взаимообусловленность // Вестник Кемеровского государственного университета. - 2012, № 2, (50). – С. – 167 - 175.
6. Петров И.Ф., Петрова С.И. Детерминизм культурных процессов и их динамика // Вестник ИМСИТ. – 2015, № 1 (61). – С 57 - 61.
7. Общая теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. - М.: Юристъ, 2005. – С. 109.
8. Юрчук В.С. Философия права / В.С. Юрчук. - М.: Книга, 2010. – С. 16.

© Григорьев А.Ю. 2017

Данилов Н. И.,
заместитель генерального директора ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»,
соискатель Московского университета МВД России
имени В.Я.Кикотя ,

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА

Аннотация: в процессе исследования законодательства, автор делает вывод, что совершенствование нормативно–правовой базы рассматривается, как одна из проблем аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства.

Ключевые слова: аэронавигационное обслуживание; воздушные суда; гражданская авиация; безопасность полетов; трансформация системы; аэронавигационная информация; эксперт отрасли; аэропортовая инфраструктура; авиационная безопасность.

Воздушный транспорт является важной частью производственной и социальной инфраструктуры страны, обеспечивая транспортную доступность и осуществляя функции интегратора экономики. Особенностью данной отрасли является широкий спектр решаемых ею задач.

Проблемы аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства следует подразделить на проблемы внутреннего, национального и международного масштаба в зависимости от того, на каком уровне эти проблемы генерируются. На данный момент имеются основания для вывода о наличии ряда проблем, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности полетов воздушных судов и выполнение международных обязательств Российской Федерации [1],[4].

Одной из основных проблем аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства ряд исследователей называют необходимость оптимизации процесса государственного управления. В настоящее время аэронавигационное обслуживание осуществляется в формате государственной услуги. Много внимания сейчас уделяется проблемам системы аэронавигационной информации в условиях, когда система ОрВД непрерывно эволюционирует и выходит на новый качественный уровень. Соответственно процессу эволюции системы ОрВД должна развиваться и служба аэронавигационной информации (САИ).

Эксперты по безопасности воздушного движения пришли к выводу о необходимости трансформации системы аэронавигационной информации (САИ) в службу управления информацией (УАИ) и соответствующим образом изменить сферу ответственности этой информационной службы, перечень ее обязанностей [4],[5].

Международная организация гражданской авиации согласна, что с современной точки зрения САИ представляет собой традиционный информационный продукт, в то время как на повестке дня стоит системный подход к управлению аэронавигационной информацией. В связи с этим Всемирный конгресс САИ принял решение о начале разработки концепции эволюции САИ в систему УАИ.

К числу проблем развития аэронавигационного обслуживания следует отнести давно наблюдаемую тенденцию старения основных фондов, в том числе не только парка воздушных судов, но и объектов аэродромной и аэропортовой инфраструктуры [2], [3], [9].

Другой проблемой аэронавигационного обслуживания, на которую обращают внимание эксперты отрасли, является дефицит инженерно - технических и управленческих кадров, что имеет следствием недостаточный уровень качества предоставляемого обслуживания и угрозу поддержания надлежащего уровня безопасности полетов и авиационной безопасности.

Совершенствование нормативно-правовой базы также рассматривается как одна из проблем аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства[8]. В настоящее время, причем вполне обоснованно с точки зрения современного состояния международной и национальной нормативно - законодательной базы, каждое государство несет ответственность за то, каким образом – насколько безопасно и эффективно – используется его воздушное пространство.

Международная организация гражданской авиации полагает, что «жизнеспособное решение по созданию аэронавигационной системы XXI века можно найти только путем объединения усилий государств и сторон, представляющих интересы всего авиационного сообщества» [5].

Процесс глобализации аэронавигационного обслуживания, безусловно полезен в плане обеспечения международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности использования воздушного пространства. Однако в силу объективных причин необходимо ограничение доступа к информации, в особенности зарубежных лиц, которая может представлять важность для обеспечения обороноспособности страны или для безопасности страны в целом. В связи с этим стоит задача разработки и согласования механизмов, позволяющих отправителям информации сохранить право собственности и контроль за своими данными, включая [6]. Такой механизм должен включать в себя целый ряд взаимосвязанных аспектов – безопасность, финансовую составляющую, а также юридическую ответственность.

Поскольку аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства является важным элементом безопасности полетов воздушных судов и составной частью авиационной деятельности в целом, преодоление проблем аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства окажет положительное влияние на организацию воздушного движения в целом.

Список использованной литература

1. Юрьев С.С., Евкин В.И., Мнишко В.В. О некоторых вопросах законодательного регулирования аэронавигационного обслуживания // Научный вестник МГТУ ГА. Серия: Воздушное право, 2009. - №144 – С.
2. Писаренко В.Н. Модели надёжности и определение приемлемой периодичности технической эксплуатации стареющего парка воздушных судов // Вестник СГАУ. 2014. №3 (45) С.7 - 15.
3. Котов В.В. Как развивать инфраструктуру аэропортов // Транспорт Российской Федерации. Журнал о науке, практике, экономике. 2008. №3 - 4 (16 - 17) С.24 - 26.
4. Коновалов А.И., Кубарь И.И., Никитин М.И., Кокорина М.С., Кондрат Е.Н., Миронов А.Л., Щербачева Л.В., Волкова Н.А., Эриашвили Н.Д. Нотариат. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Москва, 2015.
- 5 / Doc 9750 - AN / 963 Глобальный Аэронавигационный план на 2013–2028 г.г. Четвертое издание. // Международная организация гражданской авиации – 2013 г.
6. Щербачева Л.В. монография: Трансформация интеллектуальной собственности. Saarbrücken, 2016.
7. Щербачева Л.В. монография: Реализация прав государства на интеллектуальную собственность. Москва, 2013. Сер. Научные издания для юристов.
8. Щербачева Л.В. Публичные договоры и договоры присоединения в гражданском законодательстве. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 7.
9. Щербачева Л.В. Проблемы современной регламентации права застройки в Российском законодательстве в контексте суперфициарной идеи. Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 112 - 115.

© Данилов Н.И., 2017 г.

Дедкова М.А.,
2 курс, факультет исторический направление «ПиПД»
ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»
в г. Армавире
Васильев А.М.,
кандидат юридических наук, доктор исторических наук,
профессор кафедры философии, права и социально - гуманитарных наук
ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»
в г. Армавире

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ КАЧЕСТВ ВЫДАЮЩИХСЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ АДВОКАТУРЫ

Аннотация. В данной статье мы исследовали качества выдающихся адвокатов и выделили наиболее важные из них. "Адвокатура - профессия творческая, девиз адвоката - исследование и свобода" Жюль Фавр.

Ключевые слова: адвокат, адвокатура, правосознание, саморазвитие.

На сегодняшний день адвокатура ставит перед собой задачу увеличения степени правосознания адвокатов.

Как известно, правосознание подразумевает наличие некоторого идеала. Им является - пиетет к праву, как к первостепенному регулятору общественных отношений. Современный адвокат по мнению Л.А.Скабелиной должен обладать следующими профессиональными качествами: социальная зрелость, стремление к саморазвитию, интеллектуальные качества, коммуникативность, смелость, инициативность и др.[1. С. 165 - 169].

Проанализировав биографии выдающихся адвокатов, таких как

А.С. Нежинский, В.Н.Герард, Ф.Н.Плевако, В.И.Жуковский, я выделила следующие присущие им качества, которые способствовали достижению успеха.

"Секрет моего успеха, - говорил В.Н.Герард, - очень прост. Я всегда относился строго к выбору дел, которые я должен выиграть или, по крайней мере, такие, за которые не краснел бы, если бы проиграл" [2. С. 185 - 188].

Ко всему прочему они обладали гибким творческим мышлением, высоким уровнем компетенции, а также аналитическим складом ума.

Нельзя не сказать о том, что немаловажное внимание, а к тому же и высокие нравственные требования уделялись красноречию. Ф.Н. Плевако, обращаясь к судьям, часто говорил: "Будьте судьями разума и совести"[3. С. 188 - 191]. Ценными качествами адвоката были правдивость, искренность речи. Не безынтересно отметить, что и в личной жизни адвокат не должен выходить за пределы правил здоровой морали и не забывать о своей репутации[4]. Стоит овладеть умением справляться с давлением окружающих. Не будем забывать также о том, что харизматичность адвоката производит впечатление на большинство людей.

Таким образом, профессия адвоката является творческой профессией. Она уникальна тем, что подразумевает постоянное совершенствование своих способностей. В настоящее

время, учитывая огромную конкуренцию на рынке юридических услуг, к адвокатам предъявляют жёсткие требования.

Литература

1. Штофель Я.Ю., Васильев А.М. Организационные основы противодействия организованной преступной деятельности // В сборнике: Традиционная и инновационная наука: история, современное состояние, перспективы / сборник статей Международной научно - практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 165 - 169.

2. Климова Е.С., Васильев А.М. Конституционные гарантии основных прав и свобод человека и гражданина и их судебная защита // В сборнике: Новый этап развития науки / Сборник статей по материалам международной научно - практической конференции. 2017. С. 185 - 188.

3. Штофель Я.Ю., Васильев А.М. Правовые интересы государства в сфере интеллектуальной собственности // В сборнике: Новый этап развития науки / Сборник статей по материалам международной научно - практической конференции. 2017. С. 188 - 191.

© Дедкова М.А., Васильев А.М., 2017

Дедов Д.Г.,

2 курс, факультет исторический направление «ПиГД»

ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»

в г. Армавире

Васильев А.М.,

кандидат юридических наук, доктор исторических наук,

профессор кафедры философии, права и социально - гуманитарных наук

ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»

в г. Армавире

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В данной статье мы попытались разобраться в сущности законодательного процесса и результатов его совершенствования.

Ключевые слова: Законодательный процесс; законотворчество;

Законотворчество считается одной из основных сторон деятельности государства, которое устанавливает перед собой задачу формирования и (либо) улучшения единой, внутренне слаженной и непротиворечивой системы законодательных норм, стабилизирующих сформировавшиеся в обществе взаимоотношения.

Необходимо выделить, то что в законодательстве Российской Федерации не имеется определения законодательного процесса, в связи с чем проблема более четкого определения занимает научных работников в течении многих лет. Часть ученых устанавливают законодательный процесс как "процесс принятия, одобрения и обнародования законов

Российской Федерации 3 - мя его участниками: Государственной Думой, Советом Федерации и Президентом Российской Федерации"[1. С. 165 - 169].

Однако, немаловажно более подробно выявить сущность законодательного процесса - регламентированной работы компетентных органов государственной власти и должностных лиц по разработке, внесению и обсуждению законопроектов, а кроме того принятию, одобрению, подписанию, обнародованию (официальному опубликованию) и осуществлению законов.

На основе положений Конституции Российской Федерации, а кроме того, отталкиваясь от приведенного ранее определения законодательного процесса, имеется возможность выделить последующие его стадии :

1) создание законопроекта, содержащая деятельность по выявлению социальных интересов, постановку проблемы о необходимости законодательного регулирования тех либо иных проблем, выработку концепции законопроекта, написание текста законопроекта, подготовку финансово - экономического обоснования законопроекта и сопроводительных бумаг (к элементам указанной стадии допускается относить кроме того направление субъектом права законодательной инициативы законопроекта в Правительство Российской Федерации с целью получения решения, предусмотренного ч. 3 ст. 104 Конституции Российской Федерации, либо представление официального отзыва Правительства РФ[2. С. 185 - 188]);

2) официальное введение законопроекта субъектом права законодательной инициативы в Государственную Думу;

3) анализ и утверждение законопроекта, исполняемые Государственной Думой согласно единому правилу в 3 - х чтениях[3. С. 188 - 191] на её заседаниях. В данный период между первым и вторым чтениями вносятся поправки, включающие изменения тех либо иных положений;

4) рассмотрение и одобрение закона Советом Федерации;

5) подписание закона Президентом Российской Федерации и его обнародование (официальное издание);

6) реализация закона.

Единая стабилизация общественно - политических действий, а кроме того приобретение стабильных характеристик финансового роста устанавливают перед страной новые масштабные проблемы.

Актуальной в этот период является вопрос формирования концепции согласованного планирования законопроектной работы, а кроме того действенных механизмов подготовки и рассмотрения законодательных предложений субъектов права законодательной инициативы в базе общих нормативно определенных процедурных и методических условий.

Анализ действующей нормативно - правовой основы Российской Федерации демонстрирует значительное увеличение объема нормативных правовых актов почти абсолютно на всех уровнях: федеральном, областном и муниципальном. Российская федерация испытывает незнакомый прежде правотворческий всплеск, связанный с тем, что в качественно новом периоде формирования государства, формируется значительно перерожденная законная концепция, призванная гарантировать закрепление государственности, последующее поступательное становление экономики и увеличение её

конкурентоспособности, результативность деятельности демократических институтов, охрану прав личности, обеспечение её материальных и духовных увлечений и потребностей.

Однако проблема никак не может и никак не должна решаться только посредством расширения нормативно - правовой базы, так как само по себе повышение количества актов никак не влечет за собой увеличения степени правовой урегулированности социальных взаимоотношений и поддержания законности.

Литература

1. Штофель Я.Ю., Васильев А.М. Организационные основы противодействия организованной преступной деятельности // В сборнике: Традиционная и инновационная наука: история, современное состояние, перспективы / сборник статей Международной научно - практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 165 - 169.

2. Климова Е.С., Васильев А.М. Конституционные гарантии основных прав и свобод человека и гражданина и их судебная защита // В сборнике: Новый этап развития науки / Сборник статей по материалам международной научно - практической конференции. 2017. С. 185 - 188.

3. Штофель Я.Ю., Васильев А.М. Правовые интересы государства в сфере интеллектуальной собственности // В сборнике: Новый этап развития науки / Сборник статей по материалам международной научно - практической конференции. 2017. С. 188 - 191.

© Дедов Д.Г., Васильев А.М., 2017

Джабуа И.В., к.ю.н.,
ст.преподаватель кафедры гражданского и
трудового права, гражданского процесса
Московского университета МВД
России имени В.Я.Кикотя

ПРАВО ЗАСТРОЙКИ СОБСТВЕННИКА ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Аннотация. Анализ российского законодательства позволяет сделать вывод, что возможны два варианта реализации права застройки в зависимости от правового статуса лица, осуществляющего это право.

Ключевые слова: реализации права; супефиция; объекты недвижимости; природные ресурсы; право застройки; собственник; целевое назначение земли; сооружения.

В настоящее время право возводить сооружения на земельном участке принадлежит собственнику земельного участка, который вправе также разрешать строительство на своем участке другим людям при условии соблюдения градостроительных и строительных норм, и правил. Это положение закреплено в статье 263 ГК РФ [2],[4]. Если иное не предусмотрено законом или договором, собственник земельного участка приобретает право собственности на здание, сооружение и иное недвижимое имущество, возведенное или

созданное им для себя на принадлежащем ему участке[6]. Сравнительный анализ содержания статьи 263 ГК РФ и дефиниции суперфиция показывает, что существующий в завуалированном виде в современном российском законодательстве институт права застройки, с одной стороны, обладает признаками, схожими с признаками суперфиция, а с другой стороны, обладает признаками, существенно отличными от него. Общими признаками суперфиция и правом застройки в соответствии со статьей 263 ГК РФ являются следующие:

- возможность передачи правомочия в отношении возведения сооружения на земельном участке, принадлежащем собственнику, иному лицу;

- целевое назначение земли, то есть с добросовестно заявляемой целью возведения сооружения в соответствии с градостроительными правилами. Отличительными признаками права застройки земельного участка от суперфиция являются следующие:

- при застройке земельного участка следует принимать во внимание не только целевое назначение, но и разрешенное использование земельного участка, под которым понимается «совокупность параметров и видов допустимого использования полезных свойств земельного участка и расположенных на нем природных ресурсов, а также объектов недвижимости в хозяйственных или потребительских целях в соответствии с градостроительным регламентом либо в ином порядке, указанном законодательством» [4],[1]. Возможны два варианта реализации права застройки в зависимости от правового статуса лица, осуществляющего это право [5],[7]. Во - первых, право застройки возникает у собственника земельного участка как одно из основных правомочий субъекта права собственности, что предусмотрено ст.260 ГК РФ. Во - вторых, право застройки может возникать у иного лица, которому собственник земельного участка разрешил осуществить строительство на данном участке. Право застройки как правомочие субъекта права собственности на земельный участок или лица, которому субъект права собственности предоставил право возвести сооружение, не является абсолютным, так как вопрос о виде возводимого объекта, о его технических и эксплуатационных характеристиках, его назначении с точки зрения практического использования решается хотя и на усмотрение субъекта права, но это «усмотрение», то есть решение об использовании земельного участка для строительства того или иного объекта ограничено иными нормативными актами – «при условии соблюдения градостроительных и строительных норм и правил, а также требований о целевом назначении земельного участка»[1],[3]. Решение субъекта права застройки не должно нарушать права и охраняемые интересы иных лиц, как это предусмотрено ст.209 ГК РФ. Субъект права застройки руководствуется также в случае осуществления конструктивных изменений в возведенном сооружении, его перестройки, равно как и сноса сооружения или его части. Вышеприведенное напрямую относится не только непосредственно к лицу, являющемуся субъектом права собственности на земельный участок или лица, которому субъект права собственности предоставил право возвести сооружение, но и к членами его семьи и лицам, установившим с ним семейные связи, проживающие с ним или не проживающие с ним, пользующиеся данным земельным участком. [6].

Список использованной литературы:

- 1.Анисимов А.П., Чикильдина А.Ю. Суперфиций в России: Теория и практика // Власть Закона, 2010. - № 1. – С.14 - 26.
- 2.Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51 - ФЗ

3. Коновалов А.И., Кубарь И.И., Никитин М.И., Кокорина М.С., Кондрат Е.Н., Миронов А.Л., Щербачева Л.В., Волкова Н.А., Эриашвили Н.Д. Нотариат. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Москва, 2015.

4. Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 52 - ФЗ "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

5. Щербачева Л.В., Рамазанова К.К.: Актуальные проблемы государственной регистрации прав на недвижимые имущества. Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 2.

6. Щербачева Л.В. Публичные договоры и договоры присоединения в гражданском законодательстве. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 7.

7. Щербачева Л.В. Проблемы современной регламентации права застройки в Российском законодательстве в контексте суперфициарной идеи. Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 112 - 115.

© Джабуа И.В. 2017

Дугина В.П.
студентка 4 курса ВКИ РУК,
г. Волгоград, РФ
Научный руководитель: **Латышев С.Н.**
канд. юрид. наук, доцент ВКИ РУК,
г. Волгоград, РФ

К ВОПРОСУ ОБ ОТКРЫТОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация

В статье рассматривается государственная гражданская служба как институт государственного управления, раскрывается ее роль. Обозначается одна из существующих проблем государственной гражданской службы – недостаточная ее открытость. Предложены возможные пути решения этой проблемы.

Ключевые слова:

Государственная гражданская служба, государственный гражданский служащий, принцип гласности

Согласно ст. 5 ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации", государственная гражданская служба – это вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации [1]. Другими словами, институт государственной гражданской службы, являясь важнейшей целостной частью государственно – правового механизма, призванного выполнять функцию

государственного управления. Именно государственное управление является первичной, главной функцией различных ветвей и органов государственной власти.

Как справедливо отметил А. В. Гусев: «Именно государственная гражданская служба призвана претворять в жизнь политику государства в сфере экономики, социального развития, культуры, образования» [2, с.3]. С этим утверждением трудно не согласиться, ведь опыт многих стран свидетельствует о том, что общество, которое надлежащим образом не организовало труд государственных служащих, испытывает серьезные трудности, связанные с качеством государственного управления. В зарубежном государствоведении высказываются даже мнения, что хорошая администрация для общества важнее, чем самая совершенная конституция.

Однако, в научной литературе, в программных документах руководства Российской Федерации отмечается несовершенство системы государственной гражданской службы в настоящее время. В частности, государственная гражданская служба подвергается резкой критике за ее неэффективность, бюрократизм, коррупционность, закрытость, неспособность вести диалог с гражданским обществом, а также содействовать развитию институтов инновационной экономики и демократии [3].

Вот и на наш взгляд, одной из самых основных проблем механизма функционирования института государственной гражданской службы, помимо прочих, является его недостаточная открытость, что способствует проявлениям бюрократизма и коррупции, в качестве цепной реакции. Выражаясь иначе, проблемой является излишняя закрытость данного института от гражданского общества. Думается, что в основе института государственной гражданской службы помимо принципа служения государству, должен лежать также и принцип гласности в отношении взаимодействия с гражданским обществом. Законодательно данный принцип закреплен в пп. 6 и 7 Федерального закона от 27.07.2004 N 79 - ФЗ (в ред. от 29.07.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации", однако на практике все совсем иначе. Помимо прочего, предназначением государственной гражданской службы является обслуживание населения, обеспечение его права и свобод, повышение качества его жизни и т.п., а значит и отношения между гражданским обществом и государственными служащими должны быть в максимальной степени гласными, открытыми. Ведь если работать для народа, то не лучше ли и работать с народом? Однако подавляющее большинство россиян воспринимает чиновников как невнимательных, грубых и продажных людей и не доверяют им.

Бюрократизм, взяточничество, и другие отрицательные стороны российского чиновничества заставляют задуматься об усилении общественного контроля над институтом государственной гражданской службы. Думается, что в эпоху царствования принципа демократизма это представляется особо важным.

В качестве решений данной проблемы и повышения открытости государственной гражданской службы можно предложить следующее:

- внесение изменений в действующее законодательство, которые бы закрепляли более системные возможности мониторинга деятельности государственных гражданских служащих;
- исключение посредственных и неэффективных, а также создание более продуктивных мер реагирования на бездействие государственных гражданских служащих;

- пересмотр методов кадровой работы с целью повышения профессионализма государственных гражданских служащих;
- расширение возможностей по контролю за деятельностью государственных гражданских служащих со стороны гражданского общества (в том числе путем СМИ.)

Конечно же, вышеуказанными мерами невозможно в полной мере добиться эффективного реформирования института государственной гражданской службы. Однако, по нашему мнению, это позволит последнему соответствовать принципу гласности и взаимодействия с гражданским обществом.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58 - ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. N 22 ст. 2063.
2. Гусев А.В. Государственная гражданская служба Российской Федерации: проблемы правового регулирования. Автореф. дис. ... д - ра. юрид. наук / Гусев А.В. - Екатеринбург, 2009. – 48 с.
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 05.11.2008 г. // Рос. газ. 2008. 6 ноября.

© Дугина В.П. 2017

Жежера Е.Н.
магистр 2 курса
Университет РГУП,
г. Москва, Российская Федерация

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Ключевые слова

Судебная власть, принципы правосудия, судебные органы

Очевидно, что, классифицируя принципы правосудия необходимо учитывать многоуровневость такого сложного явления как правосудие. Созданная система должна быть обусловлена общими свойствами, определяющими порядок образования, полномочия, базирующимися на основе конституционных принципов федерализма, разделения властей и др., и специфическими конкретными свойствами, присущими каждому отдельному элементу системы.

Учитывая вышеизложенное, я предлагаю разделять принципы правосудия на:

- принципы в сфере организации судебной власти - принципы судостроительства;
- принципы, в сфере регламентации деятельности судов по рассмотрению дел - принципы судопроизводства.

Деление принципов правосудия на принципы организации и деятельности судебных органов, имеет своих сторонников.

Используя терминологию «принципы организации и деятельности судебной власти», «принципы организации и деятельности по осуществлению правосудия» некоторые исследователи анализируют принципы судоустройства, однако принципы судопроизводства не определяют. Полагаем, что положение, когда применяется терминология в отсутствии ее обоснования порождает правовую неопределенность.

Принципы судопроизводства, являясь частью системы принципов правосудия представляют собой совокупность процессуальных стандартов, которые применяются в конституционном, уголовном, административном и гражданском судопроизводстве. При этом некоторые принципы могут применяться только для конкретных видов судопроизводства. Трудно трансформировать, например, применение принципа презумпции невиновности или принципа, *non bis in idem* в гражданское судопроизводство.

Среди принципов, обширный диапазон которых обусловлен, тем, что каждый вид судопроизводства характеризуется специфическим их набором, можно выделить, присущий всем видам судопроизводства, ряд минимальных стандартов правосудия - универсальных принципов судопроизводства.

К универсальным принципам судопроизводства, нужно отнести принципы законности, справедливости, гласности судопроизводства, обжалования, состязательности и равноправия сторон, национального языка.

Системный подход к исследованию принципов судопроизводства позволит раскрыть связи, выделить компоненты, взаимодействие которых позволит обособить их как часть системы принципов правосудия, определив, как функциональные особенности ее элементов, оценить их место в системе.

Учитывая конституционное положение о том, что общепризнанные принципы, являются частью правовой системы Российской Федерации, можно предположить, что системный анализ принципов судопроизводства, обусловленный конституционными принципами и гарантиями необходим для определения перспектив развития правосудия.[5]

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: официальный текст. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С учетом изменений, внесенных Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. - № 2 - ФКЗ и Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. № 6 - ФКЗ - Москва: Проспект, 2015. - 32

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1 - ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»: принят Государственной Думой 23 октября 1996 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 1. - Ст. 1.

3. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132 - 1. «О статусе судей в Российской Федерации». // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации - 1992. - № 30. - Ст. 1792.

4. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 1994 года № 1 - ФКЗ (ред. от 5.04.2013) «О Конституционном Суде Российской Федерации»: принят Государственной Думой 24 июня 1994 г.: одобрен Советом Федерации 12 июля 1994 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - № 14. - Ст. 163.

5. Писарев А. Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации : учебное пособие / Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российский государственный университет правосудия", А. Н. Писарев. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2016. — ISBN 978 - 5 - 93916 - 496 - 2

© Жежеря Е.Н. 2017

Жежеря Е.Н.
магистр 2 курса
Университет РГУП,
г. Москва, Российская Федерация

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

Ключевые слова

Судебная власть, принципы правосудия, судебные органы.

Судебная власть в каждом отдельно взятом государстве, как правило, проходит эволюцию от выделения из совокупности прав и обязанностей главы государства (монарха) особого права и особой обязанности, особой публичной функции — разрешения социальных конфликтов до создания наднациональных судебных структур, которые являются гарантом следования национальных правовых систем общепризнанным мировым стандартам в сфере правосудия.

Общая тенденция в развитии судебно - властных отношений такова: от простого — единоличного разрешения главой государства рядовых споров — к сложному — относительно самостоятельной и независимой от других властных структур государства судебной системе, непосредственному участию народа в отправлении правосудия.

Затем происходит организационное отделение судебной власти от законодательной и исполнительной; с этого момента их национальное единство обеспечивается исключительно посредством права. Коммуникативное свойство власти приобретает правовой характер. Инкорпорация интернациональных норм и правил в национальные правовые системы в значительной степени — результат информационной революции и глобализации.

Результат эволюции моделей судебных систем в федеративных государствах на текущий момент времени таков:

- 1) федеральная структура носит номинальный характер, федерация обладает исключительной компетенцией в реализации судебно - властных отношений;
- 2) субъекты федерации обладают значительной компетенцией в сфере организации правосудия, федерация не вправе вмешиваться в решение ряда вопросов;
- 3) компетенция в сфере правосудия определена априори и для федерации, и для ее субъектов;
- 4) компетенция судебных систем центра и регионов совпадает, что вызывает их конкуренцию;
- 5) в конституции государства определяется только федеральная и совместная компетенция в сфере правосудия.

За время своего существования российская судебная система приобрела ряд положительных качеств:

- 1) создание механизма обжалования в суд теоретически всех решений и действий (бездействия) органов государственной власти гражданами;
- 2) современная российская судебная система гораздо более независима и самостоятельна, чем таковая времен СССР;

Постепенно начинает работать механизм ее саморегуляции, несмотря на то, что большинство российских судей по своему правовому мировоззрению — позитивисты, нормативисты, в недрах судейского корпуса постепенно вызревает признание за судьями права на собственное усмотрение при наличии пробелов в законе, его неправоном характере.[5]

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: официальный текст. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С учетом изменений, внесенных Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. - № 2 - ФКЗ и Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 г. № 6 - ФКЗ - Москва: Проспект, 2015. - 32

2. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 г. № 1 - ФКЗ «О судах общей юрисдикции»: одобрен Государственной Думой 28 января 2011 г.: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 898.

3. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. - № 30 - ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»: принят Государственной Думой 15 февраля 2002 г.: одобрен Советом Федерации 27 февраля 2012 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 11. - Ст. 1022.

4. Писарев А. Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации : учебное пособие / Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российский государственный университет правосудия", А. Н. Писарев. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2016 — ISBN 978 - 5 - 93916 - 496 - 2

© Жежера Е.Н. 2017

Жогов Н.Г.

старший юрисконсульт правовой группы
Московского областного филиала
Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя, соискатель

УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ МИНИСТЕРСТВОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: проведенный автором, анализ позволяет сделать вывод, что территориальные подразделения МВД России, будучи органами государственной власти,

действуют на основании нормативно - правовых актов (положений), определяющих их статус.

Ключевые слова: государство; собственник имущества; субъект гражданского права; имущественная ответственность; специальная правоспособность; оперативное управление.

Министерство внутренних дел Российской Федерации возглавляет систему органов внутренних дел и действует от имени и по поручению государства, в связи чем, оно обладает властно - распорядительными функциями, обусловленными целями и задачами, стоящими перед ним. Положение о МВД 2011г. в пункте 10 устанавливает, что МВД России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом органов внутренних дел и внутренних войск [8]. Согласно подпункту "г" пункта 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" под функциями по управлению государственным имуществом понимается осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям [9]. МВД России вправе осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления, за министерством в соответствии с его назначением. Важно отметить, что согласно пункту 3 Устава Академии Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее по тексту – Академия) Министерству внутренних дел принадлежат полномочия учредителя Академии от имени Российской Федерации [10]. Таким образом, МВД России может участвовать в правоотношениях как от имени публичного образования, так и в качестве самостоятельного юридического лица. Вместе с тем действующее ранее Положение о МВД России 1996г. раскрывало функции МВД России в сфере управления и распоряжения имуществом, путем перечисления правомочий, принадлежащих министерству. Так, согласно подпункту 39 пункта 8 указанного положения МВД России осуществляло право владения, пользования, распоряжения (оперативного управления) недвижимым и движимым имуществом, которое находилось в федеральной собственности. Оно арендовало недвижимое и движимое имущество, осуществляло в установленном порядке отчуждение объектов, находящихся на праве оперативного управления и подведомственных МВД России, созданных или приобретенных за счет средств федерального бюджета, осуществляло сдачу в аренду закрепленного имущества [4],[2] а также обеспечивало эксплуатационно - техническое обслуживание и охрану закрепленного имущества в пределах выделенных средств [7], [3]. Следует отметить, что названные правомочия и в настоящее время принадлежат МВД России, как составные элементы управления и распоряжения имуществом органов внутренних дел (пункт 10 действующего Положения о МВД России). Важно отметить, что в 2014 году был разработан проект Постановления Правительства РФ «О некоторых мерах по управлению федеральным имуществом Министерства внутренних дел Российской Федерации» в целях совершенствования деятельности МВД России по управлению и распоряжению федеральным имуществом, переданным ОВД и внутренним войскам МВД России на праве оперативного управления и хозяйственного ведения, а также земельными участками, находящимися у юридических лиц системы МВД России на праве постоянного

(бессрочного) пользования [8], [3],[6]. Проект постановления называет следующие основные функции МВД России по управлению и распоряжению имуществом:

- юридические действия по защите имущественных прав и законных интересов РФ при управлении имуществом, переданным МВД России;

- контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению имуществом, закрепленным за субъектами системы МВД России;

- изъятие у учреждений МВД России и подведомственных МВД России организаций неиспользуемого либо используемого не по назначению имущества, переданного на праве оперативного управления, хозяйственного ведения или постоянного бессрочного пользования;

- закрепление имущества за юридическими лицами системы МВД России на праве оперативного управления, хозяйственного ведения или постоянного бессрочного пользования, постановка заданий по использованию переданного имущества.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что закрепление в действующем положении МВД России только лишь функций по управлению и распоряжению имуществом, переданным МВД России, является недостаточным. Более предпочтительным представляется вариант, подробно регламентирующий правомочия МВД России в сфере управления и распоряжения федеральным имуществом.

Список использованной литературы

1.Проект Постановления Правительства РФ «О некоторых мерах по управлению федеральным имуществом Министерства внутренних дел Российской Федерации» (по состоянию на 30.06.2104г.) (подготовлен МВД РФ). Доступ из справ. - правовой системы «Консультант - Плюс».

2. Коновалов А.И., Миронов А.Л., Щербачева Л.В., Волкова Н.А., Эриашвили Н.Д., Нотариат. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Москва, 2015

3.Щербачева Л.В. монография: Трансформация интеллектуальной собственности. Saarbrücken, 2016.

4.Щербачева Л.В., Рамазанова К.К.: Актуальные проблемы государственной регистрации прав на недвижимые имущества. Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 2.

5.Щербачева Л.В. Публичные договоры и договоры присоединения в гражданском законодательстве. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 7.

6.Щербачева Л.В. Проблемы современной регламентации права застройки в Российском законодательстве в контексте суперфициарной идеи. Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 112 - 115.

7.Указ Президента РФ от 18.07.1996г. № 1039 (ред. от 17.04.2003г.) «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации» (утратил силу) // РГ. - 1996. - № 143.

8.Указ Президента РФ от 01.03.2011г. № 248 (ред. от 13.11.2014г.) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации») // РГ. - 2011. - № 43.

9.Указ Президента РФ от 09.03.2004г. № 314 (ред. от 22.06.2010г.) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // РГ. - 2004. - № 50.

10. Устав федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Академия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в ред. приказов МВД России от 31.05.2011 N 575, от 01.11.2012 N 993) // <http://www.amvd.ru/D/node/1197>.

© Жогов Н.Г., 2017

Завалин А.Д.

Студент группы Ю - 215 Юридического института
Южно - Уральского Государственного Университета (НИУ)
г. Челябинск

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ СВОИМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ ПРАВАМИ

Аннотация. В статье рассматривается актуальная проблема для Российской Федерации – злоупотребление избирательными правами, которая влечет неравноправие между субъектами избирательного процесса и нарушение их конституционных прав. Целью статьи является анализ результатов злоупотребления избирательными правами в Российской Федерации, а также выявление способов решения этой проблемы.

Ключевые слова: избирательное право, злоупотребление избирательными правами, признаки злоупотребления избирательными правами.

Актуальность проблемы заключается в том, что граждане Российской Федерации часто злоупотребляют предоставленными им правами и избирательные права не исключение. Под злоупотреблением правами понимается злостное использование прав в своих интересах, такие действия наносят вред государству, другим лицам, нарушая их права и законные интересы. Российская Федерация относительно молодое государственное образование, поэтому в законодательстве присутствуют ошибки, противоречия, пробелы. Чем успешно пользуются нечестные граждане или должностные лица в своих интересах. Избирательное право – не исключение.

Злоупотребление избирательными правами — вид неправомерного поведения, суть которого состоит в умышленном осуществлении участниками выборов своих субъективных избирательных прав в противоречии с их назначением, влекущем нарушение прав и законных интересов других участников выборов, а также причинение вреда им [1, с. 137]. Из определения можно сделать вывод, что злоупотребление избирательными правами направлено на продвижение своих интересов, то есть использование права не так как планировал законодатель, во вред обществу и государству.

М.С. Матейкович пишет, что злоупотребление избирательными правами проявляется в превышении уполномоченным субъектом избирательного права процесса меры возможного поведения, т. е. в использовании в рамках дозволенного ему общего типа поведения (возможности избирать и быть избранным, участвовать в иных избирательных

действиях) таких вариантов поведения, которые препятствуют реализации права других субъектов избирательного процесса [2, с. 16]. Автор, говорит нам о том, что физическое лицо, участвуя в избирательном процессе, для достижения своих целей и интересов, использует право в таком ключе, что нарушает и препятствует реализации прав других субъектов.

М.Ю. Куликов приводит точку зрения, в которой называет основные признаки злоупотребления избирательными правами:

1. Осуществление избирательного права в противоречии с его назначением;
2. Ограничение избирательных прав других лиц при осуществлении субъективного права;
3. Причинение вреда другим субъектам избирательного процесса при осуществлении своего права;
4. Причинная связь между осуществлением субъективного избирательного права и ограничением субъективных избирательных прав других лиц;
5. Вина лица. [3, с. 22 - 23]

Признаки показывают, что злоупотребление правами в избирательном процессе, несут вред другим субъектам, а также говорит о том, что данный вид деяния по сути является правонарушением. Однако четко квалифицировать это деяние как правонарушение сложно по причине отсутствия основных признаков правонарушения, таких как противоправность и наказуемость.

Необходимо включить в административное законодательство новый состав правонарушения и санкцию за злоупотребление избирательными правами.

Избирательный процесс должен быть максимально законным. На эту тему И. Советников приводит в пример граждан, которые обладают «политическим весом», популярностью и влиянием в обществе. Они участвуют в избирательной компании в составе списка кандидатов, выдвигаемого избирательным объединением, не в целях получения депутатского мандата, а исключительно для того, чтобы за счет своего авторитета привлечь голоса избирателей к соответствующему избирательному объединению. После голосования такие кандидаты отказываются от своего депутатского мандата [4, с. 140].

Если кандидат участвует в этой технологии, то по сути он обманывает своих избирателей. Граждане, голосующие за него, доверяют ему, подавая за него свой голос. Он же, отдавая свое место другому кандидату, подводит - предает своих избирателей. За такие действия (нарушение общественных интересов) должна быть предусмотрена административная санкция.

Чтобы граждане не злоупотребляли избирательными правами, необходимо предпринимать определенные меры. А.Р. Акчурин приводит меры для профилактики такого рода деяния:

1. Выявление и устранение недостатков правового регулирования, создающих условия для появления злоупотреблений;
2. Закрепление в избирательном законодательстве запрета;
3. Установление полномочий правоохранительных органов по выявлению нарушений;
4. Повышение правовой культуры участников избирательного процесса.[5]

Предложенные меры, могут поменять отношение граждан не только к своим правам в избирательном процессе, но и к праву в целом. Выявление и устранение недостатков правового регулирования и установление запретов, поможет заставить граждан исполнять правовые нормы в избирательном процессе в том виде, в котором законодатель это планировал. Повышение правовой культуры воспитает уважение к праву у граждан, а также мысль, что права необходимо защищать, если они были нарушены.

Чтобы граждане не злоупотребляли правами, необходимо выявлять и устранять недостатки в законодательстве, вносить в КоАП РФ новые составы правонарушений, устраняя условия для злоупотреблений, в том числе избирательными правами. Необходимо воспитывать у граждан уважение к праву, чтобы они не нарушали права и интересы других людей, не злоупотребляли пробелами законодательства, а уважали и защищали его.

Список использованной литературы:

1. Матейкович М. С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003. С. 137.
2. Куликов М. С. Формы и виды злоупотреблений избирательными правами (классификация злоупотреблений избирательными правами) // Право и выборы. 2015. С. 16.
3. Куликов М. Ю. Злоупотребление избирательными правами: основные подходы научного определения // Сибирский юридический вестник. 2014. С. 22 - 23.
4. Советников И. Злоупотребление пассивным избирательным правом // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. № 2. С. 140.
5. Акчурин: Злоупотребление правом в избирательном процессе: проблемы противодействия — <http://отрасли-права.рф/article/17878>

© Завалин А. Д., 2017

Ибаева Улькер Али - Агаевна
студентка 3 курса Института права,
Волгоградский государственный университет, г. Волгоград
Научный руководитель: Латышев Сергей Николаевич,
старший преподаватель, к.ю.н., г. Волгоград

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ: ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ЯВЛЕНИЯ

Аннотация: В работе рассматривается возможное определение понятия «уклонение от уплаты налогов», ставится вопрос о причинах возникновения такого явления. Автор анализирует наиболее распространенную классификацию причин уклонения от уплаты налогов и акцентирует внимание на феномене налогового предела. На основе теоретических положений делается вывод о возможном пути решения соответствующих проблем налогообложения на практике.

Ключевые слова: налогообложение, уклонение от уплаты налогов, налоговый предел, налог на прибыль

Понятие налога определяется соответствующим российским законодательством следующим образом: «обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований» [1]. Поскольку из данной дефиниции следует признак обязательности, государству необходимо располагать механизмом обеспечения исполнения налогоплательщиком его обязанности по уплате налога. Во многих случаях этим механизмом выступает принуждение. Однако в силу разных причин налогоплательщик может идти на такой шаг, как уклонение от уплаты налогов. Само законодательство о налогах и сборах не оперирует данным термином, но он прямо закреплен в Уголовном кодексе как наименование состава преступления в статьях 198, 199 [2]. В данном случае нас интересует не конструкция уголовного преступления, а сущностные черты деяния, в результате которого обязательные платежи не поступают в соответствующий бюджет.

Поэтому за основу можно принять определение, разработанное Л.А. Буровой в работе, посвященной данному вопросу: «уклонение от уплаты налогов представляет собой форму уменьшения налоговых и других платежей, при которой налогоплательщик умышленно или неосторожно уменьшает размер своих налоговых обязательств с нарушением действующего законодательства» [3]. Нужно также отметить, что уклонение от уплаты может возникать не только в целях получения выгоды, но и по иным причинам.

Одной из первых самых обоснованных классификаций причин уклонения от уплаты налогов стала концепция французского теоретика П.М. Годме, который отмечал: «каковы бы ни были размеры уклонения от налогов, существуют четыре вида причин уклонения: моральные, политические, экономические и технические» [4, с.398]. Согласно данной концепции *моральные* причины обосновываются следующим: «Чувство, что честность не так обязательна, когда речь идет о казне, как если бы речь шла о другом кредиторе, имеет давнее происхождение. Еще Модестин подчеркивал, что нельзя считать правонарушителем того, кто в сомнительных вопросах противостоит казне. Таким образом, представляется, что имеет место известное ослабление моральных принципов, когда дело касается налоговых обязательств» [4, с.399]. *Политические* причины уклонения заключаются в том, что рассчитывая на полезное и рациональное использование государством получаемых от налогообложения средств, налогоплательщик не видит ожидаемых результатов и недоволен деятельностью государства, поэтому не считает необходимым осуществлять его финансовое обеспечение. *Технические* причины детерминированы нестабильностью налоговой системы, ее постоянными изменениями, вследствие чего налогоплательщики не могут планировать свою деятельность на продолжительный период. Четвертый вид причин – *экономических* – трактуется предельно просто: если налогоплательщик ощущает, что полная уплата налогов подрывает его деятельность и даже угрожает его существованию, то риск наказания за уклонение от уплаты будет для него не так существенен, как возможные экономические последствия.

Так, впоследствии разработка П.М. Годме стала основополагающей для многих других научных изысканий. Позднее эта классификация причин использовалась многими специалистами, исследующими эту проблему. Значительный вклад в раскрытие причин налоговых правонарушений и преступлений внесли отечественные ученые Н.В.

Побединская, А.Б. Тагиров, М.И. Мамаев, В.Д. Ларичев, А.Л. Бембетов, К.Е. Ривкин и другие. [5]

В связи с рассматриваемым вопросом важно указать на любопытные положения теории налогового предела, разработанные Артуром Лаффером. Данной теорией обосновывается, что если размеры налогообложения превышают конкретный вычисляемый показатель, то доходы от налоговых поступлений в казну начинают резко уменьшаться. И, следовательно, для государства будет выгодно вычислить те самые точки «оптимума», которые станут компромиссом между необходимыми средствами для функционирования власти и максимально возможным размером сборов с населения. [6] Из этих рассуждений следует, что игнорирование объективного налогового предела может стать одной из главных причин массового уклонения от уплаты налогов.

Примером, подтверждающим данную идею, может стать не только современность, но и исторические события. Например, Соляной бунт в России XVII века стал следствием повышения налога на соль. Рассчитывая, что увеличение налога пропорционально умножит количество получаемых в казну средств, правительство столкнулось с тем, что население уже не могло себе позволить приобретать налогооблагаемый продукт. И в результате не только не произошло увеличение бюджетных средств, но и началось народное волнение, вылившееся в серьезный бунт. Таким образом, проблема уклонения от уплаты налогов может быть в целом связана не только с низкой правовой культурой налогоплательщиков, она может брать свое начало из неправильных расчетов государства. Если не хватает средств, возможно, стоит прибегнуть к другим способам их привлечения без чрезмерного увеличения налогового бремени.

Обратимся к современной ситуации: по данным научного исследования Финансового университета Российский бюджет за 2016 год недополучил 1,4 триллиона рублей налоговых средств. Данные показатели увеличены на 21 % по сравнению с предшествующим годом, что является серьезной проблемой. Также отмечается, что больше всего увеличилась недоимка по налогу на прибыль в консолидированный (34 %) и в федеральный (37 %) бюджеты. [7] Вероятнее всего это напрямую связано с предшествующим увеличением размеров налогового бремени.

Разумеется, нельзя говорить, что превышение налогового предела является единственной причиной возникновения такого явления как уклонение от уплаты налогов. Однако недооценка данного фактора может сильно повлиять на общую бюджетную картину государства, а также дестабилизировать политическую ситуацию в целом. Относительно Российской Федерации нужно сделать вывод, что стоит обратить особое внимание на рассматриваемый фактор в рамках налога на прибыль. Возможно, создание более комфортных условий для физических лиц и других хозяйствующих субъектов поможет вывести из тени значительную часть не уплачиваемых средств. [8] Пусть изначально это будет расчет не на такие большие суммы, однако они действительно будут поступать в бюджет, а не оставаться неосуществимым планом.

Список использованной литературы:

1. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146 - ФЗ (ред. от 27.11.2017) // "Собрание законодательства РФ". - N 31. - 03.08.1998. ст. 3824.

2. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63 - ФЗ // "Собрание законодательства РФ". - 17.06.1996. - N 25. - ст. 2954
3. Бутова Л.А. Уклонение от уплаты налогов: теория и практика // Вестник БГУ. 2014. №2.
4. Годме П.М. финансовое право. – Москва: Прогресс, 1978. - 428 с.
5. Климова Мария Олеговна Теоретические аспекты уклонения от уплаты налогов // Известия БГУ. 2010. №4.
6. Стругова Л. Р. Зависимость налоговых поступлений от налоговой нагрузки на основе закона Артура Лаффера // Вестник ПГУ. Серия: Экономика. 2012. №4.
7. Бюджет в 2016 году недополучил 1,4 трлн рублей. – URL: http://taxpravo.ru/novosti/statuya-391427-byudjet_v_2016_g_nedopoluchil_14_trln_rub_nalogov.
8. Латышев С.Н., Маренич М.Н. Налогообложение контролируемых иностранных организаций // Наука и современность: сборник статей Международной научно - практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2015. С. 181 - 183.

© Ибаева, У. А. - А., 2017

Ильяшенко А.Н., Рачкова Д.С.
студентки 4 курса ФГБОУ ВО СГУО
Научный руководитель:
к.ю.н., доцент кафедры международного права
ФГБОУ ВО СГУО
Иванова Т.А.
г. Саратов, Российская Федерация

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОСМИЧЕСКИЕ ОБЪЕКТЫ

Аннотация:

Право собственности является одним из важнейших институтов гражданского права. Отношения права собственности регулируются нормами внутригосударственного права. Однако существуют объекты, на которые не распространяется суверенитет ни одного из существующих государств. В связи с этим возникает вопрос о регулировании права собственности на данные объекты. К категории этих объектов относятся космические объекты...

Ключевые слова:

Международное космическое право, право собственности, космический объект, небесные тела, запускающее государство.

Космическими объектами в широком понимании являются небесные тела (естественные космические объекты), а также космические аппараты, которые находятся в космическом пространстве. В международном космическом праве термин «космические объекты» используется только в отношении искусственных космических объектов. Конвенция ООН

о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, закрепляет, что термин «космический объект» включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части [1].

В целом космическая система состоит из непосредственно космического модуля и наземного модуля, куда относятся космодромы, стартовые комплексы, пусковые установки, центры и пункты управления полетами космических объектов и другие сооружения и техника, используемые при осуществлении космической деятельности. Правовой статус наземного модуля определяется внутригосударственным правом. Так, согласно Закону РФ от 20.08.1993 г. № 5663 - I «О космической деятельности» объекты наземной инфраструктуры находятся в федеральной собственности [2].

Правовой статус объектов, отнесенных к космическому модулю, определяется рядом международных договоров и соглашений. Одним из таких актов является вышеуказанная Конвенция ООН о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, которая закрепляет, что каждый объект, запускаемый в космос, подлежит регистрации в регистре запускающего государства или международной организации [1]. Юрисдикция на такой объект и его экипаж сохраняется за тем государством, в регистр которого он занесен. Это правило распространяется также в случае незапланированной посадки на территории другого государства. В подобной ситуации Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство предусматривает обязанность государства по возвращению, как космических объектов, так и экипажа запускающему государству [3].

Говоря о праве собственности на космические объекты, нужно иметь в виду, что данное понятие не совпадает с понятием «юрисдикция», поэтому правила, применяемые по вопросам юрисдикции, не всегда применяются в отношении права собственности. Это касается таких случаев, когда, например, запускаемый космический объект, внесенный в регистр одного государства, принадлежит на праве собственности международной организации, иностранному государству или нескольким государствам. В условиях международного сотрудничества по вопросам космоса нередки случаи, когда элементы космического объекта принадлежат разным государствам, объединившимся для общей цели – запуска космического объекта. В связи с этим право собственности может распространяться не на космический объект в целом, а на его части, аппаратуру, образцы и т.д.

Впрочем, указанные субъекты будут являться полноправными собственниками (т.е. осуществлять законные права и нести обязанности) только до запуска космического объекта. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967 года закрепляет, что «права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооруженные на небесном теле, и на их составные части остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или на небесном теле, или по возвращении на Землю» [4]. Это означает, что указанные объекты, обнаруженные вне территории запускающего государства, в регистр которого они занесены, подлежат возврату данному государству. Право собственности в данном случае не учитывается.

Такую же позицию можно увидеть и в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 года. Данный акт закрепляет

положение об абсолютной ответственности запускающего государства за выплату компенсации за ущерб, причиненный космическим объектом, занесенным в его регистр [5]. Из этого положения видно, что государства или международные организации не несут ответственности за ущерб, причиненный объектами, находящимися в их собственности (полностью или частично). То есть в данном случае не применяется общее правило материальной ответственности собственника.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, о том, что в международном космическом праве государства - собственники космических объектов не играют решающей роли, уступая место государствам регистрации.

Говоря о частной собственности на космические объекты, то следует упомянуть всемирно известную американскую компанию «SpaceX», производящую космическую технику. Данная компания была основана с целью сокращения расходов на полеты в космос с перспективой колонизации Марса. На сегодняшний день «SpaceX» совершила двенадцать успешных запусков космических объектов. При разработке, производстве и тестировании большинства компонентов компания использует свои внутренние ресурсы [6]. Тем не менее, правом собственности на произведенные космические объекты «SpaceX» пользуется только до их запуска в космос. Их дальнейшая судьба решается согласно Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967 года.

Если с правом собственности на искусственные космические объекты все понятно, в то же время возникает вопрос: как быть с правом собственности на естественные космические объекты, например, Луну, звезды, астероиды и иные небесные тела. Широко известна резонансная ситуация, произошедшая в 1980 году, когда гражданин США Дэнис Хоуп провозгласил себя собственником Луны и стал продавать участки на ней по всему миру. Свои действия «собственник Луны» объяснял тем, что «законно зарегистрировал право собственности на Луну, Марс, Венеру и другие астрономические тела в Солнечной системе, кроме Земли и Солнца». Примерно таким же «бизнесом» занимаются «продавцы звезд». Данные лица за определенную плату выдают гражданам документ о внесении записи в каталог небесных тел, якобы подтверждающие их право на владение данной звездой. «Бизнес» получил большую популярность среди романтиков, которые «покупали звезды» для своих вторых половинок.

И все - таки возникает вопрос, можно или нельзя покупать участки на Луне, Марсе. Для ответа на данный вопрос следует обратиться к нормам гражданского законодательства, которые закрепляют, что для возникновения права собственности необходимы следующие условия: во - первых, наличие норм внутригосударственного права, регулирующие вопросы собственности, а во - вторых, наличие юридического факта, способствующего возникновению права собственности (договор купли - продажи, дарения, завещание и т.д.) Исходя из этого, можно сказать, что право собственности не существует в отрыве от норм какого - либо внутригосударственного права. Право собственности обязательно регулируется на национальном уровне, причем в каждом конкретном случае государство будет закреплять условия его возникновения, основания прекращения, конкретный набор прав и обязанностей собственника и т.д.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что для того, чтобы получить в собственность участок на Луне или небесное тело, необходимо, чтобы право собственности на данных космических объектах регулировалось гражданским законодательством какого - либо государства. Но так как согласно Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем

провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами» [4], то это, в принципе, невозможно.

Подводя итог, нужно сказать о том, что космическое пространство является всемирным достоянием. В связи с этим говорить о том, что кто-либо владеет хотя бы частью в этом огромном неизведанном пространстве, было бы неправильным. Ни одно государство, а тем более человек, не вправе распоряжаться тем, что находится за рамками их суверенной воли. Однако, представляется разумным наличие права собственности на космические объекты у субъектов, способствующих осуществлению космической деятельности по исследованию и использованию космического пространства в общечеловеческих целях.

Список использованной литературы:

1. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство // Принята резолюцией 3235 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 ноября 1974 года [сайт] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/objects_registration.shtml (дата обращения 01.12.2017).

2. Закон РФ "О космической деятельности" от 20 августа 1993 г. N 5663 - I (с изм. и доп. от 13.07.2015) // «Российская газета» - 1993 г. - № 186 ст. 5609.

3. Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство // Принята резолюцией 2345 (XXII) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1967 года [сайт] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/astronauts_rescue.shtml (дата обращения 01.12.2017).

4. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела // Принят резолюцией 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1966 года [сайт] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/outer_space_governing.shtml (дата обращения 02.12.2017).

5. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами // Принята резолюцией 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1971 года [сайт] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml (дата обращения 02.12.2017).

6. SpaceX Company // SpaceX [сайт] URL: <http://www.spacex.com/about> (дата обращения 03.12.2017).

© Ильяшенко А.Н., Рачкова Д.С., 2017

Клочкова Т.Ю., студент 3 курса юридического института ВятГУ, г.Киров, РФ
Научный руководитель: Коротаева О.А., старший преподаватель ВятГУ, г.Киров, РФ

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ И НАУЧНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В настоящее время большое значение приобретает применение аудита эффективности и результативности расходования бюджетных средств на образовательную и научную деятельность.

Так, по результатам контрольного мероприятия, рассмотренного на Коллегии Счетной палаты РФ 28 декабря 2016 г., установлено, что в период с 2014 по 2016 г. общий объем субсидий, направленных на реализацию проекта «Сколково», составил 31,6 млрд руб. [2]. Проверка Счетной палаты РФ показала отсутствие в субсидиях, направленных на реализацию проекта «Сколково», конкретных целевых показателей в привязке к срокам их реализации, что создало риски достоверности оценки эффективности их использования. В ходе контрольного мероприятия Фондом были устранены финансовые нарушения на общую сумму 3,8 млрд руб., утвержден план мероприятий, который предусматривает комплексную систему мер, направленных на устранение нарушений и недостатков в деятельности Фонда, допущенных за 2013 - 2015 гг. (всего 52 мероприятия) [2].

Счетной палатой РФ в 2016 г. был проведен мониторинг и комплексный аудит расходования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково», который выявил многочисленные нарушения и недостатки, связанные с деятельностью «Сколково», в т.ч. обусловленные несовершенством правовой базы (в частности, отсутствием критериев эффективности работы «Сколково»), а также недостатки в организации внутреннего контроля [2].

Результаты проведенного аудита эффективности использования средств федерального бюджета «Сколково» [1] свидетельствуют о целесообразности введения поэтапного и планомерного контроля деятельности «Сколково», как внешнего, так и внутреннего, а равно и контроля иных инновационных центров, активно создаваемых в последнее время. Аналогичная ситуация сложилась и по итогам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования открытым акционерным обществом «РОСНАНО» средств федерального бюджета, полученных в 2011 - 2016 гг., и соответствия расходования средств установленным целям деятельности» [2].

По нашему мнению, рассмотренные выше примеры финансирования инновационных фондов за счет средств федерального бюджета демонстрируют актуальную правовую проблему - отсутствие достаточного правового регулирования вопросов финансового контроля за расходованием денежных средств федерального бюджета и, как следствие, сложность и недостаточную урегулированность процедуры привлечения соответствующих субъектов к ответственности за нецелевое и неэффективное использование выделенных средств или имущества на инновационную деятельность.

Поэтому считаем необходимым в целях совершенствования правового регулирования финансирования инновационных фондов за счет средств федерального бюджета и аудита расходования бюджетных средств на образовательную и научную деятельность разработать и принять Федеральный закон «О финансировании инновационных фондов».

Данный закон должен содержать положения о том, что финансовый контроль в отношении инновационной деятельности образовательных и научных организаций должен осуществляться на всех стадиях реализации такой деятельности, с использованием различных видов и форм контроля, начиная от внутреннего и заканчивая контролем эффективности использования денежных средств.

Список литературы

1. Федеральный закон «О российской корпорации нанотехнологий» от 19.07.2007 N 139-ФЗ // СЗ РФ. 2007. N 30. Ст. 3753.
2. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. 15.02.2013. URL: <http://audit.gov.ru/activities/control/267/>. (Дата обращения 04.12.2017).

© Ключкова Т.Ю. 2017

Кобец П.Н.,
д.ю.н., профессор
главный научный сотрудник Всероссийского
научно - исследовательского института МВД России
г. Москва Российская Федерация

ПРОФИЛАКТИКА, КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Политика противодействия терроризму предполагает активное участие в разработке понятий этого явления [1, с.53 - 56]. Основным субъектом в противодействии терроризму, остается национальное государство [2, с.4 - 12]. Эффективная государственная политика должна ставить своей целью профилактику терроризма [3, с.4 - 9]. Ряд исследователей разграничивают понятия противодействия и профилактики терроризма [4, с.596]. Под процессом противодействия терроризму подразумевается систему мер, направленных на нейтрализацию негативного влияния террористической деятельности [5, с.13 - 16]. Профилактика же является направлением противодействия терроризму подразумевающим выявление потенциальной террористической угрозы [6, с.65 - 80].

Профилактика терроризма включает следующие ключевые элементы: установление, поддержание и защиту коммуникаций, как внутренних, так и международных [7, с.38 - 41]. Проведение научных исследований с целью улучшения функционирования контртеррористических ведомств [8, с.13 - 19]. Сотрудничество государства с институтами гражданского общества в области противодействия терроризму [9, с.1 - 16]. Информирования населения о характере и перспективах развития глобального терроризма [10, с.4 - 12]. Укрепления в обществе устойчивого понимания сущности терроризма и его последствий [11, с.39 - 46]. Предупреждения и пресечения пропаганды радикальных, антиобщественных настроений [12, с.25 - 32]. Разработку молодежной политики, предусматривающей активное вовлечение молодого поколения в процесс контртеррористической деятельности [13, с.13 - 16]. Разработку антитеррористической идеологии [14, с.32 - 34]. Отторжение любых идей экстремистского толка, недопущение использования религиозных, культурных и иных различий для разжигания межнациональной розни [15, с.19 - 21]. Широкою пропаганду идей толерантности и неприемлемости применения насилия при разрешении международных конфликтов [16, с.36 - 45].

Список использованной литературы:

1. Кобец П.Н. Некоторые современные тенденции, связанные с проявлением терроризма: природа и причинный комплекс. Российский следователь. № 18. 2017. С. 53 - 56.
2. Кобец П.Н., Краснова К.А. Особенности государственной политики Королевства Испания в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и финансированию терроризма (часть 1). Противодействие терроризму, проблемы XXI века – COUNTER - TERRORISM. № 3. 2017. С. 4 - 12.

3.Кобец П.Н. О современных информационных технологиях, используемых экстремистскими группировками, и необходимости противодействия киберпреступности. Вестник развития науки и образования. № 6. 2016. С. 4 - 9.

4. Кобец П.Н. Анализ природы терроризма и его детерминирующих факторов в условиях середины второго десятилетия XXI столетия. // Полицейская деятельность. — 2016. - № 6. - С.596 - 602. DOI: 10.7256 / 2222 - 1964.2016.6.21353

5. Кобец П.Н. Проблемы совершенствования антитеррористической деятельности МВД России. Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД Российской федерации. № 4(40) 2016. С.13 - 16.

6. Кобец П.Н. Особенности противодействия террористической преступности в крупных городах и мегаполисах. // Урбанистика. — 2017. - № 2. - С.65 - 80. DOI: 10.7256 / 2310 - 8673.2017.2.22508.

7. Кобец П.Н. Мониторинг и оценка криминальной ситуации, складывающейся в сфере организованной преступности, - важная основа противодействия рассматриваемому феномену. Российский следователь. № 11 2016.

8. Кобец П.Н. Выявлении и мониторинг социальных сетей, используемых экстремистскими группировками, - важная основа противодействия их преступной деятельности. Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД Российской федерации. № 2(42) 2017. С.13 - 19.

9. Кобец П.Н. Актуальные вопросы обеспечения комплексной безопасности и противодействия преступности террористического характера на объектах воздушного транспорта: проблемы и пути решения // Вопросы безопасности. — 2017. - № 3. - С.1 - 16. DOI: 10.25136 / 2409 - 7543.2017.3.22715.

10. Кобец П.Н. Положительный опыт и основы государственной политики Французской Республики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Вестник развития науки и образования. № 3 - 4. 2017. С. 4 - 12.

11. Кобец П.Н. Опыт и некоторые проблемы полиции Голландии и Российской Федерации в сфере поддержания правопорядка и охраны общественной безопасности осуществляемые с участием населения // Полицейская деятельность. — 2017. - № 1. - С.39 - 46. DOI: 10.7256 / 2222 - 1964.2017.1.21744.

12. Кобец П.Н. Особенности противодействия Коррупции в Китае. Безопасность бизнеса. № 5. 2017. С. 25 - 32.

13. Кобец П.Н. Проблемы совершенствования антитеррористической деятельности МВД России. Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД Российской федерации. № 4(40) 2016. С.13 - 16.

14. Кобец П.Н. О негативных последствиях незаконной миграции на территории Российской Федерации и основных организационно - правовых мерах, направленных на усиление борьбы с незаконной миграцией. Миграционное право. № 1. 2017. С.32 - 34.

15. Кобец П.Н. Современное состояние теории предупреждения преступности и ее роль в оптимизации борьбы с преступлениями. Российская юстиция. № 1. 2012. С. 19 - 21.

16. Кобец П.Н. О необходимости противодействия основным факторам, способствующим распространению экстремизма в социальных сетях – как элементе обеспечения национальной безопасности. // Вопросы безопасности. — 2017. - № 4. - С.36 - 45. DOI: 10.25136 / 2409 - 7543.2017.4.21741.

© Кобец П.Н., 2017

Королева И. А.,
студентка 2 курса магистратуры юридического факультета
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского»,
г. Нижний Новгород, Россия

ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ ВВЕДЕНИЯ ПОНЯТИЯ «УГОЛОВНЫЙ ПРОСТУПОК», ЕГО МЕСТО В КОНТЕКСТЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Аннотация

В данной статье поднимается дискуссионный и спорный вопрос, касающийся необходимости законодательного закрепления категории «уголовный проступок» с учетом анализа палитры мнений молодых ученых, концентрации широкой публичной дискуссии, которая поможет в поиске ответов на ключевые вопросы, стоящие перед российской уголовно - правовой наукой.

Ключевые слова:

уголовный проступок, закон, ответственность, преступление, административное правонарушение.

Начиная с советского периода вопрос о введении «уголовного проступка» поднимался не раз, однако категория продолжает существовать только в рамках дискуссии и по сей день. Исторический анализ уголовного законодательства Российской Федерации свидетельствует о том, что понятие «уголовный проступок» было закреплено, например, в ст. 2 XV тома Свода законов Российской империи 1832 года, которая посвящена делению на маловажные преступления и проступки как деяния, запрещенные под страхом легкого телесного наказания или полицейского исправления [1, с. 32].

Например, в Уголовном уложении 1903 г. производилась категоризация преступлений на 3 группы: тяжкие преступления, преступления и проступки. Советский законодатель вовсе отошел от практики выделения группы уголовных проступков, отказавшись, таким образом, от теоретического наследия дореволюционного уголовного права. Однако, например, Уголовный кодекс РСФСР в 1982 г. содержал понятие деяния, в силу малозначительности не являющееся преступлением.

Если рассмотреть зарубежный опыт, то хотелось бы отметить, что концепция разграничения противоправных деяний на преступления и проступки реализована в большинстве уголовных кодексов европейских стран – Швейцарии, Германии, Австрии и т.п.

Уголовный проступок представляет собой особый вид правонарушений, который находится «между» административными правонарушениями и преступлениями небольшой тяжести.

В 2017 году Верховным Судом Российской Федерации было высказано предложение насчет закрепления категории «уголовный проступок» в ныне действующем Уголовном кодексе Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ [2] (далее – УК РФ). При этом суд счел несколько важных положений насчет данного понятия:

✓ во - первых, необходимым отказаться от уголовной ответственности для физических лиц, которые совершили преступление впервые и если противоправное деяние относится к категории преступлений небольшой тяжести;

- ✓ во - вторых, исключить судимость, сохраняя при этом чистоту биографии граждан и всех связанных с ней правовых последствий после прекращения уголовного преследования;
- ✓ в - третьих, лишение свободы за уголовный проступок не предусматривать в уголовном законодательстве.

Будучи носителем минимального характера общественной опасности, уголовный проступок, таким образом, сможет:

- ✓ «разгрузить» работников правоохранительных органов, поскольку дела будут вестись в упрощенном порядке [3], и, соответственно, позволит вести раздельную статистику дел;

- ✓ стать тем нововведением, которое в полной мере позволит реализовать проводимый нашим государством курс на либерализацию и гуманизацию уголовной политики, сокращение мер уголовной репрессии;

- ✓ позволит соблюсти, надлежащим образом, права человека.

Но с другой стороны, включение уголовного проступка в действующий УК РФ, будет способствовать изменению терминологического характера, а перевод малозначительных деяний и преступлений, представляющих невысокий уровень общественной опасности в уголовные проступки, сводится лишь к изменению и подмене понятий.

Кроме того, не соглашусь с тем, что уголовный проступок не должен влечь судимость, поскольку эта категория отличается от административных правонарушений, прежде всего, включением в УК РФ, а, значит, понятие «уголовный проступок» должно нести повышенную опасность преступления по сравнению с правонарушениями.

Соглашусь с мнением Павловой Л.О, которая в работе «Уголовный проступок как перспектива углубления дифференциации уголовной ответственности» верно подчеркнула, что «перевод всех административных правонарушений под «крыло» уголовного права будет противоречить принципу экономии уголовной репрессии» [4, с. 362].

Учреждение уголовного проступка, несомненно, будет способствовать обновлению процесса дифференциации уголовной ответственности в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных противоправных деяний. Однако подобная мера не может быть осуществлена автоматически. Требуется провести как мониторинг санкций норм Особенной части УК РФ, так и огромное количество изменений; осмыслить и произвести ревизию норм уголовного права с учетом динамики развития общественных отношений.

На мой взгляд, исключительно вводить уголовный проступок с целью либерализации наказаний, является абсурдным, поскольку существует такая категория как административная преюдиция, являющаяся своего рода альтернативной проступку, способной разграничить уголовную и административную ответственность, исключить излишнюю криминализацию деяний. Кроме того, административная преюдиция дает возможность предупреждения преступлений путем привлечения лица к административной ответственности за аналогичное правонарушение.

Таким образом, на мой взгляд, большим недостатком действующего УК РФ является разрушение его системности. Если мы встаем на путь реализации идеи гуманизации уголовной политики, то подобная широкая либерализация уголовного законодательства в нынешних условиях представляется неуместной, поскольку уголовный закон предусматривает самую суровую ответственность, смягчение которой приведет к

размыванию границ отраслей права. В итоге уголовное право с его силовыми возможностями противодействия преступности займет скромное место среди средств решения криминологических проблем.

Список использованной литературы:

1. Куфлева В.Н., Кузьмина П.Г. Дискуссия об уголовном проступке: «за» и «против» // Юридический вестник Кубанского государственного университета. – 2017. - № 2(31). – С. 32 - 35.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ, 1996. – № 25. – Ст. 2954; 2017. – № 31 (Часть I). – Ст. 4752.

3. Уголовный проступок может стать частью УК. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://iz.ru/663620/tatiana-berseneva-marina-iurshina/ugolovnyi-prostupok-mozhet-stat-chastiu-uk> (дата обращения: 02.11.2017).

4. Павлова Л.О. Уголовный проступок как перспектива углубления дифференциации уголовной ответственности // Научный альманах. – 2017. – № 2 - 1(28). – С. 360 - 363.

© Королева И.А., 2017

Кудрявцева А.А.

Бакалавр 3 курса юридического факультета ФГБОУ
ВО КубГАу
г. Краснодар, РФ

Аюханова М.Р.

Бакалавр 2 курса юридического факультета ФГБОУ
ВО КубГАу
г. Краснодар, РФ

РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ КАК АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗУЕМОЕ ДЕЯНИЕ

Аннотация

В статье анализируется состав розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции. Показаны особенности административной ответственности за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции.

Ключевые слова:

Розничная продажа, ответственность, несовершеннолетний покупатель, ответственность продавца.

В последнее время все чаще стала отмечаться актуальность эффективной борьбы с помощью мер юридической ответственности с продажей алкогольной продукции лицам несовершеннолетнего возраста. Всё чаще правоохранительными органами фиксируются правонарушения, связанные с продажей алкогольной продукции несовершеннолетним. Поэтому неудивительно, что ФЗ от 21.07.2011 года № 253 - ФЗ была закреплена

преступность рецидива розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, как административное правонарушение, закрепленное в ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ.

Так, в ч.2.1 ст. 14.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) за розничную продажу алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, предусматривается ответственность в виде наложения административного штрафа на физических, юридических и должностных лиц. Введение в законодательство данной нормы стало необходимым, для того чтобы снизить масштабы потребления алкогольной продукции и повысить правосознание населения, в том числе и подросткового.

В уголовном законе, направленном в т.ч. на решительную борьбу с преступлениями и другими правонарушениями, совершаемыми в состоянии опьянения[1], рецидив розничной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним лицам как противоправное деяние предусмотрен статьей 151.1 УК РФ. По своей юридической конструкции данный состав характеризуется административной преюдицией, которая превращает совершённые административные правонарушения в преступления и требует применения к виновному лицу уже уголовного наказания [2].

С точки зрения уголовного судопроизводства наиболее уязвимое место составов преступлений с административной преюдицией заключается в том, что средства доказывания, полученные в рамках процессуальной формы административной ответственности должны переходить из всего лишь «производства», характеризующегося оперативностью [3], определённой упрощенностью, в самый детализированный юридический процесс России – уголовное судопроизводство [4].

Под алкогольной продукцией следует понимать пищевую продукцию, которая произведена с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья и спиртосодержащей пищевой продукции. Алкогольную продукцию принято подразделять на такие виды, как: спиртные напитки, вино, пиво и напитки, изготавливаемые на основе спирта. Розничная торговля представляет собой вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для личного и иного пользования [5].

Необходимым основанием для привлечения лица к административной ответственности является наличие состава правонарушения, юридическими параметрами которого являются:

1. Объект правонарушения, которым являются общественные отношения, связанные с обеспечением нормального физического развития, нравственного воспитания несовершеннолетнего.

2. Объективная сторона, которая характеризуется неоднократными действиями, направленными на продажу алкогольной продукции несовершеннолетнему лицу. Т.е, иными словами, совершение вышеуказанных действий в течение 180 дней при наличии административного взыскания. Предметом правонарушения являются правила продажи отдельных спиртосодержащих товаров. Моментом окончания данного деяния будет считаться момент, когда лицо продало данную алкогольную продукцию несовершеннолетнему.

3. Субъектом данного правонарушения является лицо, совершившее данное правонарушение, т.е. физическое вменяемое лицо, которое фактически осуществляет продажу алкогольной продукции несовершеннолетнему.

4. Субъективной стороной выступает вина в форме прямого умысла и неосторожности. Продавец, осуществляя отпуск алкогольной продукции должен осознавать степень общественной опасности своего деяния и отдавать отчет своим действиям.

Алкоголизация населения, в особенности несовершеннолетних, достигает на сегодняшний день критической точки. И чаще всего несовершеннолетние употребляют спиртную продукцию в связи со свободной продажей ее в магазинах продавцами, которые игнорируют действующее законодательство и запреты. Согласно п. 2 ст. 6 Конвенции ООН «О правах ребёнка», Российская Федерация обязана обеспечивать максимальную степень развития, выживания и здоровья детей. Одной из целей государственной политики РФ является их защита от негативных факторов, которые пагубно влияют на физическое, интеллектуальное, духовное и нравственное развитие несовершеннолетних. Поэтому необходимо усилить меры ответственности за реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним.

В качестве примера можно привести судебную практику, как результат наказанности продавца и индивидуального предпринимателя за продажу алкогольной продукции. Так, Кетовским районным судом Курганской области было установлено, что гражданка «Д» 18 июля 2017 года, в магазине ИП «Пивничок» продала несовершеннолетнему лицу «А» алкогольную продукцию крепостью 4 градуса на сумму 55 рублей. В связи, с чем была привлечена к административной ответственности по ст. 14.16 КоАП, и была подвергнута наказанию в виде административного штрафа в размере 30000 рублей в доход государства [6].

Таким образом, можно сделать вывод, что даже при наличии запрета недобросовестные продавцы все равно, так или иначе, реализуют продажу алкогольной продукции несовершеннолетним и не всегда данный состав является обнаруженным. Поэтому необходимо более эффективно применять нормы, предусмотренные административным законодательством, с целью снижения уровня потребления алкогольной продукции несовершеннолетними и повысить результативность государственной системы злоупотребления алкоголем, а также совершенствование не отдельного института административной ответственности за продажу алкогольной продукции, а целого комплекса правовых норм с учётом правоприменительной практики.

Список литературы:

1. Шищенко Е.А., Самсоненко Ю.А. Уголовная ответственность лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения // Политический сетевой электронный журнал Кубанского Государственного аграрного университета. 2017. № 129. С. 670 - 688.
2. Харлова М.И. Особенности состава преступления с административной преюдицией // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 8. С.24.
3. Чернов Ю.И. Принцип оперативности в производстве по делам об административном правонарушении // Право и практика. 2014. № 1. С. 64 - 71.
4. Чернов Ю.И. Соотношение уголовного судопроизводства с процессуальной формой административной ответственности: Дисс. ...к.ю.н. – Краснодар 2002. С. 44 - 51.
5. Косевич Н. Усиление мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции как проявление государственной политики по защите несовершеннолетних // Правовые технологии. 2014. № 3. С. 102.

Лютикова З.В.,

Студент 2 курса, СГЭУ,

г. Самара, РФ

Научный руководитель: **Борякин Д. В.,**

Доцент СГЭУ,

г. Самара, РФ

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ НА ПУТИ ОТКРЫТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

Аннотация: В статье рассматриваются трудности, связанные с преодолением административных барьеров, через которые нужно пройти гражданину на пути открытия малого бизнеса, охарактеризовано само определение административных барьеров, анализируются факторы, влияющие на них.

Ключевые слова: административные барьеры, кодекс об административных правонарушениях, органы исполнительной власти, закон.

Поддержка развития малого предпринимательства – одна из главных задач развития экономики современной России. Однако существенным явлением, тормозящим решение этого вопроса, является наличие так называемых административных барьеров, которые являются не проблемой сегодняшнего дня, она имеет глубокие исторические корни. И сразу необходимо обратить внимание на то, что полностью устранить эти самые барьеры невозможно. Но тем не менее разумно не только говорить об их сокращении в количественном и содержательном аспектах, но и эффективно работать над этим.

В последнее время важным направлением деятельности в законодательном пространстве является ослабление или даже отмена предписаний, тех или иных нормативных актов, ограничивающих самостоятельность бизнеса в различных областях экономики; максимальное сужение сфер деятельности и функций бюрократии. Однако при решении проблемы часто фиксируется большое количество административных барьеров в области предпринимательства. При наличии этих административных барьеров отсутствует ясное законное понятие «административный барьер» как таковое, что с точки зрения участников бизнеса имеет негативные последствия. Во многих выступлениях политиков и государственных чиновников по вопросам развития бизнеса в целом, и малого бизнеса в частности, обозначается проблема существования большого числа административных барьеров и указывается на необходимость их устранения. Но в то же время упоминание понятия «административный барьер» в каждом случае отличается, а иногда и очень значительно. Одним из основных шагов в решении этой проблемы, можно рассмотреть введение понятия «административный барьер» в КоАП с формулировками конкретных

административных правонарушений, которые прямо или косвенно связаны с понятием «административный барьер».

В отдельных частных случаях дается определение понятия «административный барьер», как например, «препятствия, которые создаются некоторыми должностными лицами – представителями исполнительной власти при организации и осуществлении предпринимательской деятельности субъектами малого предпринимательства».[4,с.1]

Однако, по мнению многих специалистов, занимающихся исследованиями в этой области, с учетом сложившейся практики понятие «административные барьеры» намного шире. В определенной степени к ним можно отнести косвенные препятствия, связанные с несовершенством законодательства, которое призвано регулировать предпринимательскую деятельность. К таким препятствиям относятся например, слабая проработка понятий нормативных положений, большое количество отсылочных норм. В свою очередь, такое несовершенство законодательства влечет за собой крайне неэффективную, а иногда и губительную для предпринимателей правореализационную деятельность органов исполнительной власти.

Наиболее распространенными областями государственного управления, где существует множество различных административных барьеров, являются следующие:

- лицензирование определенных видов деятельности;
- сертификация и стандартизация продуктов, работ и услуг;
- государственная регистрация субъектов малого предпринимательства;
- различные проверки текущей предпринимательской деятельности;
- межрегиональный товарооборот;
- размещение заказов для государственных и муниципальных нужд.

Одной из основных проблем является то, что действующие законы и принимаемые подзаконные акты не всегда соответствуют друг другу в реальности, часто они идут вразрез. Кроме того существуют моменты, когда различные ведомства регламентируют действия предпринимателей в «своей» части, в результате введенные ими нормы содержат противоречивые требования и действуют взаимоисключающим образом с нормами, принятыми «смежными» ведомствами. Здесь зачастую возникает некая заинтересованность этих ведомств в том, чтобы не устранять расхождения в требованиях, поскольку это дает им возможность для получения дополнительных доходов. [1,с.73 - 88]

Существует ряд трудностей при запуске бизнеса:

- Отсутствие финансирования. Получить кредит для начинающего предпринимателя в банке довольно проблематично, поскольку зачастую у него нет активов, которые могли быть зарегистрированы в качестве обеспечения. На рынке очень мало компаний, которые могли бы предложить начинающему предпринимателю помощь в привлечении кредита.

- Проблема покупки и аренды помещения, и вместе с тем проблема регистрации в целом, а именно несоответствие между юридическим и фактическим адресами. В соответствии с нормативными документами при регистрации необходимо указать адрес места нахождения постоянного исполнительного органа фирмы. Но без регистрации фирма не может законно заключить договор аренды или стать собственником помещения.

- Подключение к источникам ресурсов. Основная трудность на этом этапе - высокая стоимость получения разрешения на использование дополнительных мощностей. Особенно остро этот вопрос встает для организаций, занимающихся производством, некоторые

находят выход в подключении через сети других организаций, что обойдется гораздо дешевле. Также препятствием здесь является право структур, выдающих разрешения, на проведение контрольных мероприятий и использующих это право для получения дополнительных доходов.

- Еще одна сфера, которая пока достаточно плохо регламентирована нормативными актами, в связи с чем здесь у предпринимателей также возникают трудности - сертификация товаров и услуг.

- Лицензирование. Здесь высока вероятность возникновения проблем из-за отсутствия четкого перечня факторов, на основании которых может быть отказано в выдаче лицензии, необходимой при осуществлении отдельных видов деятельности. В этой части у предпринимателей также могут возникнуть дополнительные расходы.

- И последняя, но не менее важная проблема - это превышение фактических сроков открытия компании по сравнению с официально объявленными. (например Таблица 1 - Сроки открытия компании) [3; с.1]

Пример: Таблица 1 – сроки открытия компании

Наименование этапа	Официальные сроки	Реальные сроки
1.Привлечение финансирования	От 30 дней	-
2.Регистрация бизнеса	5 дней	3 - 14 дней
3.Получение санитарно - эпидемиологического заключения	7 дней	7 - 21 дней
4.Получение в аренду помещения нежилого фонда	30 - 60 дней	Поиск помещения - от 6 месяцев, оформление помещения - 2 - 3 месяца
5.Согласование перепланировки в нежилых помещениях	30 дней	45 - 60 дней
6.Подключение к электросетям	15 - 30 дней	15 - 30 дней
7.Получение заключения ГПН	7 дней	7 - 21 дней
8.Получение разрешения на вывеску	70 дней	60 - 120 дней
9.Получение лицензии на торговлю продукцией	30 - 60 дней	15 - 90 дней
10.Получение строительной лицензии	45 дней	30 - 180 дней
11.Получение образовательной лицензии	65 дней	45 - 90 дней

12.Получение сертификата соответствия на услуги	7 дней	7 - 21 дней
13.Регистрация в реестре малых предприятий	15 дней	7 - 15 дней

На сегодняшний день из - за несовершенства законодательства и недостаточного развития электронных государственных ресурсов, первоначальный отказ при регистрации предприятий составляет от 20 до 30 процентов, т.е. почти каждый четвертый предприниматель не может начать бизнес без преодоления административных препятствий, вынужден заплатить по меньшей мере дважды государству в виде госпошлин, оплачивая услуги посредников, которые не редко являются организациями, аффилированными должностным лицам - госслужащим, и теряет время на посещения государственных органов, нотариусов, изучение ведомственных и местных нормативных актов.

В этой связи остро встает необходимость совершенствования законодательства в области упрощения регистрации юридических лиц.

Но несправедливо было бы не отметить, что органы власти прилагают усилия для уменьшения административных барьеров, а именно, для решения этих вопросов государство предложило ряд административных льгот для малого бизнеса, которые действуют в 2017 - 2018 г.г.[2,с.2]:

- Возможность для плательщиков ЕНВД проводить наличные расчеты без применения кассового аппарата до июля 2018 года;
- Право организаций, относящихся к субъектам малого предпринимательства, вести бухгалтерский учет в упрощенной форме;
- Малым организациям и индивидуальным предпринимателям дано право вести кассовые операции в упрощенном режиме и не устанавливать кассовые лимиты;
- Работодатели, относящиеся к категории малого бизнеса, имеют право оформлять срочные трудовые договоры на срок до 5 лет при соблюдении двух условий: численность персонала не может превышать 35 человек, а работник должен дать свое согласие на заключение срочного договора;
- Введены так называемые надзорные каникулы для малого бизнеса на период 2016 - 2018 годов – запрет на проведение плановых неналоговых проверок. При этом внеплановые неналоговые проверки, проверки налоговыми службами и фондами по - прежнему могут проводиться в любое время.
- Региональные и местные власти в субъектах РФ могут заключать с представителями малого бизнеса договоры аренды зданий и помещений на льготных условиях в течение 5 лет, а также предоставлять арендаторам преимущественное право выкупа такого имущества (до 01.07.18);
- С целью выдачи им банковского кредита малые предприятия могут обратиться в гарантийные организации для получения гарантии, что значительно повышает шансы для одобрения займа;

- Введение отдельных финансовых льгот в виде, например, субсидий для начинающих предпринимателей (до 500 тысяч рублей).

Кроме того в помощь предпринимателям разработан интернет - ресурс «Бизнес - навигатор СМП», в котором сосредоточено много полезной информации по выбору бизнеса по месту его нахождения, по соотношению спроса и предложения в регионе, по объемам инвестиций, по недвижимости, по мерам поддержки и т.д.

В итоге хотелось бы подчеркнуть, с одной стороны, очевидный прогресс в законодательной деятельности в части уменьшения как в количественном, так и в содержательном выражении различных административных препятствий для развития малого предпринимательства. С другой стороны, законодатели должны за малый промежуток времени принять большое количество подзаконных нормативных актов, которые, по сути, должны были быть приняты гораздо раньше, при том, что многие из этих нормативных актов подлежат пересмотру, модификации и добавлению, исходя из требований, связанных с развитием экономики, буквально уже через несколько месяцев после принятия. Большой проблемой остается соблюдение государственными структурами «на местах» принятых нормативных актов. Остается надеяться, что с течением времени законодательная деятельность не будет такой «ускоренной», когда в погоне за количеством и выполнением планов работы Государственной Думы РФ вопрос качества уходит на задний план.

Список использованной литературы:

1. Аузан А. Административные барьеры в экономике: задачи деблокирования / А. Аузан, П. Крючкова // Вопросы экономики. - 2001. - №5. - С.73 - 88.

2. Толмачева А.Ф. Пути сокращения административных барьеров в развитии малого и среднего предпринимательства // Научная электронная библиотека - Киберленинка. - 2011. С.2.

3. URL: http://www.vneshmarket.ru/content/document_r_BF611909-7BD3-46F9-B4DB-0A8CE680DC3C.html

4. URL: http://giac.ru/content/document_r_4E8DADB2-9C67-4AFE-BE0E-A186491595CD.html

© Лютикова З.В., 2017

Мальсагов М. А.

Студент 2 курс, магистратура
МФЮА, юридический факультет. г.Москва

Елизарова Н.В.

к.ю.н. МФЮА, юридический факультет. г.Москва

ПРАВОНАРУШЕНИЯ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ И ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Ключевые слова: налоги, сборы, плательщик, Кодекс Российской Федерации.

Предупреждение правонарушений в области налогов и сборов представляет собой сложный, постоянно совершенствующийся и обновляющийся комплекс разнообразных мер предупреждающего характера, оказывающих правовое воздействие на волю, сознание и поведение налогоплательщика (плательщика сборов).

К основным недостаткам мер пресечения можно отнести непосредственную направленность санкций на последствия уже совершенного налогового правонарушения, не затрагивая при этом причин совершения данных деяний. Тем самым предоставляя налогоплательщику возможность повторного совершения налогового правонарушения, отделившись лишь уплатой недоимок, пеней и штрафов. Предусматривается необходимость создания комплекса мер предупреждения, включающего в себя профилактику, пресечение и предотвращение налоговых деликтов. При этом следует основываться на всестороннем анализе причин совершения налоговых правонарушений и оценке деятельности налоговых органов [1, с. 65]. Важнейшим направлением профилактики налоговых правонарушений можно считать устранение пробелов налогового законодательства. Главным правовым источником предотвращения налоговых правонарушений является Налоговый Кодекс Российской Федерации, так как он содержит описание основных моментов, на основе которых налогоплательщик исчисляет и уплачивает налоги и сборы. Следовательно, чем точнее законодательство, тем меньше налоговых правонарушений будет совершено. Для этого создаются Федеральные Законы, Положения, Инструкции, которые уточняют спорные или неясные моменты из Налогового Кодекса Российской Федерации. Совершенствование законодательства о налогах и сборах, должно осуществляться в сторону его максимально возможного упрощения, доступности содержания и легкости усвоения. Противоречия и пробелы налогового законодательства способствуют порождению правового нигилизма среди налогоплательщиков, повышают вероятность совершения ими налоговых правонарушений и преступлений [2, с. 47]. В целях профилактики налоговых правонарушений недостаточно довести до сведения налогоплательщиков усовершенствованный нормативно-правовой акт, важно обеспечить его единообразное понимание и применение всеми субъектами права.

Целями предупредительной деятельности в налоговой сфере является укрепление финансовых основ государства, профилактика, стимулирование должного поведения участников налоговых правоотношений, сокращение видов неправомерного поведения и их количества. При этом поддерживается точка зрения тех ученых-исследователей, которые считают, что цель предупредительной деятельности в сфере налогов и сборов может оставаться неизменной, а направления предупредительной деятельности могут изменяться в зависимости от различных условий и обстоятельств [3, с. 149].

Радикальное улучшение ситуации в этой сфере, как показывает опыт передовых развитых стран, достигается за счет обеспечения большего равенства и справедливости в системе налогообложения, за счет общего упрощения налоговой системы и применяемых методов обложения и отчетности и в результате снижения неоправданно высоких ставок отдельных налогов и сокращения общего налогового бремени населения [4, с. 237].

Предупредительная деятельность должна быть обеспечена, с одной стороны, мерами государственного принуждения к лицам с девиантным поведением, с другой — ответственностью должностных лиц при исполнении ими своих обязанностей, за строгое соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, подпадающих под сферу предупредительной (профилактической) деятельности [4, с.63]. Правовое воздействие непосредственно на волю, сознание, поведение налогоплательщиков, плательщиков сборов, предотвращение совершения новых правонарушений, сокращение нарушений законодательства о налогах и сборах посредством совершенствования налоговых

отношений, правовой регламентации предупредительных мер, использования средств убеждения (профилактика, пропаганда, обучение, критика и др.), изучения международного опыта предупредительной работы и др. является целью предупреждения налоговых правонарушений [4, с. 134].

Список литературы:

1. Чайковская Н. В. «Деликтологическая модель системы мер преду - преждения налоговых правонарушений» // — М.: Финпресс, 2016. — 430 с.;
2. Бугаевская Н. О. «Некоторые проблемы предупреждения налоговых преступлений» // Молодой ученый. — 2015. — № 8. Т.2. — С. 46–49;
3. Кобзарь - Фролова М. Н. «Теоретические и прикладные основы налоговой деликтологии»:—М.:ВГНА Минфина России. 2015. — С. 147–155;
4. Аронов А. В., Кашин В. А. «Налоговая политика и налоговое администрирование»: учеб. пособие. — М.: Магистр, ИНФРА - М, 2016. — 544 с.;
5. «Административная юрисдикция налоговых органов»: учебник / Е. А. Алехин, Л. М. Ведерников, А. М. Воронов и др.; под ред. М. А. Лапиной. — М.: ВГНА Минфина России, 2017. — 346 с.;

© Мальсагов М.А.2017

Матвеева А.И.

Кафедра философии УрГЭУ,
г. Екатеринбург, Российская Федерация

ЧТО ВАЖНЕЙ: «ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ» ИЛИ «НЕОТВРАТИМОСТЬ НАКАЗАНИЯ»?

Аннотация

в статье поднимается вопрос о презумпции невиновности, ее сущности. Дается анализ терминов «обвиняемый» и «невиновный», в аспекте Конституции РФ. Автором делается вывод о том, Россия это самобытное государство, которое защищает права и свободы своих граждан от преступности.

Ключевые слова

безопасность, гражданин, конституция РФ, правовые нормы, презумпция невиновности, неотвратимость наказания, государство, человек

Согласно Конституционным принципам безопасность гражданина от произвола государства обеспечивается принципом – «презумпции невиновности». Само государство тщательно позаботилось о законодательном закреплении этого принципа в статье 49 Конституции РФ и в статье 14 УПК РФ. Под названием «принцип вины» указанный принцип закреплен в статье 5 УК РФ. На защите интересов гражданина, чья вина еще не доказана, выступают правовые нормы, обозначенные в статьях 47, 48, 50 Конституции РФ, в статьях 4, 6, 7 УК РФ, в статьях 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16 УПК РФ.

Кто конкретно защищен «презумпцией невиновности» – «Каждый обвиняемый в совершении преступления...» (статья 49 Конституции РФ). Однако зададимся вопросом, что в буквальном смысле означает термин «обвиняемый», и может ли он одновременно «считаться невиновным»? Законодатель в этом, ни какого противоречия не видит, совершенно очевидно, что его можно заметить только за недостатком абстракции, разве можно усомниться в нашем законодателе?!

Похвальная забота государства о человеке и гражданине от самого себя, если этот человек «обвиняемый», такое ощущение, что прям, как о себе позаботились – «не пойман не вор». А то, что наше государство коррумпировано – это обычные сплетни, не имеющие под собой ни какой реальной почвы – ибо во власти «самые достойные».

Теперь обратим внимание на обратную сторону вопроса – безопасность общества от преступности. Безопасность общества от преступности обеспечивается принципом – «неотвратимости наказания», где в конституции он закреплен?... Кто - то скажет – вероятно, это статья 45 Конституции РФ, но об обществе там и речи нет [2]. Мне возразят – общество это и есть совокупность из «граждан», чьи права и свободы защищает государство и от преступности в частности. Возможно, но содержание этой конституционной нормы в равной степени защищает и «обвиняемого».

Все вроде бы хорошо у нас с Конституцией и законами в нашем демократическом государстве, но невольно задаешься извечным вопросом – как быть с такими противоречиями как – общественный и личный интерес? Что в нашем государстве важнее – «неотвратимость наказания» или «презумпция невиновности», а может они и не антагонизмы вовсе? По крайней мере, судя по содержанию наших законов и по господствующей идеологии все, вроде бы как, само собой разумеется – «и волки сыты и овцы целы».

Принцип «неотвратимости наказания» находит свое отражение в УК РФ, в частности в статье 2 УК РФ прямо сказано, что «Задачами настоящего Кодекса являются: охрана... общественной безопасности... от преступных посягательств...». Не обходит вниманием «неотвратимость наказания» и УПК РФ – в статье 6 УПК РФ сказано, что – «Уголовное судопроизводство имеет свои назначениями: 1) защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений...» [4].

Теперь, зададимся вопросом – как бы нам жилось в России, если бы на первом месте для государства был бы принцип – «неотвратимости наказания»:

о любом, даже незначительном правонарушении было бы сразу известно – компетентным органам; механизм установления виновных лиц в правонарушении выявлял бы максимальное количество правонарушителей; каждый из правонарушителей неизбежно нес бы наказание установленное законом; для государства действует главное правило: – «лучше пусть пострадает невиновный, чем избежит наказание виновный»[5,с.67].

Это означает, что безответственный человек склонный к противоправному поведению или человек с низкой культурой (правовой в частности) попадает в условия абсолютной несвободы. Характерные для него формы поведения свободно проявлять нельзя. Его безответственность или низкий уровень развития – его враг. Поэтому такое положение дел для него – «тирания». Как в таких условиях чувствует себя ответственный, дисциплинированный человек с высоким уровнем культуры?

Проявляя правомерное поведение, он воочию видит, что: уплаченные им в государственный бюджет налоги не будут разворованы, а пойдут на благоустройство Родины; его имущество не будет похищено, повреждено или приведено в негодность не установленными лицами; его не оскорбляют и не доставляют неудобства своим вызывающим поведением безответственные граждане или лица с низким уровнем развития; многие приезжие из - за рубежа гости, не могут чувствовать себя уверенно (а часто и вызывающе) в стране из - за не возможности дать взятки чиновникам (и правоохранителям в частности); из - за отсутствия этнической преступности на рынках у торговцев родные и приятные лица, а всегда свежие сельхозпродукты продаются по божеским ценам (потому и свежие, что не залеживаются на прилавках); в системе общепита не бывает массовых отравлений; жилые дома не обваливаются и не погребают под собой жильцов; «ударными темпами» растут не коммунальные платежи, а чистота в подъездах и придомовой территории [6,с. 90].;

– по телевизору показывают отечественные достижения науки, техники и экономики, от чего хочется благодарить судьбу, что родился и живешь в России [7,с.126].

Однако всегда остается вероятность того, что вас могут в любой момент привлечь для участия в процессуальных действиях компетентных органов – например, в качестве понятого. Или человека могут оклеветать завистники, и, есть вероятность, того что он может понести не справедливое наказание. Но это неудобство – лишь на поверхности неудобство, поскольку за заведомо ложный донос, или дачу заведомо ложных показаний также предусмотрена ответственность – которая неотвратимо наступит. Потому клеветник навряд ли рискнет, оклеветать не виновного.

Как видим то, что может быть и то, что мы имеем сейчас, имеет свои преимущества и свои, если так можно сказать, недостатки.

Кто - то может возразить, что доминирование общественных интересов над личными чревато – «сталинизмом». Критикам И. В. Сталина не хватает убедительности – поскольку в его правление страна достигла огромных успехов в науке, технике и экономике. Народ русский вынес с честью самое тяжкое испытание в ходе Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Есть ли в мировой истории народ, испытавший и достигший подобное? Если «великий вождь» был бы средневековым мракобесом – как живописуют его «антисталинисты» как сложилась бы наша история в действительности [1,с.90]? Народ без лидера – разобщенный народ, а значит уязвимый и его достояние может присвоить враг. Сплотить народ может только лидер, и не тот, что казнит и мучает свой народ, а тот, кто заботится и любит его как своих детей. Разумеется, по - настоящему «любим народом» может быть только тот, кто беспощаден к врагам народа. А у русского и коренных народов России всегда было много врагов, ибо Россия – самая богатая природными и человеческими ресурсами страна на планете.

На Святой Руси лидер, которому народ верил и совершал под его правлением подвиги, всегда имел прозвище – «Батька» (например, «Царь батюшка») и это символично. Конечно, Сталина не звали в народе «батюшкой» но у него было другое прозвище «Отец народов», все - таки он был лидером СССР. В настоящее время в Республике Беларусь («Белая Русь») президента А. Лукашенко в народе величают не иначе как «батька». Разумеется, автор не хочет этим сказать, что нам необходимо вернуться к сталинизму.

Россия самобытное государство, однако, важно помнить свою историю и давать ей адекватную оценку, чтобы судить о том, что мы имеем сейчас и куда мы вообще движемся, если то, что у нас происходит можно назвать – движением. Я не призываю взять за образец Белоруссию, но нельзя забывать, что Россия, Украина и Белоруссия это единый народ у которого одна общая судьба.

Список использованной литературы

1. Аتمانских Е.А., Рыбченко Т.В. Семья в пространстве востока и запада. Сборник научных трудов: Интеграция науки и практики в современных условиях, НОУ «Вектор науки; научный ред. Гребенщиков Г.Ф.. 2016. С. 89 - 96.
2. См.: Конституция Российской Федерации. М., 2013.
3. Уголовный кодекс РФ. М., 2013.
4. См.: Уголовно - процессуальный кодекс РФ. М., 2013.
5. Сарапульцева А.В., Аتمانских Е.А., Лазарева Н.М., Червонный В.П. Философия: учебно - методический комплекс для студентов всех специальностей. Екатеринбург, 2009.
6. Сарапульцева А.В. Актуальные аспекты взаимодействия науки и религии. Актуальные вопросы современной науки и образования: материалы I Международной научно - практической конференции. 2016. С. 89 - 92.
7. Сарапульцева А.В., Рыбченко Т.В., Исследование ценностных ориентаций студентов в сфере семейно - брачных отношений // Известия Уральского государственного экономического университета. 2013. № 5 (49). С. 125 - 130.

© Матвеева А.И., 2017

Матвеева А.И.

Кафедра философии УрГЭУ,
г. Екатеринбург, Российская Федерация

ОСОБЕННОСТИ СЕТИ ИНТЕРНЕТ КАК НОСИТЕЛЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Аннотация

в статье поднимается вопрос об особенностях сети Интернет как носителя интеллектуальной собственности, в аспекте Гражданского кодекса РФ.

Перечисляются особенности процесса сохранения и соблюдения прав интеллектуальной собственности в сети Интернет. Автором делается вывод о том, что в целях соблюдения авторских прав, будущем мировому сообществу придется прийти к единому порядку регулирования информации в глобальной сети.

Ключевые слова

безопасность, конституция РФ, правовые нормы, интеллектуальная собственность, Федеральный закон, Интернет, авторское право.

«Интеллектуальная собственность охраняется законом» – именно так в Конституции РФ отражена гарантия государства о защите авторских прав [4]. Уже на протяжении двенадцати лет авторское право охраняется законом «Об авторском праве и смежных правах», с тех пор как был принят Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая). В течение этого времени суть защиты интеллектуальной собственности не менялась, хотя сами информационные технологии претерпели существенное изменение, особенно «носители» интеллектуальной собственности.

1 августа 2013 года вступили в силу поправки к Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», направленные непосредственно на обеспечение и защиту исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, что смело можно назвать первым шагом законодателей, направленным на ограничение поля действий нарушителей авторских прав в сети интернет [6]. Данные меры были предназначены на защиту интересов авторов, по нашему мнению, они в первую очередь являются мерами ограничения для нарушителей.

Процесс сохранение и соблюдение прав интеллектуальной собственности в сети Интернет имеет свои особенности по сравнению с более простыми, и понятными обывателю носителями информации, такие как:

1. создание копий произведений интеллектуальной собственности требует минимальных затрат, а именно сводится в основном к примерной стоимости занятого объема информации в накопителе любого из устройств хранения и передачи информации. (Стоимость считается по формуле: стоимость накопителя / объем накопителя * Объем файла (произведения интеллектуальной собственности)). При этом стоит учесть колоссальные объемы производства накопителей информации);

2. отсутствие «Государственных границ». В Федеральном Законе дано определение Государственной границы РФ – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации [3]. Из данного определения можно сделать выводы о неограниченности интернет - пространства, а значит и распространения файлов, нарушающих права правообладателя. Государственная граница рассматривает лишь физическое пространство, на котором действуют нормативно - правовые акты Российской Федерации, соответственно правовому воздействию подлежат только те объекты интеллектуальной собственности, физические носители которых находятся на территории РФ. Определить нахождение носителя трудно, но наибольшую сложность в данной ситуации представляет масштаб возможного распространения и быстрый вывод информации за пределы юрисдикции РФ;

3. децентрализованность в сети. В последнее время набирают популярность одноранговые или децентрализованные сети, особенностью которых является отсутствие централизованного сервера, а каждый участник сети как является клиентом, так и выполняет функции сервера. Файлообмен в сетях такого типа является трудноконтролируемым, и на примере широко распространенного сетевого протокола BitTorrent мы видим реальный принцип работы одноранговой сети, когда неограниченное пределами государств количество клиентов в хаотичном порядке передает между собой

отдельные фрагменты файлов, которые «склеиваются» на выдавшем запрос компьютере - клиенте;

4. конкуренция компаний - провайдеров услуг. Сложившиеся условия конкуренции между компаниями, предоставляющими однотипный вид услуг, заставляют их быть более либеральными к желаниям клиентов, и с целью получения прибыли дать потребителям более широкий круг возможностей. Иными словами, компания - провайдер не заинтересована в целенаправленном ограничении доступа пользователя к неправомерному контенту;

5. заинтересованность законных правообладателей к незаконному распространению объектов их интеллектуальной собственности. Как бы абсурдно это ни звучало, некоторые правообладатели сознательно допускают распространение своей продукции в сети интернет, но при этом не принимают никаких установленных законом мер по добровольному отказу от авторских прав на свои произведения. Целью этого чаще всего является приобретение известности и популярности среди населения и последующее получение прибыли за счет возобновления защиты авторских прав, либо за счет других, также востребованных для населения проектов [1, с.90].

Заключительной особенностью хотелось бы назвать переход правообладателей с физических на виртуальные носители. Это скорее не особенность, а констатация факта реальной ситуации. Мировые гиганты рынка цифровых технологий уже несколько лет назад запустили виртуальные магазины, такие как «AppStore» компании Apple inc. или «Play Market» компании Google inc., предлагающие приобретение разного вида контента (кинофильмы, музыка, игры, приложения). В то же время так называемые «пираты» предлагают свои способы получения этих продуктов, не оплачивая исключительные права на использование. Стоит также отметить, что в интернете заметно сокращается уровень мошенничества с целью получения прибыли, чаще правонарушители предлагают «скачать» контент, ничего не беря взамен.

Вот тут возникает основная проблема выбора потребителя. Если раньше он выбирал, кому платить, «пирату» или правообладателю, и зачастую даже при разнице в цене отдавалось предпочтение законному продавцу, то теперь выбор изменился с «кому платить?» на «платить или нет?» [2, с.90]. Если раньше приоритетами приобретения контента у правообладателя являлись гарантированное качество и стабильность продукта, то теперь приоритетом является цена. Слово «Цена» нужно понимать в буквальном смысле, и не отождествлять его с понятием «стоимость». Платить мало или не платить вообще – в истории русского менталитета это вопрос далеко не новый, и ответ на него, как правило, всем очевиден и понятен [5, с.167.].

Учитывая вышесказанную специфику, можно сделать вывод о том, что наше государство стоит на верном пути борьбы с правонарушениями в сфере авторского права. Сайты торрент - трекеров продолжают набирать популярность. По данным американской ассоциации кинопродюсеров, каждый день в мире скачивается немногим меньше миллиона пиратских копий фильмов. По количеству посетителей сети BitTorrent обогоняют сайты AOL, Apple и сервис обмена видеофайлами Dailymotion [7, с.34].

В будущем мировому сообществу придется прийти к единому порядку регулирования информации в глобальной сети, а в нынешнее время, когда мы не можем гарантировать запрет, либо меры воздействия на правонарушителя за размещение «пиратского» контента

вне Российской Федерации, наиболее правильным решением будет блокирование web - сайтов размещенных за пределами РФ интернет провайдерами. Законодательно определенные меры административно правового регулирования позволяют органам исполнительной власти принимать решения в отношении как российских, так и зарубежных Интернет - ресурсов и обязывать поставщиков услуг блокировать доступ на данные ресурсы.

Список использованной литературы

1. Авторское право и смежные права Близнац И. А., Леонтьев К. Б. Издательство: Проспект, 2010 .
2. Аتمانских Е.А., Рыбченко Т.В. Семья в пространстве востока и запада. Сборник научных трудов: Интеграция науки и практики в современных условиях, НОУ «Вектор науки; научный ред. Гребенщиков Г.Ф.. 2016. С. 89 - 96.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 N 230 - ФЗ (ред. от 23.07.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) «Парламентская газета», N 214–215, 21.12.2006.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным го - лосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6 - ФКЗ, от 30.12.2008 N 7 - ФКЗ) «Российская газета», N 7, 21.01.2009.
5. Сарапульцева А.В., Аتمانских Е.А., Лазарева Н.М., Червонный В.П. Философия: учебно - методический комплекс для студентов всех специальностей. Екатеринбург, 2009.
6. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149 - ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» «Российская газета», N 165, 29.07.2006.
7. Свечникова И. В. «Авторское право» Учебное пособие. Издательство: Дашков и Ко, 2009.

© Матвеева А.И., 2017

Матюха С.В.

студент 3 курса КубГАУ,
г. Краснодар, РФ

Чернов Ю.И.

канд. юр. наук, доцент КубГАУ,
г. Краснодар, РФ

ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Аннотация: тема данной статьи отражает формирование и развитие института правовой помощи по делам об административных правонарушениях. Отражен анализ отечественного законодательства и законодательства зарубежных стран по данному вопросу. Сделанные

выводы указывают на дальнейшее развитие правового института по делам о помощи административного правонарушения.

Ключевые слова: правовая помощь по делам об административных правонарушениях, международное взаимодействие, административное правонарушение, дополнение КоАП, правовое развитие административного права.

Международное сотрудничество эффективно взаимодействует в сфере борьбы с уголовными преступлениями. Свою продуктивную деятельность показывает функционирование Интерпола, Европола. Так же следует отметить, что сформировалась самостоятельная отрасль международного права - это международное уголовное право, цель которого выступает непосредственное сотрудничество для предотвращения преступности, а так же оказание правовой помощи иностранным государствам.

В сравнении с уголовным сотрудничеством, административному сотрудничеству, помогающему бороться с административными правонарушениями, до недавнего времени не уделялось особого внимания. Вместе с тем административные правонарушения представляют собой серьезную социальную опасность для современного общества. В последние годы в России, наметились определенные перспективы для начала сотрудничества по этим вопросам. [1]

Федеральным законом от 04.05.2011 № 97 - ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях был дополнен новой главой 29.1 «Правовая помощь по делам об административных правонарушениях». Данная глава регламентирует деятельность, которая направляет запросы о правовой помощи должностному лицу или органу иностранного государства, а при необходимости проводит процессуальные действия по делам об административных правонарушениях. [2]

Направление запросов осуществляется в соответствии с международным договором или на началах взаимности, которая предполагается, пока не доказано иное. Но запрос необходимо оформлять через: Верховный суд Российской Федерации по вопросам касающимся судебной деятельности данного суда; Министерство юстиции по вопросам, связанной с судебной деятельностью судов; МВД РФ касающиеся вопросы процессуальных действий, которые имели место при составлении административного материала; Генеральную прокуратуру во всех остальных случаях.

В Российской Федерации так же предусмотрено исполнение запросов о правовой помощи, которые поступают от компетентных органов иностранных государств.

Запрос обязательно должен быть составлен в письменной форме, на данном запросе должна быть подпись должностного лица, так же необходима печать органа, который направляет данный запрос. Возможен и вызов свидетеля, потерпевшего, эксперта, которые находятся за пределами Российской Федерации.

В случае если запрос о правовой помощи невозможно исполнить в полном объеме или в определенной его части, то все документы, которые получил уполномоченный орган, он обязан вернуть обратно, указав при этом причины неисполнения запроса. Запрос всегда возвращается, если он противоречит законодательству Российской Федерации, если имеется возможность нанесения ущерба суверенитету или в целом безопасности РФ.

Внесение главы 29.1 в КоАП РФ было положительно оценено учеными и правоприменителями. Профессор М.С. Студеникина отмечает, что дополнение КоАП РФ

указанной главой является весьма своевременным. Ведь, положения этой главы имеют большое значение в условиях укрепления правовых связей Российской Федерации с зарубежными странами, расширения международного сотрудничества России в области борьбы с правонарушениями. [3, с. 29 - 44]

Дополнение КоАП РФ главой 29.1 «создало нормативные предпосылки для взаимодействия российских субъектов административной юрисдикции с соответствующими государственными органами иностранных государств в административно - юрисдикционном процессе. Представляется, данные новации особенно актуальны в связи с созданием Таможенного союза и вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза, содержащего новеллу таможенного законодательства трех государств о взаимной административной помощи». [4, с. 26 - 29]

Выделяется несколько причин, которые предопределили нормативное закрепление данной главы в КоАП.

В рамках СНГ по вопросам международного сотрудничества по борьбе с административными правонарушениями действует Конвенция о взаимном признании и исполнении решений по делам об административных правонарушениях правил дорожного движения от 28 марта 1997 г. Принятие данной конвенции вызвано увеличением автотранспортного движения между государствами и опасности которая возникает при нарушении правил дорожного движения.

Противодействие коррупции так же является одной из причин формирования института правового сотрудничества по делам об административных правонарушениях, она заключается в необходимости совершенствовать законодательство. В названии Федерального закона, в связи с которым было принятие главы 29.1, четко указано, что изменения в УК РФ и КоАП РФ были внесены в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции.

Каждая сторона подписавшая соглашение, которое регулирует правовую помощь, в соответствии со своим внутренним законодательством, обязана максимально быстро и эффективно оказывать правовую помощь. Сторона, к которой обращается с запросом другая сторона, незамедлительно предоставляет любую дополнительную информацию или документы, необходимые для удовлетворения запроса о помощи и, когда требуется, данные о состоянии и результатах выполнения такого запроса, но данный запрос не должен идти в разрез непосредственно с интересами самой страны в которую был направлен соответствующий запрос. Так перечень условий при которых Российская федерация может отказать в предоставлении конкретного запроса закреплен в ч. 5 ст. 29.1.5 КоАП РФ о которых выше упоминалось. [5, с. 189]

Важное изменение произошло в таможенной сфере, в связи с созданием Таможенного союза и принятием Таможенного кодекса Таможенного союза.

Ранее отечественное законодательство не содержало положений, которые бы четко регламентировали правоотношения по осуществлению взаимодействия таможенных органов РФ и таможенных органов иностранных государств при производстве по делам об административных правонарушениях, несмотря на их фактическое существование.

Важно, что проанализированные в настоящей статье, административно - деликтные аспекты международного сотрудничества должны осуществляться не только процессуально качественно, но и быстро, а так же эффективно. [6, с. 64 - 71]

Правовой институт помощи по делам об административных правонарушениях имеет большое значение и необходимость в современных условиях осуществлять правовое сотрудничество по делам об административных правонарушениях.

Так, профессор А.П. Шергин отмечает, что в структуре противоправных проявлений значительное место занимает административная деликтность, под которой понимается совокупность совершаемых административных правонарушений. Наряду с преступностью она представляет деструктивную систему, создающую серьезную угрозу существующим общественным отношениям, опасность которой нельзя недооценивать. [7]

Одним из эффективных современных средств противодействия административным правонарушениям является межгосударственное правовое сотрудничество по делам об административных правонарушениях.

Анализ международных актов, национального законодательства позволяет сделать вывод, что указанный институт сформировался.

Подводя итог выше сказанному, необходимо отметить, что правовое сотрудничество в сфере помощи по делам об административных правонарушениях только начинает развиваться. Данный институт имеет весомое значение для развития не только законодательства в данной области, но и в целом влияет на развитие отношений между странами, которые имеют взаимное соглашение по решению вопроса о правовом сотрудничестве. Развитие этого института уже показывает на практике свою значимость, он ставит на более высокую планку уровень борьбы с административными правонарушениями и более полно реализовывает принцип неотвратимости административной ответственности.

Список использованной литературы:

1. Шурухнова Д.Н. Выдача, передача и выдворение лиц в отношениях государств (права, законные интересы личности и их гарантии): Монография. М.: Моск. ун - т МВД России, 2006.
2. Федеральный закон от 04.05.2011 N 97 - ФЗ (ред. от 04.06.2014) "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции" Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Российская газета", N 97, 06.05.2011 г.
3. Студеникина М.С. Кодификация законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях: история, современность, перспективы развития // Административное право и процесс. 2014. № 9. С. 39—44.
4. Аветисян К.Р., Воронов А.М. Анализ новаций законодательства в сфере правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях в области налогов и сборов // Финансовое право. 2015. № 4. С. 26—29
5. Статья 9 Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок. См.: СЗ РФ. 2012. № 17. Ст. 189.
6. Чернов Ю.И. Принцип оперативности в производстве по делам об административном правонарушении // Право и практика. 2014. №1 С. 64 - 71.

7. Шергин А.П. Административно - деликтное законодательство России: состояние, проблемы, перспективы // Административное право и процесс. Актуальные проблемы. М.: Юрист, 2014г.

© Матюха С.В., Чернов Ю.И. 2017.

Мусаева А.А.,

студентка 4 курса
факультет юридический
ЧГУ,

г. Грозный, Российская Федерация

Абдуракова М.А.,

студентка 4 курса
факультет юридический
ЧГУ,

г. Грозный, Российская Федерация

Эскерханова Л.Т.,

к.э.н., доцент кафедры
«Теории и технологии социальной работы»
ЧГУ, г. Грозный, Российская Федерация

ТРУДОВОЙ И КОНТРАКТНЫЙ ДОГОВОРЫ КАК ОСНОВА РАСШИРЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

Аннотация

Данная тема соприкасается с отсутствием юридической грамотности у большинства граждан, а также с появлением большого числа мошенников в сфере труда, следовательно, чтобы защитить себя от нежелательных последствий, нужно быть достаточно информированным в данной области.

Ключевые слова: трудовой договор, контрактный договор, социальные гарантии.

С наступлением совершеннолетия или подросткового возраста мы на практике сталкиваемся с такими понятиями как трудовой договор, контрактный договор и многими иными понятиями, связанными с трудоустройством. Государство предоставляет каждому гражданину своего государства определенную защищенность, называемую социальными гарантиями. Данное понятие можно истолковать следующим образом. Социальные гарантии – это социально - экономические нормативы, гарантирующие населению признанный обществом уровень потребления, то есть обеспечивающие минимальный стандарт уровня жизни в соответствии с возможностями экономики [1]. Однако предоставленные социальные гарантии могут не иметь силу в случаи неосведомленности в определенных вопросах и неумения применять, использовать их на практике. Поэтому так важно знать, изучать, все нюансы трудовых отношений.

Итак, что же представляют собой трудовой договор, контрактный договор? В чем заключаются сходства и разница между этими понятиями?

Трудовой договор – в трудовом праве письменный документ – соглашение между работником и работодателем, которое устанавливает их взаимные права и обязанности (развернутое определение содержится в ст. 56 ТК РФ) [2].

Контракт представляет собой юридически оформленный договор между двумя сторонами. Любой контракт подразумевает, что кто - то делает предложение, а кто - то другой принимает его[3].

На первый взгляд эти понятия покажутся похожими. Многие люди, ошибочно считают трудовой договор и трудовой контракт синонимами, однако это далеко не так.

Основная и главная разница между трудовым договором и контрактным договором заключается в том, что контракт гораздо более жесткий документ, чем договор. Контракт показывает обязательства, которые должны исполнять как работники, так и работодатели. В случае неисполнения оговоренных должностных функций, обязательств дает полное право обращаться пострадавшей стороне в суд за ущербом. Если у человека возникло желание поменять место работы, научиться новому навыку и использовать его в будущем как способ нового заработка, если он хочет поменять место проживания, или он в связи определенными обстоятельствами вынужден переехать и т.д., то трудовой договор дает ему право уволиться с работы в любое время, конечно же, предупредив начальство за месяц до увольнения, чтобы вам на замену нашли нового работника.

Трудовой договор можно считать бессрочным, поскольку в данном документе не указывается срок работы. В контракте же указывается точный период работы, сотрудничества. Как правило, контракт заключается сроком от одного года до пяти лет. Если между работником и работодателем возникли хорошие трудовые отношения, ваша совместная работа эффективна, вы достигаете поставленных целей, а результаты замечательны, но срок заключения контракта истек, то его можно заключить повторно.

Также может возникнуть ситуация, когда работник или работодатель захотят досрочно прекратить сотрудничество. В этом случае прекращение сотрудничества без обоснованных причин до окончания срока заключения контракта невозможно, контракт должен быть отработан до конца. Компания обязана платить сотруднику его заработную плату, а работник исполнять возложенные на него должностные функции.

Помимо срока заключения сотрудничества трудовой контракт отличается от трудового договора тем, что в нем содержатся такие моменты как:

- условия, при которых работодатель может расторгнуть контракт в одностороннем порядке. Таким образом, фирмы страхуются от некомпетентности или недисциплинированности сотрудников. Подобным условием может быть, например, низкая оценка при прохождении профессиональной аттестации;
- размер компенсации, которую лицо, желающее расторгнуть договор, должно выплатить второй стороне. Также вероятно, что будет прописан размер компенсации за несоблюдение других пунктов контракта;
- сумма материальной ответственности работника за возможный ущерб (порча оборудования, кража);
- меры стимулирования работников к повышению производительности, например, повышение ЧТС (часовой тарифной ставки) или дополнительные дни отпуска[4].

При приеме на работу для проверки профессиональных качеств соискателя ставится испытательный срок, при окончании которого решается, будет ли продолжаться сотрудничество. Испытание должно назначаться по обоюдному согласию. Испытательный

срок не должен превышать трех месяцев. Однако, если на работу принимается руководитель организации, его заместитель, главный бухгалтер или его заместитель, то срок испытания увеличивается до 6 месяцев. В некоторых случаях испытание не назначается (лицам, которые занимают вакантную должность в результате конкурса, беременным женщинам, женщинам, которые имеют ребенка в возрасте до 3 лет, несовершеннолетним работникам и т.д.). Испытательный срок указывается в трудовом договоре, и он должен оплачиваться в соответствии с трудовым законодательством.

Каждый трудовой контракт содержит свои условия работы, поэтому нужно как можно более тщательно изучить такой вид документа перед тем, как подписать его.

Делая вывод, можно сказать, что любой договор влечет за собой ответственность человека. Профессиональные знания любого уровня, использованные правильно в соответствии со всеми нормами, позволяют не только облегчить поиски подходящей работы, но и избежать многих видов мошенничества в сфере труда. Итак, трудовой или контрактный договоры дают работодателю и соискателю возможность узнать необходимую информацию и заключить договор, а также гарантию социальной защищенности в случае ущерба одной из сторон.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Социальные гарантии [Электронный ресурс] <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/socialnye-garantii.html> (дата обращения 07.11.2017).

2. ТК РФ Статья 56. Понятие трудового договора. Стороны трудового договора [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/leaf2e1beb877bbca22338c719320a5b9c692297/ (дата обращения 07.11.2017).

3. Контрактная форма найма [Электронный ресурс] <https://monographies.ru/ru/book/section?id=2091> (дата обращения 07.11.2017).

4. В чем отличие контракта от трудового договора? [Электронный ресурс] <http://101million.com/personal/dogovory/otlichie-kontrakta-ot-dogovora.html> (дата обращения 07.11.2017).

© Мусаева А.А., Абдурзакова М.А., Эскерханова Л.Т. 2017.

Мустафина С.А.

канд.юрид.наук, ст.преподаватель КубГАУ им. И.Т. Трубилина
г. Краснодар, РФ

Панова Е.

Романченко Н.

студенты - бакалавры 3 курса, КубГАУ им. И.Т. Трубилина
г. Краснодар, РФ

ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА

Аннотация

Появление в XXI веке угроз, ставящих под сомнение само существование человечества как биологического вида, должно стимулировать разработку экологического кодекса — нового кодифицированного акта, имеющего четкое место в системе законодательства и определенную цель — защиту экологических прав человека. Авторы обращают внимание

на проблемы создания Экологического кодекса в Российской Федерации, а также исследуют мировую практику по данному вопросу.

Ключевые слова:

Экологический кодекс, систематизация, проект, мировая практика, охрана окружающей среды.

В процессе разработки Экологического кодекса РФ будут пересмотрены практически все законодательные акты в области охраны окружающей среды, какие - то из них будут изменены с дальнейшим их внесением в кодекс, какие - то будут признаны утратившими силу. В данной статье будут рассматриваться проблемы создания кодекса, были ли попытки в России создать Экологический кодекс и почему они не увенчались успехом, а также существует ли в мировой природоохранной практике документы, на которые можно опереться при создании кодекса.

Россия встретила XX век с критическим состоянием окружающей среды. Учеными и руководством страны, еще на тот момент Российской империи, были определены множество решений, которые должны были приостановить стремительное ухудшение экологической обстановки, но воплощению их в жизнь помешали Первая мировая война и революции. В первые годы существования советского государства принимались акты направленные на рациональное использование природных ресурсов. На протяжении всего времени существования СССР проводились мероприятия по улучшению состояния природной среды, а также законодательному регулированию сферы окружающей среды. С признанием за Российской Федерацией правопреемника СССР намечалось и преемство в обсуждении вопроса о принятии Экологического кодекса. Использовались различные условия для кодификации нормативного материала, но все безрезультатно. Возможными причинами неудач может быть отсутствие координации в работе всех заинтересованных структур, а также столкновение интересов хозяйствующих субъектов, природоохранных служб и организаций, заинтересованных в получении прибыли с наименьшими затратами, в том числе и на экологию. Но работы по совершенствованию закончены не были. Руководством страны была поставлена задача по формированию единой государственной политики, для реализации которой предполагается систематизация законодательства в сфере экологии.[1]

При разработке экологического кодекса нужно будет обратить внимание на то, как поступить с шестью традиционными природоресурсными кодексами и законами. Если все внести в Экологический кодекс, то получится громоздкий закон, который будет содержать огромное количество статей, превзойдя по объему Гражданский кодекс. Пользоваться им будет при всей его компактности достаточно затруднительно. Если попытаться выбирать из природоресурсных законов их чисто природоохранные нормы, то их трудно порой отделить от остальных, а отделенные от норм, регулирующих рациональное природопользование, они станут во многом схоластическими, идеалистическими, не реальными. Примером проблем отделения охраны окружающей среды от природопользования могли служить проводившиеся в недавнем прошлом раздельно государственные экологические экспертизы по поводу охраны окружающей среды и по поводу природопользования в разных федеральных службах – Ростехнадзоре и Росприроднадзоре. Многие заказчики предпочитали представлять материалы на экспертизу в оба органа, чтобы не быть впоследствии заблокированными со стороны конкурентов и

коррупционеров. При создании экологического кодекса необходимо определяться с тем, как поступить с множеством федеральных природоохранных законов, таких как «о радиационной безопасности населения», «об особо охраняемых природных территориях», «об экологической экспертизе», «об отходах», «о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и другие. Также с большим количеством постановлений Правительства РФ, утвердивших, например, положения о биосферных заповедниках, о заказниках федерального значения, о государственной экологической экспертизе, как быть с тысячами иных подзаконных актов. Следует обратить внимание на состояние и дальнейшую судьбу подзаконных актов, нормы которых можно добавить в новый кодекс или же упразднить совсем. Например, важнейшее значение имеют постановления Правительства РФ, регулирующие порядок перевода лесных площадей в нелесные, рекультивации земель, возмещения потерь сельскохозяйственного производства при загрязнении либо изъятии земель.

Глубокое обсуждение некоторых проблем при подготовке нового закона обуславливает составление концепции и обоснование качественного Экологического кодекса. Следует определиться с правовым содержанием понятий устойчивого развития, охраны окружающей (или же природной?) среды и экологической безопасности, с целевым назначением платежей за природопользование (компенсационные? восстановительные? фискальные?), соотношением кадастров природных ресурсов и расположенных на них объектов иной недвижимости. Необходимо разбираться с организацией и закреплением в праве системы и функций экологического управления, с подчиненностью органов экологического контроля (которых на федеральном уровне оказалось несколько после того, как независимых не было ни одного), с включением в него их территориальных органов и учреждений, органов субъектов РФ, муниципальных образований и органов местного самоуправления.

Высказываются различные суждения относительно того, как должен называться кодифицированный акт. Многие считают, что термин «экологический» не правомерен и логически не объясним ввиду того, что данный термин не закреплен в Конституции РФ и, следовательно, не имеет юридического обоснования [2]. На теоретическом уровне предполагают такие наименования, как Кодекс об охране окружающей среды, Природный кодекс.

Работа сложная, кропотливая, большая, но необходимая для нового головного акта в области охраны окружающей среды и организации рационального природопользования. Ее можно осуществлять последовательно, профессионально, шаг за шагом, экспериментируя, апробируя на практике в продолжение длительного времени, исправляя впоследствии неизбежные при этом законодательные просчеты и недостатки. За каждым из этих обозначенных, названных и многих иных вопросов видятся значительные крупные проблемы, предполагающие концептуальные теоретические и практические подходы и решения. Если составлять концепцию и обоснование качественно нового закона в виде экологического кодекса, то надо учесть состояние развития природоохранного законодательства в нашей стране, инвентаризировать уровень применения его предписаний, творчески использовать положительный и отрицательный зарубежный опыт. Рассматривая мировую практику, многие ученые указывают на то, что при создании Экологического кодекса Россия должна обратиться к кодексу Швеции. Законодательство

этой страны считается наиболее эффективным. Кодексом Швеции предусматривается создание специализированных судов для разрешения вопросов, связанных с окружающей средой. Кодексом регулируется деятельность, которая воздействует на окружающую среду в виде всякого рода воздействий (шума, вибрации, света и др.). А также его положения применяются к деятельности, оказывающей влияние на окружающую среду, даже в том случае, когда она регулируется положениями других законодательных актов. Закреплен также интересный принцип - достаточного уровня знаний, содержание которого обязывает лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, продемонстрировать соответствующий уровень знаний о природе и сфере такой деятельности. Если данных о возможном воздействии аналогичных осуществляемых видов деятельности не существует, лицо должно за свой счет провести соответствующие научные изыскания. Имеющиеся знания не должны быть статичными, они должны актуализироваться в зависимости от изменения состояния окружающей среды, появления новых технологий и развития научных знаний.

Принцип разумности по данному акту, предполагает принятие решений на основе учета возможных издержек и выгод и недопущения неоправданных рисков, связанных с этими решениями.[3] Остановка деятельности применяется в случаях, когда осуществляемая деятельность фактически причиняет или может причинить значительный ущерб. Основанием применения может стать значительное ухудшение состояния окружающей среды или угроза здоровью людей.

Экологический кодекс Российской Федерации должен в себе содержать объекты и субъекты экологических отношений; главы, посвященные экологической безопасности, экономическому регулированию в области охраны окружающей среды охране природных объектов и комплексов, а также территорий с особым эколого - правовым статусом. Заключительные главы должны быть посвящены экологической ответственности.

На наш взгляд,

1. Необходимо доработать и принять Экологический кодекс РФ.
2. Наличие единого кодифицированного акта будет способствовать не только единству правотворчества на всех уровнях его осуществления, но и единству правоприменения.
3. Все природоохранные документы должны базироваться на законченном научном знании.
4. Экологическое право должно быть методически системным и регулировать не только вопросы защиты окружающей среды, но и вопросы санитарно - эпидемиологического благополучия человека.
5. В Экологическом праве должна обязательно учитываться обратная связь с хозяйствующим субъектом, что исключает безапелляционность принятого решения на основе Экологического кодекса.

Список использованной литературы:

1. Волков Г.А. Кодификация законодательства об охране окружающей среды как реализация единой государственной экологической политики // Экологическое право. 2010. № 6. С. 21 - 24.
2. Игнатьева И.А. Кодификация экологического законодательства: современные проблемы и условия применения // Экологическое право. 2008. № 1. С. 16 - 19.

3. Бринчук М.М., Редникова Т.В. Кодекс окружающей среды Швеции // Экологическое право. 2010. № 6. С. 36 - 39.

4. Васильева М.И. Особенная часть экологического права как объект кодификации // Экологическое право. 2010. № 6. С. 3 - 12.

© Мустафина С.А., Панова Е., Романченко Н., 2017.

Негода Н.О.

Студент «КубГАУ» им. И.Т. Трубилина

г. Краснодар, РФ

Куличева Н.С.

преподаватель кафедры административного и финансового права

ФГБОУ ВО «КубГАУ» им. И.Т. Трубилина

ПРИНЦИП СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ФИНАНСОВО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

АННОТАЦИЯ

Рассмотрены теоретические положения влияния на социальную сферу, с помощью финансово - правового регулирования. Выявлены предпосылки развития социальной политики в государстве для достижения более высокого уровня доходов граждан.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Финансовое право, финансово - правовое регулирование, социальная политика.

Российская Федерация, на сегодняшний день, идет по пути становления и построения социального государства, что связано с тем, что РФ является развитым государством с рыночной экономикой. Социальные функции государства, которые закрепляются Конституцией РФ, необходимы для формирования условий, позволяющих обеспечивать достойный уровень жизни граждан, стирая при этом все социальные границы и помогая лицам, которые нуждаются в юридической поддержке в сфере реализации своих законных прав и защите своих интересов.

В политике государства, направленной на социальную сферу можно выделить несколько особо важным направлений, согласно которым производится регулирование всех социальных процессов, которые протекают в обществе. К данным направлениям научная литература относит: политику, направленную на повышение благосостояния в обществе; политику, направленную на создание рабочих мест для обеспечения занятости населения; политику, направленную на поддержку социально слабых групп граждан.

Понятие «социальное государство» можно отнести только к тем государствам, которые рассматривают потребности общества в социальной сфере, как первоочередные задачи [1]. Бесспорно, система финансово - правового регулирования занимает значимое место в формировании и здоровом функционировании рыночного государства, в условиях чего значительно страдает нормативно - правовое регулирование социальной направленности при практической его реализации. Данный факт негативно влияет на расставление приоритетных направлений государством, т.к. для эффективной политики государства

необходимо отводить важную роль социальной сфере, а именно обеспечивать ее стабильность и реализовывать социальные обязанности [2].

Конституция РФ закрепляет, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на формирование условий, которые обеспечивают достойный уровень жизни, а также свободное развитие всех граждан. Нельзя не отметить, что принцип социальной направленности отражен в финансовом законодательстве России, что служит фундаментом для деятельности публично - правовых институтов государства, что связано с тем, что человек не может свободно развиваться при наличии экономических барьеров. Указанные элементы закреплены в главе второй Конституции РФ.

В научной литературе можно найти много работ в которых рассматривается важность реализации принципа социального государства в финансово - правовой литературе. Так, например, в научном исследовании Н.И. Химчевой конституционный принцип детерминирует в принцип социальной направленности финансово - правового регулирования и просматривается как единый принцип финансово - правовой деятельности государства [3, с. 121]. Данное суждение дает возможности расценивать принцип социальной направленности как фундаментальный базовый принцип финансового права.

Осуществление социально направленного принципа регулирования в финансовой сфере реально исключительно при достаточно высоком уровне развития экономики в государстве, что позволяет перераспределить доходы граждан, не затрагивая интересы собственников.

Вопрос об осуществлении политики направленной на финансовую сферу государства сегодня является достаточно острым. Представляется, что социальная направленность финансово - правового регулирования в налоговой сфере действительно существенно усилена предоставлением с 1 января 2017 года право уплаты налогов за третьих лиц гражданам и другим категориям налогоплательщиков. [4]

Политика финансово - правовой направленности находит свое отражение в различных сферах деятельности, которые делятся согласно экономической структуре общества. На основании чего, финансовая политика государства несет в себе специфические черты, которые дают возможность различить социально - экономические направления общественного развития, основываясь на интересах незащищенных слоев населения.

Представители Минэкономразвития предполагают, что в 2018 году экономика Российской Федерации перейдет к положительной динамике в сфере экономики [6]. Однако, несмотря на положительные прогнозы, экономика в Российской Федерации находится в стабильно тяжелой ситуации.

При росте обязательств в социальной сфере, которые продекларированы государством в программных документах, появляется вопрос об источнике финансирования программ, направленных на развитие социальной сферы. Ответ на данный вопрос можно дать, опираясь на проводимую органами государственной власти политику, направленную на достижение поставленных целей в финансовой сфере в короткий срок.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что проблема претворения в жизнь принципа социальной направленности регулирования в финансовой сфере – это один из достаточно остро стоящих вопросов как в социальной, так и в экономической сфере жизнедеятельности граждан Российской Федерации.

Также важно отметить регулярное внимание государства, которое уделяется вопросам социального характера в регулировании финансового права, которое определяется как более обширное по степени нормативно - правового регулирования на уровне федерации и остро нуждающиеся непрерывном контроле.

Список использованной литературы:

1. Симоянов А. Социальное государство: суть, критерии, индикаторы // Логос: Философско - литературный журнал. 2014. №2 (98). С. 215 - 234.
2. Беликов Е.Н. Принцип направленности финансового правового регулирования // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 3 (33). С. 29 - 33.
3. Финансовое право: учеб. // Отв. ред. Н.И. Химичева. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА, 2013.
4. Чернов Ю.И., Биденко В.В. Проблемы внедрения результатов инновационных разработок. // Сборник статей международной научно - практической конференции: в 3 частях. Екатеринбург. 2017. С.116 - 120.
5. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право. - М.: Норма, 2005.
6. О специальной оценке условий труда: Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426 - ФЗ // Российская газета. 02.01.2013. № 295.

© Негода Н.О., Куличева Н.С. 2017

Никитин Е.А.

студент 2 курса, юридического факультета,
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»,
Россия, Оренбург

Баглай Ю.В.

научный руководитель, канд. юр. наук, доцент кафедры уголовного права,
юридического факультета,
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», Россия, Оренбург

ОСВОБОЖДЕНИЕ ЛИЦ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В соответствии с установленными задачами и принципами уголовного права ответственность за нарушение уголовного закона должна быть неотвратимой, но с другой стороны достаточно гибкой, чтобы та самая неотвратимость не приводила к избыточной уголовной репрессии или ограничению прав и интересов граждан. Именно поэтому в данной отрасли права есть институт освобождения от уголовной ответственности, который подразумевает под собой, что в отношении лица, совершившего преступление, не выносится обвинительный приговор, и соответственно ему не назначается наказание, и оно считается не имеющим судимости. Но при этом следует понимать, что лицо совершило преступление, то есть в его действиях все же присутствует состав преступления. Это значит, что лицо не освобождается от всех правовых последствий совершения преступления, к нему может быть применена гражданско - правовая ответственность.

Государство в таких случаях не отказывается от преследования лица, совершившего преступление, а лишь применяет к нему более мягкую форму реакции на преступление, совершенное им. Освобождение от уголовной ответственности не исключает преступность деяния, и необходимо отличать данное понятие от понятия «освобождение от наказания», так как при освобождении от наказания лицо имеет судимость и связанные с ней негативные последствия.

Следует понимать, что освободить от ответственности возможно не за все нарушения уголовного закона, более того, для этого необходимо наличие определенных условий. В российском праве это – обстоятельства, наличие которых служит поводом к прекращению уголовного дела, а именно: деятельное раскаяние, примирение с потерпевшим и истечение сроков давности. Каждое из них является комплексным и требует абсолютно полного и строгого соблюдения условий, установленных тем или иным основанием.

Основания освобождения от уголовной ответственности закреплены в 11 главе уголовного кодекса, которая содержит статьи 75, 76, 76.1, 76.2, 78, каждая из которых закрепляет и описывает одно из оснований, освобождения лица от ответственности.

Ст. 75 Уголовного Кодекса Российской Федерации является первой в 11 главе и называется «Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием». В части первой данной статьи закреплены условия, при которых лицо совершившее преступление может быть освобождено от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием.

Во - первых, по данному основанию от уголовной ответственности может быть освобождено лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести. В соответствии с разъяснением Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27.06.2013 № 19 "О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности" впервые совершившим преступление признается лицо, совершившее одно или несколько преступлений ни за одно из которых оно ранее не было осуждено, или если предыдущий приговор в отношении него не вступил в свою законную силу. Также таким лицом признается лицо, судимость которого погашена или снята в установленном законом порядке на момент совершения преступления. Также освобождено от ответственности может быть лицо, не имеющее судимости совершившее два или более преступления, предусмотренные одной статьей, частью статьи или несколькими статьями, а также лицо ранее привлекавшееся к уголовной ответственности, если дело в отношении него было прекращено по реабилитирующим основаниям.

Вторым условием является активное позитивное поведение лица, совершившего уголовно наказуемое деяние, что собственно и свидетельствует о деятельном раскаянии. Под позитивным активным постпреступным поведением подразумеваются: явка с повинной, способствование раскрытию преступления, возмещение ущерба или иная форма заглаживания вины, которая будет соразмерна общественной опасности совершенного деяния. Основанием для освобождения от уголовной ответственности может послужить соблюдение как нескольких действий в совокупности, так и хотя бы одного из них.

Недостатки ч. 1 ст. 75 УК РФ выразились в ч. 2 данной статьи, так как она коллизирует с некоторыми статьями Особенной части УК РФ. В ч. 2 ст. 75 предусмотрено освобождение от уголовной ответственности лиц, которые совершили тяжкие или особо тяжкие

преступления по основаниям, содержащимся в ч.1 данной статьи. В данном случае вопрос об освобождении от ответственности ложится на плечи правоприменителя, но в то же время большая часть примечаний к статьям Особенной части УК РФ не требуют наличия условий, перечисленных в ч. 1 ст. 75 УК РФ и носят императивный характер, то есть не управомачивают, а обязывают правоприменителя освободить лицо от уголовной ответственности, если оно выполнило те условия, которые перечислены в конкретном примечании.

По данному поводу сложилось два мнения. Одна из сторон считает, что данная ситуация является пробелом, который необходимо устранить, например, Аликперов Х.Д. полагает, что: «дополнить вторую главу УК нормой, чтобы глава регламентировала действие уголовного закона не только во времени и пространстве, но и при коллизии уголовного закона с нормами других отраслей законодательства». Другое мнение имеет Т.А. Лесниевски - Костарева. Она считает, что «во всех случаях предписания о специальных видах освобождения от ответственности носят императивный характер, и это следует признать правильным, несмотря на кажущееся противоречие с ч. 1 ст. 75 УК РФ, правомерно указывает, что противоречие легко снимается, если вспомнить превентивную направленность норм о специальных видах освобождения от уголовной ответственности: невозможность стимулировать позитивное постпреступное поведение лица, если не гарантировать ему на законодательном уровне обязательность, а не факультативность освобождения его от уголовной ответственности».

Согласно комментариям к уголовному кодексу количество освобождений от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием составляет не более 7 % от общего количества освобождений по нереабилитирующим обстоятельствам, что свидетельствует о том, что данное основание применяется на практике достаточно редко. [3, с.7]

А вот наиболее распространенным является основание, предусмотренное ст. 76 УК РФ, а именно освобождение от уголовной в связи с примирением с потерпевшим, которое согласно статистике занимает свыше 80 % от общего количества уголовных дел, прекращенных по нереабилитирующим основаниям. [3, с.7]

Освобождение от ответственности по данному основанию может быть произведено только при определенных условиях, это: совершенное преступление должно быть небольшой или средней тяжести, примирение с потерпевшим и вытекающее из этого условия – заглаживание вреда. Решение о прекращении уголовного дела по данному основанию может быть принято, как во время предварительного расследования, так и при производстве в судах первой и апелляционной инстанции. Стоит отметить, что примирение потерпевшего с виновным всегда должно сочетаться с заглаживанием вреда, причиненного совершенным преступлением. Потерпевшим в данном случае может быть как физическое лицо, если вред причинен имуществу или его законным интересам, так и юридическое лицо. В случаях если вред причинен обществу или государству и отсутствует конкретное лицо – потерпевший, положения данной статьи применены быть не могут. Так как уголовное дело может быть прекращено по данному основанию только по заявлению от потерпевшего, то и при явном злоупотреблении последним своими процессуальными правами, например, явно завышенный размер материального ущерба и компенсация морального вреда, без заявления от потерпевшего или его законного представителя, лицо, совершившее преступление, от уголовной ответственности не может быть освобождено.

Также ст. 76.2 УК РФ предусматривает освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа. Данное основание схоже с основанием, изложенным в ст. 76 УК РФ, и более того требует соблюдение тех же самых условий, но основное их отличие в том, что оно влечет за собой негативные правовые последствия – судебный штраф.

Принятый 07.12.2011 Федеральный закон № 420, внес в уголовный закон принципиально новые положения, связанные с освобождением от уголовной ответственности лиц, совершивших преступления в сфере экономики. Данный закон нашел свое отражение в ст. 76.1 УК РФ, согласно которой лицо впервые совершившее преступление, перечисленное в ч.ч. 1, 2 данной статьи, вне зависимости от совершения им каких - либо других преступлений и наличия у него судимости может быть освобождено от уголовной ответственности. Так как преступления в сфере экономики наносят вред бюджетной системе Российской Федерации, то и основанием освобождения от уголовной ответственности является возмещение ущерба, причиненного бюджету Российской Федерации, которое понимается как уплата в полном объеме: недоимки в размере, установленным соответствующим налоговым органом; соответствующих пеней; штрафов в размере, определяемом Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Третьим и последним основанием освобождения от уголовной ответственности является истечение сроков давности, которые перечислены в ст. 78 УК РФ вместе с остальными условиями, при которых уголовное дело будет прекращено по данному основанию. Сроки давности устанавливаются в соответствии с категорией тяжести преступления это: 2 года после совершения преступления небольшой тяжести, 6 лет для средней тяжести, после совершения тяжкого преступления должно пройти 10 лет, а особо тяжкого 15. Стоит сразу отметить что, по решению суда сроки давности могут не применяться в случае, предусмотренном ч. 4 ст. 78 УК РФ, а именно если за совершенное им преступление предусмотрено наказание в виде пожизненного лишения свободы или смертная казнь, или если были совершены преступления перечисленные в ч. 5 ст. 78 УК РФ. Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности является гуманным уголовно - правовым институтом, смысл которого заключается в том, что если государству в лице его компетентных органов в течении определенного, установленного законом, времени не удастся привлечь лицо к ответственности, то государство отказывается от уголовного преследования данного лица. Датой начала исчисления срока давности является день совершения преступления, а датой окончания является день, когда приговор суда вступает в свою законную силу. Стоит отметить, что течение срока давности приостанавливается если лицо, совершившее преступление, уклоняется от следствия или суда, возобновляется же оно с момента его задержания или явки с повинной.

Основной же проблемой является то, что сроки давности законодатель связывает исключительно с категорией преступления, а не с фактическим его составом. Например, срок давности в 10 лет предусмотрен за совершение кражи с незаконным проникновением в жилище и за разбой, совершенный группой лиц по предварительному сговору с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия. Данный пример свидетельствует о том, что использование категории преступления вряд ли может является справедливым критерием для дифференциации сроков давности, так как в данном случае доминирует формальный признак и не учитывается степень общественной опасности, степень реализации преступного намерения и многое другое.

Институт освобождения от уголовной ответственности — это неотъемлемая часть уголовного права, которая свидетельствует о всестороннем подходе государства к созданию законов. Но в нем присутствуют свои пробелы и недочеты, которые безусловно связаны с динамично развивающимся обществом, и постоянно изменяющимися общественными отношениями.

Список литературы:

1. Додонов В. Н. Сравнительное уголовное право. Общая часть / под общ. ред. С. П. Щербы. — М.: Юрлитинформ, 2009. — С. 386. — 448 с. — ISBN 978 - 5 - 93295 - 470 - 6.
2. Витрук Н.В. Общая теория юридической ответственности. — 2 - е изд., исправленное и доп. — М.: Норма, 2009. — 432 с.
3. Комментарии к Уголовному Кодексу Российской Федерации под редакцией М.В. Лебедева, 13 - е издание, переработанное и дополненное.
4. Никифоров Б. С. Освобождение от уголовной ответственности и наказания // Социалистическая законность. 1960. № 6.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63 - ФЗ.
6. Филимонов Д.О. О давности уголовного преследования по уголовному праву // Ученые записки Томского университета. 1957. № 33. С. 108.

© Никитин Е.А., Баглай Ю.В. 2017

Папоян А.А.

студентка 3 курса

Кубанский государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина

по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, 13,

Ускова Ю. В.

к.ю.н. доцент ВАК

Кубанский государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина

по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, 13,

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИИ

Аннотация:

В данной статье рассмотрены правовые проблемы существования суррогатного материнства. Выявлены причины пользования услугами суррогатной матери. Проведен анализ ситуации суррогатного материнства в России. Предложены варианты решения проблемы с правовой точки зрения.

Ключевые слова: семья, закон, суррогатное материнство.

В современном мире, как и на протяжении всей истории человечества, семья является основной частью жизни любого человека. Без этого важного института невозможно не только развитие, но и само существование государства. Не зря семью называют первичной ячейкой общества.

Но как всем известно, мир не стоит на месте, появляются и совершенствуются новые технологии, в том числе связанные с вопросом деторождения. Не так давно детей буквально можно было вырастить в пробирке, однако такие дети изначально были нежизнеспособными, возникала потребность в поиске других научных способов.

Необходимость появления новых методов репродукции человека свидетельствует о том, что многие люди страдают заболеваниями, которые не позволяют иметь детей естественным путем. Согласно статистике бесплодия сегодня в России 17 % супружеских пар не имеют детей. По данным ВОЗ процент бесплодия составляет 15 % и более – что, несомненно, является угрозой для демографической ситуации в России.

Проблемы, которые возникают вследствие распространения и внедрения современных методов зачатия и рождения детей, также имеют значительное влияние на моральное, этическое и социальное благополучие общества. Современные пары при этом до конца не осознают всех тех сложностей, которые возникают впоследствии, и, конечно же, не могут и даже не хотят оценивать всего того, к чему ведет использование таких методов.

Сейчас все более актуальной является услуга «суррогатной матери». Суррогатное материнство представляет собой вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) по договору, заключаемому между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям. [1.]

К этой процедуре многие относятся неоднозначно. Большая часть населения страны осуждает этот способ решения проблемы бесплодия, считая его нарушением нравственности и морали. Вопросы по поводу кровных связей, тайны рождения, и другие проблемы, связанных с психологическим состоянием суррогатной матери и генетических родителей, остаются также актуальными.

Однако помимо обозначенных, существуют серьезные проблемы именно правового регулирования. Во - первых, в России еще не издан конкретный нормативный акт, который бы регулировал вопросы, связанные с предоставлением услуги суррогатной матери, а также защиты биологических родителей от вымогательств и недопустимых действий со стороны женщины, родившей ребенка. Поскольку для некоторых женщин работа в качестве суррогатной матери является средством обогащения, то часто они начинают требовать повышенной платы в нарушение условий, установленных договором, который заключается между суррогатной матерью и биологическими родителями.

Поводом к злоупотреблению своими правами со стороны матери, фактически выносившей и родившей ребенка, является положение, закрепленное в законодательстве о том, что лица, состоящие в браке между собой и давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери). [1.] из этого следует вывод о том, что, зная о праве на запись родителей ребенка

только с ее согласия, женщина может просто попытаться заработать дополнительные деньги.

Проблемы могут возникнуть и у женщины, которая родила ребенка при определенных условиях. Например, не исключены случаи, когда рождается малыш с каким-либо отклонением, патологией или заболеванием, либо просто заказчицам не понравилась внешность малыша, и биологические родители отказываются забрать ребенка и заплатить полагающиеся суррогатной матери деньги. В таком случае суррогатная мать может остаться не только без денег, но и на руках с больным малышом с чужими для нее генами. Может возникнуть ситуация, когда у женщины рождается двойня, а заказчик отказывается от второго ребенка. В этом случае двойняшек придется разлучать, а суррогатная мать вынуждена остаться с ненужным ей ребенком.

Еще одной проблемой является то, что в настоящее время услугами суррогатной матери пользуются пары, в которых женщина физически может забеременеть, выносить и родить ребенка, но просто не хочет этого делать. Как известно, для того, чтобы воспользоваться услугами суррогатной матери, биологические родители должны предоставить справку о том, что женщина в силу определенных заболеваний не может иметь детей. Но сейчас такую справку можно просто купить у врача за определенную сумму. Это говорит о том, что отсутствует правовая защита регулирования от злоупотребления биологических родителей и они, также, как и лицо, давшее такую справку, ответственности не несут.

В начале этого года в Государственную думу был внесен законопроект о запрете суррогатного материнства. Законопроект внес член Совета Федерации от Владимирской области Антон Беляков. По его мнению, суррогатное материнство необходимо запретить. Он обосновывает свою точку зрения тем, что услуги суррогатной матери приравниваются к купле - продаже детей. Еще в 2013 году против суррогатного материнства высказался патриарх Московский и всея Руси Кирилл. Он обосновал свою точку зрения тем, что данная процедура нарушает божественные законы деторождения и святости материнства. В 2015 году в поддержку запрета высказывалась и Елена Мизулина, на тот момент председатель думского комитета по вопросам семьи, женщин и детей. По ее мнению, суррогатное материнство противоречит русскому менталитету, который признает православные духовные ценности и семью как их носителя. Но Юлия Зимова президент межрегиональной общественной организации «Наши дети», член комиссии Общественной палаты по поддержке семьи, детей и материнства высказала свою точку зрения по поводу невозможности законодательного запрета суррогатного материнства, обосновывая это тем, что, если запретить суррогатное материнство, то оно уйдет на черный рынок, как и запрещенные аборт. К тому же, по ее мнению, данная услуга является единственным выходом для тех супружеских пар, которые в силу состояния здоровья не могут сами родить детей.

По нашему мнению, целесообразным было бы принятие закона, который бы очень жестко регулировал порядок применения суррогатного материнства: эта услуга должна предоставляться только тем супружеским парам, которые не могут в силу состояния здоровья иметь своих детей. Также следует предусмотреть в Уголовном кодексе РФ меру ответственности за фальсификацию медицинских справок, которые врачи нелегально и незаконно выдают здоровым родителям за вознаграждение.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что в настоящее время существуют очень серьезная проблема для некоторых людей, такая как отсутствие естественной возможности рождения детей. Для решения этой проблемы необходимо законодательно усовершенствовать правовые предоставления услуг суррогатной матери.

Список литературы:

1. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223 - ФЗ (ред. от 01.05.2017) СК РФ, Статья 51. Запись родителей ребенка в книге записей рождений. п. 4 пп. 2

2. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323 - ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" Статья 55 п. 9

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части запрета суррогатного материнства» № 133590 - 7 <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=157557#0>

© Папоян А. А., Ускова Ю.В., 2017

Рамазанова К. К.

ст.преподаватель кафедры гражданского и трудового права,
гражданского процесса, кандидат юридических наук
Московского университета МВД России им. В.Я.Кикоты

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ АВТОРСКОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Автором результата интеллектуальной деятельности может быть признано только физическое лицо, творческим трудом которого создано охраняемое произведение, но произведения науки, литературы и искусства являются объектами авторских прав.

Ключевые слова: произведение; исключительные права; автор; интеллектуальной деятельности; творческий труд; режим охраны авторского права.

Под произведением следует понимать любую отвечающую требованиям закона идеальную систему научно - технических категорий, литературных и художественных образов.

Авторское право выполняет четыре основные функции:

1) Признание авторства и охрана произведений науки литературы, искусства. Авторское право, как описывалось ранее, устанавливает правовую охрану произведений в соответствии с законодательством РФ с момента их создания;

2) Установление режима использования произведений. Нормами авторского права предусмотрено, кто и на каких условиях вправе использовать охраняемое произведение. В ст. 1225 ГК РФ указано, что обладатель авторских прав имеет исключительное право использования результата интеллектуальной деятельности. Авторское право не определяет процедуру практического применения произведений, в место этого, авторское право

определяет, что является воспроизведением, исполнением, показом или обнародованием произведения[1][2];

3) Наделение авторов произведений науки, литературы или искусства комплексом личных, имущественных и интеллектуальных прав;

4) Защита личных, имущественных и интеллектуальных прав авторов.

Законодательство РФ в области авторского права выстроено на основе международных договоров и регулируется, в частности: главой 70 ГК РФ «Авторское право», рядом статей главы 69 ГК РФ, а также иными федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, актами федеральных министерств и ведомств, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере интеллектуальной собственности [1],[2]. Как любая наука, авторское право имеет субъект и объект, который было бы целесообразно определить. Главным субъектом авторского права является, автор произведения. Автором результата интеллектуальной деятельности может быть признано только физическое лицо, творческим трудом которого создано охраняемое произведение, ну а произведения науки, литературы и искусства являются объектами авторских прав[1],[4]. В число объектов авторских прав в соответствии с ГК РФ входят: литературные, драматические, музыкальные, хореографические, аудиовизуальные произведения, произведения изобразительного искусства др., декоративно - прикладного и сценографического искусства, архитектуры, градостроительства и садово - паркового искусства и. т. д. Отдельно стоило бы упомянуть правовой режим охраны авторских прав на программы ЭВМ, они в соответствии с ГК РФ причислены к литературным произведениям[3],[8],[7]. Кроме того, некоторые творческие, вполне самостоятельные произведения могут быть органически связаны с другими и выражаться в их новой интерпретации (форме). К ним относятся переводы, обработки, рефераты, инсценировки, аннотации, аранжировки, экранизации и. т. д. Такие произведения именуется производными, тое есть произведения, представляющие собой переработку другого произведения, как объекта авторских прав. Результат творческого труда по подбору или распространению материалов именуется составным произведением. К ним, в частности, относятся энциклопедии, антологии, базы данных. Режим охраны авторских прав распространяется как на обнародованные, так и на необнародованные произведения, но одновременно ГК РФ устанавливается примерный перечень объективных форм выражения произведений[1],[5],[6].

Список использованной литературы

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230 - ФЗ (ред. от 13.07.2015)

2. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 г.

3.Коновалов А.И, Щербачева Л.В., Волкова Н.А., Эриашвили Н.Д. Нотариат. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Москва, 2015.

4.Щербачева Л.В. Публичные договоры и договоры присоединения в гражданском законодательстве. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 7.

5. Щербачева Л.В. Проблемы современной регламентации права застройки в Российском законодательстве в контексте суперфициарной идеи. Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 112 - 115.

6. Щербачева Л.В. монография: Реализация прав государства на интеллектуальную собственность. Москва, 2013. Сер. Научные издания для юристов.

7. Щербачева Л.В. монография: Трансформация интеллектуальной собственности. Saarbrücken, 2016.

8. Юридическая служба в государственных органах и на предприятиях Щербачева Л.В. учеб. пособие для студентов вузов / Л. В. Щербачева, под ред. В. П. Иванова. Москва, 2006. Сер. Высшее профессиональное образование. Юриспруденция

© Рамазанова К.К., 2017

Ростовцев А.В.

к.ю.н., доцент,

Московский областной филиал

Московского университета

МВД России имени В.Я. Кикотя

Московская область, Старотеряево,

Российская Федерация

Берестенко Е.Д.

к.м.н., доцент,

Московский областной филиал

Московского университета

МВД России имени В.Я. Кикотя

Московская область, Старотеряево,

Российская Федерация

К ВОПРОСУ О КЛАССИФИКАЦИИ ФОРМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ

Аннотация

Рассмотрены понятие, содержание и критерии отнесения знаний к категории специальных для реализации целей и задач предупреждения, раскрытия и расследования преступлений.

Ключевые слова

Специальные знания, эксперт, специалист, следственные действия, назначение экспертиз.

В усилении борьбы с преступностью большое место отводится специальным знаниям, которые используются с целью обеспечения качества и повышения эффективности деятельности по раскрытию и расследованию преступлений.

Всесторонний анализ проблемы понятия, содержания и критерия отнесения знаний к категории специальных для реализации целей и задач раскрытия и расследования преступлений невозможен без изучения аспектов формы использования специальных знаний.

Как правило, в науке формы использования специальных знаний рассматриваются либо в узком контексте (как вид деятельности конкретного сведущего лица), либо они анализируются в более широком плане (в качестве сложной процедуры, включающей назначение процессуального действия, его проведение и оформление полученных результатов).

По нашему мнению, под уголовно - процессуальной формой использования специальных знаний следует понимать закрепленную в уголовно - процессуальном законе систему правил, регламентирующих деятельность лиц, предполагающую применение их профессиональных знаний, навыков и умений в целях установления обстоятельств, имеющих значение для раскрытия и расследования совершенных преступлений, причем не только на стадиях предварительного расследования, но и в процессе судебного разбирательства.

Как отмечает в этой связи Ю.А. Калинин, специальные знания не ограничиваются реализацией в рамках какой - либо одной стадии уголовного процесса. Различные формы их использования характерны для всего процесса выполнения задач, стоящих перед каждой его стадией и судопроизводством в целом. Они также применяются на всех этапах при доказывании для собирания, проверки и оценки доказательств [3, с. 19].

По мнению А.В. Константинова, состязательная природа уголовного процесса допускает наличие большого количества форм использования специальных познаний при установлении истины в отношении расследуемых событий. Владение информацией о различных формах использования специальных знаний позволяет значительно облегчить следователю избрание одной из них при достижении установленной цели [5, с. 73,85].

На сегодняшний день в теоретическом обосновании нуждается расширение возможностей привлечения специальных знаний в процесс доказывания, отыскивание новых форм применения специальных знаний для уголовного судопроизводства. С этой целью в первую очередь требуется осмысление и классификация тех из них, для которых уже нашлось отражение как в практике, так и в теории [1, с. 32].

В науке не сформировалось единого мнения по поводу классификации форм использования специальных знаний, специалисты подходят к данному вопросу с различных точек зрения. Например, В.Я. Колдин и В.И. Гончаренко формы использования специальных знаний дифференцируют на используемые следователем, специалистом и экспертом [4, с. 109, 112].

В.К. Лисиченко существенно расширяет данный список. Он выделяет участие при допросе глухого или немого лица переводчика, который понимает его разговорные знаки, присутствие при допросах несовершеннолетних свидетелей педагога, проведение ревизий, оперативно - розыскная деятельность, проведение ведомственных расследований [6, с. 21].

Однако наиболее развернутую классификацию предлагает В.И. Шиканов:

1) прямое использование специальных знаний такими субъектами, как следователь, прокурор, состав суда;

2) сведущие лица используют свои знания без непосредственного участия в следственных действиях путем консультаций, получения различных справок по специальным вопросам;

3) используются результаты несудебных (ведомственных, административных) расследований, а также результаты несудебного исследования единичных объектов, которое проводилось в процессе данных расследований или в рамках других изысканий (например, патолого - анатомическое исследование трупа);

4) использование знаний сведущих лиц, вызванных для выполнения процессуальных функций в качестве специалиста;

5) использование знаний судебных экспертов;

6) использование знаний как переводчика так и лица, понимающего знаки глухого или немого;

7) производство экспертизы согласно требованиям уголовно - процессуального закона;

8) проведение сведущим лицом технического или иного исследования по заданию следователя [8, с. 39 - 40].

Полагаем, что общим недостатком указанных классификаций является отсутствие в них разграничений между формами применения специальных знаний и формами использования специальных знаний. По отношению к специальным знаниям эти два термина обозначают совершенно разные направления деятельности: применяют специальные знания сведущие лица, а используют эти знания лица, осуществляющие уголовное судопроизводство, для нужд доказывания, облекая их в установленную законом форму. Следовательно, как справедливо отмечают некоторые исследователи, эксперты и специалисты применяют свои специальные знания, а следователь и суд используют их в виде назначения экспертизы, участия специалиста в следственных действиях, в консультационной помощи, оценивая выводы экспертизы [2, с. 216].

Законом предусмотрено, что специальные знания могут использоваться как в процессуальной форме, когда результаты их применения имеют доказательственное значение, так и непроцессуальной форме. Существует ряд видов процессуального использования специальных знаний, основным из которых является производство судебной экспертизы (гл. 27 УПК РФ).

Законодателем предусмотрен и другой вид процессуального применения специальных знаний привлечение специалиста к производству следственных и судебных действий (ст. 58, 168 УПК РФ), где специалист использует эти знания и навыки для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, применении технических средств.

К процессуальной форме использования специальных знаний следует отнести и подготовку специалистом письменных ответов (заключений) на поставленные сторонами вопросы (п.3 ст.80 УПК РФ), а также допрос специалиста (п.4 ст.80 УПК РФ) для разъяснения им своего мнения, высказанного в письменном заключении, либо для выяснения обстоятельств, требующих специальных знаний.

По справедливому замечанию В.Ю. Стеценко, подобная классификация способствует правильному и более широкому использованию всех форм специальных знаний всеми субъектами в процессе их правоприменительной деятельности [7, с. 62].

Список использованной литературы

1. Глазунова И.В. Участие эксперта в досудебном производстве по уголовным делам: монография / М.: Издательство Российской таможенной академии, 2011.
2. Зайцева Е. А., Садовский А.И. К вопросу о концепции использования специальных познаний в уголовном судопроизводстве // Материалы 3 - й Международной научно - практической конференции: «Теория и практика судебной экспертизы в современных условиях» Москва: Проспект, 2011.
3. Калинин Ю.А. Участие в уголовном судопроизводстве лиц, обладающих специальными познаниями. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1981.
4. Колдин В.Я. Комплексное исследование в судебном доказывании // Советское государство и право. № 7. М., 1971.
5. Константинов А.В. Процессуальные и организационные проблемы участия специалиста в уголовном судопроизводстве на стадии предварительного расследования: дис. канд. юрид. наук. М., 2006.
6. Лисиченко В.К. Использование данных естественных и технических наук в следственной и судебной практике. Киев, 1979.
7. Стеценко В.Ю. Использование специальных медицинских знаний в уголовном судопроизводстве: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.
8. Шиканов В. И. Проблемы использования специальных познаний и научно - технических средств в уголовном судопроизводстве: дис. ... д - ра юрид. наук. Иркутск, 1980.

© Ростовцев А.В., 2017

© Берестенко Е.Д., 2017

Русанова О. В.*,

студент

Институт Национальной экономики, СГЭУ,
г. Самара, Российская Федерация

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЫДВОРЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация:

В данной статье рассматривается административное выдворение как мера административного наказания, а также расшифровывается полное разграничение между понятиями административное выдворение и депортация.

Ключевые слова:

Иностраный гражданин, административное выдворение, мера административного наказания, депортация.

*Научный руководитель – Борякин Дмитрий Владимирович, доцент кафедры публичного права.

Понятие административного выдворения как меры административного наказания является крайне сложным и субъективным вопросом.

Из Постановления Правительства РФ от 24 октября 2002 г. №769 « Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления пригласяющей стороны», можно сказать, что «Административное выдворение – это обязательное и контролируемое перемещение иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы РФ, или контролируемый самопроизвольный выезд иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации» [1, 23].

Вместе с административным выдворением следует рассмотреть понятие такого административного наказания, как депортация. От выдворения депортация отличается тем, что применяется в случае потери или прекращения законных оснований для дальнейшего нахождения иностранного гражданина на территории нашей страны. Административное выдворение, как меру административного наказания за совершённое правонарушение, следует отличать от выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства, как меры административного пресечения, которая используется в отношении лиц, которые пересекли Государственную границу РФ с территории иностранного государства без определенных для въезда в Российскую Федерацию документов.

Современное законодательство определяет различие между понятиями «административное выдворение» и «депортация». Таким образом, определение административного выдворения приводится в главе 3 Кодекса об административных правонарушениях РФ от 30 декабря 2001 № 195 - ФЗ (ред. от 27.11.2017) (КоАП РФ) [2, 24].

Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115 - ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О правовом положении иностранных граждан в РФ» включает особую норму, которая содержит понятие «депортация». В этом же законе определяются причины и процедуры использования депортации, а также порядок административного выдворения иностранных граждан.

Исследование приведённых норм говорит о том, что административное выдворение и депортация считаются разноступенчатыми средствами государственного принуждения: 1 - ое – является мерой административного наказания для иностранных граждан и апатридов, и применяется только за совершённые административные правонарушения; 2 - ое – есть вариация мер защиты, используемых только по отношению к иностранным гражданам. Можно сделать вывод, что административное выдворение является более обширным, потому что оно подразумевает, как депортацию – принудительную высылку, так и добровольное выполнение акта выдворения под контролем уполномоченных на то должностных лиц. Кроме того, субъектами депортации являются только иностранные граждане, в то время как под административное выдворение попадают и лица без гражданства.

Согласно нашему новому законодательству под депортацией понимается принудительная высылка иностранного гражданина из РФ в случае потери или прекращения законных причин для его дальнейшего присутствия или проживания в РФ. В Федеральном законе Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115 - ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О правовом положении иностранных граждан в РФ» говорится о том, что

иностранный гражданин подлежит депортации в двух случаях: 1) если срок проживания или временного пребывания сокращен и он не выехал из РФ в течении трёх дней; 2) если аннулировано разрешение на временное проживание, и иностранный гражданин не выехал из РФ в течение пятнадцати дней.

Порядок применения депортации строго установлен законом. До выполнения постановления о депортации по решению суда, подлежащие в депортации граждане должны находиться в специальных учреждениях. Если приглашающую сторону невозможно определить, то расходы на депортацию производятся за счет средств федерального бюджета.

В Федеральном Законе Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115 - ФЗ «Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы РФ» определена последующая очередность действий относительно выдворения:

1. Выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации исполняется за счет средств выдворяемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таковых средств – за счет средств пригласившего его органа.

2. В случае если установление приглашающей стороны нереально, то мероприятия по административному выдворению иностранного гражданина за пределы РФ считаются расходными обязательствами РФ.

3. Федеральный орган исполнительной власти, руководящий проблемами иностранных дел, сообщает об административном выдворении иностранного гражданина за пределы РФ дипломатическому представителю иностранного государства в РФ, гражданином которого является выдворяемое лицо.

4. Иностранцы граждане, подлежащие выдворению за пределы Российской Федерации, по решению суда содержатся в предназначенных комнатах органов внутренних дел до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации[3,50].

Проблема административного выдворения иностранных граждан за пределы РФ является довольно важной. Потому что вовсе не единственными являются случаи грубого нарушения свобод и прав иностранных граждан правоохранительными органами России.

Согласно нормам приказа Министерства внутренних дел РФ, Федеральной миграционной службы №758 / 240 от 12 октября 2009 «Об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и их территориальных органов по депортации и административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства», предусмотрено:

- выполнение вступившего в законную силу распоряжения суда об административном выдворении исполняется органом внутренних дел, в содействии с определенным территориальным органом Федеральной миграционной службы

- информация о вступлении в законную силу постановления суда об административном выдворении иностранного гражданина безотлагательно направляется органу внутренних дел;

- при отсутствии у подлежащего выдворению иностранного гражданина документов, подтверждающих его личность, или если срок действия данных документов истек, орган внутренних дел оформляет в дипломатическом учреждении свидетельство о его

возвращении в государство гражданской принадлежности или постоянного проживания. [4,34].

В настоящее время был принят приказ который действует в части, относящийся только к министерству внутренних дел.

Необходимо выделить, что в Федеральном Законе Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115 - ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» законодатель вообще не определил точный промежуток времени, в течении которого иностранный гражданин или лицо без гражданства должен быть выдворен за пределы РФ. Но в соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на свободу и собственную неприкосновенность; арест и заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению; до судебного постановления лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более сорока восьми часов.

В связи с этим, арест лица без гражданства на срок, необходимый для его выдворения, никак не обязательно рассматривать как основание для его задержания на неопределенный срок, даже тогда, когда разрешение проблемы о выдворении лица без гражданства может затянуться в силу того, что ни одно государство не дает согласие принять выдворяемое лицо. В ином случае, задержание, как необходимая мера по обеспечению исполнения постановления о выдворении, превращалось бы в самостоятельный вид наказания, не предусмотренный законодательством РФ и возражающий нормам Конституции РФ.

В соответствие с нормами Федерального Закона Российской Федерации от 18 июля 1996 № 114 - ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» устанавливается пятилетний мораторий на въезд депортированного лица с территории РФ обратно в Россию. Исходя из этого, иностранец в течение срока, установленного решением суда, не имеет права находиться на территории РФ и осуществлять на данной территории иную деятельность. Также такой человек во время выдворения и в дальнейшем не имеет право на предоставление российского гражданства[5,15].

Одним из методов, обширно известных среди депортированных иностранцев, а также лиц, не имеющих гражданства, в виду чего они также в свое время были выдворены, является повторный въезд на территорию РФ раньше установленного судебным решением срока путем изменения имени и фамилии. В некоторых случаях достаточным является лишь смена паспорта на «чистый» экземпляр, без внесенных туда пометок о выдворении. Причиной такой ситуации является высокий уровень коррупции и все та же безответственность чиновников при выполнении своих полномочий.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сказать о том, что к административному выдворению на территории РФ наши службы подходят очень ответственно, не позволяют иностранцам, которые нарушили условия пребывания, оставаться далее в нашей стране. На мой взгляд, в настоящем законодательстве необходимо ужесточить требования для въезда в страну эмигрантов.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 24.10.2002 г. №769 « Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны», // СПС «Гарант».

2. Кодекс об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ) от 30.12.2001 № 195 - ФЗ (ред. от 27.11.2017) // СПС «Консультант плюс».

3. Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 года № 115 - ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

4. Приказ Министерства внутренних дел РФ, Федеральной миграционной службы №758 / 240 от 12 октября 2009, «Об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и их территориальных органов по депортации и административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства» // СПС «Консультант плюс».

5. Федеральный Закон РФ от 18.07.1996 № 114 - ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СПС «Консультант плюс».

© Русанова О.В. , 2017г.

Сердюкова Т.В.

студентка 4 курса ВКИ РУК,

г. Волгоград, РФ

Научный руководитель: **Латышев С.Н.**

канд. юрид. наук, доцент ВКИ РУК,

г. Волгоград, РФ

ПРОБЛЕМА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

Статья посвящена исследованию проблем профессионализма в работе государственных служащих.

Ключевые слова:

Государственный служащий, компетенция, профессионализм.

Профессионализм является главным шагом к успеху и одной из важных профессиональных черт гражданина, а именно государственного служащего. С каждым годом актуальность данной проблемы приобретает важное значение. Прежде чем рассматривать вопросы профессионализма государственных служащих необходимо сформулировать понятие «госслужащего».

С государственно - правовой точки зрения под государственным служащим необходимо понимать как должностное лицо, наделенное государством властными полномочиями различного профессионального характера и значения.

Согласно ч.1. ст. 10 ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58 - ФЗ Федеральным государственным служащим — признается гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной

государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета [1].

Современный институт государственной службы с его функциями и непосредственной деятельностью связи органов государственной власти с гражданами, их сообществами и организациями особенно нуждается в профессионалах, способных решать сложные задачи государственного управления [2, с. 4].

По мнению Климова. Е.А, под профессионализмом следует понимать - особое свойство людей систематически, эффективно и надёжно выполнять сложную (профессиональную) деятельность в самых разнообразных условиях [3, с. 320]. Существует большое количество определений понятия «профессионализм», но на наш взгляд, понятие указанное выше подходит больше.

Профессионализм является одним из главных критериев, на которые должно быть обращено внимание при приеме на государственную службу и непосредственно уже во время её прохождения или нахождения на определенной государственной должности.

Профессионализм является одним из факторов эффективного государственного управления, который включает в себя компетентность и квалифицированность.

Проблема профессионализма с каждым годом все «острее» замечается и выделяется обществом. Если посмотреть на нынешних государственных служащих, то большое количество из них это люди времени СССР и образование, осталось тоже советское. Это говорит о том, что и осуществление деятельности на государственной службе они осуществляют по принципам и правилам, которые были важны в то время. Но система государственного управления постоянно претерпевает изменения.

Молодое поколение получающее высшее или среднее профессиональное образование, тоже выделяется, а именно тем, что уровень современного образования, это ликвидация системы «специалитет» и более углубление в систему «бакалавриат» и «магистратура». Такая система образования приводит к сокращению времени обучения, а так же и сокращение предоставляемого во время обучения материала. Одной из главных причин влияющих на уровень профессионализма является нехватка времени как государственных служащих, так и у молодого поколения только пришедшего на службу на повышение своих профессиональных качеств.

Это подтверждается и тем, что для повышения профессионализма и компетентности служащих государством вводится система повышения квалификации кадров и переподготовки.

Так, губернатором Волгоградской области в 2015 году было принято постановление «О государственном заказе на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Волгоградской области» [4].

Таким образом, деятельность со стороны государства в сфере обучения на пути достижения государственными служащими профессионализма приобретает значительные масштабы. Однако эффективного и действенного результата достигнуть в полной мере не удается.

Достижение профессионализма может быть достигнуто при систематическом пополнении государственными служащими имеющихся у них профессиональных знаний посредством повышения профессиональной квалификации и переподготовки кадров, а также самообразовании и интеллектуальной развитости.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58 - ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации" // "Российская газета", N 104, 31.05.2003.
2. Абакаров Д.К. Государственная служба в контексте проблем профессионализации государственных служащих // Образование и о - во. 2012. № 5 (76). С. 4 - 12.
3. Климов Е.А. Пути в профессионализм (Психологический взгляд). - М.: МПСИ; Флинта, 2003. - 320 с.
4. Постановление Губернатора Волгоградской обл. от 12.10.2015 N 916 "О государственном заказе на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Волгоградской области" // "Волгоградская правда", N 162, 17.10.2015.

© Сердюкова Т.В., 2017

Тарасюк А. А., студентка 4 курса
Юридического Института СКФУ
г. Ставрополь, Российская Федерация

ПРИМЕНЕНИЕ «ГОНОРАРА УСПЕХА» В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Аннотация

В статье рассматривается вопрос о законности применения в договоре условия о «гонораре успеха» сквозь призму судебной практики.

Ключевые слова

«Гонорар успеха», судебная практика.

Под «гонораром успеха» в юридической практике принято понимать условие в договоре возмездного оказания услуг между юристом и клиентом, в соответствии с которым клиент обязуется выплатить исполнителю, определенную денежную сумму, исчисляемую в твердой денежной сумме или в процентном отношении к взысканной судом суммы, в случае вынесения положительного для него решения. [6]

В действующей российской практике «гонорар успеха» необходимо рассматривать в двух аспектах: материально - правовом и в процессуально - правовом.

Что же касается первого аспекта, то существует две позиции судов. Речь идет о признании данного условия ничтожным, однако изменение редакции ст. 168 ГК РФ позволяет говорить о возможной оспоримости таких сделок. Однако, думается, что в большей степени речь должна идти именно о ничтожности данного условия, поскольку оно противоречит нормальному публичному порядку осуществления правосудия, исходя из толкования правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 23.01.2007 № 1 - П.[1]

1) Условие договора, по которому выплата вознаграждения поставлена в зависимость от будущего решения государственного органа (суда), признается недействительным, как противоречащего содержанию ст. 779 и 781 ГК РФ. [3]

2) Условие договора, по которому выплата вознаграждения поставлена в зависимость от будущего решения государственного органа (суда), признается действительным. [4]

Второй аспект основывается на том, что если выплата вознаграждения по договору оказания услуг поставлена в зависимость от исхода судебного разбирательства, то исполнитель имеет право на вознаграждение в сумме, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные услуги, с учетом совершенных им действий, это обстоятельство прямо вытекает из положений Информационного письма № 48. [5]

В российской же действительности регулирование вопроса о «гонораре успеха» сводится к следующим актам.

В 1999 г. первым к проблеме «гонорара успеха» обратился Президиум ВАС РФ. В Информационном письме акцент сделан на фактическую невозможность взыскания с доверителя «гонорара успеха», т.е. требование исполнителя подлежит фактическому оставлению без судебной защиты. [1] Но, однако, исполнитель не лишается при этом права на взыскание сумм за фактически оказанные услуги в размере, определяемом в порядке статьи 424 Гражданского Кодекса РФ.

Следующим был Конституционный суд РФ. Своим Постановлением КС определил гонорар успеха вне закона, указав, что предметом договора возмездного оказания услуг является совершение действий, а не достижение результата. Так же поставил жирную точку, указав, о том, что данное условие противоречит общеправовым принципам и посягает на публичную власть. [1] Именно из смысла данного постановления вытекает трактовка о невозможности включения в текст договора условия о «гонораре успеха».

Но уже в мае 2016 г. в Постановлении Арбитражного суда Московского округа указано о возможности взыскания уплаченного гонорара успеха в составе судебных расходов со стороны, против которой состоялся судебный акт. [2] При этом речь о легализации гонорара успеха не велась. Обзор сосредоточил свое внимание на взыскании расходов, указав при этом на руководство принципом разумности.

Подводя итог, необходимо отметить, что гонорар успеха широко распространен на практике. Говоря о нем, подразумевают, что вся оплата за услуги или ее часть передается исполнителю при достижении определенного результата. Однако на сегодняшний день сложилась такая ситуация, что если заказчик услуги откажется платить добровольно, то получить причитающееся через суд исполнитель сможет не всегда.

Доктрина и судебная практика предлагают следующие варианты юридических последствий включения в соглашение об оказании правовой помощи условия о гонораре успеха: - недействительность условия как противоречащего содержанию ст. 779 и 781 ГК РФ;

- признание сделки действительной, но без предоставления принудительной защиты соответствующим требованиям;
- признание договора законным в силу принципа свободы договора.

Второй вариант, во всяком случае, как он был понят юридической общественностью, был поддержан Президиумом ВАС РФ в информационном письме от 29 сентября 1999 г. N 48. Из содержания информационного письма не следовал вывод о недействительности условия о гонораре успеха, однако возможность принудительного взыскания подобного вознаграждения была ограничена. Подобные обязательства, основанные на договоре,

признаваемом правом законным, но не обеспеченные принудительной защитой, именуются натуральными. При этом вознаграждение, добровольно уплаченное во исполнение натурального обязательства, не подлежит возврату в качестве неосновательного обогащения. Российскому праву известны примеры, когда законодатель, полагая некоторые действия участников гражданского оборота хотя и допустимыми, но нежелательными, не вводит прямой запрет на совершение сделки, но лишает их принудительной защиты.

На мой взгляд такой институт как гонорар успеха является необходимым, а также неизбежным новшеством в правовой системе Российской Федерации.

Список использованной литературы:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.01.2007 N 1 - П "По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 779 и пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобами общества с ограниченной ответственностью "Агентство корпоративной безопасности" и гражданина В.В. Макеева"

2. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 05.05.2016 N Ф05 - 18116 / 2013 по делу N А41 - 7616 / 12 Обстоятельства: Определением взысканы судебные расходы на оплату услуг

3. Постановление Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 N 16 "О свободе договора и ее пределах"

4. Апелляционное определение Московского городского суда от 20.03.2015 по делу N 33 - 8915 Требование: О взыскании уплаченных денежных средств в связи с отказом от исполнения.

5. См.: Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 29 сентября 1999 г. N 48 "О некоторых вопросах судебной практики, возникающей при рассмотрении споров, связанных с договорами на оказание правовых услуг" // СПС "КонсультантПлюс".

6. Стародубцева И.И. «Гонорар успеха»: законность и проблема налогового учета. - "Новая бухгалтерия", 2016, N 5 из информационного банка "Бухгалтерская пресса и книги

© Тарасюк А.А., 2017

Тарасюк А. А.

студентка 4 курса

Юридического Института СКФУ
г. Ставрополь, Российская Федерация

«СКРИНШОТ» КАК ДОКАЗАТЕЛЬСТВО В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ

Аннотация

В статье анализируется возможность использования «скриншота» в качестве одного из средств доказывания и защиты нарушенных прав и законных интересов в арбитражном процессе. Также рассматривается порядок оформления подобных доказательств для предоставления их в суд.

Ключевые слова

«Скриншот», доказательство, арбитражный процесс.

Начиная своё развитие с 21 века электронный документооборот стал использоваться не только органами государственной власти, но и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. А такой институт как заключение договоров в электронном виде стал широко применяться всеми субъектами экономических отношений на практике.

В связи с этим стали появляться новые способы доказывания в процессе осуществления правосудия арбитражным судом, в том числе и «скриншоты», которые также требуют определенного правового регулирования. Таким образом, «скриншот» как элемент арбитражного процесса выступает в качестве одного из целого набора средств по защите прав и законных интересов субъектов экономической деятельности в условиях информатизации внешней и внутренней торговли.

Несмотря на то, что в законодательстве отсутствует легальное определение «скриншота», необходимо его раскрыть, обращаясь к словарю. Под «скриншотом» иными словами снимком экрана понимается изображение сделанное в определённый момент времени при помощи компьютера, показывающее в точности то, что видит пользователь на экране визуального устройства [2].

Но стоит ли относить «скриншот» к разряду доказательств в арбитражном процессе?

Федеральная налоговая служба в своём письме от 31 марта 2016 года №СА - 4 - 7 / 5589 отразила мнения большинства судов, согласно отражённой в письме позиции «скриншот» можно отнести к разряду доказательств только при соответствующих условиях [1].

В первую очередь на данную категорию доказательств распространяются требования относимости, то есть принятие и непосредственного исследования судом только тех доказательств, которые имеют значение при рассмотрении дела в арбитражном суде.

При нарушении требований относимости «скриншот» не допустимо применять в качестве доказательств.

Кроме письма ФНС существуют также иные подзаконные акты, которые тем или иным образом касаются правил его применения. К числу подобных актов относится Приказ Роскомнадзора от 6 июля 2010 года, в котором указывается определенный порядок удостоверения «скриншотов». Согласно данному порядку должностное лицо сохраняет снимок экрана при помощи стандартных инструментов операционной системы Windows (с комментариями читателей), после этого данный снимок распечатывается, на нем указывается ФИО должностного лица и его подпись, в обязательном порядке время совершения этих действий. Необходимо отметить, что скриншот делается для фиксации нарушений или же при подготовке предупреждений [3].

Необходимо отметить, что и государственные органы используют «скриншоты» в качестве доказательств. Существует специалисты в полномочия которых входят функции по государственному контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере СМИ. В том числе в соответствии со своими должностными инструкциями они подтверждают наличие в зафиксированном комментарии признаков злоупотребления свободой массовой информации и составляют Акт документирования факта публикации комментариев читателей Интернет - СМИ с признаками злоупотребления свободой массовой информации (далее - Акт). В Акте указывается место и время его составления, фамилии, имена, отчества,

должности лиц, составивших Акт, адрес web - страницы Интернет - СМИ, дата выдачи и номер свидетельства о регистрации СМИ. К Акту прилагается распечатанный снимок экрана.

Таким образом приведенные выше правила, касающиеся оформления «скриншотов», дают возможность оценивать их в качестве доказательств по делу.

Не так давно ФНС РФ дала свои разъяснения со ссылками на определённые процессуальные нормы и судебную практику. В том числе объяснила некоторые положения новой редакции статьи 75 АПК, вошедшей в силу с января 2017 года [4].

Так, использование снимков с экранов в качестве доказательств регулируется ч. 3 ст. 75 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в которой указано, что документы, полученные в том числе с использованием информационно - телекоммуникационной сети Интернет, допускаются в качестве письменных доказательств в случаях и в порядке, которые установлены АПК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или договором либо определены в пределах своих полномочий Верховным Судом Российской Федерации.

Но обращаясь к судебной практике, можно сделать вывод о тех условиях, при которых «скриншоты» принимаются в качестве доказательств в арбитражном суде, а именно:

- чтобы установить факт размещения в Сети той информации, которая не соответствует действительности;
- «скриншот» подтвердит факт размещенной в Интернете информации, которая нарушает авторские права;
- «скриншот» сможет подтвердить ненадлежащее исполнение или неисполнение договорных обязательств второй стороной по делу.

К примеру, он станет отличным доказательством в том случае, если не выполнены обязательства по продвижению сайта в поисковой системе второй стороной по делу.

Также необходимо при обращении в арбитражный суд соблюсти правила оформления «скриншотов», а именно:

1. Он должен быть распечатан на бумажном носителе.
2. Подписан лицом, осуществившим распечатку
3. Скреплен печатью, если она имеется.
4. Содержит сведения о сайте, с которого произведена распечатка, а также дату.

Кроме просто письменной формы оформления «скриншота», которую может использовать само заинтересованное лицо, снимок экрана может быть заверен и нотариусом. На осуществление этих действий нотариус располагает определенным набором инструментов, в их число входит служебная программа «Traser®».

При оформлении скриншота у нотариуса в протоколе осмотра страницы в сети Интернет должно быть описание последовательных действий по выходу на сайт. При оформлении скриншота в простой письменной форме можно одновременно обратиться в правоохранительные органы с жалобами на противоправные действия лиц, размещающих информацию, не соответствующую действительности. Полученные от таких органов процессуальные документы (постановления, решения, акты и др.) можно будет впоследствии использовать в качестве доказательств наряду со скриншотами.

Таким образом, скриншот в соответствии с новой редакцией статьи 75 АПК РФ может относиться к разряду доказательств, несмотря на то как он будет оформлен нотариусом или же самим заинтересованным лицом в простой письменной форме.

Список литературы:

1. Федеральная налоговая служба: Письмо № СА - 4 - 7 / 5589 от 31.03.2016
2. Словарь компьютерных терминов [Электронный ресурс] // URL: <http://computer.slovaronline.com/C/1118-SKRINSHOT> (Дата обращения 22.11.2017).
3. Приказ Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 "Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотреблений свободой массовой информации к средствам массовой информации, распространение которых осуществляется в информационно - телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет"
4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95 - ФЗ (ред. от 29.07.2017)

© Тарасюк А.А., 2017

Терёшина А.А.

студентка 4 курса ВКИ РУК,
г. Волгоград, РФ

Научный руководитель: **Латышев С.Н.**
канд. юрид. наук, доцент ВКИ РУК,
г. Волгоград, РФ

ПРОБЛЕМА НРАВСТВЕННОСТИ И МОРАЛИ КАК ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

Статья посвящена исследованию содержания профессиональной нравственности и морали в сфере государственной гражданской службы Российской Федерации.

Ключевые слова:

Государственный служащий, нравственность, мораль, общество, государство

Рассматривая вопрос о важности нравственности и морали в сфере деятельности государственной гражданской службы, можно сказать о том, что Россия находится на сложном рубеже развития, где с одной стороны происходят демократические переустройства, преобразования рыночных отношений, расширения гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а с другой стороны осуществляется выработка новых духовных, моральных и нравственных ценностей. В настоящее время проблемы формирования профессионально - этических норм становятся понятием не только государственного масштаба, но и всего мира в целом.

Нравственность и мораль государственных гражданских служащих непосредственно относится к институтам государственной власти, так как служение интересам общества –

это основная цель правительства и государственных органов власти. Граждане ждут от должностных лиц государственных органов добросовестного, правильного и беспристрастного исполнения своих должностных обязанностей, а негативное восприятие поступков, в том числе и одного гражданского служащего, подрывает авторитет целой государственной службы и доверие к органам государственной власти.

В государственной гражданской службе интегрируются политическая, административная и социальная составляющие системы государственного управления. Но здесь имеется и нравственный аспект – кому служить и как служить государственному служащему [4, с. 266]. Какие требования предъявляет принцип служения государству и обществу к государственным служащим?

Первое правило заключается в политической нейтральности и добросовестного служения государству и его обществу. На сегодняшний день фактически во всех цивилизованных государствах государственному служащему запрещается не только выступать против конституционного строя, но и принимать участие в забастовках либо защищать данное право, выступать кандидатом на выборную должность в законодательное собрание, использовать свое должностное положение с целью оказания воздействия на итоги выборов. Наравне с этим, государственному служащему запрещено осуществлять какую-либо политическую деятельность при исполнении служебных обязанностей, принимать участие в митингах, высказываться по острым политическим проблемам в СМИ.

Вторая позиция – это служение не определенным государственным органам или лицам, замещающим руководящие должности, а Конституции, государству и через него народу. Гражданский служащий обязан гарантировать общегосударственные интересы, быть преданным стране и обществу. Немаловажно, чтобы это зафиксировалось не только в правовом сознании корпуса государственных служащих, но и на нравственном уровне каждого управленца, превратилось во внутреннюю ценность и установку. Государственная служба никогда не станет, по-настоящему, эффективной и общественно ориентированной, в случае если она будет служить эгоистичным, меркантильным интересам.

На третьем месте публичность государственной службы, то есть придание характера публичности, который бы гарантировал совокупный интерес государства, общества и личности. В данном случае государственная служба обязана максимально полно соответствовать и отвечать аспектам профессионализма, социальности и нравственности.

Четвертое правило основывается на принципе гласности, государственная служба должна носить «прозрачный» характер, данный принцип должен быть основополагающим. Сегодня государственная служба должна быть открытой для всего общества в рамках действующего законодательства.

Таким образом, моральный принцип служения государству и обществу призывает государственных служащих к высокопрофессиональной, эффективной, добросовестной и бескорыстной деятельности на благо российского общества.

На сегодняшний день все требования, принципы и правила поведения гражданских служащих содержатся и регламентируются в этических кодексах. Одним из таких является Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. Типовой кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения,

которыми должны руководствоваться государственные (муниципальные) служащие независимо от замещаемой ими должности [1]. Основная цель закона – это установление общепризнанных этических норм и правил поведения государственных гражданских служащих для достойного и добросовестного выполнения ими своих профессиональных задач. Помимо данного кодекса поведенческие нормы служащих отражены и в Указе Президента РФ от 12.08.2002 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». В данном нормативном акте указаны основные принципы и нормы поведения государственных гражданских служащих. Их основные цели – это повышение доверия граждан к органам государственной власти и выполнение государственными гражданскими служащими своих должностных обязанностей.

Практика служебных отношений позволяют сформулировать основные правила этического поведения государственных служащих, которыми они должны руководствоваться в своей повседневной профессиональной деятельности [3, с. 422]. К таким правилам относятся: честность и справедливость, доброжелательность, отзывчивость и искренность. Помимо этих правил, существуют специфические аспекты этики государственных гражданских служащих. Специфическими правилами этики гражданских служащих являются правила субординации, доступности, паритетности [4, с. 266].

Служебная субординация – это одно из основных моральных и организационных правил в органах государственной гражданской службы. Субординация в переводе с латыни означает приведение в порядок. Это концепция строгого подчинения младших старшим, базирующаяся на нормах служебной дисциплины. Субординацию должны соблюдать с обеих сторон, иначе напыщенность либо высокомерное обращение с подчиненными может привести к нездоровой рабочей атмосфере. Такие отношения чаще всего способствуют конфликтам.

Доступность гражданского служащего – существенное этическое правило, оно означает, что, несмотря на свою занятость, служащие всегда должны быть открыты и доступны для общения с людьми. Доступность позволяет служащим быть ближе к народу и максимально быстро и правильно разрешать какие-либо конфликтные ситуации.

Паритетность – это моральная норма, которая нацелена на общение между служащими. Паритет означает равенство. Такой диалог между служащими предполагает высказывание мыслей и идей, направлен на выработку общего решения той или иной задачи.

Из выше сказанного можно сделать вывод о том, что нравственность и духовная культура гражданского служащего проявляется через отношение к народу и к своим коллегам.

Приходит осознание прямой зависимости между нравственным авторитетом власти, доверием к ней народа и стабильностью государственных устоев [2, с. 175].

Для современной государственной гражданской службы принципиально важны ее цели и приоритеты, особенно в нравственном отношении. Человек, который находится на государственной службе, должен четко понимать и осознавать, что главная цель для него — служение государству и через государство — обществу. Логика такова: если государство служит обществу, то и государственная служба должна служить ему же. Иными словами, и государственная служба, и государственные служащие служат одновременно и государству, и обществу [5, с. 46].

Список использованной литературы:

1. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих" (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21)) // "Официальные документы в образовании", N 36, декабрь, 2011.
2. Ионова А. И. Этика и культура государственного управления: учеб. пособие. Общ. ред. Атаманчука Г. В.. — М. : РАГС, 2003. —С. 175.
3. Луганский К.Ф., Канавченко Е.В., Шувалова Н.Н. Государственные служащие: нравственные основы деятельности и этикет. Государственная служба: теория и организация. Курс лекций // Ростов на Дону. 1998. - С.422.
4. Нравственные основы государственной службы России. Учебное пособие. // – М.: РАГС, 2003. - С.266.
5. Черепанов В. Служение государству и обществу. Государственная служба. — 2004. — № 5 (31). — С. 46–55.

© Терёшина А.А., 2017

Туймеева Л.И.

студентка

Институт национальной экономики СГЭУ

г. Самара, РФ

Научный руководитель: **Борякин Д.В.**

Доцент СГЭУ

г. Самара, РФ

ЧТО ЗАЩИЩАЕТСЯ АВТОРСКИМ ПРАВОМ?

Аннотация:

В статье описываются понятия, попадающие под защиту авторского права, а также нарушения данных прав.

Ключевые слова:

Авторское право, административное право, наказание.

Судебные разбирательства по делам о нарушении авторских прав, ответчиками в которых являются физические лица, достаточно распространены.

Для начала определим, что защищается авторским правом, а что нет. Под авторским правом понимается особые законодательно определенные права авторов произведений науки, литературы, искусства и другого творчества на распоряжение и использование созданных ими творений [1, с. 479]. Права авторов произведений литературы, науки и искусства делятся на личные и имущественные. Личные права охватывают право на авторство, на авторское имя, на неприкосновенность произведения и имени автора, право на опубликование. Имущественным считают право на воспроизведение и распространение произведения, на авторское вознаграждение. Итак, следующие вещи можно защитить авторским правом - аудио - произведение, литературные и архитектурные произведения,

видео, хореографию, музыку, театральную постановку, картинку, графику, скульптуру, а также компьютерный код. Однако для того чтобы работа была защищена авторским правом, она должна быть зафиксирована в физической форме. Например, спонтанный танцевальный номер не может быть защищён авторским правом, но если это хореография, которую зафиксировали при помощи видео, тогда это можно закопировать. Но что же нельзя защитить при помощи авторского права? Хотелось бы привести в пример ситуацию, попадающую под заблуждения многих людей - если у человека есть идея книги, рассказа, сценария и т.п., она ничем не защищается, т.е. если он расскажет свою идею кому-то, а этот человек в свою очередь ее напишет, то законно автор ничего не сможет сделать в данной ситуации. Нельзя закопировать информацию, которая широко известна и у которого нет одного оригинального автора, это относится к календарям, телефонным справочникам, таблицам роста и веса и измерительным линейкам. Списки ингредиентов, такие как рецепты, формулы или этикетки не защищаются авторским правом. В редких случаях под авторское право попадают книги рецептов, но не сами рецепты. Псевдонимы отдельных людей, например сценические имена не защищаются авторским правом. Название продуктов или сервисов, название бизнес - организаций, домены, книги, слоганы, крылатые фразы, идеи или системы, в том числе научные и технические методы, научные открытия, бизнес - практики - всё это не авторское право. Что касается информации и фактов, то как они подаются можно защитить авторским правом, но не саму информацию и факты. Нельзя закопировать законы, в том числе Конституцию, решения судов, нормативно - правовые акты, так как все это является общественным достоянием (понятие определяющее возможность беспрепятственно использовать произведение автора). Истечение срока действия авторского права означает переход произведений в общественное достояние [2].

Способами совершения нарушения авторских прав могут быть, к примеру, несанкционированное копирование программ, хранение и распространение контрафактных экземпляров программ. В зависимости от размера причиненного правообладателю ущерба ответственность может быть административной или уголовной. Для определения к какой ответственности привлекать нарушителя определяется, была ли у него цель извлечения дохода при нарушении авторских прав. Если нет, то административная ответственность исключается; если была, то далее разграничение происходит по причиненному ущербу, который рассчитывается исходя из стоимости нарушенных прав: если ущерб от нарушения авторских прав до 100.000 рублей, то ответственность за такие действия административная, если больше, то уголовная. Административная ответственность за нарушение авторских прав предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях. Обязательным условием наступления ответственности является то, что деяние направлено на получение прибыли. Наказание предполагает наложение административного штрафа на граждан в размере от 1500 до 2000 рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения [3, с.19]. Уголовная ответственность за нарушение авторских прав предусмотрена Уголовным кодексом. Согласно статье 146 УК РФ, незаконное использование объектов авторского права - наказывается штрафом в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. Хотелось бы отметить, что

привлечение к уголовной ответственности возможно и в том случае, если нарушитель авторских прав не получал дохода от такого нарушения и не имел таковой цели, иначе говоря, если распространял объекты авторских прав на некоммерческой основе.

Очень важным моментом является именно защита авторских прав, под которой следует понимать совокупность мер, целью которых является признание и восстановление этих прав в случае их нарушения. Действующее законодательство содержит достаточно подробную регламентацию видов, форм, средств и способов защиты авторских и смежных прав. Судебный порядок защиты авторских прав, основу которого составляет исковое производство, наиболее распространен. В исковом заявлении указывается, какие права автора нарушены (личные неимущественные или имущественные). Исковые требования неимущественного характера связаны с восстановлением личных прав автора, а исковые требования имущественного характера - со взысканием авторского вознаграждения или убытков. Возможны случаи, когда в исках, одновременно заявлены требования о восстановлении личных неимущественных интересов и имущественных прав.

В заключение хотелось бы отметить, что в настоящее время в связи с развитием информационных технологий тема признания и защиты авторского права особенно актуальна, поэтому важно уметь четко разграничивать понятия, попадающие и не попадающие под защиту авторского права.

Список литературы:

1. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.. Современный экономический словарь. — 2 - е изд., испр. М.: ИНФРА - М. 1999.
2. Финансовы словарь: [Электронный ресурс]: <https://www.finam.ru/dictionary>
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Дума Государственная.

© Туймеева Л.И., 2017

Усачева Т.В.

студентка 4 курса ВКИ РУК, г. Волгоград, РФ

Научный руководитель: **Латышев С.Н.**

канд. юрид. наук, доцент ВКИ РУК, г. Волгоград, РФ

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению актуальных проблем правового регулирования порядка проведения аттестации и квалификационных экзаменов государственных гражданских служащих.

Ключевые слова:

Государственная гражданская служба, аттестация, комиссия.

Важную роль в развитии государства играет совершенствование и решение проблем государственной гражданской службы. Именно государственные служащие имеют непосредственное воздействие на улучшение жизни общества в Российской Федерации. Устранение всех проблем поможет усовершенствовать государственную гражданскую службу и создать более эффективный аппарат высокопрофессиональный и дисциплинированный.

Аттестация и квалификационные экзамены играют важную роль в подтверждении профессионализма государственного гражданского служащего, и является одной из ключевых позиций в системе управления эффективностью работы государственных служащих.

Реформированию и развитию государственной гражданской службы, совершенствованию законодательства в этой сфере уделяется большое внимание, как на федеральном, так и на региональном уровне. Так вопросы аттестации и квалификационных экзаменов регулируются Федеральным закон от 27 июля 2004 г. N 79 - ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1] и Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. N 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» [2], а также нормативными актами субъектов Российской Федерации. Например: Закон Волгоградской области 08 апреля 2005 года с изменениями «О государственной гражданской службе Волгоградской области».

Несмотря на большое количество правовых актов, которые регулируют аттестацию государственных гражданских служащих в данном аспекте имеются и проблемные вопросы.

Одним из наиболее важных вопросов является сложность, и результативность оценки государственных служащих. Так А.Н. Митин утверждает, что выбор персонала должен осуществляться, как правило, на основе комплексной оценки личности, в том числе, с применением тестирования [3, с. 15]. Для более эффективного проведения аттестации государственного служащего следует формирование независимой комиссии, включать в нее нужно не только представителя государственного органа по управлению государственной службой, но и независимых экспертов. На данном этапе развития государственной гражданской службы законом не предусмотрено участие в аттестации в качестве независимых экспертов представителей научных и образовательных учреждений, психологов.

Оценка служебной деятельности основывается на четырех критериях:

- 1) соответствие квалификационным требованиям по замещаемой должности;
- 2) участие в решении поставленных перед подразделением задач;
- 3) сложность выполняемой им работы;
- 4) ее результативность.

Но также нужно оценивать индивидуально – психологические, коммуникативные качества, отношение к работе гражданских служащих. В литературе множество мнений по критериям оценки. Однако на данный момент определенный единый перечень критериев отсутствует.

Таким образом, представленные направления совершенствования законодательного регулирования процесса аттестации государственных гражданских служащих в Российской

Федерации позволят качественно повысить уровень взаимодействия гражданского общества и государственных органов в процессе аттестации и как результат исключить формальный подход к ее проведению.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79 - ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 2004, N 31, ст. 3215.
2. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. N 110 "О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 2005. N 6, ст. 437.
3. Митин А.Н. Аттестация госслужащих — гильотина или новый стимул? // Проблемы аттестации государственных и муниципальных служащих. Редакционно - издательский отдел УрАГС. 2001.

© Усачева Т.В., 2017

Чернов Ю.И.

кандидат юридических наук,
доцент КубГАУ им. И.Т. Трубилина

Танасиенко И.И.

Студентка 3 курса КубГАУ,
г. Краснодар, РФ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВОГО И ФИНАНСОВО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЕДИТНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВОВ

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы правотворческой и правоприменительной деятельности Центрального банка Российской Федерации, раскрываются основные задачи Банка России.

Ключевые слова

Кредитные потребительские кооперативы, центральный банк РФ, финансовый рынок, нормативные акты банка России

На сегодняшний день в Российской Федерации деятельность кредитных потребительских кооперативов, развивается достаточно активно. В связи с чем Банк РФ не входит в систему органов исполнительной власти и полностью поглотил полномочия Федеральной службы по финансам рынка. Данное нововведение оказало влияние на кредитные потребительские кооперативы как на поднадзорный орган, а также присвоило банку России небывалый ранее в отечественной истории статус административно - правового и финансово - правового мега регулятора в области финансовых рынков [1]. Роль Центрального банка РФ в сфере регулятивной деятельности кредитных потребительских

кооперативов определяет нормотворческая функция Банка России [2], а также определение его нормативных актов как источников финансового права [3].

Относительно нормотворческой функции Центрального банка РФ в отношении кредитных потребительских кооперативов в научной литературе выделяют два подхода: общий и специальный. Общий подход вытекает из ст. 7 Федерального закона «О Центральном банке РФ» [4]. Данная статья закрепляет право Банка России издавать нормативные акты в отношении закрепленной законом компетенции Банка России. Специальный подход основывается на Федеральном законе от 18.07.2009 N 190 - ФЗ "О кредитной кооперации". Данный законодательный акт закрепляет определенные вопросы, которые требуют издание новых нормативных актов Центральным банком РФ.

Федеральный закон от 02.12.1990 N 395 - 1 "О банках и банковской деятельности" закрепляет, что Центральный Банк РФ самостоятельно определяет условия издания нормативных актов. Однако важно отметить, что данные условия были закреплены Положением Банка России «О порядке подготовки и вступления в силу нормативных актов Банка России»[5]. Данное положение явилось Новеллой и оказало положительное влияние на осуществление системного подхода при реализации правоприменительной, контрольной и надзорной деятельности кредитных потребительских кооперативов.

В научной литературе финансово - правового направления справедливо отмечается, что сущность кредитной кооперации нуждается в дальнейшем правовом развитии механизма защиты сбережений членов кредитных потребительских кооперативов [6]. Однако нельзя не отметить, что Центральный банк РФ предпринимает действия для решения данной проблемы. Так Банк России стремится к созданию единой системы гарантирования сохранности индивидуальных сбережений кредитных коопераций, что отражается в Основных направлениях развития финансового рынка РФ на период 2016 - 2018г [7].

Одной из основных задач банка России является формирование правомерного поведения граждан, участвующих в финансово - правовых отношениях. Так соблюдение режима законности играет важную роль в деятельности кредитных кооперативов, т.к. оказывает большое влияние на развитие рынка финансовых услуг. На наш взгляд, добросовестная правомерная деятельность кредитных потребительских кооперативов должна являться примером на финансовом рынке. Однако согласно статистике Центрального банка РФ за III квартал 2016года граждане подали 25,5 тысяч жалоб на некредитные финансовые организации, большой процент из которых обращен на потребительские кооперативы [8].

Важно отметить негативную тенденцию реализации на основе потребительских кооперативов финансовых пирамид. На основании данного фактора важное значение приобрели новеллы правового регулирования, закрепившие административно - правовой и уголовно - правовой запрет на привлечение денежных средств.

Также важным фактом является то, что административное законодательство также предусматривает ответственность за агитацию на участие в финансовой пирамиде. В том числе в сети интернет.

При рассмотрении проблем, поставленных выше, можно сделать вывод, что на сегодняшний день, несомненно, важную роль играет повышение финансовой грамотности населения и просвещение в сфере финансов, проводимые Центральным банком РФ.

Также на наш взгляд, особо актуальным направлением финансово - правовой политики является обеспечение режима законности в сфере финансовых услуг кредитных

кооперативов. Соблюдение правопорядка является основным условием для здорового функционирования всей системы. Только в данном случае перспективой является повышение правовой культуры оказания финансовых услуг.

Список использованной литературы:

1. ФЗ от 23 июля 2013г. №251 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с передачей Центральному банку РФ полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» // 2013г. №30 ч.1. стр.4084; 2016. №27, ч.1. стр.4218.
2. Ст.2 ФЗ от 18 июля 2009г. №190 - ФЗ «О кредитной кооперации» // 2009. №29, ст. 3627; 2016 №27. Ч.1 ст.4225.
3. Финансовое право: учебник для бакалавров / отв. Ред. Е.Ю. Грачева. М., 2016. С.30.
4. Покачалова Е.В., Тихонов К.А. Страхование деятельности кредитных потребительских кооперативов в аспекте теории финансового права // Финансовое право. 2016. С. 31 - 35.
5. ФЗ от 9 марта 2016г. №54 - ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях». 2016. №11, ст.1481.
6. Сенякин И.Н., Михеева И.В. Фундаментальное исследование вопросов юридической техники // Журнал российского права. 2012.№1. С. 121 - 127.

© Чернов Ю.И., Танасиенко И.И., 2017

Чубатова А.В.,

Сидорова Э.Р.,

студентки юридического факультета

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина», г. Краснодар, Российская Федерация

ПРАВОВАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ

Аннотация

В статье представлена проблема восприятия современной молодежью основных тенденций современной правовой и политической культуры. Сама молодежь как социальная группа, становится движущей силой развития государства и общества в целом.

Ключевые слова

Правовая культура, политическая культура, правовое сознание молодежь, молодое поколение, политическое сознание, политическое поведение.

На сегодняшний день проблема формирования и усвоения политических ориентаций, представлений, специфика развития отношений к праву современной молодежи в России является самой обсуждаемой темой. В свою очередь перед государством стоит задача помощи в социализации молодежи для того, чтобы каждое поколение смогло воспитать в себе и усвоить существующие нормы, как и правовой культуры, так и политической.

Теория о поколениях X, Y и Z утверждает, что разница в их политическом, законодательном уровне знаний и совокупности устоев весомо ощущается, тем не менее на одно поколение приходилось двадцать лет. В нашу информационную эпоху постиндустриального общества разрыв между поколениями составляет два - три года, а это значительно сказывается на политическом мышлении и отношении к юридическим нормам, ценностям нынешней и будущей молодежи.

«Политическая культура — культура политической идеологии и деятельности, а также степень социализации порядка деятельности характера политических институтов и сторон политической жизни общества» [1]. Государству сегодня трудно привлечь и задействовать резерв молодежи, так как еще в начале 2000 - х годов исследования показывали тенденцию, по которой большая часть молодого поколения не была заинтересована в политике. Об этом свидетельствует, к примеру, электоральная пассивность, что выражает безразличие и незаинтересованность молодого поколения, так как они полагают, что от их участия ничего не зависит.

В настоящее время в российском праве прописан следующий принцип: «Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным» [2]. Но многие страны считают, что исполнение гражданского долга – это не только личное дело гражданина. Со второй четверти двадцатого века в Австралии законодательство обязывает своих граждан участвовать в выборах под угрозой штрафа в размере 13 долларов в случае неявки [3].

Так как молодежь представляет основу движущей силы эволюции государства и общества, то многие члены политических партий стремятся сделать ее своим сторонником. Наглядным примером может служить деятельность Василия Власова, члена партии ЛДПР. Проанализировав партийную программу, он предложил учредить совет блогеров при Думе. Этим Власов заработал свою популярность особенно в социальных сетях. «К сожалению, в других партиях я не видел, чтобы обычные ребята из молодежного крыла добавились результатов на выборах разных уровней», - утверждает молодой, начинающий политик, подчеркивая креативность своей идеи.

Роль правовой культуры составляет основу юридического воспитания личности. Нельзя не согласиться с тем, что «в вузе молодежь получает определенный уровень знаний о политике, адекватный его политическим правам и обязанностям. Происходит самоидентификация с политической группой, нацией, обретается ощущение своей вовлеченности в политическую систему. У студенческой молодежи формируются ценностные ориентации, представляющие собой нормативные суждения относительно политической системы общества. В ряде современных исследований отмечается, что состояние правовой культуры общества является показателем зрелости его правовой системы, отражает достигнутый уровень прогрессивно - правового развития» [4, с. 461 - 462].

Российский правовед и ученый - Л.И. Петражицкий полагал, что «уровень правового сознания индивида зависит от того, как в его семье в пору его детства был поставлен процесс правового воспитания. Родители и воспитатели должны вообще обращать серьезнейшее внимание на развитие в детях сильной и живой правовой психологии» [5].

Именно такие социальные институты как семья, школа, «наши университеты» становятся теми структурами, которые во многом определяют процесс политической и правовой социализации молодежи.

Список использованной литературы:

1. Одилкориев Х., Раззаков Д. Политология. – Ташкент, 2009 г. – 331 с.
2. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67 - ФЗ (ред. от 01.06.2017) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017)
3. РИА Новости <https://ria.ru/spravka/20140626/1013682909.html>
4. Хоружая С.В. Основные направления воспитательного процесса как компоненты комплексного подхода к политической социализации студенческой молодежи / Качество современных образовательных услуг - основа конкурентоспособности вуза: сборник статей по материалам межфакультетской учебно - методической конференции. – Краснодар, 2016. – С. 460 - 462.
5. Шевчук Д.А. Теория государства и права. Конспект лекций. – М.: Эксмо, 2009.

© Чубатова А. В., Сидорова Э.Р., 2017

Шишкунова И.Ю.,

2 курс, факультет исторический направление «ПиПД»
ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»
в г. Армавире

Васильев А.М.,

кандидат юридических наук, доктор исторических наук,
профессор кафедры философии, права и социально - гуманитарных наук
ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет»
в г. Армавире

ПРИОБРЕТЕНИЕ СТАТУСА НОТАРИУСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация:

Данная статья содержит определение нотариуса, критерии, которые указаны для получения статуса нотариуса в Российской Федерации.

Ключевые слова:

Нотариус, лицо, Российская Федерация.

В законодательстве РФ определение нотариуса трактуется так: это лицо, имеющее право совершать нотариальные действия, среди которых свидетельствование верности копий документов и выписок из них, свидетельствование подлинности подписи на документах и свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой.

Нотариусом в Российской Федерации, как правило, может стать гражданин, получивший высшее юридическое образование, который имеет стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет, достигший возраста двадцати пяти лет и сдавший квалификационный экзамен [1, С. 165 - 169].

Если лицо не имеет стажа работы, оно обязано пройти стажировку, по окончании которой руководитель представляет заключение на утверждение в орган юстиции или в

нотариальную палату. После того, как заключение утвердят, стажер считается прошедшим стажировку.

После прохождения стажировки, будущий нотариус должен сдать квалификационный экзамен. Квалификационный экзамен проводится по экзаменационным билетам, в каждом их них три вопроса: теоретический, задача и задание по составлению нотариального акта.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в апелляционную комиссию сроком не более одного месяца.

Ограничениями для получения статуса нотариуса могут служить следующие критерии:

- 1) лицо, имеющее гражданство (подданство) иностранного государства;
- 2) лицо, признанное недееспособным или ограничено в дееспособности;
- 3) лицо, состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкогольной зависимости, употребления наркотиков, чрезмерного употребления химических веществ(газ, клей, ацетон);
- 4) приговор суда, который исключает возможность исполнения обязанностей нотариуса;
- 5) лицо, представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;
- 6) лицо, которое было лишено права нотариальной деятельности на основании решения суда;
- 7) лицо, достигшее семидесяти пяти лет[2. С. 185 - 188].

О состоянии современного российского нотариата можно сказать как о новой ступени развития этого института, его роль необходима для защиты прав и в различных сферах экономической и общественной жизни.

Литература

1. Штофель Я.Ю., Васильев А.М. Организационные основы противодействия организованной преступной деятельности // В сборнике: Традиционная и инновационная наука: история, современное состояние, перспективы / сборник статей Международной научно - практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 165 - 169.
2. Климова Е.С., Васильев А.М. Конституционные гарантии основных прав и свобод человека и гражданина и их судебная защита // В сборнике: Новый этап развития науки / Сборник статей по материалам международной научно - практической конференции. 2017. С. 185 - 188.

© Шишкунова И.Ю., Васильев А.М., 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

Кунафин И.Р. ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКО - БРИТАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ	4
Кунафин И.Р. РЕФОРМА ЕС. НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ	5
Мызник Ю.А. ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА США И КИТАЯ CHINA AND USA'S FOREIGN TRADE POLICY	7
Устинова Т.С., Солсоев И.Н. РОЛЬ И МЕТОДЫ США В ВОЙНЕ С ТЕРРОРИЗМОМ	9
Щечоева М.А. ПРЕДПОСЫЛКИ ПРОЯВЛЕНИЯ СЕПАРАТИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	11
Штанчикова Ю. С. СУЩНОСТЬ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА	13

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

Власов А.В. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТСКОЙ ВОЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ В ГЕРМАНИИ	15
ГАЛИКЕЕВА Л.А. GALIKEEVA L.A. ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В 18 ВЕКЕ	18
Евтихиева К.А. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖВИДОВОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЧЕЛОВЕКА И ЖИВОТНЫХ	23
Завизион Ю.В., Сычева Т.А. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОКУМЕНТООБОРОТА В КУЗБАССОМ ОТДЕЛЕНИИ ЗАПАДНО - СИБИРСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ ОАО «РЖД» НА ПРИМЕРЕ СТАНЦИИ БЕЛОВО	27
Завизион Ю.В., Сычева Т.А. ОРГАНИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТООБОРОТА В КУЗБАССОМ ОТДЕЛЕНИИ ЗАПАДНО - СИБИРСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ ОАО «РЖД» СТАНЦИИ БЕЛОВО	29

Ионова Е.Н., Любимогова Е.И. АМЕРИКАНСКАЯ И БРИТАНСКАЯ ПРЕССА О ПРИЧАСТНОСТИ РОССИИ К ПРЕЗИДЕНТСКИМ ВЫБОРАМ В США 2016 Г.	32
Ионова Е.Н., Мосина Д.А. К ВОПРОСУ ОБ ОБРАЗЕ Э. МАКРОНА В АНГЛОЯЗЫЧНОЙ ПРЕССЕ 2017 Г.	35
Кобахидзе Е.И. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФОРМЫ НАЧАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ПОРЕФОРМЕННОЙ ОСЕТИИ	38
Леонова В. А. ИЗ ИСТОРИИ МУЗЕЙНОГО ДЕЛА ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ	41
Леонова В. А. ВТОРАЯ МИРОВАЯ ВОЙНА В МЕМОРИАЛАХ И МУЗЕЯХ ГЕРМАНИИ	43
Мозговая О.С. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЕРМАНСКОГО КРАСНОГО КРЕСТА В ПОВОЛЖЬЕ (1921 - 1923 гг.)	45
Сабанчиев Х. - М.А., Алтуева Л.Х. МЯСО И МЯСНЫЕ ПРОДУКТЫ В СИСТЕМЕ ПИТАНИЯ БАЛКАРЦЕВ В XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.	47
Тихомиров Н.В., Пепелина Н.И. УНИВЕРСИТЕТЫ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА XVIII – XIX ВЕКОВ	50
Бондаревский А.В., Федоров М.В. СОЦИАЛ - ДЕМОКРАТЫ IV - ОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И I - АЯ МИРОВАЯ ВОЙНА	53
Хиромасу К.В. ПОБРАТИМСКИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЯПОНИЕЙ ДО ВОЙНЫ	59
Шеметова Е.В. СЕВЕРО - ЗАПАДНЫЙ КАВКАЗ КАК СФЕРА ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ОСМАНСКОЙ ИМПЕРИИ	61

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Алмаматов С.С. ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	65
---	----

Архипова А.А., Чернов Ю. И. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ ЗАНЯТИЕ ЧАСТНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПРАКТИКОЙ, НАРОДНОЙ МЕДИЦИНОЙ(ЦЕЛИТЕЛЬСТВОМ)	67
Атаева Х.С. ОПЛАТА ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ	69
Бувальцев Д.Ю., Васильев А.М. ПРИЧИНЫ ОШИБОК В ПРАВОТВОРЧЕСТВЕ	72
Букреева Л.М., Bukreeva L.M. Дотдаев Г.М., Dotdayev G.M. НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ STANDARD AND LEGAL REGULATION OF COMMERCIAL BANKS IN THE RUSSIAN FEDERATION	74
Вакулина Д.С., Чернов Г.Ю. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АУДИТОРСКОЙ ТАЙНЫ	77
Валитов К.С. ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ	80
Габидуллина А. Р. СУБЪЕКТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ОХРАНУ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	83
Гаврилова А.М. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ВЫРАЖЕННЫХ В НЕПОВИНОВЕНИИ ЗАКОННОМУ РАСПОРЯЖЕНИЮ ИЛИ ТРЕБОВАНИЮ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО В СВЯЗИ С ИСПОЛНЕНИЕМ ИМ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	88
Гевандова Я.С. РОЛЬ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В РАЗВИТИИ АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССА	91
Глушко Л.И., Чернов Г.Ю., Алферова Е.И. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ АУДИТОРОВ	95
Григорьев А.Ю. О ТОЛКОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА	98
Данилов Н. И. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА	101

Дедкова М.А., Васильев А.М. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ КАЧЕСТВ ВЫДАЮЩИХСЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ АДВОКАТУРЫ	104
Дедов Д.Г., Васильев А.М. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	105
Джабуа И.В. ПРАВО ЗАСТРОЙКИ СОБСТВЕННИКА ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА	107
Дугина В.П. К ВОПРОСУ ОБ ОТКРЫТОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	109
Жежера Е.Н. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ	111
Жежера Е.Н. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ	113
Жогов Н.Г. УПРАВЛЕНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ МИНИСТЕРСТВОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	114
Завалин А.Д. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ СВОИМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ ПРАВАМИ	117
Ибаева Улькер Али - Агаевна ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ: ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ЯВЛЕНИЯ	119
Ильяшенко А.Н., Рачкова Д.С., Иванова Т.А. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОСМИЧЕСКИЕ ОБЪЕКТЫ	122
Клочкова Т.Ю. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ И НАУЧНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	125
Кобец П.Н. ПРОФИЛАКТИКА, КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ	127
Королева И. А. ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ ВВЕДЕНИЯ ПОНЯТИЯ «УГОЛОВНЫЙ ПРОСТУПОК», ЕГО МЕСТО В КОНТЕКСТЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ	129

Кудрявцева А.А., Аюханова М.Р. РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ КАК АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗУЕМОЕ ДЕЯНИЕ	131
Лютикова З.В. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ НА ПУТИ ОТКРЫТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА	134
Мальсагов М. А., Елизарова Н.В. ПРАВОНАРУШЕНИЯ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ И ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ	138
Матвеева А.И. ЧТО ВАЖНЕЙ: «ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ» ИЛИ «НЕОТВРАТИМОСТЬ НАКАЗАНИЯ»?	140
Матвеева А.И. ОСОБЕННОСТИ СЕТИ ИНТЕРНЕТ КАК НОСИТЕЛЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	143
Матюха С.В., Чернов Ю.И. ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	146
Мусаева А.А., Абдурзакова М.А., Эскерханова Л.Т. ТРУДОВОЙ И КОНТРАКТНЫЙ ДОГОВОРЫ КАК ОСНОВА РАСШИРЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ	150
Мустафина С.А., Панова Е., Романченко Н. ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА	152
Негода Н.О., Куличева Н.С. ПРИНЦИП СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ФИНАНСОВО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	156
Никитин Е.А., Баглай Ю.В. ОСВОБОЖДЕНИЕ ЛИЦ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	158
Папоян А.А., Ускова Ю. В. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИИ	162
Рамазанова К. К. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ АВТОРСКОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	165
Ростовцев А.В., Берестенко Е.Д. К ВОПРОСУ О КЛАССИФИКАЦИИ ФОРМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ	167

Русанова О. В. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЫДВОРЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	170
Сердюкова Т.В. ПРОБЛЕМА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	174
Тарасюк А. А. ПРИМЕНЕНИЕ «ГОНОРАРА УСПЕХА» В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	176
Тарасюк А. А. «СКРИНШОТ» КАК ДОКАЗАТЕЛЬСТВО В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ	178
Терёшина А.А. ПРОБЛЕМА ПРАВСТВЕННОСТИ И МОРАЛИ КАК ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	181
Туймеева Л.И. ЧТО ЗАЩИЩАЕТСЯ АВТОРСКИМ ПРАВОМ?	184
Усачева Т.В. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ	186
Чернов Ю.И., Танащенко И.И. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВОГО И ФИНАНСОВО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЕДИТНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВОВ	188
Чубатова А.В., Сидорова Э.Р. ПРАВОВАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ	190
Шишкунова И.Ю., Васильев А.М. ПРИОБРЕТЕНИЕ СТАТУСА НОТАРИУСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	192

Уважаемые коллеги!

Приглашаем докторов и кандидатов наук различных специальностей, преподавателей вузов, докторантов, аспирантов, магистрантов, практикующих специалистов, студентов учебных заведений (только с научным руководителем, либо в соавторстве с преподавателем), а также всех, проявляющих интерес к рассматриваемой проблематике принять участие в дискуссии по данной проблематике и опубликоваться по ее итогам в сборнике статей Международной научно-практической конференции.

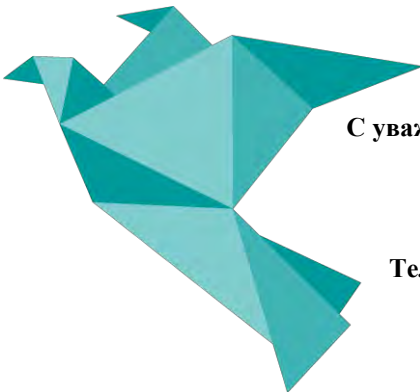
По итогам конференции издается сборник, который будет постатейно размещён в научной электронной библиотеке elibrary.ru и зарегистрирован в базе РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) по договору № 1152-04/2015К от 2 апреля 2015г.

Всем участникам конференции предоставляется диплом участника конференции

**Стоимость публикации – 90 руб. за страницу.
Минимальный объем 3 страницы**

**Сборникам присваиваются индексы УДК, ББК и ISBN
Электронный сборник и диплом бесплатно.
Публикация в течение 7 рабочих дней**

Полный перечень изданий, публикуемых Агентством международных исследований представлен на сайте <https://ami.im>



С уважением, Оргкомитет конференции

**e-mail: conf@ami.im
<http://ami.im>**

Тел. +79677883883 || +7 347 29 88 999

Научное издание

Международное научное периодическое издание по итогам международной научно-практической конференции

КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В авторской редакции

Издательство не несет ответственности за опубликованные материалы.

Все материалы отображают персональную позицию авторов.

Мнение Издательства может не совпадать с мнением авторов

Подписано в печать 18.12.2017 г. Формат 60x84/16.

Усл. печ. л. 11,9. Тираж 500.



АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

**Отпечатано в редакционно-издательском отделе
АГЕНТСТВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
453000, г. Стерлитамак, ул. С. Щедрина 1г.**

<http://ami.im>

e-mail: info@ami.im

+7 347 29 88 999



<https://ami.im> || +7 347 29 88 999 || info@ami.im

Исх. N 29-06/17 | 01.07.2017

РЕШЕНИЕ
о проведении

14.12.2017 г.

Международной научно-практической конференции
КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В соответствии с планом проведения
Международных научно-практических конференций
Агентства международных исследований

1. Цель конференции - развитие научно-исследовательской деятельности на территории РФ, ближнего и дальнего зарубежья, представление научных и практических достижений в различных областях науки, а также апробация результатов научно-практической деятельности
2. Для подготовки и проведения Конференций утвердить состав организационного комитета в лице:
 - 1) Алиев Закир Гусейн оглы, доктор философии аграрных наук
 - 2) Агафонов Юрий Алексеевич, доктор медицинских наук, доцент
 - 3) Алдакушева Алла Брониславовна. кандидат экономических наук,
 - 4) Алейникова Елена Владимировна, профессор
 - 5) Баишева Зиля Вагизовна, доктор филологических наук, профессор
 - 6) Байгузина Люза Закиевна, кандидат экономических наук, доцент
 - 7) Ванесян Ашот Саркисович, доктор медицинских наук, профессор
 - 8) Васильев Федор Петрович, доктор юридических наук
 - 9) Винеvская Анна Вячеславовна, кандидат педагогических наук, доцент
 - 10) Вельчинская Елена Васильевна, кандидат педагогических наук, доцент
 - 11) Галимова Гузалия Абкадировна, кандидат экономических наук, доцент
 - 12) Гетманская Елена Валентиновна, доктор педагогических наук
 - 13) Грузинская Екатерина Игоревна, кандидат юридических наук
 - 14) Гулиев Игбал Адилевич, кандидат экономических наук
 - 15) Датий Алексей Васильевич, доктор медицинских наук, профессор
 - 16) Долгов Дмитрий Иванович, кандидат экономических наук,
 - 17) Закиров Мунавир Закиевич, кандидат технических наук,
 - 18) Иванова Нионила Ивановна, доктор сельскохозяйственных наук,
 - 19) Калужина Светлана Анатольевна, доктор химических наук, профессор
 - 20) Куликова Татьяна Ивановна, кандидат психологических наук
 - 21) Курманова Лилия Рашидовна, доктор экономических наук
 - 22) Киракосян Сусана Арсеновна, кандидат юридических наук,
 - 23) Киркимбаева Жумагуль Слямбековна, доктор ветеринарных наук
 - 24) Кленина Елена Анатольевна, кандидат философских наук



АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ИНН 0274 900 966 || КПП 0274 01 001

ОГРН 115 028 000 06 50

<https://ami.im> || +7 347 29 88 999 || info@ami.im

- 25) Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук
 - 26) Кондрашихин Андрей Борисович, доктор экономических наук
 - 27) Конопаткова Ольга Михайловна, доктор медицинских наук
 - 28) Маркова Надежда Григорьевна, доктор педагогических наук,
 - 29) Мухамадеева Зинфира Фанисовна, кандидат социологических наук,
 - 30) Песков Аркадий Евгеньевич, кандидат политических наук
 - 31) Пономарева Лариса Николаевна, кандидат экономических наук
 - 32) Почивалов Александр Владимирович, доктор медицинских наук
 - 33) Прошин Иван Александрович, доктор технических наук,
 - 34) Симонович Надежда Николаевна, кандидат психологических наук
 - 35) Симонович Николай Евгеньевич, доктор психологических наук, академик РАЕН
 - 36) Сирик Марина Сергеевна, кандидат юридических наук
 - 37) Смирнов Павел Геннадьевич, кандидат педагогических наук
 - 38) Сукиасян Асатур Альбертович, кандидат экономических наук.
 - 39) Старцев Андрей Васильевич, доктор технических наук
 - 40) Танаева Замфира Рафисовна, доктор педагогических наук
 - 41) Venelin Terziev, Professor Dipl. Eng, DSc., PhD, D.Sc. (National Security), D.Sc. (Ec.)
 - 42) Хромина Светлана Ивановна, кандидат биологических наук
 - 43) Шилкина Елена Леонидовна, доктор социологических наук
 - 44) Шляхов Станислав Михайлович, доктор физико-математических наук
 - 45) Юрова Ксения Игоревна, кандидат исторических наук
 - 46) Юсупов Рахимьян Галимьянович, доктор исторических наук
 - 47) Янгиров Азат Вазирович, доктор экономических наук
 - 48) Яруллин Рауль Рафаэллович, доктор экономических наук
3. Для подготовки и проведения Конференций утвердить состав секретариата конференции в лице:
- 1) Киреева М.В.
 - 2) Ганеева Г.М.
 - 3) Носков О.Б.
 - 4) Зырянова М.А.
4. Подготовить и разослать информационное письмо всем заинтересованным лицам
5. В недельный срок после каждой конференции подготовить отчет о ее проведении.
6. Опубликовать сборник по итогам Международной научно-практической конференции
7. Подготовить дипломы участникам Международной научно-практической конференции

Директор ООО «АМИ»
Пилипчук И.Н.





Исх. N 69-12/17 | 18.12.2017

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ
по итогам Международной научно-практической конференции
«КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ»,
состоявшейся 14 декабря 2017 г.

1. 14 декабря 2017 г. в г. Казань состоялась Международная научно-практическая конференция «КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ». Цель конференции: развитие научно-исследовательской деятельности на территории РФ, ближнего и дальнего зарубежья, представление научных и практических достижений в различных областях науки, а также апробация результатов научно-практической деятельности.
2. Международная научно-практическая конференция признана состоявшейся, цель достигнутой, а результаты положительными.
3. На конференцию было прислано 436 статей, из них в результате проверки материалов, было отобрано 390 статей.
4. Участниками конференции стали 585 делегатов из России, Казахстана, Узбекистана, Киргизии, Армении, Грузии и Азербайджана. Всем участникам предоставлены дипломы.
5. Рекомендовано наладить более тесный контакт с иностранными учеными с целью развития международных интеграционных процессов и обмена опытом научной деятельности по изучаемой проблематике
6. Выражена благодарность всем участникам Международной научно-практической конференции за активное участие и конструктивное и содержательное обсуждение ее материалов

Директор ООО «АМИ»



Пилипчук И.Н.